



# 大道同心 整治形式主义

刘 晓 庄

“形式主义是一种幼稚的、低级的、庸俗的、不用脑筋的东西”“为什么党的策略路线总是不能深入群众,就是这种形式主义在那里作怪”。早在硝烟弥漫的革命战争年代,毛泽东同志就曾一针见血地批评形式主义的不良现象。他激情荡漾,一次次大声疾呼:形式主义要不得,“形式主义害死人”,形式主义是一种官僚主义方式,要把“这个极坏的家伙扔到粪坑里去!”可以说,一部中国共产党的百年光辉历史,写满了与形式主义作斗争的生动故事。

中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明地坚决反对形式主义和官僚主义作风,持续深化“四风”整治,刹住了一些歪风邪气,攻克了一些顽瘴痼疾,形式主义在一定程度上有所收敛。“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是我们党的大敌、人民的大敌”,习近平总书记的指示振聋发聩,响彻在神州大地的每一个角落。当前,在全党开展党史学习教育中,把整治形式主义、官僚主义作为一项重要任务,就是为了让基层干部从一些无谓的事务中解脱出来,有更多时间精力干事业。

韶华岁月日新月异,斑斓时光绚丽多彩,然而,形式主义大煞风景,受之困扰,一些基层同志的工作生活却变得黯然失色、百般无奈,甚至一筹莫展。在此不妨摘录一段形式主义的“场景素描”：“口号一个接着一个,问题一个紧跟一个;台上领导讲得天花乱坠,台下干部听得昏昏欲睡;说的写的做的唱的,都是留给领导看的;工作人员辛勤干的,全部不是群众盼的。”形式主义如过街老鼠,大家对此深恶痛绝,然而它又屡禁不止、屡打不绝,大行其道,这究竟是何缘故?

其中一个主要原因,形式主义与官僚主义形同一体,其“顽恶”之性在我国根深蒂固,桀王酒池歌舞,建阙宫筑瑶台;幽王昏乱无道,烽火戏诸侯……以官为本,以官为贵,以官为尊的价值观,在古老的中国盛行已久,从而衍生成以“形式”为突出表征的管理异化病症,乃至滋生为当下目目叠叠,令人眼花缭乱的种种形式主义伎俩,颐指气使、功利熏心,折腾基层、搅扰百姓,由于一些“官本位”姿势上不了现代台面,便往往更换花色、变异品种、翻新马甲,以形式主义模样粉墨登场。因此,“形式主义也是官僚主义”。

以形式主义复制形式主义,依葫芦画瓢,甘做“传声筒”“播放器”,仅仅满足于“轮流圈阅”“层层转发”“安排布置”,不见行动落实;以形式主义表现形式主义,表态很多,调门很高,只在嘴上“空跑”、在纸上“旅行”,应付了事,没有责任担当;以形式主义反对形式主义,居高临下,套话连篇,充满“必须、一定要”,责任状“满天飞”,工作上框框多了、条条细了、规则紧了,但事情更难办了;以形式主义掩饰形式主义,不讲原则“打太极”,对工作“一推二绕三拖”,对同事“你好我好大家好”,笑容可掬一团和气,紧紧捂住“乌纱帽”。凡此种种,不一而足,任其泛滥,后患无穷。反对形式主义时不我待,已是摆在我们面前一个严肃的政治课题,需要多管齐下,加以纠正。

开出“方子”。从中国医整体观念而言,形式主义“顽疾重症”具有不同阶段的“病情”,既要下猛药,也要扶正气,关键是善于辨证施治,对症下药。比如调研是为了解决问题,而形式主义调研的一大特征是不从实际出发,变成“大吹演、领导看”的“套路”“流程”和“模式”。对于一些“走秀式调研”及其基层报表台账多、街道社区挂牌多等,“四不一直”“拉干条”“列清单”等方式就是最好的整治良方。

找到“根子”。凡事必有因,形式主义往往脱离实际、脱离群众,上面“牛气哄哄”地吹风、刮风,下面便会“懵懵懂懂”地跟风、跟风。一个是天花乱坠,一个是敷衍应对,形式主义于于是乎成为大祸害。记得当年一位农村最基层的老支书坦言“我也搞形式主义”,“建设公园,有领导说要建洋的,我就建世纪公园;有领导说要建土的,我就建农民公园”。“用形式主义对付官僚主义”,一语中的,上行下效是根本。

