

住建部、国家发改委等七部门近日印发《关于扎实推进2023年城镇老旧小区改造工作的通知》，要求全面提升城镇老旧小区和社区居住环境、设施条件和服务功能，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

一个社会的文明，不仅体现在高大气派的新建楼宇中，更彰显于温馨有序的老旧小区里。推进城镇老旧小区改造，改善的是人居环境，展现的是人文关怀，带来的则是实实在在的民生福祉。

老旧小区改造 幸福原地升级

本报记者 王惠兵 凌云 黄典 范文杰 雷蕾 奚冬琪

补齐短板,把居民家门口的“关键小事”办好

“大爷，上次来修理的管道您还满意吗？”“修了之后没问题了，希望借这次改造的机会能把房子的问题都解决掉，这样就不怕下雨天再漏水了。”8月8日，济南历下城市发展集团有限公司老旧小区改造项目领导小组办公室与佛山苑社区居委会联合开展民意调研活动。现场，工作人员与居民面对面交流，耐心听取居民对老旧小区改造的意见建议，为改造项目顺利实施打下民意基础。

“这里是开放式社区，每栋楼的特点都不一样，像地下室、楼顶等，出现的问题比较多。”佛山苑社区副主任杜慧介绍，小区建于1993年，共57栋楼2288户居民。改造前，小区存在着建筑单体年久失修、道路破损、车辆乱停堵塞消防通道等问题。此次民意调研，就是要解答小区居民对各类施工问题的疑惑，对居民反映的噪声污染、安全隐患等问题进行整理汇总并及时整改。

据了解，济南市老旧小区改造工作自2015年全面启动以来，截至2022年底，共改造老旧小区2528个、4760万平方米，惠及居民58.7万户。特别是近几年，在老旧小区“旧貌换新颜”的同时，加快补齐小区水电路气暖、民生服务设施等短板。

“我们最大限度盘活用好闲置资源，通过精巧设计、活用资源，实现小区功能的增补和优化。”济南市住建局相关负责人表示，在加快推进老旧小区改造的同时，济南还将有序推进老旧小区增设电梯工作，为百姓幸福生活提速加码。

同样，在宁夏银川，老旧小区的改造工作也正根据当地实际情况，有条不紊地进行着。

“我们这是一栋旧楼，以前楼的外墙老化，墙皮脱落，不好看更不好住，还不安全。”8月3日，在银川市文化街的游乐小区，施工人员正在升降机上作业，他们手脚麻利，为楼的外墙“穿”上厚厚的“保暖衣”。

谈起这次改造，游乐小区居民陶斌倍感欣慰。“在这里居住30多年了，以前楼体外墙保温不到位，冬天家里烧着暖气但还是感觉有些凉。这次改造做了外墙保温，特别期待改造后的效果。”陶斌说。

老旧小区改造既是群众家门口的“关键小事”，也是城市发展中的“民生大事”。宁夏从居民家门口的“小切口”入手，做好改善民生的“大文章”，受到居民的普遍点赞。据自治区住建厅工作人员介绍，自2019年起，宁夏连续将老旧小区改造工作列入政府民生实事，截至2022年底，自治区共改造城镇老旧小区1160个、17.89万户（套），惠及群众50多万人。

政协关注,搭起各方沟通协商的桥梁

老旧小区改造一头连着民生福祉，一头连着城市发展，是广大群众期盼的民生工程，也是政协委员关注的重点，更是各地政协协商议事的重要议题。

“老小区越住越新啦！”8月8



8月3日,银川市兴庆区游乐小区,施工人员进行楼体外立面保温墙改造。 范文杰 摄

日，走进重庆市渝中区石油路街道医学院路小区，居民李淑英指着宽敞整洁的停车场、焕然一新的楼面和绿树葱茏的小区庭院，笑着介绍道。

渝中作为重庆老旧小区存量最大的区，也是全市最早启动老旧小区综合整治、电梯加装试点的城区。为了让更多居民感受到老旧小区改造带来的幸福感，渝中区政协持续开展走访调研协商、常委会专题协商、“渝事好商量”现场协商等系列协商议事活动，助力全区完成240万平方米老旧小区改造。

为加强协商实效，渝中区政协做足了功课。区政协委员魏晓龙多次跟随委员调研组深入走访区住建委、城投公司、城市更新公司等老旧小区改造主体单位，面对面了解、协商全区老旧小区改造的基本情况和共性问题。区政协同时还联合全区11个街道、分批组织委员深入各街道社区，调研老旧小区改造中遇到的个性问题，针对各街道的实际情况撰写专题调研报告，最终汇总形成《关于完善渝中区老旧小区功能性配套的调研报告》。区委、区政府高度重视政协调研报告，不少意见建议被纳入多个区政府相关文件。

