

学习贯彻习近平总书记在生态环境保护大会上的重要讲话精神

# 扎实推进减污降碳协同创新

赵英民

这次全国生态环境保护大会是新征程生态文明建设新的重要里程碑,习近平总书记的重要讲话是行动纲领和科学指南,对进一步做好生态环境保护工作,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化具有重大意义。围绕贯彻落实大会精神,有以下体会和建议:

## 一、我国大气污染控制仍以PM2.5为主

习近平总书记强调,我国污染物排放总量仍居高位,环保历史欠账尚未还清,必须保持战略定力,锲而不舍、久久为功,持续深入打好污染防治攻坚战。

蓝天保卫战是攻坚战的重中之重。当前,我国环境空气质量从污染程度、健康影响和公众感官而言,都是细颗粒物(PM2.5)重于臭氧

(O<sub>3</sub>),全国90%以上的重污染天是由PM2.5导致(扣除沙尘影响),O<sub>3</sub>超标是影响优良天数比率的最主要因素,但导致的污染以轻度为主。我国大气污染防治工作重点应坚持以降低PM2.5浓度为主线,大力推进氮氧化物(NO<sub>x</sub>)和挥发性有机物(VOCs)减排,协同控制PM2.5和O<sub>3</sub>污染。

## 二、以减污降碳协同增效为总抓手

习近平总书记强调,要加快推动发展方式绿色低碳转型,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策。要以减污降碳协同增效为总抓手,促进经济社会发展全面绿色转型,按照稳中求进的原则,现阶段在推动有效市场和有为政府更好结合上下更大功夫。

一是开展多层次多领域减污降碳

协同创新试点。将试点层次延伸至中小城市、各类产业园区,将试点领域拓展到能源、工业、交通运输等领域,充分考虑污染物和温室气体排放的同源性、异质性,开展路径、技术、政策、机制等优化创新,实现协同增效。二是进一步发展全国碳排放权交易市场。对标“建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场”的要求,完善法律法规政策,加强数据质量管理,积极推进扩大行业覆盖范围,尽快纳入水泥、钢铁等重点排放行业,同时尽早启动全国自愿减排交易市场建设,与全国碳市场互为补充,共同构成我国完整的碳交易体系,更好发挥市场功能。

## 三、提高认识 切实维护生态安全

习近平总书记对守牢美丽中国建

设安全底线作出系统部署。当前,我国生态安全形势基本稳定,但生态系统、环境质量、气候变化等领域不确定因素影响加大,维护生态安全面临更大挑战。

要从推动人与自然和谐共生、促进中华民族永续发展的高度,认识和加强生态安全工作。一是健全生态安全监测预警体系,提升生态安全保障能力。二是推进生态安全风险排查,加强影响分析和形势研判。三是深入开展重大专题研究,找准关键问题、根本原因和对策建议。此外,要深度参与全球气候变化、塑料污染治理、海洋污染治理等有关国际谈判和国际规则制定,推动“昆蒙框架”全面落实,切实维护公平合理、合作共赢的全球环境治理体系,维护好国家权益。

(作者系全国政协委员,生态环境部副部长、党组成员)

# 唯实争先 奋发有为 高水平推进美丽重庆建设

余国东

时隔5年再次召开最高规格的全生态环境保护大会,深刻体现了以习近平同志为核心的党中央对生态环境保护工作、对生态文明建设一以贯之地高度重视,充分彰显了坚持中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治优势。

作为全国政协环境资源界的一名委员,同时也是生态环境战线的一名地方干部,我倍感自豪和振奋,深受感动与鼓舞!学习好、宣传好、贯彻好全国生态环境保护大会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务,我将从以下三个方面积极落实:

一是深入学习、深刻领悟,积极传播全国生态环境保护大会精神。进一步深学笃用习近平生态文明思想,深刻认识推进生态文明建设的重大意义,切实增强履职尽责的使命感 and 责任感,自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者,更好地围绕中心履行职能,服务建设人与自然和谐共生的中国式现代化发展大局。结合政协和部门工作实际,大力开展全国生态环境保护大会精神宣讲,组织开展多种形式的生态文明宣传教育活动,推动习近平生态文明思想的大众化传播,提升全社会生态文明意识,增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉,为美丽中国建设营造良好的舆论氛围。

