

# 新增三千五百亿元抵押补充贷款释放哪些信号？

中国人民银行日前发布消息，2023年12月，国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行净新增抵押补充贷款3500亿元。这是2023年2月以来，三家政策性银行第二次增加抵押补充贷款，释放了哪些信号？

什么是抵押补充贷款？

2014年4月，中国人民银行创设抵押补充贷款(PSL)，为开发性金融支持棚改提供长期稳定、成本适当的资金来源。后来，PSL的支持领域不断拓宽，用于棚户区改造、地下管廊建设、重大水利工程、“走出去”等重点领域，发放贷款的对象也不仅限于国家开发银行，而是拓展至中国进出口银行和中国农业发展银行。

“作为结构性货币政策工具之一，抵押补充贷款的期限最长可达5年，且成本较低。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示，中国人民银行经常运用中期借贷便利、抵押补充贷款等工具，加大中长期流动性投放力度，改善市场流动性预期，满足实体经济中长期融资需求。

根据抵押补充贷款的相关要求，对属于支持领域的贷款，中国人民银行按贷款本金的100%予以资金支持。截至2023年12月末，三家政策性银行的抵押补充贷款余额为32522亿元。

回顾2023年，三家政策性银行只在2月净新增17亿元抵押补充贷款，其余月份多以持平或净归还为主，直到12月净新增3500亿元抵押补充贷款，而上一次三家政策性银行的净新增抵押补充贷款突破3000亿元还是在2022年11月，当时三家银行净新增抵押补充贷款3675亿元。

“在2023年底，中国人民银行通过抵押补充贷款加大净投放力度，有助于呵护年末资金面。”招联首席研究员董希淼表示，此举相当于央行投放基础货币，兼具总量和结构双重功能。通过向政策性银行提供资金，来支持特定项目，以达到精准滴灌的目的。自创设以来，抵押补充贷款在支持重点领域和重大项目、稳住和引领投资等方面发挥了积极作用。

专家认为，此次抵押补充贷款投放符合此前市场预期，或可为保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”提供中长期、低成本资金支持，有利于房地产市场平稳健康发展。

记者了解到，抵押补充贷款采取质押方式发放，政策性银行一般将高等级债券资产和优质信贷资产作为抵押品向中国人民银行申请贷款，因此资金成本通常较低。经过多次调降，抵押补充贷款利率已降至目前的2.4%。与此相比，前11个月企业贷款利率为3.89%，可见抵押补充贷款的资金成本确实较低。

专家表示，抵押补充贷款是央行利率调控体系的一部分。目前，中国人民银行已构建了一个从隔夜到长期利率的利率调控体系，抵押补充贷款利率可对长期利率进行引导，提升中国人民银行利率调控能力。

近年来，中国人民银行陆续推出17个结构性货币政策工具，向特定金融机构、行业或领域精准投放流动性，促进金融资源更多流向经济和社会发展的重点领域、薄弱环节。中国人民银行行长潘功胜多次表示，持续发挥好结构性货币政策工具作用，加大对小微企业、绿色发展、科技创新等的支持力度。

专家表示，应继续用好结构性货币政策工具，加大逆周期和跨周期调节力度，进一步提高货币政策的前瞻性、针对性和精准性，为2024年宏观经济加快恢复和回升创造更加适宜的货币金融环境。

(记者 吴雨)

## “一起建设更加美好的新家园”——甘肃省政协慰问积石山地震受灾群众小记

通讯员 王钊

句句问候充满牵挂，声声关怀传递温暖。

1月1日新年元旦，上午7时许，晨光熹微，朝曦初露。甘肃省政协党组成员、主席会议成员、副省长级领导从兰州出发，前往积石山县看望慰问因6.2级地震失去亲人、家园损毁的受灾群众，鼓励大家从悲痛中走出来，从灾难中站起来，共同携手坚强前行，重建美好家园。

