

凝聚共识 提振信心  
推动中国经济高质量发展

# 问题共答 助力民营企业发展“优”无止境

## ——内蒙古自治区政协聚焦优化民营企业发展环境组织开展三级联动监督性协商

通讯员 李海鑫

“

各民主党派、工商联共同参与，自治区、盟市、旗县（市、区）三级政协协同联动的民主监督性协商，已成为内蒙古自治区政协协商议政的一个重要品牌工作和制度性安排。

这一履职模式的显著特点是：举政协之力议大事，展各方之能重监督，聚委员之智谋实招。

今年是三级政协联动履职的第4个年头，经自治区党委常委会会议批准，自治区政协将“依法保护民营企业产权和企业家权益，优化民营企业发展环境”列为年度监督性协商议题。

”

席安润生一语点明了这一选题的考量，通过政协和党派民主监督的贯通协调，更有利于发挥各方优势作用，瞄准问题聚力，提出务实建议。

布好一盘棋

自治区政协今年通过“一盘棋”考虑，明确了本次“三级联动”的组织体系脉络：自治区政协组成由7位副省级领导带队，6个民主党派区委和自治区工商联参与的调研组，深入有关厅局部门、12个盟市以及部分旗县（市、区）开展调研，同时赴经济大省广东省和创新高地安徽省进行学习考察，汲取先进经验。

盟市政协组织在各辖区内同步开展调研；旗县（市、区）政协主要负责辖区范围内巡察活动、收集一线情况、发现具体问题等。自治区政协经济委员会负责统筹整体工作、汇总调研成果并形成专题协商报告。

自治区政协还精心设定了监督调研清单和调查问卷，引导各方关注共同问题、共同研究问题、共同出谋划策。

拧成一股绳

3月21日，“依法保护民营企业产权和企业家权益，优化民营企业发展环境”专题监督性协商工作动员会召开。自此，一场自上而下、点面结合、协同发力的三级联动监督性调研协商拉开序幕。

从今年4月到8月，自治区政协7个调研组密集走访企业单位，召开座谈会、咨询会、

征求意见，发放回收调查问卷，梳理问题清单，对企业日常开办经营和政府部门办理服务情况进行细致摸底，在了解各地“好打法”的同时，也倾听到企业在审批、融资难等方面的热切期盼。

各级政协、民主党派和工商联也紧跟步伐，迅速制定工作方案、压茬召开协商会议，并综合运用网络议政、问卷调查、专家咨询等方式，在北疆大地奋力书写着高分“履职答卷”。

呼和浩特市政协制定了纵向上三级政协联动同步开展，横向上与市纪委监委协同监督的工作方案，积极推进“政协民主监督+”创新探索。

鄂尔多斯市政协联动3个民主党派、9个旗县区政协、22个市直部门和各级政协委员共同参与，推动市委、市政府制定出台了服务保障民营经济健康发展9条、促进新时代“两个健康”30条等一系列政策措施。

红山区政协在高新产业园区设置人民调解室、法律援助站、职工普法大讲堂等，有针对性地开展“法治体检”、送法进企业等活动。锡林浩特市工商联通过与市法院建立“总对总”在线多元解纷机制，与检察院等单位联合组建涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会，双管齐下维护民营企业及民营企业家的合法权益。

最终，经自治区政协经济委员会梳理汇总，形成了包含基本共识、主要问题、意见建议三个部分的总报告。坦陈我区民营企业法治保障体系有待健全，政策兑现还有缺失，拖欠账款问题较为突出等问题依然存在，并有针对性地提出5个方面22条具体对策建议。

聚成一条心

10月18日，此次专题民主监督性三级联动协商，以视频形式覆盖到了全区12个盟市、103个旗县（市、区）。

内蒙古自治区政协党组书记、副主席罗志虎主持会议，自治区副主席杨进作情况通报，自治区政协副主席、工商联主席安润生作调研情况说明。一方屏幕前，三级政协委员、各民主党派、工商联与自治区发展改革委、政务服务局等有关部门交流协商，“你来

我往”间谈问题、议对策、谈未来，热烈的协商氛围将此次三级联动推向高潮，共识也渐渐清晰……

——优化公平竞争的市场环境。将涉及市场经营主体的相关政策措施全部纳入公平竞争审查范围，做到应审尽审。深入研究国家市场准入负面清单、自治区投资负面清单落实的具体措施，确保“一单尽列、单外无单”；开展落实平等对待民营经济促进行动，开展涉民企历史遗留问题大起底行动；建立民营企业银行信贷风险补偿机制，推广“不见面开标”和远程异地评标；支持民营企业参与重大工程建设。

