

走好中国特色金融发展之路 加快建设金融强国

——访全国政协委员、国家金融监督管理总局上海监管局党委书记、局长王俊寿

本报记者 李元丽

刚刚闭幕的中央金融工作会议是中央金融委员会、中央金融工作委员会组建后首次召开的全国性金融工作会议。习近平总书记的重要讲话，科学回答了我国金融事业发展的一系列重大理论和实践问题，为新时代新征程推动金融高质量发展提供了根本遵循和行动指南。结合金融监管和上海实际，全国政协委员、国家金融监督管理总局上海监管局党委书记、局长王俊寿接受了本报记者的采访。

加强党对做好金融工作的领导

谈及对中央金融工作会议精神的学习体会时，王俊寿表示，会议强调，加强党中央对金融工作的集中统一领导，是做好金融工作的根本保证，并首次提出要完善党领导金融工作的体制机制，发挥好中央金融委员会、地方党委金融委员会和金融工委的作用，对加强金融系统党的建设有重要意义。当前，党和国家机构改革正在推进，我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，将中国特色社会主义的政治优势和制度优势转化为金融治理效能，坚定不移走好中国特色金融发展之路。

会议提出要坚持政治过硬、能力过硬、作风过硬标准，为金融干部人才队伍建设指明了方向。王俊寿的理

解是，锻造忠诚干净担当的高素质专业化金融干部人才队伍，是加快建设金融强国的重要组织保障。要做到旗帜鲜明讲政治。把政治能力作为第一位能力，善于用政治眼光观察问题、分析问题、解决问题。要做到学习实践能力。在学中干、干中学，提升风险应对、为民监管、金融科技、依法履职、协同作战等多方面的综合能力。要做到清廉履职正作风。坚持以人民为中心的价值取向，以优良作风投入到金融监管事业中。

不断强化金融监管的力度

在王俊寿看来，当前经济金融风险隐患仍然较多。除了会议提到的中小金融机构风险、地方债务风险、房地产金融风险，上海作为国际金融中心还需关注新型机构风险、交叉金融风险、外部输入风险等。同时，金融服务实体经济质效不高，金融乱象和腐败问题屡禁不止。以上海为例，近年来，上海出台一系列政策措施，取得了良好成效，但相较于上海的定位要求，仍有较大改进空间。“此外，金融监管和治理能力薄弱。随着行业数字化转型、金融创新步伐加快，监管数字化智能化水平亟待提升，监管前瞻性、穿透性、协同性等有待加强。”王俊寿补充道。

会议强调“全面加强金融监管”。如何落实好金融监管要求？王俊寿表示，一是强化机构监管，一手推动“模

范生”的培育，形成示范；一手做好“坏孩子”的惩戒，形成震慑，并带动其他机构差异化经营、高质量发展。二是强化行为监管，不断完善“全流程金融消费者权益保护体系”，以问题为导向，促进公平交易，严厉打击“无证驾驶”类非法金融活动。三是强化功能监管，解决监管重叠与监管真空并存的问题。突出对实质相同业务监管标准的统一性；突出功能与机构监管、央地监管的协同性；突出针对特殊情况合理调整的灵活性。四是强化穿透式监管，将穿透理念嵌入监管全流程，提升监管数字化水平，加强信息共享，做到对风险底数清、情况明。五是强化持续监管，覆盖金融机构全周期、金融风险全过程、金融业务全链条。

落实好金融监管要求需做实“六种角色”

会议强调，要“增强上海国际金融中心竞争力和影响力”。

如何落实？王俊寿表示，在建设金融强国进程中，上海肩负着党中央的殷切期盼和光荣使命。为进一步增强竞争力、影响力，为加快金融强国建设、推进民族复兴伟业贡献“上海力量”和“上海智慧”，金融监管须当好六种角色。

