

以创新举措加大吸引外商投资力度

本报特邀评论员 丁时勇

加快制度创新，持续优化外资营商环境；加快业态创新，积极引导外资投资方向；加快模式创新，切实做好投资促进工作

每周时评

国务院日前印发《关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》，提出6方面24条政策措施，要求更好统筹国内国际两个大局，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分发挥我国超大规模市场优势，更大力度、更加有效吸引和利用外商投资。这无疑在当前提振发展信心、稳定经济增长、扩大就业保障的一项重要举措，有利于优化供给体系，增加市场有效供给，从而更好满足高品质消费需求。

外资对于中国经济发展意义重大。回顾过去，吸引外资、承接外国的产业转移是中国融入国际生产网络的主要方式，也是中国经济快速发展的重要原因之一。目前，我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额稳居世界第一，外资企业创造了我国2/5的对外贸易、1/6的税收收入和近1/10的城镇就业，对我国经济社会发展的贡献有目共睹。从促进高质量发展角度看，外商投资的产业结构持续优化，也更有利于促进我国产业结构升级。2012—2021年，在国际环境日趋严峻复杂的背景下，中国实际使用外资仍然保

持了较快增长，特别是高技术产业吸收外资的势头增长迅猛，年均增速达到11.7%。2022年，我国高技术产业实际使用外资规模继续扩大，同比增长28.3%，科技成果转化服务、研发与设计服务领域引资规模增幅分别达到了35%和26.4%。高技术领域利用外资持续扩大，有助于更好地服务我国现代化产业体系建设，也是我国高质量发展的客观需要。

习近平总书记7月在江苏省考察时强调，“要畅通国内国际双循环，积极打通堵点、接通断点，不断创新吸引外资、扩大开放的新方式新举措，建设具有世界聚合力的双向开放枢纽，推动外贸创新发展，不断巩固和拓展国际市场。”因此，贯彻落实《意见》精神，推进高水平对外开放，更大力度吸引和利用外资，关键是要构建以创新举措为核心的利用外资新路径新模式。

加快制度创新，持续优化外资营商环境。制度创新能为经济高质量发展释放更大红利，是更大力度吸引和利用外资的重要基础。要主动对照高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管

理、标准等制度型开放，深化国内相关领域改革，营造完善市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分发挥我国在市场环境、产业环境、发展前景等方面具备的优势，吸引更多、更高质量的外商企业来华投资。要重点改善外资经营的制度环境，按照《外商投资法》和负面清单、鼓励清单等要求，清理相关政策文件和法规，清除外资准入负面清单之外的限制。要加快构建国内统一大市场，破除地方保护主义和行业壁垒，落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。

加快业态创新，积极引导外资投资方向。在继续吸引外资投向先进制造、现代服务、数字经济等领域的时候，加大重点领域引进外资力度，支持外商投资在华设立研发中心，与国内企业联合开展技术研发和产业应用，鼓励外商投资企业及其设立的研发中心承担重大科研攻关项目，更多地吸引外资向高技术领域投资。充分发挥国家鼓励战略性新兴产业发展政策的效应，引进高技术含量、高端环节的外商投资，促进外商投资企业引进先进技术和

高端人才，推动外资参与国内的研发活动，加强国际技术合作，鼓励跨国公司设立地区总部和各类的功能性机构。充分发挥自由贸易区（港）在扩大开放中的先行先试作用，积极探索在数字经济等前沿领域的开放合作。

加快模式创新，切实做好投资促进工作。要完善利用外资协调推进机制，创新利用外资模式，加强政府部门与内外资企业沟通交流和信息共享，提高利用外资质量和水平。进一步扩大外资市场准入，取消或放宽外资准入限制，提高外商投资自由化、便利化水平。要充分调动部门和地方积极性，采取多种有效方式，主动组织实施国际产业投资合作活动，并为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利。要加快健全重大和重点外资项目工作专班机制，加快推进项目签约落地，中央与地方专班应协同配合，全过程跟踪项目推进情况，协调解决涉及地方层面和需要在国家层面协调的涉及规划、用地、用海、环评、能耗等实际问题。

