

编者按：今年是习近平总书记对毕节试验区作出“建设成为贯彻新发展理念示范区”重要批示5周年，也是毕节试验区建立35周年。35年来，统一战线助力毕节试验区建设与发展，充分发挥中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势，广泛凝聚各方智慧力量，不断丰富多党合作基层实践，努力打人类政治文明新形态的“毕节样板”，推动毕节在现代化新征程上为进一步丰富中国新型政党制度理论宝库作出应有贡献。

人类政治文明新形态的“毕节样板”

——以中国新型政党制度为视角

贵州省统一战线理论研究会

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调：“党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态”。中国式现代化道路是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的道路，其政治文明意蕴主要体现在中国特色社会主义政治制度中，既有鲜明的中国特色，又丰富和发展了人类政治文明新形态。根本政治制度、基本政治制度等构成了中国特色社会主义政治制度的四梁八柱。其中，作为基本政治制度的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国新型政党制度，与世界各国现有的多种类型政党制度模式相比较，它是一种政治文明新形态。如何深入剖析、把握中国新型政党制度推动人类政治文明新形态发展的深层逻辑，是发展完善中国新型政党制度，深入阐释人类政治文明新形态的重大课题。

中国新型政党制度是人类政治文明新形态的政治制度创新，毕节则是这一制度基层实践的“试验田”。毕节试验区35年来的建设发展实践证明，发挥该制度的优势，汇聚统一战线资源和力量推动地方改革发展，是中国共产党与各民主党派共谋经济社会发展的关键举措，是统一战线围绕中心、服务大局，全面建成小康社会的成功范例。中国共产党与各民主党派在毕节的合作实践，以其辉煌成就为人类政治文明新形态增添了绚烂光彩。对其内在机理的深刻揭示，将有助于阐释人类政治文明新形态中的中国智慧、中国方案、中国力量，对增强制度自信、提升中国新型政党制度的国际话语权具有重要意义。

多党合作毕节实践的经验与成效

习近平同志亲切关怀、胡锦涛同志倡导建立、习近平总书记赋予“建设成为贯彻新发展理念的示范区”新使命的毕节试验区，在中国共产党领导下，通过多党合作高位协调推动、完善机制保障、夯实发展基础等重要举措，特别是近年来成功探索统一战线“地域+领域”组团式帮扶，35年改革试验取得了历史性成就，是中国共产党领导的多党合作共同推进改革试验、促进地方经济社会发展的成功范例。

一是多党合作推动毕节实现脱贫攻坚历史性全胜。35年来，中国共产党与各民主党派坚持以人民为中心的发展理念，推动毕节7个国家级贫困县全部摘帽，1981个贫困村全部出列，179.16万农村贫困人口全部脱贫，72.42万农村危房得到改造，140.4万农村缺水人口喝上安全水、放心水，彻底撕掉绝对贫困标签，成为多党合作推动贫困地区脱贫攻坚胜利的生动典型和全国扶贫交流示范基地。

二是多党合作推动毕节实现综合实力历史性增强。35年来，中国共产党与各民主党派始终坚持发展第一要务，推动毕节加快发展。截至2022年底，生产总值达到2206.52亿元；城镇居民、农村居民人均纯收入39055、13245元；基础设施实现重大突破，高铁、机场连外接线，高速公路县县通、农村硬化公路组组通，基本实现“县县有中型水库”“乡乡有稳定水源”，500千伏电网县县覆盖，5G网络乡乡联通。

三是多党合作推动毕节实现生态环境历史性改善。35年来，中国共产党与各民主党派坚持加强生态建设，加快绿色发展，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。到2022年，全市森林覆盖率60%，县级以上集中式饮用水源地水质达标率100%，县级以上城市平均空气质量优良天数比例稳定在97%以上。

四是多党合作推动毕节实现民生事业历史性进步。35年来，中国共产党与各民主党派坚持人民至上，着力改善民生，集中力量、多措并举解决群众最关心的教育、医疗等问题。2022年，毕节15岁及以上年龄人口平均受教育年限提高到7.92年；每千人医疗卫生机构床位数、千人执业医师数分别是7.59张、2.37人，成功创建国家卫生城市，实现“重大病”“疑难病”就地治疗，缺医少学现象一去不复返。