对准“靶子”。干事创业要有明确的靶向,干部评价要有清晰的制度导向。以遭人诟病的“会议”泛滥为例,有的干部把会议当作开展工作的唯一手段,热衷于以会议贯彻会议,以会议检查部署工作,会上慷慨激昂念稿子、连篇累牍说套话,会后无所事事、神态悠闲。“对那些不作为、乱作为的干部,对那些工作不投入、不深入的干部,对那些不会干、不能干的干部,要及时问责,问题严重的就地免职。”

守住“底子”。整治形式主义,应在领导干部中开展摒弃“平平安安占位子、忙忙碌碌装样子、羞羞答答爱面子、疲疲沓沓混日子、年年岁岁老样子”的“五子登科”现象,大力提倡坚守三种“底子”:筑牢遵纪守法的做人底线,保持全心全意为人民服务的初心底色,增强理论素养和业务能力的底气。 “三底”是求真务实、真抓实干的内生动力,也是反对形式主义的自觉意志和行为,人在工作中不断完善和塑造自我的“三底”基本品质,形式主义也就无处遁形。

走好“路子”。“开不完的会议、填不完的表格、迎不完的检查”,把基层干部的手脚从形式主义的桎梏、“套路”中解脱出来,需要寻找和走好“路子”。小智治事,大智治制,力戒形式主义,首要的是健全法规体系,强化机制保障,通过制度一体推进为基层减负的各项措施,马不羁鞍、缰不松手,纠正“四风”不能止步,一步一个脚印,以上率下减负增效、轻装奋进;人民监督、自我革命,以“两个答案”深化对共产党长期执政规律的认识,作风建设永远在路上。

大道同心,上下努力,对形式主义见到就打,还基层一片海晏河清。我们期待,通过对形式主义、官僚主义的集中整治,能够切实让人民群众的幸福感和获得感不断提升。

(作者系第十一、十二、十三届全国政协常委,民盟中央理论研究会副会长)

# 强化总体金融安全观 推动金融高质量发展

本报特邀评论员 钟 瑛

全局都将有保障。反之,金融如果搞不好,可能一着不慎,满盘皆输。金融能够以其功能助力国家发展,也能够以其风险危害国家安全。当今时代,金融对于国家安全的意义并不仅仅在于金融安全本身,还事关国家安全全局。金融已经成为新时代新征程上中国维护国家核心利益安全、保障国家安全的新战场。

中共十九大将“坚持总体国家安全观”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,并写入党章。习近平总书记创造性地提出“总体国家安全观”的系统思想,准确把握了当前国家安全形势变化的新特点和新趋势,构建了国家安全的丰富内涵。金融安全,不仅是国家安全的一个子系统,更是践行“总体国家安全观”的核心命题。由此,围绕国家利益这个核心,推动金融高质量发展、建设金融强国,需要在总体国家安全观系统思想的引领下,树立总体金融安全观。

树立适时应变的金融底线思维、危机思维,守住开放条件下的金融安全底线。我国改革开放40多年来积累的雄厚外汇储备和持续稳健的经济增长,为中国经济进一步崛起和成为金融强国打下坚实的战略基础。然而,当前国际形势也更趋复杂化,经济金融博弈日渐激烈,需要以适时应变的底线思维和危机思维应对当今世界百年未有之大变局。一是应加强外汇储备利用的顶层设计,改变央行一家独管的长期局面,设立专业化机构,制定国家外汇多元化运用战

略,对外汇储备的用途进行筹划、管理、操作,实施不同的投资策略。二是将增持黄金作为国家金融战略的重要组成部分。对于黄金储备,不能根据黄金的一时涨跌放缓增持的节奏,而是需要从长远考虑,有战略储备的意识和规划。三是大力建设以国家银行为主体的中国特色现代金融体系,用充足的信贷增长牢牢守住经济增长底线,防止经济过快下滑引发社会不稳定。四是要优化财政金融政策组合,建立科学的财政金融风险隔离机制,切断财政金融风险传导路径,维护财政金融稳定,同时强化财政金融体系稳定重大问题磋商机制,凸显金融政策透明度,以开放的金融思维扩大对外开放。