——完善精准有效的政策环境。集中开展政策承诺落实排查工作，全面清理处置政府违约失信问题，制定兑现履约清单；开展对行政机关、国有企业拖欠民营企业账款行为集中治理，推行“政商直通车”，常态化开展“企业家早餐会”、“政企茶叙会”等活动；充分发挥“蒙企通”“财惠通”等平台作用，广泛宣传涉企政策；加快构建多元融资服务体系，完善中小企业银行信贷风险补偿机制；支持多元化用地，动态发布民营企业人才需求目录，开通高端人才引进、职称评审绿色通道；综合利用媒体，多种形式讲好民营企业及企业家故事。

——健全平等保护的法治环境。推动设立促进民营经济发展地方立法；健全产权执法司法保护；推行柔性执法，依法慎用查封、扣押、冻结等措施；探索“承诺容缺”等信用修复模式，助力失信经营主体重塑信用，恢复正常生产经营；开展知识产权保护提升行动，提升民营企业维权服务水平质效；推行包容审慎监管，探索建立“观察期”制度，坚决纠正“以罚代管”；探索推进经营主体“业务标签+全景画像”数据应用，提升监管执法效能。

“近日，国务院出台《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》，对内蒙古给予了一系列重大支持，意味着内蒙古又一次迎来了重大发展机遇！”罗志虎说，如何抓住机遇，营商环境是关键一环，希望在“三级联动”的政协公式下，全区政协一盘棋、一条心、涓滴之力汇成磅礴之势，自觉助力民营企业高质量发展，作用于内蒙古经济社会发展的方方面面。

套支撑力、做精后端服务黏合力、加大国际市场推动力，强化延链补链强链工作，进一步增强全产业链自主安全可控能力，切实增强长春市汽车产业特色集群国际化竞争能力。

会上，李北伟、刘福生、蒋岩、李玮等课题组成员、专家则就协同推进新能源汽车产业发展建言资政，提出了具有较强针对性、可操作性、前瞻性的建议。长春市市委常委、常务副市长马延峰到会并认真听取委员、专家意见建议。他表示，将认真研究吸纳，并转化到实际工作中。

长春市政协主席高志国则表示，发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路。我们要牢记习近平总书记视察中国一汽期间的殷殷嘱托，面向新能源汽车产业发展态势进行总体战略布局，坚持产业链、创新链、政策链、人才链四链深度融合协同发展，助力全市新能源汽车产业发展。同时，充分发挥智力密集优势，为长春市新能源汽车产业发展提供更多富有针对性、前瞻性和可操作性的对策建议，擦亮长春汽车名片。

李宇委员建议积极探索海洋碳汇产业高质量发展之路，制定覆盖海洋碳汇全产业链的发展规划，引导资金流向海洋碳汇产业，形成市场化的激励约束机制，推动企业绿色低碳转型。

“当前，融资难已成为大连新能源汽车快速发展的掣肘，亟须构建符合新能源汽车发展要求的金融支持体系。”对此，谭淑萍委员提出降低银行贷款成本、拓展新能源汽车融资渠道、推动“险资入连”服务新能源汽车等对策。

“感谢市政协为推进我市能源结构绿色低碳转型提出针对性和操作性很强的建议。”应邀参会的大连市委常委、副市长刘恩举通报“一号提案”办理情况，同时围绕下一步将要展开的加强统筹协调部署、加快重大项目建设、优化产业要素配置、拓宽绿色能源应用场景、打造绿色人才中心等方面工作与委员现场互动交流。

“积极培育新能源等战略性新兴产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”大连市政协副主席曾波表示，将持续深化相关课题研究，扎实推动跟踪调研，提出更多具有前瞻性、战略性的意见建议。进一步密切与各部门的沟通联系，“精准建言”和“民主监督”双管齐下，为大连经济社会在新赛道上实现跨越式发展贡献更多智慧和力量。

# 锚定绿色转型 建材业向「绿」而行

本报记者 孙琳

工信部近日公布的数据显示，据初步统计，2023年1—7月，绿色建材营业收入和电商平台销售额均同比增长20%以上，纳入活动范围的获证企业4400家，累计发放绿色建材产品认证证书7698张，较去年同期分别增长1.6倍和1.2倍。传统建材行业正在向“绿”而行。

绿色建材行业如何聚焦绿色低碳发展，助力建材产业升级？近日，在洛阳理工学院举行的“绿色产业集群高端论坛”上，与会专家表示，建材行业是国民经济和社会发展的基础行业，也是工业领域能源消耗和碳排放的重点行业。有关数据显示，我国建材生产阶段碳排放量占全国碳排放量的将近三成。因此，推广高品质绿色建材产品，积极响应碳达峰碳中和号召，不仅有利于促进建材行业转型升级，也是对深入推动生态文明建设和绿色低碳发展最好的响应。