“区政协连续3年围绕老旧小区改造的方方面面开展常委会会议协商，提出挖掘老旧小区新价值、补齐关键功能、创新改造模式、构建长效机制等意见建议。”渝中区政协主席王志宏回顾道，一场场常委会议“头脑风暴”、一次次“渝事好商量”现场协商，切切实实推动了渝中老旧小区改造的进程。

在山东济南，老旧小区改造工作的顺利推进，也离不开市政协的一次次调研和现场“商量”，让市民群众对改造工作更加支持和满意。

今年4月以来，济南市政协“商量”调研组先后到玉函小区东区和乐山小区开展调研，于5月开展了“老旧小区改出新生活——聚焦老旧小区改造提升居民幸福指数”集中“商量”活动。

在“商量”现场，对于居民们反映比较集中的老旧小区停车难、上下水管道改造等问题，济南市住建局的负责人给予了详细解答。有居民代表提出，希望将小区的空地改造成长廊供大家休息，增设健身器材方便老人和孩子锻炼。对此，济南市政协委员林江丽认为，老旧小区改造要做好微

循环、微改造、微提升，要多做精准的“微创手术”来解决其痛点和难点。

“商量”中，居民对于改造后的小区如何维护好、管理好也非常关注。历下区政协委员张洪建提到，目前老旧小区物业服务收费标准较低，仅仅依靠物业服务收费或短期政策性补贴很难保证物业企业长效运营，很可能会因为运营资金缺失导致服务质量下降。对于这一难题，山东大学政治学与公共管理学院教授、全国基层政权建设和社区治理专家委员会成员王佃利建议，一方面要加强社区治理工作，建立居民公约；另一方面，要坚持党建引领，建立业主委员会，还要引进现代化的物业管理体系，明晰政府和企业的责任，让物业提供更专业的服务，让政府更好地做好兜底服务，确保能够长效运行。

“老旧小区改造‘商量’的过程、协商的过程就是全过程人民民主在基层最生动的一种实践和体现。”参加协商的各方代表一致认为，民生工程最终是要为民造福，因此要把老百姓所思所想所盼和当前的政策有机结合，这样才能把这项民生实事办到群众心坎上。

委员建言,保温、适老化适儿化改造不能少

除了面对面协商议事，不少政协委员还通过社情民意信息和提案积极发声，为老旧小区改造建言献策、献良策。

宁夏回族自治区政协委员王宁注意到，老旧小区居民楼冬季室内温度往往不达标。“主要原因是散热器和采暖管道经过多年运行，散热能力降低。另外，部分老旧小区未做外墙保温，居室窗户是单层玻璃，热量流失极大。”王宁建议，在老旧小区改造过程中，尤其是北方城市，应为符合条件的老旧小区增加外墙保温。同时，要充分发挥社区、物业公司和供热公司的管理和监督作用，让其参与老旧小区改造尤其是外墙保温改造，提出改造建议，监督施工单位改造质量，参与质量验收，帮助居民把关。

“老旧小区内居住的老年人较多，但改造缺少适老化设计，如大部分老旧小区都没有电梯、坡道、扶手等无障碍、适老化设施，无法满足老年人生活需要。”同是自治区政协委员的刘晓娟提到的老旧小区适老化改

造问题，也是不少委员关注的重点。令人欣慰的是，此次《关于扎实推进2023年城镇老旧小区改造工作的通知》（以下简称《通知》）中特别提出要加强“一老一小”等适老化及适儿化改造，因地制宜推进小区活动场地、绿地、道路等公共空间和配套设施的适老化、适儿化改造，加强老旧小区无障碍环境建设，统筹推进养老、托育、助餐等社区服务设施，完善老旧小区“一老一小”服务功能。

“国家政策靠前谋划改造计划，充分表明全国将持续推进城镇老旧小区改造，这项工作将惠及更多城镇居民。”谈到《通知》，全国政协委员、福建省工商联副主席、福耀集团副董事长曹晖言语中满是欣喜，尤其是其中提到要重视适老化改造，更是让他充满期待。