树立为政治大局服务的金融强国思维,获得国际舞台战略主动。在国际政治舞台上,我们应积极有为,确立为政治大局服务的金融强国思维,把握并利用国际规则,蹄疾步稳主动参与全球经济秩序重建和国际货币体系改革,增强国际竞争力和规则影响力,只有这样才能将国际格局演化和规则更新导向更有利于中国的方向。从当前看,充分发挥“一带一路”倡议的建设推动作用,用好、用活金融手段,建设人类命运共同体,实现更大范围、更深层次的国际合作共贏,是我国在国际舞台获得战略主动的重大契机。一是在金融服务“一带一路”的同时,更要积极发挥其经验引领、专业引领、模式引领与战略引领的作用,成为加强境内外金融市场互联互

通、提升跨境投融资便利化水平的急先锋和主心骨。二是在推进“一带一路”国际合作的过程中,集中金融力量、运用金融产品构建人类命运共同体,用金融机构的商业化运作将“一带一路”倡议的推进切实贯彻落实到实处。三是以合作共贏为最终目标,通过金融手段实现国际合作各方利益与机会共享,促进我国经济实力在国际舞台上转化为政治影响力,参与甚至主导区域规则制定,通过亚投行、丝路基金等加强多边合作,谋求与周边国家和地区的共同发展。

树立正确财富观的理性思维,培育中国特色金融文化。要在全社会倡导客观公正的正确财富观,树立理性思维,即个人财富只要是合法获得的,都是国家社会进步和社会福祉的强力支撑,是国家发展的基础。一是要倡导社会树立正确的价值观、财富观,在照顾广大人民福利的同时,承认劳动创造价值的差别性,保护和鼓励个人财富的合法积累。二是要明确实体经济是国家经济的基础,是社会财富积累的根本,金融机构必须坚定加大支持实体经济力度,大力支持企业发展壮大,提升核心竞争力。三是要推进金融与文化产业融合,运用金融资本大力支持符合时代特征的新型主流媒体发展,特别是做大做强具有影响力的网络新型主流媒体,为传播守正创新的理性声音提供资本支持,积极培育中国特色金融文化。

(作者系全国政协委员,中国社会科学院当代中国研究所研究员)

# 坚持不懈夯实农业基础

张合成



全网、基础建设是稳压器。落实习近平总书记“坚持稳面积、增单产两手发力”的部署,需要各个方面同步发力、协同用力、强化给力。

强化政策工具市场化运用,引导农户种粮预期。来自市场的获得感,对农户种粮务农积极性起决定性作用。经营性收入则是种粮务农积极性风向标。由于成本上涨快(2013—2023年间稻谷、小麦和玉米三种粮食平均总成本年均涨2.2%,价格只涨1.7%),经营净收入占比由2013年的41.7%降至2023年的34.3%。去年国家有关部门多次释放粮食托市收购的政策信号,尽管只提一分钱,但对农民市场预期托托较大。因此,要持续完善托市收购和目标价格制度,探索新增补贴和产量挂钩,引导收益与成本同频共振。

建立农资与粮价联动机制,探索低成本供应模式。据农业农村部数据,2023年我国化肥农药供应充足,化肥价格总体低于上一年同期水平,这对粮食丰收贡献不小。因此,可以参照浙江省主动协调农资与种粮利润平衡关系的做法,强化农资供需对接,探索发挥国有农资企业稳定农资价格主渠道作用。重视乡村“农资小铺”“收粮小贩”对“种粮小农”收益的影响机制,探索小农户降本增效新措施。

增强政策取向一致性,防止丰收季节卖粮难。统筹金融、进口、税收等政策,确保粮食政策一致性,实现同向发力、形成合力。要创设管控粮食进口的有效手段,把握好进口数量、时机和节奏,引导农产品进口与国内产能增长周期和季节性

销售高峰错开。针对国产大豆增产后的价跌卖难压力,探索建立促进国产大豆压榨转化的长效机制。鼓励国企面向乡村布局收储网点,构建新型粮食收购网络体系,从根本上缓解农民卖粮难。