一是做党中央决策部署的执行者。加强政治机关建设，深刻把握金融工作的政治性、人民性，切实提升

政治判断力、政治领悟力、政治执行力，让党中央各项决策部署在上海得到不折不扣的落实。二是做高质量发展的推动者。坚持“四个放在”定位，以“五篇文章”为抓手优化金融资源配置，支持上海“2+3+6+4+5”产业发展布局，推动科技金融“1+2”方案、绿色金融发展行动方案落地，提升普惠金融发展能级，立足上海老龄化特点大力发展养老金融，不断丰富数字金融业态，推动加快构建新发展格局。三是做金融安全的守护者。与上海市相关部门加强联动，依法将所有金融活动全部纳入监管，把握好风险处置中权和责任和稳的关系，坚决惩治违法犯罪和腐败行为，探索健全金融风险早期纠正机制。四是做人民金融的捍卫者。围绕人民群众日益增长的金融需求加大金融资源投入，指导做好“沪惠保”“沪家保”等普惠型产品推广，认真抓好金融消费者权益保护。五是做对外开放的先行者。发挥上海自贸试验区及临港新片区先行先试功能，推进金融高水平开放，扩大“首家”“首批”开放项目影响力，促进跨境融资便利化，推进国际再保险中心建设，持续打造金融营商环境的“上海品牌”。六是做中华优秀传统文化的传播者。将“诚实守信、以义取利、稳健审慎、守正创新、依法合规”理念融入上海金融业，引导金融真正做到为实体经济、为社会赋能、为人民服务、为国家担当。

加快建设金融强国 促进经济高质量增长

巢六堂

10月30日至31日中央金融工作会议在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议指出，党的十八大以来以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国坚定不移走中国特色的金融发展之路，推动金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。会议对未来我国金融发展提出了明确要求，提出了建设金融强国的目标，这是我国金融发展的又一个里程碑。

金融强国建设对我国社会主义现代化国家建设、新时期促进高质量增长有重要意义

金融强国建设本身就是我国社会主义现代化国家建设的重要内容，是促进我国经济高质量发展的重要因素。金融业增加值占我国GDP达到8%左右，是我国GDP的重要组成部分。金融强国建设对构建我国现代产业体系有重要帮助。新时期我国市场经济体系的核心是加快构建现代产业体系，而现代产业体系建设需要高质量的金融服务作为支撑。

金融强国建设对新发展理念的贯彻落实有重要意义。我国在新时期完整、全面、准确把握新发展理念对加快推进我国新发展格局的形成有重要意义，金融高质量发展对科技创新的支撑是提升我国TFP（全要素生产率），推进创新型国家建设的重要保障。

金融强国建设对促进我国居民收入水平提升，促进加快内需战略的实施有重要意义。财产性收入是我国居民收入的重要组成部分，与我国资本市场和金融业发展有重要联系。加快我国金融市场高质量发展可以提高我国居民财产性收入，为发挥消费在内需中的基础性作用有重要意义。

金融强国建设是一个更加宏伟、更加艰难的过程

会议指出，我国金融领域的各种矛盾问题相互交织、相互影响，金融服务

实体经济质效还不高。

从总体来看，我国的融资结构还是以传统的银行贷款为主。2003年以来我国的融资结构在不断完善，直接融资规模不断加大，但是改善还不明显。

从近几年数据看，我国的融资结构还是没有根本改善。社会融资中对实体经济的贷款增长速度在下降，但是占比不断上升，2023年9月达到62.49%。企业债的融资速度下降明显，今年9月的数据是负增长（-0.3%），企业债占比从10%左右进一步下降到9月的8.4%。非金融企业的股票融资增长速度近期也出现下降。

我国传统的以银行为主的贷款模式受到利率和通货膨胀的影响明显。通货膨胀水平的下降推高了我国实际利率水平。实际利率提高导致我国投资增长速度不快，特别是民营企业投资增长不快，预期不高，从而造成我国经济内生动力不足。

加快金融市场化改革，构建多层次金融系统，促进我国金融强国建设的建议

加快金融市场化改革，构建多层次金融体系，扩大直接融资的规模。一是加快金融市场改革，加快构建多层次金融体系，不同层次的金融机构对应不同类型的企业，不同大小的企业，特别是中小金融机构服务中小企业的融资。二是加快我国金融市场改革，切实提高直接融资规模。一方面增加企业的债务规模，解决企业融资难问题，另一方面完善我国股票市场，解决上市公司融资问题。