今年全国“两会”期间，曹晖提交了《关于规范推广老旧小区“适老化”改造的提案》。曹晖说，受地域发展不均衡、城市建设进度不同等因素影响，各地老旧小区适老化改造并未形成规范统一的机制、制度、范式和平台，加上家装领域专业性较强，各类机构良莠不齐，许多城市的老年人改造意愿无法实现，改造行为缺乏保障。在他看来，要创新制度，消除制约适老化改造的政策瓶颈，实现各省市全面破冰、应改尽改；要统筹资金，支持适老化改造有效实施，充分激发“银发经济”效应，构建老龄化社区的新型商业生态圈；要丰富改造内容，满足基本适老化改造、专项适老化改造、特殊适老化改造等不同层次需求；要“软硬”结合，尤其要将适老化改造与多种“软性”养老服务衔接，全面提升老年人居家养老的幸福感和获得感。

不久前，商务部、住建部等13部门联合印发《全面推进城市一刻钟便民生活圈建设三年行动计划（2023—2025）》。曹晖深入福州多地调研后，结合此前建言，又提交了《关于积极补上方便儿童就近入学短板的建议》。“当前，许多城市的旧街区通过改造大大提高了老百姓的住房和生活条件，但就近入学的问题仍存在盲区，需要有效解决。”曹晖期待，在服务“一老一小”方面有更大力度，从细节着手、从实处考量、从品质出发，打造便民“生活圈”，放大民生“幸福圈”。

（李婷对本文亦有贡献）

委员反映问题得到高度重视和快速解决

成都优化农民专业合作社登记管理便民利民

政协专题研究、持续跟进推动进一步完善

本报讯（武蓉 封霖 记者 韩冬）“新规实施后，在办理事项变更时，只需要指派1名专人代表本村全体成员进行身份认证。”“我们还将采取视频远程核验、窗口前移上门服务等方式进一步提升服务质量……”在成都市政协近日召开的“进一步推动全市农民专业合作社身份信息管理工作规范化”知情明政座谈会上，来自崇州、新都等地的农民专业合作社代表，在听完市场监管局相关负责人对即将实施的《成都市农民专业合作社登记（备案）自然人身份信息管理工作规范》（以下简称《工作规范》）解读后，报以热烈掌声。

近年来，农民专业合作社等新型农业经营主体逐渐成为带领农户走上现代农业发展之路的主力军，在推动乡村振兴中发挥了重要作用。但因农民专业合作社、土地股份合作社等新型农业经营主体的农民股东人数较多、文化程度较低且年龄偏大，在办理事项变更时难以按照相关规定对全体成员进行实名认证、人脸识别，影响了合作社等新型经营主体的发展。

今年4月，成都市人大代表、崇州市政协委员、崇州市杨柳农民专业合作社农业职业经理人王伶俐撰写了《关于支持农民专业合作社等新型经营主体在进行企业登记时减少人脸识别的建议》的社情民意信息，引起了各方高度重视。成都市政协主席张剑要求市政协将该问题作为主题教育重点课题，并第一时间批转有关部门。成都市市场监管局与市农业农村局积极向上争取政策支持、深入基层开展调查研究，联合印发了《工作规范》，在减少识别人数、创新识别方式、统一全市标准方面先作出规定，提升了登记服务质量，为农民股东带来实实在在的便捷，成为成都营商环境优化的生动实践。

“没想到，在这么短的时间内，我的建议就转化为具体举措，内容还这么详细，操作性这么强，必将为我们农民专业合作社的健康发展注入新动力。”王伶俐激动地说。

“进一步加强监管，对优秀合作社给予更多支持和帮助。”“加强跟踪，及时对《工作规范》予以优化调整。”“加强宣传培训，确保《工作规范》产生实效。”交流中，多位市政协委员围绕《工作规范》在执行过程中可能遇到的问题提出意见建议，再次引起了参会的相关部门负责人的重视。

市政协副主席杨建德表示，通过让政协委员在“联系谁”中发扬界别优势、在“联系什么”中传递群众诉求、在“怎么联系”中彰显政协担当，是市政协推动主题教育走深走实的重要举措。下一步，市政协将充分发挥专门协商机构作用和“建言直通车”优势，持续紧扣推动成都市乡村发展、乡村建设、乡村治理，做好两项改革“后半篇”文章，以及宜居宜业和美乡村建设“十大行动”等方面开展履职，为坚定走好超大城市农业农村现代化发展之路献计出力。

政协声音：

规范管理破解共享充电宝乱象

本报讯（记者 路强）在陕西省政协8月4日编发的社情民意信息中，榆林市政协反映，共享充电宝虽然解决了人们外出时的手机“电量焦虑”，但价格贵、计费规则混乱、归还后仍计费、强推虚假广告、归还难等问题，背离了共享便民的初衷。为此建议，通过规范管理来破解共享充电宝乱象。

