

以法治规范助行善致远

——全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成解读慈善法修改

本报记者 赵莹莹

十四届全国人大常委会第七次会议近日表决通过关于修改《中华人民共和国慈善法》的决定，修改后的慈善法自今年9月5日起施行。

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成全程参与此次修改，在他看来，慈善法的修改积极回应社会关切，对健全应急慈善制度、完善促进措施、规范慈善活动、加强监督管理等作出规定，标志着我国慈善事业在法治轨道上又向前迈进了一大步，通过以法促善、依法行善，体现了对慈善事业高质量发展和走中国特色慈善事业发展之路的追求。

针对此次修法的一些重点与亮点，郑功成在接受记者采访时逐一加以解读。他提出，要加强普法宣传，在慈善法修正案正式实施前，加紧出台法律中授权性条款的政策细化，将相关原则性规范转化为具体的政策性文件，确保法律能够真正落到实处，让人人参与慈善、公众放心行善，我国的慈善事业一定能够朝着明确的目标、沿着清晰的路径实现更好的发展。

看点一：
充分发挥各级政府统筹协调作用

修改重点：新增“县级以上人民政府应当统筹、协调、督促和指导有关部门在各自职责范围内做好慈善事业的扶持发展和规范管理工作”，要求县级以上人民政府有关部门“加强对慈善活动的监督、管理和服务”。

专家解读：我国的慈善事业是在中国共产党的领导下，在政府主导并在国家现代化建设和走向共同富裕的大局中准确定位后，充分发挥自身优势，才能得到发展并发挥出应有作用。

一方面，法律规定政府负有扶持慈善事业发展之责。包括纳入国民经济与社会发展规划，给予税收优惠，提供财政支持（购买服务），实行慈善荣誉褒奖，以及搭建慈善信息平台、健全信用记录等多种相关服务，这是我国慈善事业获得更大发展的重要条件。

另一方面，法律明确政府负有监管之责，旨在确保慈善事业规范有序发展。慈善承载的是人们的慈善善意，不能被欺骗，也不应允许其偏离法律的规范，因此，强化政府的监管是必要的。不仅有对慈善组织的监管，还要对一切与慈善相关的行为进行监管，特别是以慈善之名行欺诈之实的行为的监管。当然，政府不能为了监管而监管，而是通过有效监管惩治不法行为与违法现象，其目的是保障整个慈善事业在法治的轨道上健康发展。

此次慈善法修改还发出了一个十分明确的信号，就是体现了中国慈善事业必然要走中国特色之路。下一步的政策完善、学术研究、实践发展都应当重视发挥中国特色，把中国特色融入具体的慈善政策与慈善实践中。

看点二：
规范慈善组织的募捐成本

修改重点：慈善组织在开展慈善活动时，应当“遵循管理费用、募捐成本等最必要原则，厉行节约，减少不必要的开支，充分、高效运用慈善财产”，同时强化具有公开募捐资格的慈善组织在合作募捐中的责任。

专家解读：此次慈善法修改，从积极引导慈善组织、慈善信托健康发展发展的角度，进一步完善了规范慈善活动运行的有关规定。

首次提出“募捐成本”这一概念。募捐是慈善事业的起点，也是首要环节，它在很大程度上决定着慈善事业的发展水平与发展质量，亦检验着世道人心和参与慈善的主体行为。法律承认开展慈善活动是需要有成本的，且这种成本是必要的，这有利于澄清人们往往认为做慈善必须无偿且不能有成本的认识误区，同时也对放大募捐成本的行为或现象加以禁止，真正做到以必要的成本募集更多的慈善资源用于社会公益事业。

此外，对合作开展公开募捐做出更加严格的规划。不仅要求具有公开募捐资格的慈善组织在合作中必须承担评估、指导、监督责任，加强对合作方的前期审核、过程监督、财务管理等，更规定“合作方不得以任何形式自行开展公开募捐”“具有公开募捐资格的慈善组织负责对合作募捐的款物进行管理和会计核算，将全部收支纳入其账户”，此举将使公开募捐更加规范运行，对于维护慈善事业的社会公信力有积极促进作用。

