

从“重大理念首提地”到“最佳实践地”

——上海市政协落实市委关于践行全过程人民民主的部署要求记事

本报记者 顾亮

“水中倚”，一个美丽的名字背后是一组美好的场景——开挖拦头河、畅通水循环、修护河堤岸、架构新桥梁、延伸绿步道、布局微景观等，打开沿线7个住宅小区的滨河空间。

民生项目往往牵动着老百姓的心。7月，上海市奉浦街道政协委员工作站召开“如何打造人民群众向往的‘水中倚’项目”协商活动。“此次协商活动为事前协商，‘水中倚’项目涉及居民小区又比较多……”工作站站长、工作人员和议题主理委员共同商讨，除了邀请相关职能部门和三级政协委员外，应该把重心放在居民的邀请上，党员代表、普通居民代表、业委会代表、楼组长代表、物业代表等都在邀请之列。

当天，居民代表们在协商会上抛出实际性话题，例如产权车位波及问题、小区围墙后撤问题等等，小区业主们的“关心”在会上逐一呈现……这场微协商的要义，就在于习近平总书记指出的：“涉及基层群众利益的事情，要在基层群众中广泛商量。”

今年6月，《中共上海市政协党组关于充分发挥人民政协专门协商机构作用推动上海打造全过程人民民主最佳实践地的意见》经市政协十四届八次党组会议审议通过，予以印发。意见为上海政协“站、室、点”平台载体建设锚定了靶心——加快探索在落实国家发展战略最前沿、改革发展第一线、城市建设主战场设立政协委员工作站和界别委员工作室；根据实际需要，设立政协委员联系服务群众的联系点，更好打通委员联系界别群众的“最后一公里”。“站、室、点”围绕经济社会发展、人民城市建设等重大问题经常交流互动、深入协商议事、广纳社情民意，着力增强政协协商服务基层治理的效能。

8月，居住在上海黄浦的市民们热议的话题中有这么一波：“耀江花园社区是首批市级低碳社区”“还有附近的山北居民区、宁波小区、翟溪新村、南滨小区都已经被确认为今年的市级低碳社区创建单位”……

老百姓的“了如指掌”源于一件提案——《聚力低碳社区建设，推进黄浦区绿

色低碳高质量发展的建议》的“晒出来”。黄浦区政协力促政协提案、提案办理向社会公开，在网站、公众号、报纸等媒体上登载提案及其答复内容，帮助公众知晓委员关注哪些问题、提出哪些对策建议，政府如何落实建议，回馈群众所需。透过公众的“第三只眼”推动经济社会发展发展和具体问题解决。

在市级层面，市政协着眼发挥提案工作在发展全过程人民民主中的重要作用，明确将协商民主贯穿提案工作提、立、办、督、评全流程。“在实践中，我们探索创新重点提案督办方式方法、丰富提案督办的民主协商形式；健全主席会议成员领衔督办机制，推动更多政协委员和界别群众参与其中。”市政协提案委相关负责人表示。

上海市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把深入践行全过程人民民主贯穿履行职能全过程，并将其转化为参与实践更加完整、机制程序更加健全、平台载体更加丰富、效能优势更加彰显的政协制度安排。

近日，上海市总工会“递出橄榄枝”——将积极沟通市、区两级政协，充分发挥工会界别等政协委员的作用，聚焦职工维权服务、困难帮扶、安全生产、新就业形态协商协调以及劳动关系领域矛盾纠纷预防化解等突出问题，提出建议和提案。随着上海深入践行全过程人民民主，这样的“橄榄枝”将越来越多，政协作为专门协商机构，深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的制度化平台功能蓄势待发。

“在完善全链条有序参与中汇聚民意，在扩大全方位协商议事中汇聚民智，在实现全覆盖团结各界中汇聚民心。”上海市政协主席胡文容提出，市政协将争当以党的领导推进政协政治共同体的最佳实践地、以发挥专门协商机构作用彰显政协独特优势的最佳实践地、以强化统一战线组织功能汇聚智慧力量的最佳实践地，“进而推动上海从全过程人民民主重大理念首提地成为最佳实践地。”