构建乡村产业统计制度,破解政绩衡量问题。发展产业是农户实现自我价值、融入社会、过上尊重生活的主要手段。可以参照海洋经济、数字经济统计模式,探索构建乡村产业核算体系。定期发布乡村产业增加值变化,衡量乡村产业对地方财政的贡献;核算乡村产业利润税收变化,衡量乡村产业对地方财政的贡献;监测农民本地就业水平,引导就近就业,防止乡村空心化;考核农户经营性收入占比,衡量乡村产业对农民收入的贡献,引导提高农民种粮务农积极性。

加快公共服务供给,降低农民不合理支出。农民收入实际增长(7.6%)赶不上支出实际增长(9.2%)。2023年农民用于居住、交通通信、医疗保健、教育文化娱乐支出占比分别为17%、11.4%、9%、8.8%,四项支出合计高达46.3%(城镇36.2%);同时医疗保健(17.4%)、教育文化娱乐(15.9%)、交通通信(11.2%)支出增长最快。相对于城镇居民,农民需要支付的公共服务费用占比大、增长快,减轻了农民可感可及的获得感。因此,需要进一步加快农村公共设施和服务供给,降低农民公共服务收费标准,使设施完备成为最直观的幸福感受,服务便捷成为最直接的获得感,环境宜居是最牵挂的归属感。

(作者系全国政协委员,中国农业科学院原党组书记)

## W 微评

**新闻事件:**工业和信息化部副部长辛国斌近日在国新办新闻发布会上介绍,2023年我国汽车外贸出口进一步迈上新台阶,全年汽车整车出口491万辆,同比增长57.9%,首次跃居全球第一。其中,新能源汽车出口120.3万辆,同比增长77.6%,为全球消费者提供了多样化的消费选择。

**点评:**事实证明,中国品牌要崛起,一定要练好内功,掌握核心技术、拥有完备的产业链。

**新闻事件:**高挂的灯笼、绚丽的灯饰、喜庆的中国结……随着新春佳节进入倒计时,许多城市的道路挂起了迎春灯饰,不仅点亮了夜空,也营造出喜庆祥和的节日氛围。今年,多地在设计迎春灯饰的过程中,优先选择节能环保的材料和技术,减少资源浪费,成为迎春灯饰的一大亮点。

**点评:**短短几年间,“低碳”两个字从文件里飞入寻常生活中,成为一种生活方式。有顶层设计的有力指引,公众的自觉执行,美丽中国越来越切近。

**新闻事件:**中国消费者协会19日发布消费警示称,去年以来,有不法分子打着有关部门和中国消费者协会的旗号,冒充中国消费者协会工作人员,利用消费者着急退钱的心理,以退还教育培训机构的课程费为由,以购买“国库券”“基金”“证券”等方式诱导消费者转账,导致消费者财产严重受损。该行为严重侵犯消费者财产安全,涉嫌犯罪。

**点评:**犯罪分子充分利用消费者的心理精准布局,纯属蓄意诈骗。对于这种犯罪行为,各地应露头就打,并在媒体多加宣传相关案例,令消费者提高警惕,守护好财产安全。

**新闻事件:**最近,“钢琴销量断崖式下滑”的消息引发热议。学钢琴的孩子越来越少了?钢琴培训市场真实情况到底如何?记者采访部分琴行和家长发现,近年受经济大环境的影响,大部分家庭的消费观念有所改变,加之小升初阶段取消艺术特长生招生,很多家长发现学习乐器对孩子的升学并没有太大的帮助,钢琴热度降低。但作为入门乐器,钢琴培训市场依旧有很大的需求。

**点评:**艺术给予人们美的熏陶与感受,本就不宜抱着功利之心去接近。留下真正的“爱琴人”,会让艺术教育更纯粹。

**新闻事件:**1月16日,华中农业大学11名学生实名举报该校一名黄姓教授曾指导的3名博士及13名硕士的学术论文与学位论文存在数据异常雷同及篡改等学术造假问题。举报材料称,黄某本人涉嫌操纵同行评审、论文不当署名、教材编写造假、打压学生等行为。举报材料125页,引发广泛关注。“当初我慕名去读他的研究生,现在感到十分痛苦。”“即便是自己毕不了业也值了、不后悔!”多名学生在接受采访时表示。

**点评:**每个人都应对岗位怀有初心和敬畏之心,师者更应带头营造清朗的学术环境,用勤勉的工作来换取同等成果,给学生做出榜样。反之,能让学生如此痛心疾首的老师,一定是走偏了。

(本期点评: 司晋丽)

