

凝聚共识 提振信心  
推动中国经济高质量发展

# 民营企业迎来向好发展环境

本报记者 孙琳

山河共赴，新岁同欢，新的一年已到来。回望2023年，一系列促进民营经济发展壮大的政策措施相继发布，进一步激发了民营经济活力。对一系列利好的政策举措民营企业感受如何？近日，全国工商联发布“2023年度万家民营企业评营商环境”主要调查结论显示，九成样本企业认为，过去一年我国营商环境有所改善，民营企业投资意愿和投资信心呈现向好态势。

## 营商环境持续向好

民营经济的2023年，经历了不少风雨，也感受到了十足的鼓励与暖意。7月印发《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，对民营经济发展作出新的重大部署；9月国家发展改革委设立民营经济发展局，统筹推进促进民营经济发展壮大有关工作；12月召开的中央经济工作会议强调，促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。2023年是全国工商联连续第五年发布营商环境评价结果，共有超过14万家民营企业参与调查，评价对象覆盖全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团。调查结果显示，在民营企业眼中，2023年度全国营商环境评价得分较2022年度小幅上升。超九成样本企业认为，过

去一年我国营商环境有所改善，其中，64.2%的企业认为营商环境有非常大或较大改善。调查结果显示，“民营经济31条”受到民营企业广泛关注。九成以上样本企业反映了解“民营经济31条”有关精神，其中，50%的企业表示非常了解和比较了解。83.6%的企业认为，民营经济发展的社会环境有所好转，关心、鼓励、支持民营经济发展的社会氛围越来越好。此外，民营企业发展信心正在恢复。87.2%的企业表示对本企业发展前景非常乐观和比较乐观，86%的企业表示对所在行业发展前景非常乐观和比较乐观。41.6%的企业表示将在未来一年扩大投资，比过去一年中实际新增投资的企业占比高出8.8个百分点，表明企业投资意愿和投资信心呈现向好态势。更值得一提的是，与上一年度评价结果相比，优化营商环境进步最明显的5个省份（按行政区划排序）为天津、河北、山西、黑龙江、广西；进步最明显的5个省

会及副省级城市（按行政区划排序）为呼和浩特、哈尔滨、南宁、西宁、银川。进步最明显的5个地级市（按行政区划排序）为德州、鹤壁、黄石、荆州、江门。

## 壁垒难题持续改善

创新是企业永恒的主题，唯有持续渐进的创新，民营企业方能具有持久旺盛的生命力，好的创新环境正是企业实现高质量发展的重要土壤。调查结果显示，2023年度全国营商环境评价得分较2022年度小幅上升。要素、政务、市场、法治、创新五大环境评价得分均较2022年度有所上升。其中，创新环境得分提升最快，法治环境得分连续4年位列五大环境首位。更值得一提的是，“双随机、一公开”监管方式受到企业好评。59.1%的样本企业在过去一年中接受过“双随机、一公开”检查。其中，84.1%的企业表示接受过多部门联合检查，表明多部门联合检查正在成为上门检查的主要方式。企业对监管部门上门检查的频次和效果满意度较高，其中，近八成企业对检查频次表示认可，87.1%的企业对多部门联合检查效果表示非常满意和比较满意。融资难、拖欠账款等一直以来是阻碍民营企业发展的壁垒，因此备受关注。调查结果显示，拖欠企业账款状况较去年一年有所好转。63%的样本企业表示过去一年中不存在被拖欠应收账款情况，这一比例较上年上升13个百分点，一定程度上表明各地解决拖欠民营企业账款问题取得了初步成效。此外，涉企收费管理更加规范透明。

99.4%的样本企业表示过去一年中未遇到乱收费、乱罚款、乱摊派情况，表明各地涉企违规乱收费专项整治行动取得了较好成效。回首2023年，正如受访企业表示，受益于国家政策的支持与鼓励，得益于商会组织对广大企业的帮助与扶持，企业已感受到政策春风的暖意。

## 2024年充满期待

2023年，我国推出一系列促进民营经济发展壮大的政策措施让广大民营企业感受到了支持与鼓励，也让他们对2024年充满期待。调查结果显示，样本企业对进一步改善营商环境充满期待。要素环境方面，希望着力加大融资支持、降低物流成本；政务环境方面，希望提升政务服务便利度、落实好减税降费政策，增强惠企政策稳定性、连续性；市场环境方面，希望提高政府监管的公平性、规范性、简约性，避免政策执行“一刀切”，规范和降低中介机构收费标准；法治环境方面，希望建立健全民营经济投诉维权平台，推行告知提醒劝导等执法方式；创新环境方面，希望进一步加大创新人才引进力度，打通企业与高校、科研院所合作渠道，加强财政税收政策支持等。毋庸置疑，2023年，民营经济的发展环境有了极大的改善。民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。正如中央经济工作会议要求，要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。随着一系列利好政策的落实落地，民营经济的2024年令人充满期待。