界别群众在哪里 履职就推进到哪里

——深圳市政协全方位推进委员联系界别群众工作新格局

本报记者 白杨 通讯员 陈鸿佳

近日，在深圳前海国际知识产权综合运营服务中心召开的“知识产权保护运营的热点问题”深聊会上，深圳市政协科协界别的委员们围绕知识产权保护种类、保护途径、如何规范知识产权管理以及培育高价值知识产权等方面踊跃建言献策，大家结合平时联系群众收集到的诉求愿望，提出“加强专业便捷的国际知识产权服务体系，不断强化服务国际事务的能力和水平”“健全深港知识产权沟通协调机制，提升前海深港跨境知识产权保护效能”等多条建议……这是深圳市政协今年第50场“深聊会”，委员们在界别委员工作站同界别群众面对面沟通交流，广泛收集民意，以“深聊会”的形式，深入交流探讨界别群众关注的热点话题，碰撞思想火花，交流智慧灵感，形成建言成果。

党的二十大报告提出，完善委员联系界别群众制度机制。近年来，深圳市政协践行发展全过程人民民主，全方位推进委员联系界别群众工作的新格局形成。

深圳市政协主席林洁说：“政协委员是各个界别的代表，和在界别群众联系最密切、对界别群众的诉求最了解、最清楚，要把联系和服务界别群众作为重要履职工作。界别群众在哪里，履职工作就推进到哪里。”

深圳市政协从2021年起，不断健全完善委员联系界别群众制度机制。出台《深圳市政协委员联系服务界别群众实施办法》《加强委员履职联络，建设政协“委员工作站”指导意见》等文件，从主要任务、工作方式、工作保障等方面明确要求，与界别群众密切联系，认真听取本界别群众呼声，把他们的合理诉求转化为意见建议。按照“六有”建设标准，成立界别委员工作站，突出界别特色、进一步凝聚共识。到目前为止，深圳市政协共设立了190个界别委员工作站。

具体怎么联系、服务界别群众？“我们主要从加强政治引领、服务群众需求、丰富工作形式、加强考核评价这几个方面发力。”市政协联络工作委主任李瑞琦告诉记者。

医药卫生界别坚持把加强政治理论学习贯穿于委员履职尽责和联系服务界别群众工作的全过程、各环节，认真学习党的二十大精神和，深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康的重要论述，持续开展党史学习教育。在界别委员工作站开展以“我市优

化生育政策”为主题的界别学习讨论，就生育体检、辅助生殖技术、生育能力保存等开展研讨，并酝酿形成《关于优化生育实施政策的建议》报相关职能部门。

教育界别委员立足各项活动，通过制定详细的界别活动计划，推进幼有善育、学有优教事业发展。照护服务事关婴幼儿健康成长，关乎千家万户。在市政协教育界别委员“加快婴幼儿照护服务体系建设”协商式监督的推动下，深圳市婴幼儿照护服务指导中心在市妇幼保健院挂牌成立。

特邀界别（澳门）委员工作站开展深澳青年交流座谈会、港澳青年创业就业基地建设运营系列讲座等活动，助力深澳两地资源对接和经贸合作。

“市政协还充分发挥‘一起来商量’等平台作用，不断拓展委员联系服务界别群众工作载体。”市政协联络工作委专职副主任王外平介绍，“身边事好商量”协商平台，引领委员围绕中小学周边安全、社区公园改造、长者食堂高质量发展等一批界别群众身边的急难愁盼问题，深入基层，在商量中理顺情绪、化解矛盾、寻求方案。

“提案+界别”也是市政协凝聚界别委员智慧和力量的重要抓手。新冠疫情期间，科技界别委员们认真倾听收集界别群众心声，提出的《关于疫情防控常态化下助力科技企业稳发展的建议》，最终转化为可操作、可执行的具体举措。