## 委员 说话

近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》),提出4个方面26项举措。这是我国首个以“银发经济”命名的政策文件,对于满足老年人多方面需求,让老年人共享发展成果、安享幸福晚年将起到重要指导作用。养老服务涵盖老年人生活照料和护理服务等领域,上联老年用品、智慧健康、康复辅具、抗衰老等产业,下接养老金融、旅游服务、适老化改造等业态,与每位老年人生活息息相关,是银发经济的核心组成部分。面对我国人口老龄化面临的新形势新任务新要求,必须认真贯彻落实习近平总书记对老龄工作的重要指示,切实落实《意见》精神,加快推动养老服务业提质升级,助推银发经济高质量发展,切实增进老年人福祉。

坚持政府市场协同发力,增强

# 加快养老服务业提质升级 助推银发经济高质量发展

邓琳

养老服务业发展活力。《意见》指出,“推动有效市场和有为政府更好结合,促进事业产业协同。”我国是社会主义国家,兜住民生底线、促进共同富裕是党和政府义不容辞的责任。当前我国80岁以上老年人已经突破3500万人,据测算失能、失智等特殊困难老年人超过5000万人,他们的长期照护更多属于准公共属性的产品和服务,投资回报慢、利润率低,是养老事业的范畴,需要政府发挥主导作用。同时要看到,占老年人口60%的低龄、健康、活力老年人的多样化需求,比如康养旅游、老年教育等需求,更多靠经营主体来满足。因此,发展养老服务业要推动以政府为主导的福利机制,以企业为主导的市场机制有机衔接,发挥政府保基本、兜底线作用,增加普惠性养老服务资源,织密扎牢

特殊困难老年人兜底保障网,着力满足所有老年人的基本养老需求,同时借助市场力量发展壮大产业,不断提升养老服务资源配置效率,促进事业与产业、基本公共服务与多样化服务协调发展。

坚持供给需求相互促进,推动养老服务业良性循环。《意见》指出,“扩大产品供给,提升质量水平”“聚焦多样化需求,培育潜力产业”。随着我国经济社会发展,老年人日益增长的消费需求与滞后的养老服务供给矛盾日益突出。从需求端看,老年人消费结构更加多层次、多样化,已由传统的“衣、食、住、行”等生存型向健康管理、情感交流、文化娱乐、自我实现等发展型转变。从供给端看,目前我国养老床位仅829万张,距《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务

体系规划》提出的“到2025年,养老服务床位总量达到900万张以上”的目标还有较大差距,优质养老机构“一床难求”与部分养老机构床位空置现象并存,经营主体规模较小、产业能级较低问题依然严重。缓解供需矛盾,需要锚定助餐服务、居家养老服务、社区便民服务、老年健康服务、养老照护服务、老年文体服务、农村养老服务老年人急难愁盼的实际需求,加快培养经营主体,推进产业集群发展,提升行业组织效能,推动品牌化发展,强化标准建设,拓宽消费供给渠道,推动养老服务业规模化、标准化、集群化、品牌化发展,更好造福老年群体。

坚持点面结合一体推进,提升养老服务业质量水平。发展养老服务业是一项跨度时间长、涉及范围广的系

统工程,需要完善的顶层设计。同时,养老服务直接关系亿万老年人民生问题,更需要针对性政策支撑和产业落地。《意见》既强调“强化要素保障,优化发展环境”,也分门别类对具体产业发展作出安排部署,细化措施举措。比如对于智慧健康养老侧重新业态”,抗衰老突出“研发应用”,适老化改造强调居家社区、线上线下“全方位”。同时还从区域发展上,综合考虑经济水平、人口规模等因素,在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等区域,规划布局10个左右高水平银发经济产业园区。这都对养老服务业的发展指明了发展方向。下一步,要继续坚持系统谋划、重点突破,在宏观层面,加强科技创新应用,完善用地、财政、金融、人才等方面政策引导,强化市场监管和服务,实现发展质量、规模、速度、效益、安全相统一,在微观层面,聚焦供需矛盾突出、带动力强的产业业态,发挥比较优势、培育竞争优势,集中力量破解关键领域和薄弱环节的发展难题,以点带面撬动养老服务业全面发展。(作者系全国政协委员,致公党重庆市委副主委、重庆市民政局副局长)