多党合作毕节实践 全面丰富中国新型政党制度的理论宝库

习近平总书记指出：“我们用事实宣告了‘历史终结论’的破产，宣告了各国最终都要以西方制度模式为归宿的单线式历史观的破产。”中国共产党与各民主党派共同创造的“毕节奇迹”“毕节之治”，是新型政党制度优势的生动体现和有力证明，为构建中国新型政党制度理论体系提供了实践经验。

第一，毕节实践开辟了政党沟通社会的新机制。在长期参与试验区建设中，各民主党派定点帮扶或对口帮扶毕节一个县（区），开启了民主党派联系基层、联系群众的全新机制，有效地引导民主党派优势资源深入基层精准对接民生需求，让群众具有更多政治参与渠道，合理有序表达利益诉求，就公共事务展开理性商讨，从而最大限度地避免矛盾纠纷发生，在厚植中国共产党长期执政根基的同时，增强了基层民主的有效性，完善了基层治理范式。毕节实践证明，中国新型政党制度较好规避了西方“为了多拉选票，候选人使尽招数讨好选民，一旦当选，承诺就变成一纸空文”的弊端，是更好了解人民群众利益诉求的长效机制和反馈渠道。

第二，毕节实践开创了政党监督的新模式。与西方在野党监督执政党政权运作并“伺机”上台执政不同，民主监督是民主党派作为参政党的基本职能。各民主党派坚持“寓监督于帮扶之中，寓帮扶于监督之中”，将监督与帮扶结合，与脱贫攻坚民主监督工作、民生项目民主监督工作等结合起来，通过在参与中开展监督，探索监督新模式和新方法，不断提升民主监督效能。针对脱贫攻坚开展专项民主监督，是中共中央赋予民主党派的一项重大政治任务，推动了脱贫攻坚进程。比如，民革中央对贵州脱贫攻坚实施专项民主监督，仅2020年，民革中央全年共开展调研64次，走访52个县的159个村，入户441户，召开会议54次，访谈县乡村干部218人，考察147个产业项目和46个搬迁安置点，在24个村开展了驻村调研，掌握大量一手资料。民革中央向中共中央、国务院提交的脱贫攻坚民主监督报告、脱贫攻坚工作专题报告、加强东西部扶贫协作专题报告等，均得到中央领导同志的高度重视。全新的民主监督彰显了中国新型政党制度凝聚共识谋大事、集中力量办大事的独特优势，向世人展示了执政党的胸襟、参政党的担当。毕节实践证明，政党之间在通力合作与政治协商、政策协调的同时，又加强互相监督，彰显了社会主义民主发展的客观要求和价值取向。

第三，毕节实践创造了实现全过程人民民主的新路径。西方政党制度坚持的“竞争性民主”理念，不仅造成严重内耗、执政效率低下，使所谓民主政治、多党竞争成为少数既得利益集团维护自身利益的手

段，不仅不能代表民众诉求，甚至引发社会动荡不安、经济停滞不前。全过程人民民主是社会主义民主政治的新形态，是人类民主的新高度。在毕节实践中，中国共产党与各民主党派并非“为民主而民主”，而是从实现好维护好发展好最广大人民根本利益出发，发展全过程人民民主。民主党派在参政议政中聚众智，在民主监督中建言，在政党协商中献良策，具体现实地将民主建构成体现在实现人民对美好生活的向往上，探索出一套践行全过程人民民主的新方式。比如，民主党派帮助制定发展规划，既要与帮扶的县、县政府协商，也要与毕节市委、市政府协商，还与贵州省直有关部门协商，重大规划还要与国家有关部门协商，并报请国务院批复实施。该程序突显在全过程人民民主实践中，向上畅通协商汇报，高位推动提升协商效能；向下搭建诸如“民主议事会”“群众议事厅”“‘3+2+6’的基层协商民主建设‘黔西模式’”等协商平台，进一步强化基层民主建设，促进基层稳定和谐。毕节实践充分证明，以协商合作为基调的中国新型政党制度，集中反映和体现了人类政治文明的发展方向，为人类政治文明新形态提供了新的制度理念。