经过两个多小时的车程，省政协主席庄国泰来到积石山县大河家镇大河家村广场集中安置点。蓝天下高高飘扬的党旗和“坚决落实习近平总书记重要指示精神，确保群众安全温暖过冬”红色横幅格外醒目。

当天最低气温达到零下10度，尽管寒意袭人，但家家户户的板房内都暖意融融。受灾群众正在抚平伤痛、重新步入正常生活。

“咱们这个村受灾情况怎么样？群众安置工作如何？”一下车，庄国泰就询问当地干部。在村支书马成忠的带领下，省政协领导来到村民韩小龙的临时安置房。板房里，炉火正旺，暖意融融，床上铺有电热毯，床下有米面油等各类生活物资。

在地震中，韩小龙的父母不幸遇难。“现在住在这里还有什么困难吗？”“房子里很暖和，在关键时刻有党和政府挺在前、做后盾，还有社会力量帮助，为我

们过冬提供各种物资，我们现在很满意。”韩小龙说。

省政协领导握着韩小龙的手，勉励他说：“习近平总书记、党中央国务院和省省委省政府非常关心你们，请多保重，我们共同努力，一起建设更加美好的新家园。”

离开临时安置点，省政协领导实地查看了村子受灾情况，鼓励当地干部群众，在灾后重建过程中，一定要着眼长远、科学规划，把灾后重建与乡村振兴等紧密结合起来，努力让灾后家园更加美丽。

庄国泰表示，省政协要把做好灾后重建工作作为重要政治责任和重要民生工程，切实发挥好委员联系群众的工作机制的作用，组织相关界别委员进一步加强政策宣传解读，加强安全宣传教育，疏导群众消除震后心理恐慌，及时反映群众诉求，帮助解决实际困难，要围绕学校等重点公共场所灾后重建和防灾减灾救灾体系建设等方面积极作为、发挥作用。

同日，省政协领导分别来到徐扈家乡周家村、胡林家乡胡林家村等地走访看望了受灾群众和困难群众，为他们送上生活必需品。

一路嘘寒问暖，一席亲切关怀，省政协领导此次专程前往积石山县，传递着与灾区群众同甘共苦、齐心协力，一起重建美好家园的坚定信心和决心。

# 践行协商民主 助力首善之城

## ——山西太原市迎泽区政协探索建立新时代协商民主实践中心小记

本报记者 王泳 通讯员 张丹



“组织重点协商17次，社区微协商113次，接待各级调研学习交流500余人次。”2023年末，山西省太原市迎泽区政协喜讯不断。今年以来，区政协以“欢迎来协商”平台建设为基础，全力打造新时代协商民主实践中心，通过建强阵地、优化举措、创新机制，在协商民主新实践中彰显了新时代基层政协新作为。

如何用活用好协商履职平台，引导政协委员更好联系和服务所在界别群众？按照太原市政协工作要求，迎泽区政协在“欢迎来协商”平台建设的基础上，打造“迎泽区政协新时代协商民主实践中心”的任务被提上了重要议事日程。2023年8月1日，经过半年的筹备，迎泽区政协新时代协商民主实践中心正式揭牌运行。9月，随着各街镇协商民主实践站相继挂牌，实践中心站点与“欢迎来协商”平台协同协力、共促共进的模式初步形成，协商民主建设持续向纵深推进。

陈列室、协商议事厅、委员界别活动站、提案和社情民意信息联系点、委员书屋、委员学堂等功能区域一应俱全。“新时代协商民主实践中心”的建立，延续了“欢迎来协商”的核心灵魂，同时又拓展了协商民主的形式载体，为广大政协委员履职尽责提供了崭新的平台载体。”实践中心负责人表示。

走进实践中心，醒目的中心标识映入眼帘。“践行协商民主 助力首善迎泽”几个字，既概括了实践中心的功能定位，也体现了实践中心的宗旨和理念。一年来，区政协坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，丰富活动内容，优化活动举措，不断推动协商民主在迎泽区焕发新活力。

