

学习贯彻大食物观 夯实粮食安全根基

本报特邀评论员 张合成

习近平总书记突出强调要树立大食物观，而且论述更加全面完整，既有理念观念，还有方法路径，是对粮食安全观的创新和拓展

每周时评

“践行大食物观 保障粮食安全”是今年全国粮食安全宣传周的主题。党的二十大报告指出，树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。这是对新征程夯实国家粮食安全根基提出的战略要求。党的十八大以来，我国在保障国家粮食安全方面取得了巨大成就。粮食产量已经连续8年稳定在1.3万亿斤以上，食物供给丰富多样，居民营养状况明显改善。随着社会经济的飞速发展和人民日益增长的美好生活需要，广大人民群众对食物和营养发展有了新的、更高的要求。在这种形势下，习近平总书记多次强调要树立大食物观，而且论述一次比一次全面完整，既有理念观念，还有方法路径，是国家粮食安全观的创新和拓展。

早在1990年4月，习近平同志在福建宁德地区工作时就提出：过去讲的粮食只是狭隘地理解为就是水稻、小麦、玉米等禾本科作物，现在讲的粮食即食物，大粮食观念替代了以粮为纲的旧观念。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央十分重视树立大食物观。2015年12月，习近平总书记

在中央农村工作会议上指出，要树立“大农业”、“大食物”观念。2017年12月，习近平总书记中央农村工作会议上提出，向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源。2022年3月，习近平总书记在“两会”期间对大食物观进行了全面系统的论述。2022年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上指出，解决吃饭问题，要把思路打开，树立大食物观。当前，我国农业正处于非常重要的历史节点。习近平总书记突出强调要树立大食物观，而且论述更加全面完整，既有理念观念，还有方法路径，是对粮食安全观的创新和拓展。我们要领会把握四个关键点。

把握一个立足点：人民美好生活。要清醒认识粮食安全的极端重要性。掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。牢牢坚持农业农村优先发展总方针，让农民更加体面、农业更有奔头、农村更加宜居。从更好满足人民美好生活需

要出发，最终也落脚到更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

把握一条主线：推进农业供给侧结构性改革。随着我国农业生产力的提高，深化农业供给侧结构性改革成为解决当前突出矛盾的根本途径。建立全产业链管理、一体化监测预警的体制机制，使政府决策更透明、生产安排有依据、市场动态可预期。全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

把握两个前提：确保粮食安全和保护生态环境。推进落实大食物观有两个重要前提，一个是要确保粮食供给，一个是保护好生态环境。对口粮、生猪等重要农产品，按照发挥区域比较优势和防范风险的原则，建立自给率低点预警机制。在重要农产品主产区，构建资源超载预警机制以及风险管控措施。决不能错误地认为大食物观下，可以减口粮指标、减谷物自给率、减耕地红线、减要素配置占比，要始终绷紧粮食安全这根弦。

把握好三个重点：拓展空间、拓展资

源、拓展产业。一是拓展空间。生产资源上从耕地资源向整个国土空间拓展。拓展中低产田生产能力，推动我国耕地地力的整体提升。拓展非耕地空间，戈壁农业、垂直农业、海洋牧场等。大力研发推广植物工厂、工厂化集约养殖等新型种养方式，提高农业生产单位面积产能、资源利用效率和经营效益。二是拓展资源。食物来源上从传统农作物和畜禽资源向植物动物微生物等更丰富的生物资源拓展。加大在食用油、果菜茶、肉蛋奶等方面布局，加大森林、江河湖海、林下种养等研究力度，坚持节约优先、保护优先，通过科技支撑绿水青山转变为金山银山。三是拓展产业。生产方式上安全方位、多途径开发拓展食物资源和食物品种。加大生物合成等新技术研究力度，人工合成淀粉、蛋白质，打印食品等是未来食物、未来食品的新增长点，发展潜力巨大。加大延长食品产业链提供科技支撑，丰富食物呈现形态和供给方式，增加农产品附加值，为农业现代化发展和食物多样化供给注入新动能。（作者系全国政协委员，中国农业科学院原党组书记）

委员说话

近日印发的《政协全国委员会关于加强和改进民主监督工作的实施意见》，是新时代新征程做好人民政协民主监督工作的经验总结、理论概括和制度创新，是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实中共二十大精神、深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的重要体现，是深入推进人民政协履职制度建设的重大举措。对于完善人民政协民主监督制度机制，更好发挥人民政协优势作用、提升民主监督实效具有十分重要的意义。