二是把握形势、找准方向,着力提升建言资政效能。将大会精神与习近平总书记对重庆生态文明建设

作出的重要指示批示精神紧密结合起来,不断从中汲取营养,进一步清醒认识我国生态文明建设面临的最新形势,在地方生态环境工作实践中找准切入点、发力点,紧紧围绕筑牢长江上游重要生态屏障、推进长江经济带绿色发展、加快建设山清水秀美丽之地等重点方面,主动下沉一线,倾听群众呼声,加强调查研究,积极参与专题协商和民主监督,扎扎实实建真言、献良策,为全面建设社会主义现代化国家、加快建设美丽中国贡献智慧和力量。

三是唯实争先、担当作为,奋力推进美丽中国先行区建设。“总书记有号令、党中央有部署,重庆见行动”,8月16日,在首个全国生态日的第二天,重庆立即召开美丽重庆建设大会,对落实美丽中国建设的战略任务和重大举措,系统布置美丽重庆建设的各项工作任务。当前,全市生态环境系统积极投身美丽重庆建设火热实践,将会确定的各项任务转化为具体行动。作为地方生态环境部门负责人,我将坚持行政管理与履职建言相结合,认真贯彻中央决策部署和全国政协工作安排,唯实争先、奋发有为,迭代升级生态环境治理体系,推动深入打好长江生态保护和污染防治攻坚战,一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡整体攻坚、集成生效,以高品质生态环境支撑高质量发展,为重庆奋力推进美丽中国先行区建设,打造人与自然和谐共生现代化的市域范例作出应有贡献。

(作者系全国政协委员,重庆市生态环境局局长)

# 构建清洁低碳安全高效能源体系

刘国跃

7月17日至18日,全国生态环境保护大会在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,全面总结了新时代我国生态文明建设的“四个重大转变”,深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”,是在实践基础上对习近平生态文明思想的丰富和发展,为进一步加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循,标志着我们党对生态文明建设规律的认识和把握达到了新境界。我在现场聆听了习近平总书记的重要讲话,深切感受到大国领袖强烈的历史担当、真挚的为民情怀和深厚的天下情怀,也深感方向更明、底气更足、责任更大。

国家能源集团将深入学习贯彻

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神,坚决贯彻落实党中央、国务院对生态环境保护工作的部署和要求,深刻理解以科技创新为根本、产业控制为关键、安全支撑为主导的央企战略发展新布局,加强绿色低碳科技支撑,勇做科技创新的“先锋队”,走稳走实构建清洁低碳安全高效能源体系之路,勇做产业控制“国家队”,一体推进生态环保与能源保供,勇做国家安全支撑的“主力军”。

第一,加快绿色低碳可持续发展。对标“双碳”目标,加快推动节约资源、保护环境的产业结构和生产方式优化调整。做好煤炭清洁开发利用这篇大文章,科学实施煤电“三改联动”,加快绿色矿山、绿色电厂、绿色化工、绿色运输企业建设。坚持

先立后破,强化产业协同,多元化、快速化、规模化、效益化、科学化发展新能源,积极培育壮大氢能、储能等新兴产业。

第二,全力防范化解生态环境风险。坚持生态优先、主动治理,严密防控生态环境风险,及时妥善处置各类环境突发事件。坚持问题导向,对标对表中央生态环境保护督察要求、法律法规和政策标准,深入开展生态环境问题隐患全面排查整治。推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,加大污染防治、生态治理、节能提效等重点项目投入,持续深入打好污染防治攻坚战。

## 第三,不断提升环境治理能力。

落实“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的工作原则,发挥生态环保考核“指

挥棒”作用,加快形成各司其职、齐抓共管、共同发力的工作格局。加强绿色低碳科技支撑,实施煤炭清洁高效利用、新污染物治理等生态环境科技创新重大行动,深化数字技术应用优化生态环境监测网络,建设绿色智慧的数字生态文明。