“我们联系服务界别群众情况是履职考核和换届时继续提名的重要依据，市政协专门建立了委员履职考核评价办法，将积极主动联系服务界别群众列为考核项目，每年对表现优秀的委员进行通报表扬。”政协委员、中共界别召集人罗志威说，“所以，我们唯有时刻不忘委员身份，留心身边人、身边事，立足群众所盼、界别所长、委员所能，把联系服务群众工作做出成效。”

林洁表示：“我们将继续深入学习贯彻习近平总书记关于做好委员联系界别群众工作的重要论述，不断完善委员联系界别群众制度机制，推进委员更好地联系、团结、引领、服务界别群众，切实当好党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众代言人。”

推进全过程人民民主的政协实践

建机制 明责任 搭平台

——湖北省为更好落实政协委员联系界别群众工作完善制度机制

本报记者 毛丽萍

8月17日，湖北省政协召开“完善政协委员联系界别群众制度机制”座谈会，聚焦贯彻落实党的二十大报告关于“完善委员联系界别群众制度机制”的部署要求，交流委员联系界别群众工作情况，总结工作经验，听取意见建议，更好推动委员联系界别群众工作，更好发挥人民政协制度效能。据悉，该项工作已列入湖北省委2023年重要改革项目，并由省政协主席孙伟领衔推进。

湖北省政协从健全完善制度机制入手，相继修订完善和研究出台《关于进一步加强省政协加强界别和委员工作的若干措施（试行）》等制度性文件，深入推进专委会联系界别、委员联系界别群众工作，目前省政协委员全部编入31个界别工作小组，省政协每个专委会对应联系3—4个界别小组，明确小组活动的任务要求、工作方式、服务保障等。

为解决委员联系界别群众常态化、机制化问题，2019年，湖北省政协在全省政协开展“一线协商”工作部署，健全联系界别群众平台载体，规范工作内容。去年结合省委共同缔造活动，启动全省政协“一线协商·共同缔造”行动，目前全省搭建界别、委员工作室和社情民意联系点2934个，有效畅联“委员在群

众身边、群众身边有委员”的工作渠道，委员联系服务和团结各界群众的阵地不断在基层扩展。

宜昌市政协制定出台《委员联系界别群众实施办法》，从目标要求、工作原则、工作内容、工作方式、工作保障5个方面提出12条具体要求，以横向联系界别群众、纵向服务基层群众、团结影响身边群众，从制度层面解决“联系谁”的问题。按照“有固定场所、有工作计划、有常态履职、有政协书香、有活动台账、有履职成效”的标准，分层次搭建遍布全市的各类委员工作室142个，通过广泛开展“微走访、微协商、微监督”，打通委员联系群众，融入基层社会治理的“最后一公里”。

在建立完善平台常态化保障基础上，各市县政协还结合各地实际，探索创新。十堰市政协将委员联系界别群众情况纳入常委口头述职、委员书面述职考评重点，作为评先评优重要依据。该市张湾区政协多年来建立委员联系界别群众“两联访”机制，先后有32家省内外政协组织前去考察学习；竹溪县组织开展“六访六促”活动（访产业能力户促致富、访热心公益户促生态、访住房保障户促宜居、访乡贤文明户促引领、访矛盾诉求户促和谐、访监测边缘户促共享）。黄冈市政协结合去年省政协启

让协商民主之花开遍边疆村寨

——云南省政协以“院坝协商”助力基层治理现代化工作记事

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

走进云南省文山壮族苗族自治州广南县五珠乡云盘山村，一面石墙上熠熠发光的“有事好商量，共筑同心墙”几个大字分外鲜红醒目。借助村里开展“院坝协商”的东风，结怨多年的村民潘文珍和李文美心平气和坐下来好商好量，最终以双方共同出资修建15米挡墙为多年的纠纷画上了圆满的句号。

像这样化解矛盾、凝聚共识的乡村故事正是云南省政协组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动“开花结果”的具体体现。