对公开募捐的规范不只这两处，但这两处是此次修法中完善公开募捐规定的重点，有利于从源头减少公开募捐失控与失范现象。

看点三：
增设应急慈善专章

修改重点：“国家鼓励慈善组



织、慈善行业组织建立应急机制，加强信息共享、协商合作，提高慈善组织运行和慈善资源使用的效率”，要求“明确专门机构、人员，提供需求信息，及时有序引导慈善组织、志愿者等社会力量开展募捐和救助活动”。

专家解读：以往多次重大灾难或重大公共卫生事件中，社会各界的爱心捐赠呈现井喷之势，但慈善领域因缺乏应急机制往往陷入难以有效对接的困境。

最近甘肃省积石山县发生6.2级地震，社会各界迅速响应，积极捐款捐物。但是，灾区的需求清单很重要，不能放任资金、物资一窝蜂无序进入灾区，而是要根据灾区的物资需求来提供和分配。

这次修法增加应急慈善专章，为慈善力量参与救援提供更有明确的依据。它强调了当地政府在慈善领域的应急责任及行动方式，提供了应急行动指南，同时也明确慈善组织及相关主体建立应急机制并在政府协调引导下参与应急等，还对应急阶段的慈善行为提出了事后备案、信息公开时限等要求。

可以预见，伴随法律的实施，以后遭遇重大灾难或重大公共卫生事件时，慈善领域的行为将在有序协调的条件下更加有效，如法律明确要求当地政府提供需求信息，就能够有效避免不符合灾区需求的物资捐赠，进而提升慈善的有效性。

看点四：
建立健全个人求助网络服务平台监管制度

修改重点：规定“个人因疾病等原因导致家庭经济困难，向社会发布求助信息的，求助人和信息发布人应当对信息真实性负责，不得通过虚构、隐瞒事实等方式骗取救助”“从事个人求助网络服务的平台应当经国务院民政部门指定，对通过其发布的求助信息真实性进行查验，并及时、全面向社会公开相关信息”。

专家解读：把个人求助行为与求助网络平台纳入慈善法规范，并授权主管部门指定平台，制定相关政策，这

是对现实情形的尊重，也是对中国人基于恻隐之心救急难、帮助特定受益人的慈善行为的立法认可，是这次修法的重要贡献。

在我国，个人求助是属于私人领域的个人自主权益，但通过网络平台求助则具有了公共性。现实中类似于水滴筹、轻松筹等平台开通的个人大病求助通道，每年筹集的善款逾百亿元，帮助的困难患者以百万计，在过去一直不被认为是慈善活动，法律留下了空白，也无相关政策指导，更无有效监督，实践中不时被个别欺诈案例影响到救助行为的开展。

这次修法，明确个人因疾病或者其他原因导致家庭经济困难，向社会发布求助信息的，求助人和信息发布人应当对信息真实性负责，个人求助网络服务平台应当承担信息查验义务。同时，为了避免网络平台一哄而上开通个人求助导致失控、失范，修正案明确“从事个人求助网络服务的平台应当经国务院民政部门指定，对通过其发布的求助信息真实性进行查验，并及时、全面向社会公开相关信息。具体管理办法由国务院民政部门会同网信、工业和信息化等部门另行制定”。这一规定，无疑有利于这种具有中国特色的民间行善行为更加规范发展。

看点五：
增加发展社区慈善

修改重点：新增“国家鼓励有条件的地方设立社区慈善组织，加强社区志愿者队伍建设，发展社区慈善事业”。

专家解读：社区慈善传承的是千百年来邻里互助、亲友相济的优良传统，特别符合中华文化背景下由近及远、由亲及疏的行善逻辑，并且社区慈善立足社区、动员社会、服务社区，具有熟人社会、信息对称的先天优势，是应当厚植的中国特色慈善事业根基。

可以预期，有关部门将以修法为契机和依据，出台相应的政策性文件，为推动社区慈善大发展提供可操作的政策依据，进而为整个慈善事业大发展奠定牢固的根基。

“2024年就业援助月”专项活动启动

本报讯（记者 顾磊）人力资源和社会保障部日前携手中国残联发布通知，共同开展“2024年就业援助月”专项活动。活动以“就业帮扶 真情相助”为主题，在今年1月持续集中帮扶包括残疾登记失业人员在内的就业困难人员就业创业。

活动期间，各地将深入摸排，开展援助对象上门走访慰问“送温暖”活动，组织职业指导师等专业力量，开展个性化职业指导，制定分类援助计划。同时举办招聘服务活动，筛选归集适合援助对象的岗位，组织系列线上线下专场招聘活动，开展短信、微信等定向岗位推送，发挥“十五分钟就业服务圈”作用，用好就业驿站、零工市场等基层站点，为援助对象提供“就在身边”就业服务。