同时,提三点建议:一是深化体制机制协同创新,加强新型能源体系建设顶层设计,支持能源企业联营发展和转型升级。二是培育壮大市场需求,构建绿色低碳要素市场和产业新增长点,加快沙戈荒大型风光火储等一体化基地建设。三是推进高水平科技自立自强,加快绿色低碳关键技术攻关,推进低碳零碳负碳技术产业化发展。

(作者系全国政协委员,国家能源投资集团有限责任公司董事长、党组书记)

# 用科技创新 推动高水平环境保护

黄绵松

“党的理论创新每前进一步,党员的理论武装就要跟进一步”。习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话进一步深化和拓展了我们党对生态文明建设的规律性认识,在实践基础上丰富发展了习近平生态文明思想。

在党中央一系列重大战略部署下,我国生态文明建设从认识到实践发生巨大变化,我作为环保领域从业者感受更为直接和深刻:无论是大西北的固原海绵城市建设,还是东部沿海的福州水环境治理,都真切感受到环境修复治理给当地带来的巨大变化,由衷体会到党的政策理论的巨大现实指导意义,更加铸牢了对党忠诚,更加增强了对党的价值追求和前进方向的高度政治认同。

今后5年是美丽中国建设的重要时期,我将认真对标对表习近平总书记重要讲话和全国生态环境保护大会精神,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作。

一是不断提高自己的政策理论水平。全面系统学习、领悟和贯彻习近平生态文明思想及其最新成果,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,加快发展方式绿色转型,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理科学方法,深度参与全球环境治理,为推动构建人类命运共同体作出应有贡献。

二是要持之以恒打好污染防治攻坚战。按照精准治污、科学治污、依法治污要求,围绕污染防治重点领域和关键环节,我将以高度的事业心和政治责任感做好本职工作,学以致用、理论联系实际,解决在

实际工作中碰到的新情况、新问题,克服环保治理工作极其繁重、现场环境极为艰苦的困难,让一条条散发臭味的“墨水”河变成鱼翔水底的清水河,让一个个传统的污水处理厂成为数字化、智能化的现代水厂。

三要不断推动高水平环境保护。高水平环境保护要靠科技创新。科技工作者要在产业引领、科技创新、高质量发展方面担当起时代所赋予的伟大使命。以我所在的首创环保为例,正从投资驱动向能力驱动转变,科技创新成为推动企业发展重要支撑。我所带领的智慧环保事业部高度重视科技创新,不断加大科技创新投入,打造了WEAM生态智慧运营平台、iWater智慧水厂、WaterGIS智慧管网等数字化拳头产品,通过信息化、数字化、智能化的推进,正在逐步改变传统管理理念和技术手段,推动环保行业高质量发展。

四要持续做好绿色发展的社会动员。面向未来,生态环境保护由重点整治到系统治理的趋势愈加明显,涉及更多主体和更复杂链条。今年全国生态日的设立,对于推动全民参与、凝聚社会合力、全面推动美丽中国建设具有重大现实意义。作为政协委员,我将积极做好宣传,结合工作讲述切身感受,激发广大党员的学习热情,做好生态文明建设的社情民意联系和宣传倡导。同时,响应大兴调查研究之风的号召,结合政协履职,坚持一线调研,把情况摸清、把问题找准、把对策提实,形成社情民意报告,为共建清洁美丽生态环境作出更大贡献。

(作者系全国政协委员,北京首创生态环保集团股份有限公司智慧环保事业部总经理)

# 擘画走向生态文明新时代

杨开忠

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把马克思主义生态思想同新时代生态文明建设实践、中华优秀传统文化“天人合一、万物并育”相结合,深刻回答了为什么建设生态文明、建设怎样的生态文明、怎样建设生态文明,系统擘画了走向社会主义生态文明新时代,形成了习近平生态文明思想。习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会上的重要讲话(以下简称《讲话》)是习近平生态文明思想重大新发展。