加快我国金融市场开放。我国新发展格局需要更高水平开放，更高水平开放需要更高水平的金融服务，国际化的金融服务是我国建设新发展格局的基本要求之一，大力发展金融服务贸易，服务我国高水平的对外开放和我国对外投资的高质量发展。

防范金融风险是重中之重。对外积极应对风险，特别是发达经济体货币政策调整对我国经济的影响，对内应对我国地方政府债务风险，应对企业债务特别是国际债务的风险。一是资本市场要持续强化宏观审慎管理，出台相应资本控制措施来应对因为国际资本流动所产生的市场波动。二是应对国际政策的不确定性造成汇率的波动，出台资本控制措施防范热钱的流动。三是金融市场要切实施行供给侧结构性改革的成果，防范国际金融风险扩散到我国，防范国内金融风险。四是防范政府债务风险。近年来，政府财政支出中债务利息支出占比不断加大，对地方财政产生压力。五是采取因城施策、分类调控措施，推进房地产健康发展。

推进利率市场化改革，持续释放LPR（市场利率）改革效能。一是加强存款利率监管，充分发挥存款利率市场化调整机制重要作用，推动提升利率市场化程度。二是减少对存款和贷款基准利率波动幅度的管制，健全利率走廊体系，促进金融市场稳定健康发展。

（作者系全国政协委员，北京大学数理经济与数理金融教育部重点实验室主任、北京工商大学副校长）

品和特色金融服务从而赋能养老金融的发展；通过支持区块链、云计算等技术手段，提高金融服务的效率 and 安全性，同时也可以帮助金融机构更好地管理风险，从而推动数字金融的发展。

结合工作实际，如何进一步落实中央金融工作会议精神？郑亚莉表示，浙江金融职业学院作为职业教育领域金融人才培养单位，肩负着金融行业培养应用型人才培养的重要使命。我们将在人才培养过程中，深入贯彻习近平总书记关于金融和教育的重要讲话精神，对标高质量发展要求和金融领域人才需要，培养行业、社会需要的人才，以高素质应用型金融人才支持金融强国建设。树立新理念，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持立德树人，着力培养有道德、有修养、有能力的新时代高素质金融人才；构建新体系，在专业、课程设置上，围绕国家重大战略、重点领域、薄弱环节，建立相应的金融服务课程体系；丰富新内容，围绕科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等重点领域，设置相关专业课程，培养市场所需的金融人才，为支持金融强国建设贡献力量。

以实际行动推动金融高质量发展

本报记者 李元丽

“中央金融工作会议全面总结了党的十八大以来我国金融理论创新和实践发展成果，科学分析了当前金融工作面临的形势和任务，对全面加强金融监管、完善金融体制、优化金融服务、防范化解金融风险、推动金融高质量发展等的作了全面部署，进一步强化了党中央对金融工作的集中统一领导。”谈及学习中央金融工作会议精神体会时，全国政协委员、中国外汇交易中心暨全国银行间同业拆借中心党委书记霍颖劭表示，会议首次提出“要加快建设金融强国”，这充分表明金融的作用和地位愈显重要，金融是国民经济的血脉，在支持实体经济发展中发挥着不可或缺的重要作用。“党的二十大报告明确到本世纪中叶，把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。金融作为国家核心竞争力的重要组成部分，建设金融强国必然是题中应有之义。”霍颖劭补充道。

“加快建设金融强国，首先要推动金融高质量发展。”霍颖劭表示，我国股市和债市规模早已位居全球第二，金融资产超过400多万亿元，从金融大国向金融强国迈进，必须不断完善金融市场主体体系和做优做强各类金融机构，包括开放的金融市场、丰富的金融产品、完善的金融基础设施等要素。其次要不断增强国际影响力，提高国际规则制定话语权 and 主导权，稳步推进制度型开放。同时，建设中国特色现代金融体系，让金融回归本源，需要更加突出以人民为中心、以实体经济为宗，以服务实现中国式现代化为目标。