聚焦区委区政府工作的重点、群众关心的热点、社会治理的难点，围绕优化营商环境、发展数字经济、建设文化强区、加强老旧小区改造、推动基层医疗卫生事

业发展等议题，深入开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等各类协商活动，2023年组织重点协商17次、社区微协商113次，形成了深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的生动局面。

推出“委员进中心”实践活动，发动委员结合自身特长和专业优势，积极开展理论宣讲、政策咨询、协商座谈等活动，每周三派出委员在中心轮值，收集社情民意，提供为民服务，提升委员履职尽责的积极性；与主题教育相结合，组织委员学习政治理论、时事政策、科学文化和业务知识；积极运用“33216”委员履职工作法对委员一年来的履职情况进行考核通报，切实打造一支“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍。

在中心设立提案和社情民意信息联系点，举办4场提案“面对面”协商活动，及时解决提案办理过程中遇到的堵点和问题，促进提、办双方更好沟通交流，推动提案办理落实落地；举办12场社情民意双周座谈会，围绕人民群众关心的热点问题，组织相关委员交流座谈，集思广益，共同撰写高质量的社情民意信息。

7个街镇政协联络组，纷纷开展“联络组活动周”“群众代表走进实践中心”活动，组织辖区各级政协委员、街镇社区干部、群众代表走进实践中心，开展学习培训、协商交流、知识讲座等活动，现场体验区政协加强协商民主建设的生动实践。

为切实发挥实践中心平台载体作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，区政协制定了《关于加强界别工作的实施意见》，出台了《“践行协商民主，助力首善迎泽”系列主题实践活动实施方案》，相继完善了委员联系界别群众制度、提案办理“面对面”协商制度、社情民意信息双周座谈会制度等，综合运用好《委员履职考核办法》《“33216”委员履职工作法》《反映社情民意信息考评办法》等制度机制，确保协商民主建设各项工作规范化、常态化发展。

一年来，实践中心及各基层站点共组织各类活动170余次，接待各级调研学习交流500余人次，在服务全区中心工作、推动解决群众急难愁盼问题、将政协制度优势转化为基层治理效能方面发挥了积极作用。

迎泽区政协主席赵树文表示，区政协将持续推进平台建设，创新各类活动载体，为助力经济社会高质量发展贡献更多智慧和力量。

(上接1版)市、区政协联动，组织市、区政协委员共同调研社区联络站提交的民生诉求，召开现场协商会协调有关部门有效解决群众反映的某小区人口多年积水、地下室维修难题，取得了良好的社会效果，让广大群众感到党就在身边、政协就在身边、委员就在身边。

### ■ 发挥委员主体作用聚焦“民之关切”

在河西区政协委员展恒波主持的“颐养安老”委员工作室，不仅实现了助老平台提供送餐、家政、护理等居家养老服务，还将“居家康复”“法律服务”“文化娱乐”等项目引入养老中心，采取线下和线上相结合的方式，为老人提供了更全面、更精准的服务。成立一年多来，服务老年人2000余人次，广受好评。河西区政协创建委员工作室，打造起“一室一品”服务为民品牌。

坚持协商式监督定位，南开区委政协聚焦人民群众关心的实际问题纳入年度协商计划，有组织有重点地开展民主监督，主动融入基层共建共治共享治理，协助做好普法宣传、信访接访等工作，推动矛盾纠纷解决在萌芽、化解在基层，并围绕夏季防汛、冬季供暖、管井盖管理等人民群众急难愁盼问题开展监督、提出建议，协助区委、区政府做好惠民生、暖民心工作。

滨海新区政协围绕解决群众急难愁盼问题协商办实事，发挥委员专长，持续跟踪有关公立医院改革调研建议落实情况，助力新区“先看病后付费”医保就医新模式启动试点。深入基层开展“有事好商量”基层协商，做到问题在基层发现、对策在基层寻找、成效在基层体现。专题协商促“老旧小区高层建筑电梯维保”提案，提出探索建立多渠道维修资金筹集机制等建议。