开展好人民政协民主监督要准确把握人民政协性质定位，坚持中国共产党领导、统一战线、协商民主有机结合，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”的战略布局开展工作。人民政协是统一战线的组织，是多党合作和政治协商的机构，是人民民主的重要实现形式。民主监督作为人民政协三大职能之一，其政治属性与生俱来，作为一项重要制度安排，直接关系到我国社会主义民主政治和基本政治制度，是社会主义协商民主的重要实现形式。人民政协民主监督同党内监督、人大监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等相结合，构成了我国社会主义监督体系。新时代新征程开展好政协民主监督必须坚持中国共产党领导、统一战线、协商民主有机结合，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”的战略布局，准确把握人民政协性质定位，坚持团结和民主两大主题，聚焦协商式监督，提高监督实效。

开展好人民政协民主监督要充分发挥政协作为专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。我们在民主监督工作过程中要坚持问题导向，深入扎实，敢说真话，对于民主监督过程中发现的问题能做到鞭辟入里，条分缕析，找到切实可行的解决办法；要充分发扬民主，畅所欲言，让诉求充分表达，意见充分交流，利益充分协调，同时在协商解决办法时能做到坦诚真实、不遮不掩地进行充分沟通；要注意上下贯通、联动开展民主监督工作，打造“共同体”，形成“强合力”，对于参与监督的全过程做到不同层次、来源广泛。把协商民主贯穿到民主监督的全过程，进一步丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的协商民主实践。

开展好人民政协民主监督要努力完善工作机制，不断提高民主监督水平，察实情、建诤言、集众智、献良策。完善选题机制，突出监督重点。坚持“党委想什么政协议什么、政府干什么政协帮什么、群众盼什么政协做什么”的原则，紧扣党政中心工作、紧扣民生现实需求、紧扣改革热点难点问题，实行党政领导“点题”、向委员和部门“征题”、政协自己“报题”的方式，与政府共同研究制定年度监督计划，做到与大局合拍、与发展同频、与民心相符，确保监督在关键处；完善调研机制，提高监督质量。坚持问题导向，进一步加强和改进调研工作方法，采取集中调研和分散调研相结合，探索建立“1+N”调研模式，即：围绕1个主课题，增设N个不同主题的子课题，组织委员分别开展监督调研，形成“主报告+子报告+委员专题发言”综合调研成果，使监督调研内容更加全面、真实、可行；完善沟通机制，激发监督活力。构建“党委政府、职能部门、政协委员、专业人员、群众代表”五位一体协商式监督格局，坚持每次专题监督协商会邀请党委和政府领导、有关部门负责人、有关专家、界别委员、群众代表共同参加调查询问，通报有关情况，听取委员发言，开展交流互动，及时答疑解惑，多角度多层次对监督协商议题进行分析讨论，使大家在协商中沟通思想、凝聚智慧、增进共识、提高“言值”；完善转化机制，增强监督实效。探索建立相配套的成果落实应用机制，力求做到条件有交代、事事有着落，把委员的积极性调动起来，真正发挥人民政协的专门协商机构作用。要探索建立民主监督成果“三转一督”转化机制。即：将监督成果及时转化为提案、转化为社情民意、转化为政协会议发言；对每项监督报告意见建议以及党委和政府主要领导的批示，及时进行督办落实，同时及时向参加监督的有关委员通报反馈监督意见的办理、采纳和落实情况，重点监督意见办理情况向主席会议报告。促进协商式监督从“议得好”向成果“办得好”转变。（作者系全国政协委员，民进湖南省委会主委、湘潭大学校长）

充分发挥政协优势作用 努力提升民主监督实效

潘碧灵

推动共建“一带一路”进入高质量发展新阶段

卢思社

面向下一个金色的十年，共建“一带一路”更加开放和包容，更加强调文明交流互鉴，更加注重绿色发展，更加注重合作共赢



国家主席习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式主旨演讲中指出，“世界好，中国才能好；中国好，世界才更好”，中国和世界已经构成了休戚与共的命运共同体。这种思想在共建“一带一路”倡议中发挥了决定性作用，中国始终秉持着和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，站在历史正确的一边，以符合时代进步的逻辑，走的是人间正道，为构建人类命运共同体提出了实现路径和实践方案。共建“一带一路”倡导并践行适应时代发展的全球观、发展观、安全观、开放观、合作观、文明观、治理观，为世界各国走向共同发展繁荣提供了理念指引和实践路径。

共建“一带一路”倡议，创造性地传承弘扬古丝绸之路精神，并赋予其新的时代精神和人文内涵，从共时和历时的角度将中国与世界连接起来，为构建人类命运共同体提供了实践和国际合作平台。