多党合作毕节实践 全面彰显中国新型政党制度的制度效能

习近平总书记指出，中国新型政党制度“它不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献”。中国共产党与各民主党派在毕节戮力同心、共襄共治，体现了该制度是党领导人民治国理政的重要顶层设计，彰显了新的制度效能。

第一，着力提升引领方向、共谋未来的制度效能。始终坚持围绕习近平总书记的重要指示批示精神，坚持聚焦毕节发展的中心大局凝心聚力，进一步发挥民主党派的进步性和广泛性相统一的政治联盟优势、人才荟萃和资源密集的界别优势，将参政党的职能和功能优势转化为务实的治理效能。其对事关毕节高质量发展的政治、经济、文化、社会和生态等重大问题等深入开展调查研究，积极反映社情民意，通过多种渠道向党委政府提供意见和建议，在民主协商的基础上致力于共同务实解决发展问题。

第二，着力发挥携手同行、共迎挑战的制度效能。通过狠抓乡村产业发展、乡村建设行动、乡村治理工作，深化拓展帮扶领域、帮扶事项和帮扶成果，凝聚乡村振兴强大工作合力。进一步发挥好中国共产党领导的多党合作的制度优势，完善统战系统支持毕节的协同配合机制，支持各民主党派、工商联积极探索“地域+领域”组团式帮扶模式，打造贯彻新发展理念的示范点和品牌项目，用足用好帮扶资源，让高质量发展的聚合效能更加彰显。

第三，着力改进加强合作、共促发展的制度效能。始终围绕合作初心，各民主党派与中国共产党在毕节共克时艰、共历风雨、共襄伟业，真实、广泛代表和实现最广大人民的根本利益，实现最大范围的团结，共同把毕节高质量发展不断向前推进。始终共担时代使命，党领导统一战线全面助力毕节高质量发展，民主党派、工商联等参与支持力度不断加大、范围不断拓展、形式更加多样，各类人才、资源汇聚毕节，创新协同机制体制，实现其担新使命、共创新辉煌的奋斗目标。

第四，着力完善增强履职、共襄共治的制度效能。坚持把参与毕节试验区建设作为拓展参政议政领域的重要实践，将参政议政空间从上层延伸到基层，将参政议政视野从宏观性问题拓展到具体实践问题，形成参政议政内容和质量不断提升的长效机制。多党合作推动各要素全面整合，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理机制，提高体制机制吸纳力和整合力，保障地方治理的科学性与民主性，切实提升治理效能。

多党合作毕节实践 全面展示中国新型政党制度的发展前景

习近平总书记指出：在同心共筑中国梦、共创美好新时代的新征程上，中国共产党和各民主党派有着共同的理想，也有共同的责任，多党合作舞台广阔、大有可为。中国共产党与各民主党派在毕节的团结合作，充分展示了中国新型政党制度的广阔前景。

第一，毕节实践打破了对西方政治文明的迷信迷思。西方政党制度在人类历史发展进程中契合了欧美资本主义国家的实际国情，并帮助这些国家实现现代化。随着冷战结束，以竞争性选举为特点的西方政党制度作

为西方政治文明重要部分，被奉为“普世价值”之一，并被强行推广，但出现了“水土不服”等问题，给许多地方带来灾难与痛苦。评价一种政治文明，关键看其给人民带来了什么，在实践中取得了什么成果；判断一种政治制度的优劣，关键看其能否调动和汇集最广泛的智慧和力量。“毕节实践”最鲜明的特征是，开辟了多党合作致力于中国特色社会主义事业发展的新空间；最显著的成就是，拓展了多党合作服务经济社会发展的新优势；最成功的探索是，走出了民主党派加强自身建设的“新路子”；最基本的显现是，坚持中国新型政党制度，就能汇聚起共同推进改革发展的强大合力。其理论价值在于丰富了中国特色社会主义政治制度、政党制度理论内涵的重要拓展，在实践中创造了全新的政治理念——合作共赢，而合作共赢正是全人类追求的共同价值。