科技创新，赋能绿色发展。建材行业要实现绿色发展更离不开科技创新的助力。对此，中国工程院院士张联盟表示，目前先进复合材料在建材行业应用比较广泛，需求量也比较大。伴随着聚合物基复合材料技术、玻璃复合功能材料技术、梯度复合材料技术、耐高温抗氧化复合材料技术、3D打印等方面取得的技术进步，都为建材基础材料行业未来的绿色发展带来诸多可能。下一步，围绕“双碳”目标应继续在复合材料核心技术创新研发投入加大投入，以科技创新为引擎，以产品质量为目标，努力把复合材料行业做大做强，为绿色建材行业提供转型支撑。

河南省作为万亿级建材产业集群也在向“绿”而行。据河南省科学技术厅党组书记、厅长张锐介绍，近年来，河南省委省政府将绿色建材作为10个重大先进制造业集群、28个重点产业链之一，纳入了省委省政府的重点工作，也成为河南省科技创新工作的一个重点领域。

而应运而生的河南科技智库绿色建材创新发展研究基地，以洛阳理工学院作为依托单位已成为绿色建材政策研究领域的重要基地。对此，洛阳理工学院校长丁梧表示，未来，洛阳理工学院将着力培育绿色建材协同创新，以高质量研究成果服务政府决策和行业发展，将河南科技智库绿色建材创新发展研究基地打造成为河南乃至全国有影响力的建材行业优秀品牌智库。

近日，由工业和信息化部、国家发展改革委、财政部等8部门联合印发的《建材行业稳增长工作方案》（以下简称《方案》）更是为建材行业的绿色发展带来重要契机。谈及此，《方案》全国政协委员、洛阳理工学院副校长马珺表示，《方案》的出台将更有效促进建材行业稳增长、调结构、增效益，并实现行业的绿色低碳安全高质量发展。

针对《方案》提出的具体目标，马珺建议，下一步全行业上下应确保在落地落实上足下功夫。“可通过发挥政策合力，加强产学研合作，加大金融对技术改造、新材料研发攻关和应用示范、绿色建材下乡等重点活动的支持力度，并建立上下游长效机制，引导供需动态平衡，构建稳定有序的市场环境，最终共同助力建材行业实现可持续绿色发展。”马珺说。

# 落实税惠政策 为企业“添力赋能”

李理 本报记者 孙琳

今年以来，国家多项税费优惠政策延续和优化，国家税务总局盱眙县税务局坚持主动靠前服务，持续落实落细各项政策，让政策红利更好惠及市场经营主体。

江苏力兴能源科技有限公司主营锂电池研发、生产及销售。近年来，得益于增值税留抵退税政策，该公司加足马力推动智能生产设备改造，为公司发展增添了强劲动力。“增值税留抵退税政策实施以来，给力兴能源带来超千万元的退税，这些资金全部用于引进先进技术、智能生产设备改造上，推动了产业布局持续优化。”江苏力兴能源科技有限公司法人王总介绍，“作为投资企业，税务部门经常上门服务，提供政策解读、业务辅导，业务办理也越来越便捷，让我们觉得很暖心。今年企业目标产销量比上年增加20%，预计营业收入将超过3亿元。”

科技创新是高质量发展的关键。江苏淮河化工有限公司正处于数字化转型关键时期。“优化预缴申报享受研发费用加计扣除新政出台后，税务局工作人员第一时间上门细致耐心辅导，相比去年，公司今年提前3个月享受500余万元的研发费用加计扣除，直接减免企业所得税148万元，有效缓解我们的资金压力，我们将用足、用好税收优惠政策，坚持自主研发、持续创新。”江苏淮河化工有限公司财务负责人周长宁表示。

借助数字化技术，则让税收优惠更加便捷高效。盱眙县税务局针对税费优惠政策类型，根据适用行业、税费种类、业务种类等进行分类，通过实地走访问需、征纳互动平台精准推送等多渠道、多形式进行全覆盖的政策宣传辅导。并积极借助数据平台，经过数据深加工，实现“人找政策”和“政策找人”叠加双向互动，将“漫灌式”辅导向“滴灌式”服务转变，实现企业税收优惠政策直达快享。

“我们是一家电子材料、电子器材研发制造的企业，当时为了研发投入、扩大生产资金压力不小，通过互动平台精准推送以及数据平台，500万元留抵退税快速到账缓解了企业的燃眉之急。”江苏环赢磁性材料有限公司负责人表示，“这笔‘资金活水’太解渴，缓解了企业压力”。

“我们希望通过不断优化纳税服务举措，推动税费优惠政策落实落细，将减税降费‘政策力’化作企业发展‘驱动力’。下一步，盱眙县税务局将持续聚焦企业需求，不断打造更加优良的营商环境，提升纳税服务质效，落实落细各项税费优惠政策，助力经济高质量发展。”盱眙县税务局负责人说。