## 江苏省政协建立“省市县三级政协委员促进民营经济发展”联系机制

本报讯（记者 江迪）2023年12月27日，江苏省政协召开主席会议，审议通过了《建立“省市县三级政协委员促进民营经济发展”联系机制》。据悉，江苏省政协将紧紧围绕促进民营经济发展壮大政策措施落地和营商环境优化改善，以委员企业为重点，以数字化手段为依托，构建制度化、常态化的联系机制。通过这一机制，及时掌握全省民营经济发展情况，有针对性地做好政策宣传、思想引领和凝聚共识工作，帮助相关部门及时掌握面上情况，为推进相关工作提供第一手参考。江苏省政协高度重视民营经济发展。近年来持续开展省市县三级政协主席深度走访民营企业专题活动，取得了宣传政策、了解情况、听取建议、凝聚共识、促进发展的效果。建立“省市县三级政协委员促进民营经济发展”联系机制，有利于持续放大相关专题活动效果，助力增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期、凝聚智慧力量，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出政协贡献。据悉，江苏省政协将选择履职成效好、善于思考且熟悉相应领域情况、代表性强的江苏省全国政协委员、省市县三级政协委员企业共约100家进行重点联系。在选择企业上兼顾区域、行业平衡，并实行动态调整。江苏省政协将重点围绕惠企政策措施贯彻落实情况、国内外相关行业和领域的重点信息、优化改善营商环境的意见建议、群众关心关注的热点难点问题等，通过组织政府相关部门、银行、国企等单位的委员走访重点联系企业，完善联通全体政协委员、贯通省市县三级政协的履职网络的“数字政协”，召开多种专题会议的方式联系重点企业，并建立与省有关部门的信息交换机制。

## 绿了山头 美了乡村 富了百姓

——云南省文山州两级政协助力八角产业高质量发展小记

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜 孔庆锋 李光道

“八角是棵摇钱树，一年栽来百年富。”隆冬时节，走进云南省文山壮族苗族自治州富宁县，一片片八角林尽收眼底，犹如一张张绿网，铺满了山头。“2023年八角收成3万多斤，收入10多万元。”该县洞波乡种植户李金辉喜滋滋地说。素有“中国八角之乡”之称的富宁县，自1722年开始种植八角，至今已有300多年历史。近年来，该县充分依托八角“县域种植面积全国第一、产量全省第一、质量全国第一”的独特资源禀赋，把八角树定为“县树”，把八角作为“一县一业”主导产业，成立产业发展领导小组，规划建设产业园，先后出台系列扶持政策及招商引资优惠政策，绘就了一幅绿了山头、美了乡村、富了百姓的乡村振兴新图景。这幅新图景背后也有着文山州、富宁县两级政协组织的助力。近年来，文山州两级政协深入贯彻落实云南省委“3815”战略部署和文山州委、州政府“三棵树”产业发展决策部署，围绕八角产业发展积极开展调研，主动搭建协商平台，着力找准问题症结，积极建言献策，凝聚发展共识，助推八角产业跑出“加速度”。2023年12月8日，一场以推进八角、油茶、蒜头果“三棵树”产业发展为议题的远程协商会议在文山州政协召开。当天会上，政协委员、种植户代表等聚焦八角产业，提出了加大扶持力度、挖掘本土技术人才、加强技术攻关、提升种植技术和经济效益、激发群众内生动力等建议。大家的建议得到了富宁县县委副书记陈凤廷的积极回应。“我们始终将八角产业作为发展重点，落实助推八角产业发展八条措施，今后将全力推动八角产业高质量发展。”这是一个缩影。一直以来，文山州政协积极利用考察学习、大会发言、调研视察、社情民意反映、院坝协商等形式，为八角产业发展贡献政协智慧和力量。

2022年6月，州政协带领州级和富宁县相关部门负责人，到临沧市考察学习滇红茶和核桃产业发展成功经验，为推进八角产业发展找到了他山之石。8月，州政协指导富宁县政协在八角主产区之一的阿用乡那来村委会开展以“助推八角产业融合发展 促进群众增收致富”为议题的协商议事活动，达成的“4个五分线”模式进行收益分配，为巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供保障，实现农户、村集体经济组织、合作社和龙头企业共赢进行了有益的探索。

富宁县政协自觉担起责任，把服务富宁八角产业健康发展作为政协围绕中心、履职为民的先手棋，从2020年以来连续3年关注八角产业发展，围绕八角病虫害防治、“一县一业”示范县创建等工作积极开展调研，提出了许多有针对性的、有建设性的意见和建议。