结合工作实际，如何落实好中央金融工作会议精神？霍颖劭表示，中国外汇交易中心作为国家重要金融基础设施，我们要进一步认真学习领会中央金融工作会议精神，深刻把握金融工作的政治性、人民性，以实际行动

推动金融高质量发展。

一是服务央行健全中国特色现代货币政策框架，做好货币政策工具箱配套支持，助力为高质量发展营造良好的货币金融环境。培育利率汇率基准体系，提高全市场价格公开性和透明度，推动利率汇率市场化改革。完善金融产品体系及配套机制建设，引导更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。

二是深化金融供给侧结构性改革，提供高质量金融服务。持续优化交易机制，发挥金融市场价格发现功能，提高市场化定价能力和市场韧性，着力打造现代金融机构和市场主体。强化债券市场制度建设，加强金融基础设施统筹，完善债券市场生态，深化境内外债券市场互联互通，促进债券市场高质量发展。统筹推进交易系统整合，加快数据驱动，推进系统数字化转型，做好数字金融大文章。

三是统筹金融开放和安全，推进金融市场高水平开放。深化金融市场高水平开放，持续畅通渠道，完善机制，优化“债券通”和“互换通”，支持和巩固香港国际金融中心地位。充分发挥政策优势和区位优势，为上海国际金融中心建设提供坚实的市场监管，增强上海国际金融中心的竞争力和影响力。丰富“一带一路”共建国家货币挂牌币种，服务好“走出去”和“一带一路”建设。推动一系列促进跨境贸易和投资便利化政策落地见效，稳慎扎实推进人民币国际化。

四是加强市场监测，有效防范化解重点领域金融风险。完善市场监测体系，做好市场态势感知，规范金融市场发行和交易行为，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振。以数据赋能，建立金融市场风险预警指标体系，维护金融市场稳健运行。加强外汇市场管理，引导企业和金融机构树立汇率风险中性理念，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

谱写政策性金融服务实体经济新篇章

本报记者 李元丽

“中央金融工作会议是我国处于全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期召开的一次重要会议。时隔六年，金融领域最高规格会议再次召开，并升格为中央金融工作会议，充分体现了党中央对金融工作的高度重视。习近平总书记在会上的重要讲话，内涵深刻、博大精深，科学回答了金融事业发展的一系列重大理论和实践问题，是习近平经济思想的重要组成部分，为新时代新征程推动金融高质量发展提供了根本遵循和行动指南。”全国政协委员、中国进出口银行董事长吴富林在谈及学习中央金融工作会议精神时，会议提出以加快建设金融强国为目标，对当前和今后一个时期的金融工作作出顶层设计和总体规划，擘画了金融高质量发展的宏伟蓝图，指明了中国特色金融发展道路的前进方向。

近年来，我国金融事业发展取得历史性成就，为经济社会发展大局提供了坚实支撑，但金融高质量发展仍面临一些挑战和制约。对此，吴富林分析说，外部环境方面，世界进入新的动荡变革期，全球经济金融不稳定的不确定因素明显增多，主要发达经济体为应对通胀采取紧缩货币政策，产生较大外溢效应，对我国金融体系平稳运行构成一定影响。内部发展方面，金融领域各种矛盾和问题相互交织影响，风险隐患仍然较多，中小金融机构、地方政府债务、房地产等领域风险还需及时审慎处置，金融服务实体经济质效有待进一步提升。

如何破局？在吴富林看来，落实中央金融工作会议精神，需要重点把握四个方面。一是坚持和加强党的全面领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持不移走中国特色金融发展之路。二是持续深化金融供给侧结构性改革，着力打造现代金融机构和市场主体，提高金融供给质量，优化融资结构体系，改善资源配置效率，促进金融资源向科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业、普惠金融等领域倾斜。四是统筹发展与安全，坚持底线思维，增强系统观念，