专项活动将推动就业援助政策应落尽落，规范就业援助政策申请条件与经办流程，更好发挥兜底线、救急难作用。要开展权益维护活动，保障援助对象合法劳动权益，加强对残疾人关心关爱，坚决打击就业歧视、拖欠工资、非法职业介绍及违规收费等侵害残疾人合法权益行为。要开发一批公益性岗位，按规定兑现失业保险金等待遇，切实做好援助对象兜底保障。活动还将强化甘肃、青海等地地震灾区就业援助，帮助受灾群众尽快就业。

通知要求，各地要细化工作方案，明确职责分工，确定专人负责，确保活动顺利开展。要充分发挥各类公共就业服务机构、经营性人力资源服务机构、街道社区和社会组织力量，凝聚各方广泛参与、共同推进的工作合力，合理安排各项招聘服务活动，严格落实安全生产要求。

去年中华慈善总会接收捐赠款物近59亿元

本报讯（记者 舒迪）记者从日前在京召开的中华慈善总会第五届理事会第十次会议上获悉，据初步统计，中华慈善总会2023年共接收社会捐赠款物58.99亿元，同比增长20.17%；同期发放社会捐赠款物45.39亿元，全年支出符合法定要求。

据中华慈善总会会长宫蒲光介绍，2023年，中华慈善总会紧紧围绕党和国家重大战略，充分发挥自身优势，积极对接慈善资源、凝聚社会力量、扩大筹募力度，切实发挥第三次分配作用，在助力完善社会保障体系建设、推动社会治理创新、推进共同富裕等方面彰显了总会作为全国慈善组织排头兵的示范引领作用。

2023年中华慈善总会携手全国各级慈善会，在继续合作开展“患者援助”“微笑列车”“一张纸献爱心”等传统品牌项目的同时，进一步拓展包括“幸福家园”在内的一系列新的慈善项目，形成了覆盖全国的爱心帮扶网络。此外还合作举办了中华慈善论坛、长三角慈善论坛、沿黄九省区慈善论坛等慈善文化宣传活动，营造了浓厚的慈善氛围，取得了良好的社会效益。据不完全统计，截至2023年11月底，仅各省（自治区、直辖市）、计划单列市、省会城市慈善会等58家会员单位，筹募款物就达89.06亿元，其中资金73.67亿元，物资15.39亿元。

与此同时，中华慈善总会不断壮大会员队伍，进一步深化与全国慈善会的交流与合作。2023年中华慈善总会增加会员单位43个、个人会员2个，截至目前会员总数为547个。

宫蒲光表示，2024年中华慈善总会将迎来建会30周年，总会将坚持问题导向，坚守慈善初心，狠抓业务主线，推动重点项目规范发展，加强队伍建设，提升工作效能，推动优势项目持续发展，推动创新项目稳步发展，构建多行业、多领域共同参与慈善事业的新格局。

帮扶欠发达地区和低收入群众——2023年中华思源工程基金会公益支出6.2亿元

本报讯（记者 舒迪）记者从日前在京召开的中华思源工程基金会（以下简称“思源工程”）第三届理事会第二十次会议上获悉，2023年“思源工程”年度总收入超6.3亿元，年度公益支出超6.2亿元。与此同时，在商务部电子商务和信息化司指导下，2023年前三季度通过中国电商乡村振兴联盟及成员单位，帮助脱贫地区对接销售农产品超128亿元。

“思源工程”理事长陈昌智在会上说，“思源工程”要始终在恪守正确政治方向和价值导向上当好表率，以更加扎实的举措，进一步推动慈善事业的高质量发展；要始终在助力实现乡村振兴和共同富裕事业上，做中国特色慈善事业的奋斗者，为推动实现共同富裕迈出坚实步伐；要始终在“使命优先”和“知行合一”的慈善实践上，守正创新，做中国特色慈善事业的贡献者，努力将“思源工程”打造成为社会各界参与公益慈善的优质、透明、专业、综合的平台。