10年来，共建“一带一路”从中国倡议走向国际实践，从理念转化为行动，从愿景转变为现实，开创了国际交往的新理念新范式，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，取得丰硕成果，成为深受欢迎的

国际公共产品和国际合作平台。

10年来，通过不断深化政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，不断拓展合作领域：“一带一路”合作从亚欧大陆延伸到非洲和拉美，150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，举办3届“一带一路”国际合作高峰论坛，成立了20多个专业领域多边合作平台。”

中老铁路、雅万高铁、匈塞铁路、比雷埃夫斯港等一大批标志性项目陆续建成并投入运营，中欧班列开辟亚欧大陆运输新通道，“丝路海运”国际航线网络遍及全球，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成。马尔代夫拥有了第一座跨海大桥，印度尼西亚迈入高铁时代，东非拥有了第一条跨国电气化铁路——亚吉铁路。维修维护桥梁，解决居民出行难题；打出水井，满足村民饮水需求；安装路灯，照亮行人夜归之路等许许多多惠民生的“小而美”项目落地生根；一条条公路铁路，一座座学校医院，一片片农田村舍，助力共建国家减贫脱贫、增进民生福祉。

在时代之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开的百年未有之大变局中，人口规模巨大、全体

人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路的中国式现代化将在推动中华民族伟大复兴的进程中发挥重要作用，也将为建设中国式现代化强国做出重要贡献。构建新发展格局，推动高质量发展也将为世界提供更高水平、更高质量的发展机遇。

在逆全球化思潮不断涌动的背景下，共建“一带一路”将始终坚持“共商、共建、共享”的理念，坚决反对“脱钩断链”，反对贸易保护和单边主义，进一步打通经济全球化的大动脉，畅通信息流、资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，为全球产业链供应链畅通做出贡献，为经济全球化增添活力。

面向下一个金色的十年，从新的历史起点再出发，共建“一带一路”将会更具创新与活力，更加开放和包容，更加强调文明交流互鉴，更加注重绿色发展，更加注重合作共赢，为中国和世界打开新的机遇之窗。中国将通过构建“一带一路”立体互联互通网络、支持建设开放型世界经济、开展务实合作、促进绿色发展、推动科技创新、支持民间交往、建设廉洁之路、完善“一带一路”国际合作机制等八项行动推动共建“一带一路”高质量发展进入新阶段。（作者系全国政协常委，民革中央常委）

W EIPING 微评

新闻事件：文物保护法修订草案20日提请十四届全国人大常委会审议。在保持章节框架不变的情况下，修订草案将条文由现行的80条增至92条，坚持把保护放在第一位，进一步完善文物保护管理制度，提出要多措并举加大处罚力度，严厉打击破坏文物违法行为。

点评：文物是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。对于文物工作而言，保护是其根本原则。针对新时代文物保护领域的新特点新问题，要求各级政府把文物保护利用工作列入重要议事日程，切实把文物保护好、管理好、利用好，更好担负起新的文化使命。

新闻事件：近日，有网友表示，在贵州安顺5A级景区黄果树瀑布拍照时遭到景区内的人遮挡镜头阻拦，其理由竟然是“拍照被承包了”。随后，景区进行了多次回应。先是表示，景区内游客可随意拍照不受限制，但景区外的摄影人员如在景区内从事摄影经营项目，需通过市场监管部门办理相关证件，才可以从事经营。随后又回应称，对涉及的摄影经营户进行批评教育并作出停业整顿处理，同时对景区内摄影等业态开展专项整治。

点评：“风景区不准拍照”的认知和做法荒唐互斥，景区前后回应言辞和态度上的差异，也耐人寻味。景区拍照实行“垄断”，不仅于法无据，而且会让更多游客用脚投票，显然不利于景区的长远利益。

新闻事件：日前，慈善法修正草案提请十四届全国人大常委会第六次会议审议。草案进一步完善公开募捐制度等，规范慈善活动、促进慈善事业健康发展。多位专家表示，慈善法修正草案将对慈善组织、互联网筹款平台等进行进一步规范提供支撑，引领公益事业向更高效方向发展。

点评：近年来我国慈善事业在快速发展的同时也面临很多挑战。慈善法修正草案对慈善组织的健康发展、互联网筹款平台等起到规范作用，避免无序发展，更好地促进我国慈善事业从过去的数量扩张转向高质量发展。