“特别是2021年，我们专程赴广西壮族自治区的六万林场、藤县等地开展八角产业发展考察学习，听取各方面意见和建议后形成的《富宁县八角产业发展情况调研报告》，提出了精准定位抓规划、政府引导作示范、注重科学提质增效、培育龙头创品牌、挖掘文化突出特色等7个方面的建议，得到了县委、县政府的高度重视。”富宁县政协相关负责人表示。

与此同时，县政协主动加强与县政府职能部门的沟通对接，向职能部门起草《富宁县“一县一业”（八角产业）示范县创建工作方案》提出了许多有针对性的意见和建议，很多的意见和建议被吸纳到工作方案中。通过各方努力，如今八角产业已经成为当地老百姓名副其实的“绿色银行”。目前全县共有八角种植面积69.2万亩，2022年产业产果18万吨，年产值达27亿元，农村受益人口达30.1万人；预计到2025年，全县种植八角面积将增加到75万亩，实现八角农业产值37亿元、加工产值46亿元。

文山州政协主席王荣表示，八角产业是一方百姓增收致富、长期发展的产业，全州各级政协组织要充分发政协专门协商机构作用，坚持久久为功，在协商议政、调研视察、民主监督中围绕产业发展积极建言资政，全力助推八角产业高质量发展。

## 践行绿色发展理念 民营企业向绿而行

本报记者 孙琳

在当前建设美丽中国、推动绿色发展的关键时期，民营企业作为经济社会生活的重要参与者，是建设现代化经济体系的重要力量，在推动经济社会绿色化、低碳化过程中地位不可替代、作用不可或缺。近日，全国工商联发布的《中国民营企业绿色发展报告（2023）》（以下简称《报告》）指出，我国民营企业自觉践行绿色发展理念，深入推进污染防治，扎实推动碳达峰行动，加快形成绿色低碳生产方式，不断助力经济社会发展全面绿色转型。

民营企业绿色发展意识增强。《报告》显示，近年来，民营企业不断增强绿色发展意识，持续加大节能环保投入，发展全环境管理制度，加快改造提升传统产能，充分发挥绿色技术创新主体作用。受国内外大环境和疫情影响，在企业生产效益尚未完全恢复背景下，工业企业尤其是高耗能企业绿色低碳转型的动力仍然较强，行业绿色低碳

发展态势显著。从调查数据来看，2022年高耗能行业企业净利润增长率上升5%及以上的企业占比为30.9%。仍有50.5%的高耗能企业的节能环保投入强度上升5%以上，同比高8.6个百分点。其中民营钢铁企业受益于超低排放改造，在环境管理体系认证、能源管理体系认证、清洁生产审核和绿色产品认证等方面的占比分别为68.2%、50.3%、49.7%和17.9%，分别比高耗能行业高21.9%、28.1%、20和5个百分点。此外，民营企业绿色发展加速推进。在绿色发展方面，民营企业既是绿色技术创新的主力军，也是节能减排降碳的重要贡献者，为推动绿色发展作出了突出贡献。尤其是民营企业在新能源产业方面取得令人瞩目的成绩，民营新能源企业技术发展不断突破，在新能源应用场景探索方面取得重大进展。2022年调查显示，超8成的高耗能行业企业不断健全环境管理和节能降碳的制度建设，87.1%、91.2%的

工业和高耗能行业企业按规定进行排污申报并足额缴纳环保税；约7成的企业引入第三方治理服务、主动做好废弃产品回收处理和节约运输成本、进驻工业园区并开展自动在线监测，其中大部分高耗能行业中的重点排污单位企业按规定安装自动在线监测仪器；超过5成的工业园区企业产业类型属于同类型或上下游产业，可以共享环境基础设施或实现行业绿色循环发展。更需要指出的是，民营企业绿色发展成效显著。在“双碳”目标引领下，广大民营企业践行新发展理念，主动承担减排降碳责任，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，取得显著成效。调查显示，“2022年有32.6%的高耗能行业企业编制“碳达峰、碳中和”实施方案，比工业行业高9.2个百分点，其中钢铁行业企业编制“碳达峰、碳中和”方案比例达到52.2%，约比2021年上升10个百分点；有20.6%、23.3%的工业、高耗能行业企业单位产品碳排放量下降5%及以上，约

比2021年增加5个百分点；超70%的企业认为单位产品主要原材料消耗量优于行业平均水平。同时，随着我国钢铁、原铝、水泥熟料等单位产品能效处于世界先进水平，绿色产品供给能力显著增强，更多民营高耗能企业不断加强节能环保投入，持续加快绿色转型发展。但值得指出的是，在绿色发展过程中，民营企业绿色发展仍面临一些突出问题，如企业污染治理设施建设运营资金保障压力较大，融资难问题依然突出，推动企业持续稳定加大绿色低碳技术改造的政策环境还不完善，仍需积极做好民营企业绿色发展的引导和服务工作。下一步，可通过推动相关部门进一步优化民营企业减排降碳外部政策环境，促进绿色低碳技术研发和应用推广，积极开展民营企业绿色低碳发展示范行动，畅通信息沟通反馈机制，不断激励和支持民营企业绿色低碳转型，助力我国经济社会绿色化、低碳化的高质量发展。