## 一、首次在全局意义上回答了建设生态文明为了谁

完整回答“为什么建设生态文明”包括客观联系和主观目的两个方面。

在客观联系上,习近平生态文明思想把马克思“人是自然界的一部分”的理论逻辑、文明兴衰的历史经验和气候变化、生物多样性丧失、环境污染等环境危机的现实逻辑结合起来,揭示了“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”规律,明确了建设生态文明是人类文明永续发展的客观要求。

在“主观目的”即“为了谁”上,《讲话》站在生态文明建设全局高度,把“以人民为中心”从“坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉”内涵中升华出来,提出全面建设美丽

中国,加快推进人与自然和谐共生的现代化要坚持以人民为中心,从而第一次在全局意义上旗帜鲜明回答了建设生态文明为了谁的问题。

## 二、正确处理高质量发展和高水平关系

《讲话》站在人与自然和谐共生的高度,运用人与自然是生命共同体的世界观方法论,系统提出生态文明建设必须正确处理的五个重大关系。其中明确提出“正确处理高质量发展和高水平关系”的问题,而且系统给出了方法。

这个方法强调互为一体的两个方面:

一是站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。这意味着坚持保护和发展的互利双赢、不相害、不偏害,坚持保护和发展的相互促进、相互加强。因此,习近平总书记在对首个生态日作出的重要指示中要求,“注重同步推进高质量发展和高水平保护”。

二是通过高水平环境保护,不断塑造发展的新动能、新优势,持续增强发展的潜力和后劲。从生态环境影响的终端来看,这就是《讲话》明确要求的“以高品质生态环境支撑高质量发展”。从生态环境影响的源头来看,这就是《讲话》要求的“把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策”。

## 三、走向社会主义生态文明新时代

习近平生态文明思想从新时代生态环境保护成为社会主要矛盾的主要方面、人类成为地球生态环境变化的主要力量、应对全球生态环境危机成为国际社会主义合作博弈的主要方面,提出走向社会主义生态文明新时代,并回答了为什么走向和怎样走向生态文明新时代的问题。

在怎样走向方面,《讲话》的新发展体现在以下两点:

一是升华概括了流程图和方法论。《讲话》提出的“四个重大转变”,既是对认识生态文明、建设生态文明方法的理论升华,也是对走向生态文明新时代的过程之流程概括,是走向生态文明新时代的方法论和流程图,具有重大理论和实践意义。

其中,由重点整治到系统治理的重大转变是方式和方法的转变,蕴含问题导向、系统观念的方法论,为其他重大转变提供了路径;由被动应对到主动作为的重大转变是观念、责任、能力、活动的转变,蕴含主观能动性、客观规律性相统一,人民至上,守正创新的方法论,为其他重大转变提供了动力;由全球环境治理参与者到引领者的重大转变,是胸怀和格局的转变,蕴含胸怀天下、与时俱进的方法论,为其他重大转变提供了全球的、联系的、动态的视野;由实

践探索到科学理论指导的重大转变,是实践、认识、再实践、再认识循环演进阶段的转变,蕴含唯物辩证法的全部认识论,为其他重大转变提供了根本遵循。

二是提出继续坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路新战略。目前我国生态文明建设战略重点从末端治理深度转变为源头治理。《讲话》则进一步提出“经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段”,科学凝练了加快绿色化、低碳化建设的方法论和流程图和必须正确处理的五个重大关系,进一步明确部署了“六项重大任务”。

“六项重大任务”是内在统一的整体。其中,“持续深入打好污染防治攻坚战”“着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性”“守牢美丽中国建设安全底线”“保障我们赖以生存发展的自然环境条件不受威胁破坏”体现的是以高品质生态环境支撑高质量发展;“加快推动发展方式绿色低碳转型”“积极稳妥推进碳达峰碳中和”,体现的是以建立健全绿色低碳循环经济体系引领高质量发展;“打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’”“健全美丽中国建设保障体系”,则体现的是全面创新驱动高水平保护高质量发展的要求。

(作者系中国社会科学院习近平生态文明思想研究中心主任,中国社会科学院生态文明研究所党委书记)