把握好权力和责、快和稳的关系，有效防范化解金融风险。

谈及此次中央金融工作会议将对金融带来的变化时，吴富林表示，对金融业自身而言，会议强调金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，明确了金融在国民经济中的重要角色和地位，并对金融工作进行重要部署，有利于加快推动金融业高质量发展。对经济发展而言，会议强调坚持金融服务实体经济作为根本宗旨，要优化资金供给结构，疏通资金进入实体经济的渠道，将推动金融为激发经济活力、促进经济实现量的合理增长和质的有效提升提供有力支撑。

如何落实？吴富林表示，会议提出“强化政策性金融机构职能定位”的明确要求，为政策性金融高质量发展提供了方向指引和根本遵循。进出口银行将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻会议精神，切实把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来。

一是坚持党中央对金融工作的集中统一领导。提高政治站位，心怀“国之大者”，深刻把握金融工作的政治性、人民性，高效落实党中央重大决策部署，着力发挥政策性金融跨周期、逆周期调节作用。

二是聚焦重大战略，提升服务实体经济质效。立足政策性职能定位，坚守主责主业，切实加强对国家重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度，加大对外贸、制造业、科技创新、绿色发展、中小微企业等领域的金融资源投入，履行好政策性金融服务国家战略和实体经济的职责使命。

三是支持国际经济合作，推动高水平对外开放。充分发挥政策性金融的独特优势和关键作用，全力支持高质量共建“一带一路”和企业“走出去”，强化对经贸投资合作领域的资金支持。积极服务金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化。

四是树牢底线思维，防范化解金融风险。坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，不断提升风险防控的系统性、战略性和前瞻性，筑牢境内与境外、存量与增量风险防控，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

写好科技金融大文章 开创人才培养新局面

本报记者 李元丽

“中央金融工作会议从金融支持经济社会高质量发展、全面加强金融监管、加强党中央对金融工作统一领导等方面作出了具体安排，为我国下一步金融工作提供了理论指导和实践指引。”谈及学习中央金融工作会议精神体会时，全国政协委员，浙江金融职业学院校长郑亚莉这样告诉记者。

“当前在我国经济社会高质量发展过程中，金融高质量发展面临金融服务实体经济能力有待提高、金融风险防范压力较大、金融改革创新任务繁重、金融业对外开放水平有待提高等挑战。”郑亚莉表示，金融服务实体经济尤其是服务中小微企业质效不高的问题，应引起高度重视。要打破我国长期以来以银行为主的间接融资模式，建立多元化、多层次的金融支持体系。更好发挥资本市场枢纽功能，发展多元化股权融资，培育一流投资银行和投资机构，为实体经济发展提供更多的金融资源渠道。

会议指出，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章。在郑亚莉看来，一方面，这五篇文章之间密切相关，要推动金融高质量发展要做好这五篇文章；另一方面，把科技金融放在首位，说明科技金融是这五篇文章中的重中之重。

首先，彰显了科技创新的战略地位。科技是第一生产力，是大国博弈的主战场，国际格局重构的关键变量。党的二十大报告指出，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强。而推动科技创新，金融是重要引擎。党中央把科技金融发

展置于五篇文章的首位，体现出科技创新在我国实现高质量发展中的关键位置，为今后我国金融推动经济社会高质量发展指明了着力点。

其次，近年来科技金融有了较快发展。近年来，金融科技的发展速度超出了传统金融领域的预期，为金融服务提供了全新的解决方案。科技金融不仅可以提高金融服务的效率和质量，还可以通过大数据、人工智能等技术手段，更好地控制风险，促进金融市场的稳定。

最后，科技金融发展能够带动和赋能其他金融发展。金融科技可以通过大数据、人工智能等技术手段，帮助金融机构更准确地识别和管理绿色项目的风险，从而赋能绿色金融的发展；通过精准评估风险，拓展服务覆盖面，提供更方便、高效的金融服务，从而赋能普惠金融的发展；通过提供各种养老保险产