如何把委员工作室建设与委员履职有机结合、有效联动？宁河区政协通过“小切口”解决“大民生”。委员工作室开展“微协商”有效激发委员联系服务群众的积极性和主动性，推进政协工作与群众工作结合、政协履职与群众需求衔接、政协委员与人民群众贴心。王秀君委员工作室积极助力乡村振兴，服务“三农”发展，邀请农业专家为村民和经营户举办水稻栽培技术讲座、养殖技术现场指导等技术咨询服务，受到农民欢迎。

“多坐坐群众的‘热板凳’，多听听群众的心里话，多算算群众的生活账，用心用情推动解决群众牵肠挂肚的难题。”按照王常松要求，市政协各专委会和各区政协倾情开展履职为民活动，为基层办实事。围绕乡村幼儿园建设、中小学生学习心理健康、增强学生体质开展调研，就儿童青少年近视防控开展监督性视察，针对教育布局优化、教师队伍建设、困难学生资助等问题建言献策。从危重孕产妇和新生儿救治、青少年疾病预防、职业病防治、全民健身公共服务水平提升到安宁疗护，从公立医院改革、民营医院发展、中医药传承创新到医患关系改善，开展系列履职为民活动。围绕快速小哥交通安全，先后召开调研座谈会、提案督办会，视察协商推动新就业形态劳动者权益保障。

夏天强降雨期间，市政协副主席张凤宝带领相关专家实地察看20处易积水点位，为有关部门规划实施中心城区积水点改造提供第一手材料。

市政协组织委员走进《政协民心桥》直播间，回应民生热点问题，架起电波上服务群众“连心桥”，让群众感到政协委员离自己很近。据不完全统计，2023年，市政协开展送爱心、送文化、送健康等委员履职“服务为民”活动100余项，推动解决群众反映强烈的突出问题62个。围绕就业、教育、卫生、住房、养老等民生问题提出提案243件，促进了一批群众急难愁盼问题的解决，充分体现了政协委员为国履职、为民尽责的情怀与担当。



迎余街、品书香。1月4日，北京市王府井步行街流动售书车及主题鲜明的特色文创产品，吸引了不少读者。作为2024年首场阅读盛事，书市市集在王府井步行街展开，让更多的市民可以在冬日里感受到阅读的魅力与温暖，进一步丰富市民的精神文化生活。

本报记者 贾宁 摄

(上接1版)

### 平台共享“全链条”管理推动联系更紧密

隆冬时节，在姚安县弥兴镇大直村，正上演着政协委员与人民群众亲切交流的一幕。当天，州人民医院政协委员工作室的姚群梅、赵辉等委员组织医务专家免费为村民诊疗、发放药品，一张张笑脸、一句句感谢，成为此行最大的收获。

“目前，全州共建立涵盖界别、单位、区域、委员个人四种类型的委员工作室242个，实现了界别全覆盖、委员全部入室。”州政协相关负责人介绍说。

同时，州政协把开展“院坝协商”作为联系群众的重要平台，深入基层广泛开展协商活动。一年来，共开展“院坝协商”议事活动132场，3119名群众参与其中，有效实现联系服务群众、助力社会治理等目的。

如何保障联系服务群众的实效性？州政协构建起“六位一体”的委员履责承诺“全链条”，并将其作为委员年度履责情况报告、常委述职的重要方面和年度委员履责评价的重要内容，纳入委员履职档案，引导委员更好联系界别群众。

如今，州政协以嵌入、共享、叠加等方式，通过委员重大专项宣讲、委员讲堂等凝聚共识平台，“院坝协商”、经济运行座谈等协商议政品牌，委员工作室、“委员移动履职App”等履职阵地，切实打通了委员联系界别群众“最后一公里”。

工作贯通“全闭环”运行实现联系更有效

“‘小切口’解决大问题，请各级各部门研究解决，一定要记录好楚雄人民为保护生物多样性作出的‘世界级’贡献。”由州政协社科界别委员工作室组织调研形成的《警惕绿孔雀保护档案管理工作“五不”问题影响“中国绿孔雀之乡”名片成色》专报得到州委书记刘勇的批示。

