



山巅云腾雾绕、山下碧水东流，金秋十月，长江三峡也迎来秋冬季的平静，呈现出“高峡出平湖”的胜景。

自2009年三峡工程如期完成初步设计建设任务，2010年汛后成功实现175米正常蓄水位的试验性蓄水运行后，三峡工程持续保持安全高效运行，全面发挥防洪、发电、航运、水资源利用生态环境保护等巨大综合效益，护佑长江安澜，造福亿万人民群众。

工程虽已全面完成整体竣工验收，而有关三峡的工作仍在持续。

新三峡 新库区

——三峡后续工作助力库区高质量发展

本报记者 王嵩娟

在2009年如期完成三峡移民搬迁安置任务以后，为了进一步促进三峡移民安置致富，加强库区生态环境保护，有效防治库区地质灾害，妥善处理好对长江中下游的相关影响，提升三峡工程综合管理能力，拓展三峡工程综合效益，国务院于2011年批准实施三峡后续工作。

十年来，在有关部门和地方的共同努力下，各项工作有序推进，截至2023年8月，累计安排三峡后续工作专项投资1095亿元，实施项目7103个。水利部门围绕三峡后续工作目标任务，促进三峡移民安置致富、加强库区生态环境保护、有效防治库区地质灾害，持续推进三峡库区高质量发展，库区面貌日新月异。

保护生态 地灾防治成效显著

重庆市石柱县西沱镇地处长江南岸，因盐运而兴盛，是“巴盐销楚”的重要起点之一。三峡水库蓄水后，西沱镇老街被淹没达600米，长江在西沱段形成“平湖”景观，南来北往的旅客经常在此驻足。

“曾经库岸侵蚀坍塌、沿江道路狭窄坑洼等安全隐患，威胁着西沱镇沿江库岸稳定和人民生命财产安全。”相关负责人坦言。

在三峡后续专项补助资金的支持下，西沱镇岸线环境综合整治工程于2018年10月正式启动，于2020年10月建设完成，包括库岸治理2.39公里、沿江道路3.30公里以及市政、景观配套工程。

“整个工程安排三峡后续资金1.2亿元。”石柱县水利局局长刘学彬介绍，“工程完工后，不仅保护长江西沱段沿岸，修复岸线消落区生态环境，而且营造了优美的景观效果，成为展现西沱古镇历史文化特色的滨水走廊。”

经综合整治后的长江岸线披上了由稳定坚固的预制混凝土块制成的“外衣”。西沱镇镇长唐剑指着这一块块错落有致排列的预制混凝土块说：“这样做的主要目的是进行库岸防护，防止江水长期浸泡岸线导致土质松软，发生滑坡等地质灾害。”

旧貌换新颜的还不只是西沱镇。

新学期伊始，当来自丰都县城、乡镇的近600名学生走进刚落成的重要口中学校，实现“在家门口上大学”的愿望时，个个笑颜逐开。

这座占地47亩，教学楼、办公楼、宿舍楼、食堂体育馆等设施一应俱全的崭新校园，是利用三峡后续资金1.53亿元建成的。

“这山头上都有我们的监测设施。”丰都县水利局副局长徐徐指着邻近学校的边坡山体说：“山上不仅安装了监测设施，在汛期等关键时期，我们还会定期派人巡查，及时发现和处理隐患。”

受地形地貌、地质环境影响，三峡库区存在地质灾害隐患和岸岸稳定风险。近年来，丰都县先后实施了62个库区地质灾害防治项目，采用专业监测和群测群防相结合形式，纳入高切坡防护监测预警156处，落实高切坡群测群防人员43人，确保安全隐患在第一时间发现、第一时间消除。

自三峡后续工作实施以来，国家累计支持三峡库区地质灾害防治资金111.83亿元，一大批滑坡、崩塌、危岩体、塌岸和移民迁建区高切坡得以有效治理，湖北巴东县黄土坡滑坡等人口整体避险搬迁，彻底解除了地质灾害威胁；同时，通过建设高切坡的群测群防站点、专业监测站点，开展地质灾害专业监测、地质灾害群测群防等措施，不断完善监测预警体系，10年间成功应对多次区域性特大暴雨导致的重大崩塌、滑坡等地质灾害。

“自2003年三峡水库蓄水以来，连续20年三峡库区未因地震灾害造成人员伤亡。”水利部三峡工程管理局副局长王治华表示，“库区地质安全得到保障，防灾减灾成效显著。”