党的二十大报告对发展全过程人民民主作出了全面部署。为发挥人民政协专门协商机构作用，云南省政协立足新形势、新任务、新要求，创新组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动，进一步把“协商在基层”工作向农村延伸、向村寨聚集、向治理聚焦。把协商会场“搬”进农家院落，通过听民声聚民智解民忧，搭建基层广泛多元参与的协商平台，打通基层协商民主的“最后一公里”，使“有事好商量、众人的事众人商量”的协商理念深入人心，让基层协商民主之花开遍边疆村寨。

“我省农村的村情、民情各不相同，在社会治理中存在的问题也不一样。我们要紧密结合当地实际，根据群众所急、所需、所盼，精心组织‘院坝协商’行动，推动政协协商在一线、凝心聚力在一线、服务国家治理在一线，实现凝聚共识、化解矛

盾、理顺情绪、增进团结，进一步把人民政协的制度优势转化为在国家治理体系中参与基层治理的效能。”在3月21日召开的全省政协组织“开展院坝协商·建设文明村寨”行动动员会议上，省政协主席刘晓凯向全省各级政协发出动员令。

会议思路清、方向明、举措实。随后，按照“省政协统筹、州市政协推进、县级政协落实”要求，全省各级政协纷纷行动，因地制宜，采取“固定+移动”的方式，聚焦基层社会治理的难点、人民群众关心的热点、人居环境治理的盲点、特殊困难群体的堵点、易返贫乡村发展的重点等方面的内容，以协商议事室、院坝、凉亭、长廊、火塘等为协商场所如火如荼地拉开了“院坝协商”的工作序幕。

3月30日，砚山县维摩乡鱼塘村以“破除陈规陋习 建设和美鱼塘”为主题召开院坝协商议事会，达成的“开展法治宣传意识、完善村规民约树新风、建设美丽村庄强基础、加快产业培育增收入”等协商共识深得民心，砚山县委、维摩乡党工委把协商建议细化为18项任务分解清单，交由乡镇、县级相关部门办理，群众感受到了政协协商的温度和力度。

长期以来，保山市隆阳区瓦渡乡土官村延续着办“清明客”的陈规旧俗，送礼名目繁多、办宴时间较长、邻里之间盲目攀比，严重影响正常人际关系，破坏良好社会风气。为全面推进文明村寨建设，5月9日，隆阳区委

在基层破题 在基层闪光

——福建三明市政协持续擦亮“点线面”全链条协商为民履职品牌小记

本报记者 王惠兵

风展红旗，如画三明。地处福建中西部的革命老区三元区北门社区，一个普通的社区因当地政协委员工作站的设立而悄然发生着变化。

处暑前夕，距离北门社区不远处的金澜湾幼儿园，原本交通事故频发的园前十字路口，经由三明市政协“12345热线中心政协委员工作站”协商助推，成功架起了红绿灯，让安全出行伴随着周边万千群众。

在基层破题，在基层闪光。据了解，三明市12345热线中心每日都会接到1000件左右的群众诉求。市政协便是在此基础上搭建了“12345热线中心政协委员工作站”，结合大数据分析，筛选出人民群众急难愁盼的问题。如今，已组织开展“微调研”“微协商”“微监督”10余次，助推金澜湾十字路口增设红绿灯、贵溪洋片区手机信号覆盖、共享单车管理使用等一批实际问题得到高质高效解决，这一做法亦得到省效能办的肯定推广。

“近年来，为深入贯彻落实党的

二十大精神，践行全过程人民民主，我们建立了委员工作室55个、委员工作站53个，覆盖有关单位、乡镇（街道）、村居和委员企业等，组织履职活动242场，帮助基层和群众解决实际问题264件，做到‘办理一件诉求、解决一类问题、完善一项机制’，积极探索政协委员联系界别群众的新机制。”三明市政协主席宋志强表示。

做实“委员工作站（室）”支撑点之余，作为市政协持续打造“点线面”全链条协商为民履职品牌之一，“界别议政厅”联络线在全市同步畅通。2022年以来，市县两级政协大力创新委员联系界别群众工作机制，组建界别议政厅17个，将同一界别“微协商”“微监督”，组织开展各具特色的界别活动40多场次，充分发挥界别委员的优势特长，更好地关注民生、服务发展。