（作者系全国政协委员，重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委）



“强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。”习近平总书记在中共二十大报告中的这一重要论述，明确了强化企业科技创新主体地位的战略意义。

当前，我国企业创新主体地位存在一些短板。具体表现在：参与国家科技创新决策的机制不健全，企业的参与范围、比例及话语权相对较弱；实施国家科技计划项目的机制待完善，企业作为出题人、答题人和阅卷人的作用发挥不够；税收政策对企业从事基础研究和研发活动激励不足；高校、科研院所等创新基地和平台向企业聚集的布局建设有待进一步加强。

强化企业科技创新主体地位，要加强分类指导，健全科技企业梯度培育体系。健全“科技型中小微企业—科技型骨干企业—科技领军企业—世界一流企业”梯度培育体系。第一，培育壮大科技型中小微企业。实施科技型中小微企业倍增行动，支持科技型中小微企业成长为创新的重要发源地。第二，发挥科技型骨干企业引领支撑作用。支持科技型骨干企业更多参与国家重大科技决策，承担国家重大科技项目。第三，研究优化科技领军企业定位和布局。研究提出科技领军企业标准，筛选提出一批科技领军企业名单。第四，加快建设世界一流企业。引导企业持续加大研发投入，提高研发产出率，通过科技创新提升企业技术牵引和产业变革的创新能力。

强化企业科技创新主体地位，要完善决策咨询机制，强化企业科技创新决策的主体地位。建立企业常态化参与国家科技战略决策的机制，引导企业围绕国家重大战略部署开展创新。建立企业家科技创新常态化咨询制度，定期组织沟通交流。构建企业创新高端智库网络，引导支持企业提升科技创新战略规划能力。健全需求导向和问题导向的科技计划项目形成机制，强化从企业和产业实践中凝练应用研究任务。

强化企业科技创新主体地位，要优化项目组织实施机制，强化企业科研组织的主体地位。引导鼓励企业聚焦国家当前亟须和长远发展的细分重点领域开展攻关。扩大国家自然科学基金企业创新发展联合基金规模。支持中央企业、民营科技领军企业聚焦国家重大需求，牵头组建体系化、任务型创新联合体。国家科技计划中产业应用目标明确的项目，鼓励企业牵头组织实施。

强化企业科技创新主体地位，要完善资源配置机制，强化企业研发投入的主体地位。引导企业加大研发投入，特别是提高基础研究投入。推动研发费用据实扣除与加计扣除等惠企创新政策扩大范围。建立金融支持企业科技创新体系常态化工作机制，形成资本市场协同支持企业创新的金融手段。

强化企业科技创新主体地位，要深化人才引育机制改革，强化企业科技领军人才支撑。推动国家科技人才计划对企业科技领军人才和重点领域创新团队的支持。扩大企业博士后招收规模，探索政府和企业共同出资吸引海外博士后的模式。开展校企、院企科研人员“双聘”或“旋转门”机制试点。

（作者系全国政协常委，中国税务学会副会长、中国财务管理协会会长）

多措并举 强化企业科技创新主体地位

张连起

做“知重负重、唯实唯勤、为民服务”的合格政协委员

潘碧灵

委员说话

胸怀大局、把握大势、着眼大事，唯实唯勤，精准建言献策、广泛汇智聚力，更好以“政协之能”服务“中国之为”

全国政协主席王沪宁指出，广大政协委员要“充分发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用”。这为我们做好新时代人民政协工作、推动新时代人民政协工作不断开创新局面指明了方向。

多少春秋风雨，历经千般真情。27载政协履职经历，我有幸见证和参与人民政协事业的发展进步，也深深感恩政协给了我为国履职、为民尽责的平台，唯有按照“三个作用”的要求，“知重负重、唯实唯勤、为民服务”躬行实践，才能无愧于新时代合格政协委员的职责与使命。

知重负重，充分发挥在本职工作中的带头作用。“知是行之始，行是知之成”。知重，是忧患与清醒；负重，是使命与担当。知重负重，是一个从“知”到“行”的过程。教育是国之大计、党之大计，作为一名政协委员、高校教育工作者，肩负了为党育人、为国育才重任，必须充分发挥本职工作中的带头作用，不断加强思想政治引领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持