助力振兴 库区民生极大改善

“现在的水比以前好太多了，以前的水都不太干净，我们村民反映过多次，没想到能顺利解决。”在移民搬迁安置大镇——石柱县西沱镇独门嘴村，村民任光玉告诉记者。

任光玉家自来水的变化，得益于西沱片区（西沱镇）农村饮水巩固提升工程。

原来，过去，西沱镇水厂水源由敞开放式渠道引入场镇，明渠沿途不时出现居民取水洗衣服、洗菜甚至取水灌溉等现象，存在饮水安全隐患。解决移民群众“急难愁盼”的突出困难和问题，一直是三峡后续工作的着力点。

2020年，西沱镇农村饮水巩固提升工程纳入三峡后续项目库，得到

后续专项补助资金5132.83万元的支持。项目今年完工后，原水由输水管道直接输送到水厂，解决了长期以来饮水受污染问题；水源环境和水质优化也得到有效保障，实现了城镇与农村供水同速、同场、同价、同质的“四同”局面。

不仅水甜了，移民的日子也越来越好了。

在丰都县，肉牛家庭牧场主秦红军也给记者讲述了他的幸福生活。

“我现在有70头牛，每年仅卖小牛也有几十万的收入。政府在养牛技术、基础设施建设等方面给予了不少帮助，你看我这养牛的棚顶，都是政府帮忙给修建的。”秦红军说。

丰都县水利局局长潘春华表示，近年来，丰都先后实施47个城镇移民小区综合帮扶和53个农村精准扶贫，教育培训与促进劳动力就业工作持续开展，库区群众的生产生活条件进一步改善。

青山绿水引来客。民宿“花洞小厨”负责人彭红娟正是在2019年看中绿香坝村保家楼的旅游潜力，毅然投资400万元租下保家楼3个院子开办“花洞小厨”民宿。经过精心改造、设计，自民宿开业以来，彭红娟的一年收入达200多万元，不但带动周边16家农户开起了农家乐，每年还拿出3%利润给村民分红。“每到周末、节假日，越来越多的游客前来特色民宿打卡，还成为网红直播的‘香饽饽’。”彭红娟说。

“在三峡后续资金的牵引带动下，库区产业健康发展，库区经济总量持续攀升。”重庆市水利局三峡库区工作处处长赵刚说：“2022年，重庆市库区15个区县地区生产总值由2010年的3087亿元增加到11525.9亿元，成为全市经济发展的重要推动力量。”

10多年来，三峡后续工作锚定库区移民安置致富目标，支持农村移民安置区精准扶贫项目907个，支持城镇移民小区综合帮扶304个，支持生态工业园建设项目128个……数据

显示：2022年三峡库区城镇移民、农村移民可支配收入持续增长，分别较上年增长5.72%、7.20%。

保护文化 历史文脉得到传承

一条蜿蜒曲折的三米多宽街巷，时而撞见东门城墙、东坡梯子、白公祠等文物古迹，时而撞见川剧院、理发店、录像厅等20世纪八九十年代的旧店铺，让人瞬间有时光倒流之感。“通过实施三峡留城修缮保护工程，将非物质文化遗产保护与城市建设相结合，最大限度还原了‘三峡风、烟火气、忠州味’。”忠县县委宣传部部长秦海峰说。

重庆市忠县地处三峡库区腹心，设城已有两千多年的历史。三峡留城·忠州老街位于忠县城区中心，面积约0.5平方公里，是三峡工程蓄水后保留的半座原貌古城，也是目前重庆长江流域规模最大的巴渝特色山地民居街巷。2020年3月，忠县启动三峡留城·忠州老街项目，其中子项目三峡留城修缮保护工程得到三峡后续专项补助资金0.84亿元的助力，为项目的完成发挥了重要作用。如今的忠州老街实现“修旧如旧、建新如旧”，游客纷至，烟火气浓郁。

重庆市积极推进三峡后续文物保护工作，截至今年7月，实施文物保护项目182项，推动忠县皇华城考古遗址公园、丰都县小官山古建筑群等一批文物保护项目建设，基本建成以重庆中国三峡博物馆、重庆三峡移民纪念馆、忠州博物馆为龙头的17家三峡博物馆群，成为系统展示长江文明和三峡文化的重要窗口。

三峡历史文化是中华民族的宝贵财富，保护好传承好三峡历史文化，既是对过去的尊重，更是对未来的责任。10多年来，三峡后续工作推动生态屏障区地面文物保护、历史文化名镇街道风貌整治等物质文化遗产保护工作全面实施，消落区地下文物考古发掘保护取得重要进展，地市级博物馆体系不断完善，非物质文化遗产研究和传承条件极大改善。