“我们还将166名委员按片区、界别分配到各基层工作站、界别议政厅常驻轮值，通过‘委员与青年

动的‘政协委员助力乡村振兴行动’，聚焦美丽乡村建设、产业发展、项目建设，安排科技、农业等界别委员下沉乡村振兴示范村献计出力，助力农村发展、农民增收。

今年，“完善政协委员联系界别群众制度机制”改革项目正在孙伟领衔下高位推进。从3月份开始，省政协副主席尔肯江·吐拉洪赴省内外多地专题调研，协同研究完善委员联系界别群众制度机制，形成调研报告29篇，同时召开专题务虚会深入交流研讨。

针对此前一系列工作成果，孙伟提出，习近平总书记和党中央高度重视政协委员联系界别群众工作，作出一系列重要部署，提出新的更高要求。要准确把握委员联系界别群众的着力重点，坚持党的全面领导，把牢正确政治方向，引导广大委员密切联系群众，把党的大政方针和决策部署转化为社会各界的广泛共识和自觉行动，厚植党执政的群众基础和社会基础。要充分发挥政协组织和政协委员的优势作用，综合运用多种履职方式，深入了解群众诉求、积极反映社情民意信息，协助党委政府做好群众工作，共同缔造美好环境与幸福生活。要解决好“联系谁”“联系什么”“怎么联系”等重要问题，做好思想引领、化解矛盾、排忧解难、凝聚共识、促进团结工作，团结引导界别群众学党史、感党恩、跟党走。

此外，通过“院坝协商”政协助力，昆明市盘龙区桃园社区实现雨污分流和地下管网改造，让居民彻底告别了“雨季焦虑”；临沧市耿马傣族佤族自治县勐永镇芒来村完善了乡风文明管理制度，整治了农村由来已久的“不良酒风”；红河哈尼族彝族自治州弥勒市江边乡宁就村搭建起了网络销售平台，村民在家门口就能把菜卖出去，还能卖上好价钱……

如今，委员、干部和群众围坐在院坝里说事，在板凳上交心，面对面协商，零距离交流在云岭乡村已蔚然成风。“今年以来，全省共确定‘院坝协商’计划议题1900余个，目前已完成近1000个，助推解决了农村基层治理难点、移风易俗文明建设、人居环境整治、乡村特色产业发展和脱贫人口增收等方面问题2400余个，交出了一份在探索推进协商民主广泛多层制度化发展中践行全过程人民民主的履职答卷。”省政协办公厅相关负责人表示。

“以前遇到难题，老百姓反映的渠道有限，短时间内也得不到解决。有了‘院坝协商’，通过政协搭台，让职能部门工作人员主动上门倾听群众意见建议，建议落实办理情况也有专人监督，我们老百姓非常满意。”说起“院坝协商”的便利、高效，基层干部和人民群众都赞不绝口。

“以前遇到难题，老百姓反映的渠道有限，短时间内也得不到解决。有了‘院坝协商’，通过政协搭台，让职能部门工作人员主动上门倾听群众意见建议，建议落实办理情况也有专人监督，我们老百姓非常满意。”说起“院坝协商”的便利、高效，基层干部和人民群众都赞不绝口。

令三明老百姓最为欣喜的是，全市141个乡镇（街道）全部设置了政协联络组，由乡镇（街道）党委副书记或统战委员兼任联络组组长，实现了乡镇“政协联络组”覆盖面全覆盖，“点亮”了市政协“点线面”全链条协商为民履职品牌之“面”，推动群众反映的急难愁盼问题加快解决、更好解决。

平台有多大，协商的覆盖面就有多广；品牌有多响，协商的影响力就有多强。眼下，全市政协“提案为民 善提优办”“乡村振兴委员服务队”等12个委（室）工作品牌、“政协e家”“委员护航留守儿童”等11个县（市、区）政协工作品牌正火热走进基层村居，走进人民群众，成为老百姓信赖的又一履职新平台。