社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，努力在服务国家重大发展战略上展现更大作为、作出新的贡献。唯实唯勤，充分发挥在政协工作中的主体作用。“功崇惟志，业广惟勤”，当前，新时代中国特色社会主义事业蓬勃发展，面对复杂的国际国内环境因素，面对矛盾叠加、风险隐患交汇的挑战，面对执政党在建设中的多重考验，作为一名政协委员，必须充分发挥在政协工作中的主体作用，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终坚持党的领导，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。胸怀大局、把握大势、着眼大事，唯实唯勤，精准建言献策、广泛汇智聚力，更好以“政协之能”服务“中国之为”。

为民服务，充分发挥在界别群众中的代表作用。“人民就是江山”，人民至上是掷地有声的誓言，更是念兹在兹的行动。作为一名政协委员，必须始终站稳人民立场，心系“国之大者”，聚焦“民之关切”，用心用情听民意、察民情、解民忧，充分发挥好所在界别群众中的代表作用。坚持发

扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，强化委员责任担当，全面落实“五项机制”：完善理论学习机制，切实加强思想政治引领；完善服务基层机制，不断完善春季“走基层”、与民进会员结对交友等制度，深入界别群众了解社情民意，积极反映社情民意信息；完善议政调研机制，深化参政议政课题调研和成果运用、专题议政性常委会等平台，充分发挥界别委员和会员在专门领域、专家队伍、专业水平的优势，高质量建言资政，高水平凝聚共识；完善民主协商机制，加强与中共省委统战部、省政协、对口联系厅局的对接联系，共同开展议政调研、民主监督等工作。完善委员工作室机制，引导界别委员和界别群众参与各类宣传、咨询、调研、建言和社会服务活动。切实当好党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众代言人，切实把好事实事办到群众的心坎上，以团结凝聚力量，以实干践行使命，努力交出一份“不负时代、不负人民”的政协委员履职答卷。

（作者系全国政协委员，民进湖南省委会主委、湘潭大学校长）

当好社情民意信息的“瞭望哨”

韩颖龙

快评

社情民意信息一头连着界别群众，一头连着党委政府。政协要发挥在了解和反映社情民意方面具有的独特优势，当好社情民意信息的“瞭望哨”。

人民政协历来重视社情民意信息工作，在了解和反映社情民意方面不仅具有独特优势，其信息也具有独特价值，让党委政府及时听到各种不同的声音，接收到各种不同的利益诉求，便于把分散于各界别、各阶层、各群体的意见，系统、综合、直接地反映给党和政府，为其科学制定符合人民愿望的方针政策，推动解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

所谓“瞭望哨”就是要具有及时发现、准确了解、客观反映社情民意的重要功能，这就要求政协各参加单位、各专门委员会、政协委员、各民主党派和工商联成员及无党派人士，尤其是政协委员要深入界别群众，走好新时代党的群众路线，时时眼望群众，敏锐感知社会各阶层阴晴雨雪，始终成为党委政府了解社情民意的“放哨人”。

当好社情民意信息的“瞭望哨”“放哨人”，政协的社情民意信息反映要“先一步、深一层、实一筹”，及早了解各界群众的真实意愿、想法、希望、意见等，及时反映其他渠道不易掌握的社会情况，最大限度地体现人民群众的愿望，真实地为党委政府提供可靠的决策咨询。

先一步。先一步就是对社情民意的了解和反映要体现时效性。要把了解和反映社情民意作为政协主要履职，经常深入实

际、深入基层、深入群众，密切联系群众，尤其是政协委员要深入到本界别群众中去，了解真实情况、倾听真实声音，掌握第一手资料，时刻把握社情民意，及时了解人民群众的诉求和心声，反映的时效性要强，特别是对决策有参考作用和重要动态性社情民意信息，做到早发现、早反映、早报送，重要信息一事一报，急事急报，以利于党政部门及时了解情况，正确作出决策，推动问题得到及时解决。

深一层。政协社情民意信息反映不能满足于当“二传手”，也不能满足于一般的情况反映，既要反映社会生活的基本情况和人民群众的意见愿望，也要把群众内心深处想法了解清楚，更要注重掌握界别群众的愿望和诉求。要真正“沉”下去，“潜”到群众中去，摸清真情，了解实况，深入思考并弄清问题的实质，对那些具有普遍性规律性的问题、难题积案和