新闻事件：据法治日报报道，多名应届毕业生在最近的求职过程中遭遇第一学历困扰，甚至连考入名校的研究生都没能逃过。招聘中所说的第一学历，大多是指高等教育阶段所取得的最初学历。部分企业招聘时或明确写明，或制定潜规则，拒绝招录“本科双非”（非985院校和211院校）毕业的学生。

点评：这样的做法违背了就业公平原则。相关部门要加强法律保障，推动出台反就业歧视法，同时用人单位也应制定科学的人才甄选方法，构建以能力和贡献为导向的人才选评机制。

新闻事件：最近，媒体曝光了河北省任丘市长丰镇好端端的耕地被挖成了大坑，不仅面积大，而且非常深，导致无法耕种。通过专业无人机测绘的数据，这些大坑总共有61个，总面积1021亩，分布在长丰镇12个行政村的农田里。据称，当地非法取土问题早在2018年就存在了。如今，非法取土仍然存在，而且越挖越多，越挖越隐蔽。

点评：非法取土，不仅挖穿了耕地保护的底线，更击穿了地方的监管底线。此事必须一查到底、严肃问责、决不姑息，给当地农民和社会公众一个交代。只有执法严起来、问责狠起来，耕地保护才能真正落到实处。

（本期点评：王慧峰）

积极构建基层协商治理新格局

宋菊芳



基层强则国家强，基层安则天下安。党的二十大报告提出要“全面发展协商民主”“积极发展基层民主”，并明确要求“完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。”这就要求进一步推进基层治理与基层协商民主的有效结合，积极构建基层协商治理新格局。

基层治理离不开基层协商。有事好商量，大家的事大家商量，是实现基层治理共建共治共享的应有之义。近年来，各地发挥协商民主在基层治理中的沟通协调、社会疏导、整合资源、凝聚共识等作用以及“献良策”“聚力量”“促落实”等优势，不断探索创新基层治理新模式。一方面，各级党委政府通过出台相关文件，为开展协商活动提供有利条件，保障参与各方的知情权、表达

权、监督权。同时，建立督办落实机制，灵活采用政务督查、协商监督、跟踪视察、提案督办等方式，及时跟踪督办，促进协商成果的采纳、落实和反馈；另一方面，基层单位积极发挥基层组织优势与协商民主优势，不断在破解矛盾中找到新思路，在解决问题中积累新经验。

完善基层协商治理制度机制是实现基层治理现代化的需要，也是依法治国的客观需要。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，改进和完善党在基层的领导方式和执政方式，不断提高基层党委的科学执政、民主执政、依法执政水平。加强人民当家作主制度保障，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，完善基层民主制度，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，在坚持根本政治制度、基本政

治制度的基础上，不断推进基层协商治理制度体系完善和发展。按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主，重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，通过多种方式、在各个层级、各个方面同群众进行协商。实现协商的“多元化”。基层治理存在各种矛盾风险，需要通过多元主体共同协商的方式来解决。要坚持以人民为中心，以包容平等理性的理念，广纳群言、凝聚共识，构建一个广泛参与、有效参与的民主治理格局。实现协商的“情境化”。即通过空间和角色的变换使协商的各方主体真正投入到协商活动中，通过协商的有效性达到治理的有效性。实现协商的“常态化”。协商议题应反映人民群众的急难愁盼问题，在政府和政府、政府和社会、社会和社会之间开展广泛多层的协商，打通基层治理的“最后一公里”，以实现协商常态化运行。巩固基层政权，健全依法决策机制，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社

会一体建设，使基层社会的各项工作、社会生活的方方面面都走上制度化、法律化的轨道。推进基层权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

提高基层协商治理效能需要推进政协协商与基层协商的有效衔接，积极构建基层协商治理新格局。充分发挥政协协商在基层治理中的重要作用，将委员工作室作为基层协商议事的载体，主动参与基层治理创新，协助党委政府为群众做好答疑解惑、协调关系、理顺情绪、化解矛盾等工作，积极反映群众诉求，助力办好民生实事，切实将协商民主的制度优势转化为基层治理效能。要大力培育协商文化，弘扬“协商求同、商以成事”的协商精神。一是坚持传承中华优秀传统文化中的“和合”理念，强化协商文化认同，不断增强人民群众参与协商的自觉。二是激发群众的有序参与意识和热情，畅通群众参与基层治理的各种渠道，提升参与的便利性、获得感。三是拓展基层协商的渠道，丰富协商形式，提升协商效率。如平时可通过会议协商、专题协商征询民意，进行协商议事，对涉及基层重大公共利益的决策事项，以及涉及人民群众切身利益的决策事项，采用书面和网络形式征询尤其是外出不在家的人的意见。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，北京社会主义学院教授）