第二，毕节实践构建了全新政党关系的运行模式。政治制度从来不存在什么放之四海而皆准的“普世标准”，也不存在适用于一切国家的制度模式。西方政党必须代表部分人的利益才具有合法性，体现为阶级阶层利益的妥协，导致西方政党之间、执政党与在野党之间互相掣肘。同时，竞争选举、“轮流坐庄”等使不同阶级及同一阶级不同阶层之间相互内耗，社会进步力量在这种内耗中不断被磨损。中国新型政党制度既植根中国土壤、彰显中国智慧，又积极借鉴和吸收人类政治文明优秀成果，其本质在于承认差异、寻找共识，加强合作、共促发展。中国共产党作为使命型政党，自成立之日起就把实现中华民族伟大复兴作为自己的历史使命。具体到毕节，作为执政的中国共产党建立试验区，在经济社会发展严重滞后、人民贫困程度极深、生态环境极差的毕节进行试验，探索出一条欠发达地区科学发展的新路子。作为参政党的各民主党派，积极响应中国发展的号召，携手扶持、全力帮助毕节，倾注感情之深，持续时间之长，帮扶范围之广，参与专家之多，投入项目之大，在全国前所未有。毕节实践的意义在于，是多党合作服务改革发展经验与参与毕节试验区建设具体实践相结合的结晶，创新了多党合作服务改革发展的形式、方法、内容和载体。试验区发展取得的巨大成就，是新时期中国共产党与各民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”关系的具体体现，是执政党与参政党精诚团结、共创辉煌的经典范例，彰显了中国新型政党制度的巨大优越性和强大生命力。

第三，毕节实践打造了其建和谐美好社会的典型样板。建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，是人民热切盼望实现的理想。中国新型政党制度的特色和优势就在于其包容性、平等性、开放性于一体，能够最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。35年来，各民主党派与中国共产党携手同行、共谋发展，把“不适宜人居”的毕节建设成为小康毕节、绿色毕节、幸福毕节。毕节实践的特殊意义在于，它不仅是一般意义的全面小康社会建设，也不是一般形式的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的实践，而是将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度与全面小康社会建设有机结合的具体实践，是中国共产党领导的多党合作共建和谐美好社会的样板。作为参政党的各民主党派坚持把参与试验区建设置于服务党和国家工作全局的高度去认识、思考、推动，提高工作的积极性主动性和创造性，形成了多方联动、上下互动、共同推动试验区发展的良好格局，从而使中国新型政党制度超越了西方以阶级和利益集团的意志为出发点构建政治制度的狭隘眼界和历史局限，将人类政治文明的普遍性和特殊性、进步性和时代性、一致性与多样性有机结合起来，为人类政治文明新形态注入了新的制度因子。

中国新型政党制度既不属于一党制，也不同于多党制或两党制，而是在吸收现代政党制度既有模式下结合中国国情开创的新模式。这种新模式作为一种独特类型，并不是人类政治文明中的另类，而是对旧式政党制度的扬弃与超越。多党合作毕节实践全面展示中国新型政党制度不仅增加世界政党制度的丰富性，而且发展广泛真实管用的全过程人民民主，为世界政党制度提供了毕节智慧和毕节方案。在中国式现代化新征程中，毕节建设贯彻新发展理念示范区新实践要充分发挥中国新型政党制度的效能优势，为人类政治文明新形态提供更加丰富多样、绚丽多彩的制度理念、制度形式、制度效能和制度前景，让一些跳不出旧式政党制度局限的国家看到甚至学到可以借鉴的成功模式。

执笔：黄银（法学博士）



2023年7月18日，贵州省召开推动毕节贯彻新发展理念示范区建设座谈会。



各民主党派专家赴毕节调研座谈会



2023民建“地域+领域”产业帮扶京黔浙企业家毕节行活动



媒体探访民进中央帮扶金沙县的教育项目



民主党派医卫界专家在毕节召开传承中医药事业座谈会



农工党中央帮助协调呼吁国家有关部门推动毕节市建设国家区域医疗中心项目



致公党中央重点引进项目——七星关区工业园区贵州致福光谷园