顽瘴痼疾等，要抽丝剥茧找出产生问题的根源和症结，尤其要深度研判当前形势、精准预判未来趋势，提出务实管用之破解之策，所提的建议意见，要有角度、有高度、有深度地发表真知灼见。

实一筹。从某种意义上来说，政协反映社情民意信息是供党委政府决策参考的。因此，反映社情民意信息的目的要实，反映情况要实，调查了解方式方法要实，建议措施要实。坚持客观真实，坚持群众立场，坚持求真务实，坚持真理原则，善于独立思考，摸清实情，敢讲真话，有喜报喜，有忧报忧，如实提供情况，力求“原汁原味”，提出的意见建议，要客观公正，要敢于把具有代表性的突出问题原原本本地体现，抓住主要矛盾，并能够在其中理清脉络、找准对策，所提出的建议应具有专业性、前瞻性、典型性及可操作性，实在可行，具备较高的参考价值。

各级政协组织要充分发挥政协委员主体作用，积极为他们了解和反映社情民意信息创建平台，丰富载体，进一步完善社情民意信息报送、采纳、落实和反馈机制，提高积极性，提升信息质量，把社情民意信息转化为党的正确主张、政府的科学决策，在践行全过程人民民主中彰显政协作为，为阔步迈向新征程汇聚磅礴伟力。

（作者单位：浙江省政协）

W微评

新闻事件：在交通运输部8月24日举行的新闻发布会上，交通运输部运输服务司副司长韩敬华表示，截至7月底，各主要网约车平台、互联网道路货运平台公司均已公告下调抽成比例或会员费上限，下调幅度普遍在1到3个百分点。

点评：当前市场环境复杂，降低抽成最能直接有效提升驾驶员收入。在此基础上，还应推动抽成规则透明化，维护行业秩序，最终使乘客享受到更高质量的用车服务。

新闻事件：近日司法部举行“法律援助惠及更多群众暨《办理法律援助案件程序规定》发布”新闻发布会，作为法律援助法的配套规章，新修订的《办理法律援助案件程序规定》将于今年9月1日起施行。司法部表示，将指导地方将外卖小哥、快递员等新就业形态劳动者作为法律援助的重点群体。

点评：近年来随着互联网平台经济迅速发展，新就业形态劳动者的权益维护等问题受到社会的关注，法律援助新规将他们作为法律援助的重点对象，不仅及时关切当下就业问题的新矛盾，更体现了法律应有的温度。

新闻事件：近日，农业农村部、国家发展改革委等九部门联合印发《“我的家乡我建设”活动实施方案》，提出组织农民在乡建设，倡导大学生到乡建设，吸引农民工返乡建设，引导企业家人乡建设。引导专业人才、经济能手、文化名人、社会名流等能人回乡参与建设。鼓励引导退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡定居。

点评：离开人才，乡村振兴无从谈起。乡村吸引人才，除了情怀，需要政策先行、激励并举，社会保障要及时跟进，才能让返乡的人回得来、有事做、住得下、留得住。

新闻事件：中办、国办近日印发《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》，指出要引导支持青年科技人才服务高质量发展，支持青年科技人才在国家重大科技任务中“挑大梁”“当主角”，要求国家科技创新基地要大力培养使用青年科技人才，并提出要加大本科科研业务费对职业早期青年科技人才稳定支持力度。

点评：青年科技人才是具创新活力的群体，只有真正着力破解他们成长与发展过程中的共性问题，才能充分激发创新活力，为加快实现高水平科技自立自强、建设中国式现代化提供源源不断的动力。

新闻事件：据中央纪委国家监委的消息，今年上半年，全国共查处民生领域不正之风和腐败问题3.6万余个，批评教育帮助和处理5.2万余人。

点评：民生是“人民幸福之基、社会和谐之本”。群众身边的“蝇贪”侵害群众切身利益，啃食群众获得感，挥霍群众对党的信任和认同，必须下大气力整治，突出问题导向，强化监督执纪，推动解决群众的烦心事，让群众感到公平正义就在身边。

（本期点评：王慧峰）