新起点，新使命。水利部三峡工程管理局局长阮利民表示，“十四五”期间，水利部门将围绕更好地实现三峡后续工作规划战略目标，以“保安全、惠民生、促发展”为主线，推进三峡库区高质量发展，保障三峡工程长期安全运行和持续发挥综合效益，不断提升移民群众的获得感、幸福感和安全感。

科学合理规划可再生能源中长期发展专项规划，科学统筹有序推进可再生能源行业发展。培育“风光水电+氢储能”一体化应用新模式，构建电源侧储能、电网储能、需求侧响应协调发展机制，开展跨季节热储能技术与工程示范。同时完善可再生能源补贴退坡制度设计，提升可再生能源补贴的精准性和有效性。

蓝皮书指出，打造新型储能成为未来电力系统的“压舱石”，在“双碳”目标的具体指引下和新型电力系统的构建过程中，未来我国电力系统中风光等新能源装机占比将不断提高，并且会逐渐挑起电力供应的“大梁”。从应用看，储能装置可实现在时间维度上“搬运”电能，宛如一个超大号的“充电宝”，在风光等新能源大发时或者用电低谷时及时充电，在风光等新能源出力小或者用电高峰时快速放电，能有效平衡发电和用电“时间差”，还能配合常规火电等参与电力系统调峰调频。

接续作答“林改四问”

——解读《深化集体林权制度改革方案》

本报记者 王硕

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深化集体林权制度改革方案》（以下简称《方案》）。“这是党的二十大以来，中央出台的关于林业改革发展的第一个文件，谋划了新时代新征程深化集体林权制度改革的新蓝图、新愿景，对于促进林业高质量发展，对建设人与自然和谐共生的中国式现代化具有非常重要的意义。”在近日国新办举行的新闻发布会上，国家林草局副局长唐芳林等多位专家对《方案》进行了解读。

“山定权、树定根、人定心”

我国有集体林地25.68亿亩，占林地总面积的60%，分布在2600多个县，涉及1亿多农户。集体林是提升碳汇的重要载体，是维护生态安全的重要基础。同时，集体林提供了国内80%的木材，80%以上的经济林产品，是实现乡村振兴的重要资源。

集体林权制度改革（集体林改）是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大改革实践。早在福建工作期间，习近平总书记就针对福建是林业大省、广大林农守着“金山银山”过穷日子的状况，紧紧抓住“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“谁家独户怎么办”这4个难题，在全国率先谋划实施了集体林改。

2008年，中共中央、国务院印发了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》，集体林改就此在全国推开。经过多年的接续努力，集体林改取得了阶段性成效。

围绕回答“山要怎么分”，集体林改完成了“明晰产权、承包到户”。全国发放林权证1亿多本，初步实现“山定权、树定根、人定心”。

围绕回答“树要怎么砍”，改革不断推进森林分类经营和可持续经营。农民成为山林的主人，造林护林积极性不断提高。据统计，集体林森林蓄积比林改前增加了近39亿立方米，增幅近85%，有林地面积增加了近4亿亩。

围绕回答“钱从哪里来”，改革创新林权融资机制，盘活了森林资源，推动集体林资源变资产、资产变资金。建立了林权抵押贷款制度，全国林权抵押贷款余额1300多亿元，成为支持林业生态建设和产业发展的重要资金来源。

围绕回答“谁家独户怎么办”，改革推动林权流转和林业规模经营。培育家庭林场、专业大户、林业合作社等林业新型经营主体近30万个。集体林地产出每亩约300元，比林改前增长3倍多。林业产业总产值超过8万亿元，部分集体林业大县农民一半以上收入来自林业。

事实证明，集体林权制度改革是继家庭联产承包责任制后又一场土地使用制度的重大变革，林改

得民心合民意，改出了满目青山，促进了农民增收致富。”唐芳林表示。

围绕“稳、活、融、试”系统部署

在取得阶段性成效的同时，目前林地碎片化、集体林综合效益不高等问题依然存在，森林“四库”作用尚未得到充分发挥。这也是中央出台《方案》的重要原因。

《方案》提出了加快推进“三权分置”、发展林业适度规模经营、保障林木所有权权益、探索完善生态产品价值实现机制等8项主要任务，以及组织领导、试点探索、队伍建设、监督考核等4个方面的保障措施。概括起来讲，就是围绕“稳、活、融、试”系统部署。