“共享充电宝租赁费从最初的每小时5角、1元，涨到了如今的每小时2元、4元、6元，部分景区价格甚至更高，让人望而却步。”榆林市政协建议，不应任由服务企业自主定价，要由物价部门出台共享充电宝租赁指导价。同时，由相关部门督促服务企业优化计费规则，特别是细化

计费单位，建议由原来的1小时为计费单位细化为10分钟、5分钟甚至更短的时间段为计费单位，坚决取消“使用1分钟按1小时收费”等涉嫌霸王条款，激励租用人及时归还共享充电宝，提升共享充电宝使用率。

此外，榆林市政协还建议，要加强共享充电宝租赁收费监管，建立乱收费举报奖励机制，让共享充电宝租赁收费透明公正。加强服务企业营销监管，切实保护消费者数据安全，采取谁投放谁负责的原则，约束服务企业无原则、无底线投放广告，还共享充电宝租赁者一个干净舒心的租赁环境。引导服务企业加强共享充电宝调度管理，尽可能杜绝服务点无共享充电宝可借或满位无法归还等现象。

莫让脊柱侧弯成中小学生健康“隐形杀手”

本报讯（记者 范文杰）脊柱侧弯是危害青少年健康的常见病之一。近日，宁夏回族自治区政协委员温旭茹提交提案，呼吁加快建立青少年脊柱侧弯预防和干预体系，莫让脊柱侧弯成中小学生健康“隐形杀手”。

“数据显示，今年7月1日至26日，因脊柱侧弯问题到浙江大学医学院附属儿童医院就诊的青少年已超过800人，就诊人数接近去年同期两倍。”温旭茹说。

“国家卫健委2021年发布《儿童青少年脊柱弯曲异常防控技术指南》，提出将筛查项目列入学生体检内容，筛查结果列入学生档案。但目前相关防治工作仍存在短板，需引起重视并加以解决。”温旭茹表示，面对中小学生学习侧弯问题，部分家长

认知度不高，贻误了最佳治疗期。学校层面，也存在重视程度不够，定期筛查、疾病科普、体育锻炼等预防措施不足等问题。

温旭茹呼吁，整合各方资源，建立青少年脊柱侧弯预防和干预体系，定期安排有相关资质的医疗机构、专业医务人员开展学生脊柱健康体检及诊断工作。加大专业科普教育，通过对各中小学校校医、老师、学生家长开展青少年脊柱健康知识培训，指导学生掌握正确的站立姿势，实现早预防、早治疗。

温旭茹还建议，采取脊柱侧弯与近视防控“两防合一”的方式，将中小学生的脊柱健康信息纳入现有的近视信息平台，建立电子档案，便于掌握脊柱侧弯信息及动态变化趋势，为制定综合防控措施提供依据。



河南省宁陵县阳驿乡鲁楼村种植的“阳光玫瑰”葡萄今年喜获丰收，果农们连日来抓紧采摘、包装、销售。

近年来，阳驿乡大力调整农业产业结构，因地制宜发展特色农业，不断推进农业规模化、产业化发展，带动农民增收致富，助力乡村振兴。 徐硕 摄

别让“禁止”变成公园的“高墙”

戴先任

有人共享。而现在一些公园的禁令越来越多、越来越严，影响了市民的户外活动需求。

加强公园管理，本是为了最大程度保障入园市民的安全与权益。比如一些素质不高的市民在公园里随地吐痰、乱扔垃圾，或是有些孩子的滑板车在公园里横冲直撞，扰乱了公共场所的正常秩序……对这些不文明行为进行约束，很有必要。但凡事过犹不及，一些公园过度管理、矫枉过正，

制定相关规定“一刀切”，就难以满足老百姓对休憩、健身、娱乐、休闲的多元化需求，也影响了公园的公共服务属性。

近年来，越来越多的城市都提出建设“无界公园”，拆掉公园围墙，让公园的门开得更宽。住房和城乡建设部也印发通知，开展城市公园绿地开放共享试点工作，鼓励拓展绿地类型，增加绿色活动空间……如此看来，一边是国家倡导公园拆墙透绿，

一边却又因为“严格管理”而给公园建起了一堵无形的墙，显然与政策设立的初衷背道而驰。

公园要“管好”不要“管死”，这样才能更好盘活公园资源，凸显公园的公益属性、公共服务属性。对此，需要公园管理方提高精细化管理能力，提高人性化服务水平，平衡好不同群体的权益，为公园制订更加精细化、人性化的管理措施，最大程度照顾到各方权益和关切。这样才能更好满足公众户外活动需求，才能让公园更好为民所用，带来民生利好。