## 打造一流营商环境 亟须破解“八难”

——青岛市政协联谊会提出调研报告获批示得落实

本报记者 陈小艳 通讯员 陈笑蔚

营商环境没有最好，只有更好。2023年以来市委、市政府统筹抓好实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、深化作风能力优化营商环境等重点工作的前提下，把营商环境单列，由此可见青岛对于营商环境的高度重视。自青岛市召开“作风能力提升年”活动总结暨“深化作风能力优化营商环境”专项行动动员大会以来，青岛市政协联谊会将其作为年度重点调研课题研究，围绕助推优化营商环境，实现更高质量发展，青岛市政协联谊会常务副理事长卞建平带队赴重庆、深圳、苏州等先进城市进行对标对标，赴市行政审批局进行调研。课题组召开了10个行业商协会负责人、产业链企业家参加的座谈会，积极搭建平台，组织各有关产业链商协会负责人等有关负责人，下沉到企业，切实解决企业全产业链中的实际困难。

“总的看，民营企业家对青岛市持续优化营商环境持正向看法，对市委、市政府的决策部署坚决拥护，对市本级党委政府部门主动作为给予充分肯定。同时，对

基层政府部门在完善营商环境方面存在的问题，集中进行了反映。”胡义瑛代表青岛市政协联谊会第十七组提出青岛打造一流营商环境，亟须破解“八难”：民营企业拿项目难、兑付工程款难、惠企政策落实难、企业运营维护难、落实担当作为无事不扰难、行业协会发挥作用难、民营企业走出去拓市场难、资源综合联动难。针对调研中发现的问题，青岛市助推优化营商环境。胡义瑛建议政府部门要全方位支持行业商协会发展，民政、工商联要各司其职，支持和鼓励青岛市行业商协会的高质量发展。建立对行业商协会发展的指导工作机制，授予其督导检查会员单位和行业单位遵守法律法规的职责，发挥好商协会作为政府的助手作用。通过购买服务的方式，指导行业商协会发布年度白皮书，解决政策宣传贯彻到企业“最后一公里”的问题。政府出台激励措施，助推“一行业、一集群、一协会、一展会”发展模式，发挥行业商协会在招商引资和招商引智中的主体作用，做到以商

招商，提升招商效率。“落实习近平总书记关于民营企业家是自己的指示要求，帮助指导企业在融资、安全生产、兑付工程款、参与项目招标、共享政务数据等方面拿出切实可行的改进措施，助推企业健康发展。”青岛市政协联谊会第十七组成员张国俊建议，“在组织民营企业负责人和高管进行培训、评先评优、授予其劳模、三八红旗手等方面给予倾斜，落实以新定才政策，使其更有归属感、参与感和获得感。邀请商协会负责人列席市区‘两会’，第一时间了解把握‘两会’精神，做到有序政治参与。”一届政协委员，一生政协情缘。胡义瑛、张国俊等青岛市政协联谊会成员珍惜委员身份，始终不忘初心，深耕企业呼声，剖析问题提出建议，最终形成调研报告报送市委、市政府。市委、市政府作出批示。“青岛各个界别民营企业家发自内心的阐述，使调研听到了真声音，报告对民营企业家中遇到的问题，提出了翔实的解决方法和制度体系的真诚建议，是一份真正高质量、高水平的调研报告。”卞建平认为。

按照市领导批示要求，对《关于我市打造一流营商环境亟须破解“八难”问题的调研报告》（《协商议政专报》2023年第13期）反映的8个方面问题建议，专项行动指挥部办公室、督促检查专班会同市政府督查室逐一明确责任、强化跟踪督办，各责任单位认真核实情况、积极办理反馈，巡回督导组对办理情况进行了全面核查。市财政局充分发挥政府采购政策功能，印发《关于进一步做好政府采购支持中小企业政策落实工作的通知》（青财采〔2021〕21号）；市民营经济局牵头成立了清理拖欠民营企业中小企业账款工作专班，印发《关于健全清理拖欠民营企业中小企业账款长效机制工作方案的通知》；市“深化作风能力优化营商环境”专项行动指挥部牵头印发《全市服务企业统一平台工作方案》（青营指〔2023〕1号）；市地方金融监管局牵头制定《2023年青岛市金融服务实体经济若干政策措施》等26个责任单位和10个区（市）办理落实。同时，对《调研报告》中提出的有关建议，由相关牵头部门明确推进路径，推动形成工作创新成果。