“思源工程”副理事长兼秘书长李晓林介绍说，2023年在中央统战部、民建中央和民政部的大力支持下，“思源工程”统筹帮扶欠发达地区、受灾地区和低收入群众。在加强内部治理的同时，围绕应急救援、文化教育、医疗卫生、乡村振兴、生态环保、社区服务等领域，联合民建组织、民建会员及社会各界爱心企业、爱心明星、爱心人士、爱心网友，统筹推进了公益慈善、数商兴农、乡村振兴等工作。

李晓林表示，2024年“思源工程”将进一步依法合规开展各项公益活动；以素质教育为抓手，为国家发展和民族振兴奠定坚实的人才基础；继续加大医疗卫生帮扶力度，助推脱贫地区医疗卫生事业发展；立足四大乡村振兴方向，持续打造乡村振兴品牌项目；不断拓展募捐渠道，全面提升募捐能力；加大宣传力度，扩大社会影响力。

艺术润童心 美育进特校

——致公党重庆市九龙坡区委会助力特殊教育发展小记

本报记者 凌云 通讯员 左静 陈国琪

“小朋友，这是你画的小金鱼吗？太生动了，水粉颜色也调得特别好！”听到夸奖，患有唐氏综合征的13岁男孩小宇（化名）露出开心的笑容。这是近日黄林艺术研究院的老师们到重庆九龙坡区特殊教育学校为学生们教授水粉画课时的情景。

此次活动是“艺术润童心——美育进特教校园”社会服务活动品牌的组成部分。该社会服务活动品牌由致公党重庆市九龙坡区委会联合四川美术学院公共艺术学院共同打造，旨在用美育助力特殊儿童成长。

2021年3月，“艺术润童心——美育进特教校园”项目正式启动，项目分为“身边的艺术课堂”“美术馆之旅”

“请您看看我”3个板块。

“身边的艺术课堂”设在区特殊教育学校的艺术课堂，由黄林艺术研究院、四川美术学院公共艺术学院联合派出专业教师为特殊教育学校的儿童授课，至今已完成70余门课程。

“美术馆之旅”是由项目组织方邀请特殊教育学校师生及部分家长到四川美术学院重庆当代美术馆、“活的美术馆”等艺术展陈场所观看艺术展览，感受艺术熏陶。

“请您看看我”是举办“艺术润童心——美育进特教校园”教学成果展，让大众通过画作走进这群特殊儿童的世界，使孩子们的能力得到认可，进而提升他们的自信心。

3年来，在老师们的悉心指导和参与单位的大力支持下，“艺术润童心”项目屡创佳绩。在“2021年全国少年儿童世界和平海报作品征集大赛”中，有4名学生荣获全国残障组佳作奖，8名学生荣获重庆赛区残障组佳作奖。项目实施以来，越来越多的特殊儿童变得开朗、自信、活泼，愿意与家人分享自己的喜悦，亲子关系愈发融洽。

推进美育进校园的同时，致公党九龙坡区委会还积极推动特殊教育学校发展。

在一次调研中，了解到区特殊教育学校办学规模远不能满足特殊学生入学和康复需求后，致公党区委会在区“两会”上提交《关于扩建我区特殊

教育学校的建议》的提案，提出扩大区特殊教育学校建设规模，打造“医教一体”特殊教育模式、扩大特殊教育学校办学阶段等建议。

致公党区委会在深入调研中发现，特殊教育学校还存在交通不便、经费不足、教师认可度不高、随班就读残疾学生学习效果差等问题，随即撰写了《关于强化特殊教育普惠发展的建议》《关于推动我区特殊教育高质量发展的建议》等社情民意信息，提出“一校两址”完善特殊教育保障机制、健全特殊教育层次结构和体系、加强特殊教育师资队伍和科研队伍建设等建议。一件件提案和社情民意信息，满载着致公党区委会对区特殊教育的关注以及对特殊儿童的关爱。

在致公党区委会及各方共同推动下，九龙坡区特殊教育学校的发展受到越来越多的关心与重视，师资、经费等问题圆满解决，办学条件得到很大改善。“我们会持续关注特殊儿童成长，把‘艺术润童心’这个品牌做出特色，不断扩大影响力，让更多人参与到活动中来！”致公党九龙坡区委会负责人表示。



助基层困难群众温暖过冬

四川省华蓥市老区建设促进会日前组织相关会员，带上丰富多样的生活物资，走进基层乡镇看望慰问困难群众，帮助他们温暖过冬。

邱海鹰 摄