# 抢占新能源汽车发展新赛道

## ——吉林省长春市政协专题议政推进新能源汽车产业发展

本报记者 高峰

在长春市深入学习贯彻习近平总书记新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神之际，长春市政协召开十四届十次常委会会议，围绕“协同推进新能源汽车产业发展”专题议政。

“协同推进新能源汽车产业发展”是经长春市委常委会讨论通过的年度重点协商议题。为全面贯彻市委十四届五次全会关于构建“3转、4强、7新”现代化产业体系决策部署，全力助推长春市汽车产业向新能源和智能网联汽车转型升级实现新突破。从今年3月开始，长春市政协组建专门课题组历时半年多调研、研究、分析，形成新能源汽车产业发展趋势和前景、长春新能源汽车产业后发优势、氢燃料电池

在商用车领域应用与发展、推动新能源汽车网联化和专用车高质量发展等10个方面的一批高质量调研成果。

近年来，长春市抢抓汽车产业集群获评国家先进制造业集群、新能源汽车换电模式应用试点城市建设等重大发展机遇，传统车企加快转型升级，新能源汽车产业加速布局，形成良好发展态势。

北京长城战略咨询副总经理、中级合伙人曹善平提出，立足长春、辐射全省，以“3转、4强、7新”的现代化产业体系为指导，抢占新能源汽车发展新赛道，充分发挥中国一汽龙头企业带动作用，强化奥迪一汽新能源汽车等重大标志性项目支撑，打造万亿级、世界级汽车先进制造业

产业集群。

长春市政协常委、长春旭阳工业（集团）股份有限公司董事长许明哲建议，整合优质资源，推动长春市专用车企业加快整合重组，引导企业前瞻性布局新能源专用车业务，支持与国内行业头部企业合资合作，以破解投入不足、难以做大的困境，通过资产重组和合资合作扶持企业尽快做大做强，形成具有较强带动能力的龙头企业，率先引入智能网联技术，加速研发新能源汽车产品。

吉林省政协委员、吉林大学经济学院副教授丁肇勇提出，要明确新能源汽车零部件（配件）、整车、后市场服务三位一体发展主线，围绕提升整车竞争力、健全配

# 追“新”逐“绿”抢占制高点

## ——辽宁省大连市政协聚智助推绿色高质量发展小记

王万全 吕东浩

一辆辆蓝色氢燃料电池公交车驶出“综合加能站”，穿梭于大连自贸片区街区；一架架巨型“风车”在距离岸线20多公里的黄海海域架海擎天、迎风而动，将绿色能源输送到千家万户……正值大连在清洁能源产业领域频频发力、为经济社会发展蓄能添力之时，11月15日，大连市政协适时召开常委会会议，就大连市政协2023年“一号提案”即《关于聚焦新能源产业新赛道，推动我市绿色高质量发展的提案》专题协商议政、精准建言献策。

“当前大连正处于转型发展的紧要期，需要准确识变、科学应变、主动求变，大力培育新能源产业，抢占产业发展制高点。”该提案由九三学社大连市委、市政协经济委等5个单位联合提出，经市长办公会专题研究部署，24家承办单位将5个方面的提案建议细化分解为13项工作任务，高效办

理，协力推进。

“以能源变革推进绿色发展，已成为城市可持续发展的必然路径。”会上，张彦林委员提出“全面打造绿色城市”的设想，并分别从绿色能源供给端、绿色能源贸易端、绿色能源消费端、绿色能源技术端等不同层面予以支持。

“充分发挥新能源产业带动作用，全面激发我市经济发展活力。”李宏志委员建议立足大连装备制造业优势，制定出台相关扶持政策措施，切实将新能源产业的配套需求转化为激发本地企业生产的动力。

来自电子科技企业的李占兰委员认为，作为新兴产业，新能源全产业链发展对于调整地区产业结构、转变经济发展方式、培育新的经济增长点具有十分重要的意义，为此发出“多措并举推动新能源产业链发展”的呼吁。

围绕适应产业变革发展趋势，聚力发展氢能产业，康书隆委员建议运用好产业引导基金“指挥棒”，整合优质创新资源、完善成果转化机制、创新开放合作模式，进一步加强与国际、国内新能源汽车整车制造企业的沟通衔接。

“大连太阳能辐射年总量处于4610—4999MJ/m<sup>2</sup>之间，属于太阳能资源丰富区。”民主党派代表赵科峰就此建议：大力推进工商业屋顶分布式光伏电站开发利用；拓宽用户光伏贷款渠道，鼓励开发用户光伏农村市场。

“坚持科技创新引领产业发展，加速储能技术成果转化。”王青鑫委员希望尽快制定储能示范项目管理规定与工作方案，支持储能相关企业、高校、科研院所开展产学研合作，鼓励新型储能技术与新能源项目对接。