这是州政协通过联系界别群众工作带动委员履职工作多点开花的一道精彩剪影。实践中，州政协积极探索，将界别群众反映的意见建议及时形成社情民意信息、提案，按程序报送州委、州政府有关领导及相关

部门，并跟踪了解批示和办理落实情况，及时做好反馈工作，有效推动全州政协履职工作提质增效。

## 从界别群众中来 到界别群众中去

正如州政协秘书长罗绍辉所言：“通过持续深化委员联系界别群众工作，明显感到委员履职热情提升了，建言资政水平提高了。”全州各市县政协也因地制宜丰富联系群众形式，交出了一份份委员联系界别群众的高质量答卷。牟定县政协通过开展“主席联系日”，形成了《关于支持牟定县建设国家级大宗固体废物综合利用示范基地的建议》集体提案，建议事项被列入州委常委会会议议题；双柏县的“杨绍兴委员工作室”调处20余件婚姻家庭、邻里纠纷等，真正做到“小事不出村，矛盾不上交”。

“委员联系界别群众，是责任，更需要担当。我们将继续引导广大政协委员发挥界别优势，努力做到界别群众在哪里，联系就跟到哪里、履职就落脚在哪里，通过建言资政和凝聚共识双向发力，把各界群众更加紧密地团结在党的周围，汇聚起共同团结奋斗的磅礴力量。”赵晓明表示。

### 奏响长江经济带高质量发展“协奏曲”

以高质量民主监督助推宜昌在生态保护、经济发展、社会进步等方面再上新台阶。近年来，市政协向市委、市政府报送专项监督报告30多份，参与委员和民主党派成员达1500多人。其中，围绕“全市小煤矿和沿江化工企业关停淘汰情况”“宜昌长江岸线生态修复工程实施情况”等形成的民主监督报告，得到市委、市政府主要领导高度重视，相关职能部门针对报告反映的问题认真整改落实。

聚各方之力 共谱长江文化之歌

长江文化既是长江流域历史发展的产物，又成为当前推动长江经济带高质量发展的重要支撑。

2022年1月，长江国家文化公园建设正式启动，宜昌段作为省委、省政府确定的湖北段重点建设区，如何呈现其精彩？市委、市政府明确提出，以“长江国家文化公园(宜昌段)建设为统领，深入挖掘荆楚文化、三国文化、巴文化内涵，引领带动屈原、昭君、关公、杨守敬等历史文化资源创造性转化、创新性发展。”

党政中心工作推进到哪里，政协履职步伐就跟到哪里。根据市委批转的市政

## 到界别群众中去

2023年工作要点，“加快推进长江国家文化公园(宜昌段)建设”被确定为当年的1号议案案，由市委书记领办。

如何从文化、空间、功能三个维度加深认识理解，准确把握长江国家文化公园的认定路径？市政协一次次组织现场调研，外地取经，综合交流。

如何更好助推长江国家文化公园宜昌段建设取得突破性进展、实质性成效？着眼打造人城景业融合共生的绿色低碳城市，围绕加快推进长江国家文化公园宜昌段建设协商议政，2023年以来，市政协组织8个界别近60名委员深入调研，形成8份调研报告，相关建议转化为市委、市政府“行动之策”。

无论是建议案的酝酿成型，还是办理推进，政协不仅是提出者，还是推动建设的参与者。“一江两岸，风景如画，全程参与其中的市政协委员、市委党校副校长龙会忠等人在宜昌发展中感受到了‘政协力量’。

当前，宜昌不断发挥政协联系广泛、智力密集、人才荟萃的优势，为加快建设长江大保护典范城市、着力打造世界级宜昌贡献政协智慧和政协力量。

绵绵发力、持续助推，一幅江豚逐浪、人水和谐的水墨画卷正在长江之滨徐徐展开。