唐芳林解释说，“稳”是指保持集体林地承包关系稳定并长久不变，让林农吃下长效“定心丸”；“活”体现在要放活林地经营权，引导林权流转，培育规模经营主体。畅通林权融资渠道，引入金融活水；“融”是指打通生态产品价值实现路径，推动资源管理和产业发展相融相长，实现高质量发展和高水平保护深度融合、绿水青山和金山银山有效转化、生态美和百姓富有机统一；“试”是指，将尊重群众首创精神，鼓励地方和基层积极探索。

全国绿化委员会办公室专职副主任徐济德指出，这些新举措表明中央正在以更高站位、更宽视野、更大力度来推进集体林改，推动林业在中国式现代化建设中发挥更大作用。

例如，为推进科学合理地采伐林木，《方案》给予林业经营者更多便利、更大自主权。如取消人工商品林主伐年龄由省里统一规定的限制，允许各县根据森林经营培育的目标，确定人工商品林采伐年龄的参考范围，由林农等林业经营者自主确定采伐年龄；根据森林经营方案科学确定采伐限额，采取备案制，实行采伐限额五年总控政策，集体人工商品林采伐限额可以跨年度调节使用，不必一年一批等等。

推动《方案》落实落地

深化集体林权制度改革的蓝图已经绘就，根据《方案》要求，下一步地方各级党委政府要将其纳入“林长制”工作范畴，结合实际制定实施方案，实行主要领导负责制。

徐济德表示，下一步国家林草局将研究建立客观反映深化集体林权制度改革成效的评价指标体系，并将评价结果纳入林长制督查考核范围。加强问责追责，确保改革任务落地见效。

同时，除了支持福建、江西、重庆三省建设深化集体林权制度改革先行区外，国家林草局将指导福建三明、江西抚州、吉林通化、山西晋城、安徽宣城、四川成都、浙江衢州等7个试点市先行先试。同时，加强对试点工作的跟踪指导，及时纠偏。



安徽怀宁平山镇：湿地公园生态美

10月16日，航拍下的安徽省安庆市怀宁县平山镇钵孟湖湿地公园，绿意盎然，水清如碧，美如画卷。钵孟湖丰水期水域面积可达2000亩，是白鹤、鸳鸯、白鹭、雁鸭等鸟类的自然栖息地。近年来，当地坚持绿色发展理念，不断加强水资源、湿地资源的保护和综合治理，形成了天蓝、地绿、水清、景美的生态环境，成为群众愉悦身心、休闲观光的好去处。

贾宇 檀志扬 摄

《世界能源蓝皮书：世界能源发展报告(2023)》指出——

能源改革需充分考虑国情

本报记者 高志民

中国社会科学院大学（研究生院）国际能源安全研究中心及社会科学文献出版社共同发布的《世界能源蓝皮书：世界能源发展报告(2023)》（以下简称蓝皮书）指出，我国现已进入能源战略转型的关键期，经济效益、能源安全和环境保护是驱动能源多元化发展的三大基石，能源高质量发展是支撑经济社会可持续发展的先决条件，大力发展可再生能源是推动能源高质量发展的必由之路。

能源改革需充分考虑国情，我国是煤炭消费和生产大国，可再生能源

在中国整体能源结构中的比例仍然很低，而且普遍存在供能稳定性较差、生产成本相对较高以及关键技术仍需攻坚等问题，短期内难以满足保障国家能源安全的要求。因此，当前应立足我国基本国情和所处发展阶段，在保障能源安全的前提下推进能源清洁低碳转型。

蓝皮书指出，立足基本国情，稳妥处理好近中期与中远期、战略方向与现实基础的关系。一是加强煤炭清洁高效低碳利用，切实发挥煤炭的兜底保障作用，确保能源发展主动权。将目前依靠需求拉动的“被动式”创新

逐步转向由技术积累/需求拉动双重推动、主/被动相结合的创新模式；二是提升煤炭行业的集约化、高效化、智能化发展水平，科学保护煤炭资源，全面提升煤炭加工利用的集中度和清洁性。

蓝皮书指出，推动可再生能源成为未来能源供应增量的主体。在可再生能源技术不断创新、逐步替代化石能源的过程中，应充分考量技术与经济的平衡，全面反映能源系统的经济性。若过早对尚未成熟的可再生能源开发利用技术进行产业化，将降低投资利用效率，不利于能源发展全局。