

构建新发展格局 推进中国式现代化

——全国政协第十四届常委会第二次会议大会书面发言摘登(十)

统筹发展和安全

■王金南常委：

加快构建生态环境保护新格局 推动建设人与自然和谐共生美丽中国

推进美丽中国建设是建设人与自然和谐共生现代化的必然要求。新时代新形势下生态环境治理依然面临诸多问题和挑战：一是实现高质量发展、促进人与自然和谐共生，对加快发展方式绿色转型提出更高要求；二是生态环境保护工作方向从以环境质量为核心，逐步拓展至保障人体和生态系统健康（即优质生态产品供给），要统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，生态环境供给面临更高需求；三是当前以支撑污染防治攻坚为主的生态环境管理政策制度和末端管理手段无法满足新形势下美丽中国建设目标需求，生态环境治理市场化手段、科技支撑水平亟待加强和提升。

为此，建议加快构建生态环境保护新格局，全面推动人与自然和谐共

生美丽中国建设。

一、在战略部署上，构建以建设人与自然和谐共生美丽中国为主线的生态环境战略新格局。建议召开以全面推进美丽中国建设为主题的第九次全国生态环境保护大会，制定发布美丽中国建设中长期战略，构建各领域行动体系，分阶段出台美丽中国建设五年行动方案，明确“中长期战略规划指导，分阶段行动方案支撑”的实施路径。

二、在生态空间上，加快建立生态环境分区管控体系，为新发展格局守住生态环境底线。建议充分衔接国土空间规划要求，建立以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为核心，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的“三线一

单”生态环境分区管控方案，加快出台全国性的指导意见。

三、在推进路线上，重点把握好发展和保护、发展和安全、能源和气候关系。统筹好治理与保护以及多污染物协同、城市和农村、陆域与海洋、传统污染物与新污染物治理，建立面向美丽中国目标，覆盖多污染物协同防治、生态环境立体化监测、常规污染物和新污染物治理、环境健康和重大公共卫生事件应对等领域的科技创新体系。

四、在治理体系上，聚焦市场激励、创新驱动、数字赋能、科技发力。促进建立产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化统筹推进的生态环境制度保障体系。推进建立资源高效利用制度，健全生态保护修复制度，实施减污降碳协同增效，完善中央生态环境保护督察制度、生态环境损害赔偿责任制度。

五、在行动主体上，更加注重调动地方政府、社会和公众保护生态环境的自觉性和主动性。要加强美丽中国建设区域重大战略先行区、地区典型和样板引领，因地制宜推动形成美丽省区、美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾等实践体系，同世界各国分享促进人与自然和谐共生的中国理念、中国智慧、中国方案，共建清洁美丽世界和美好地球家园。

系，二是统筹科研项目与产业化的关系，三是统筹处理目标导向与自由探索的关系。

四、突出特异性，结合实际深化机构改革。建议中央层面组建中央科技委员会，省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建，地方政府科技部门职责结合实际进行调整，协同攻关。有组织科研不是“撒胡椒面”，而是瞄准“卡脖子”问题，对国家战略需求、重大基础研究开展有目标、有计划的科研活动。以企业为主导，打造产学研深度融合的创新体系，加大财政金融支持力度，整体提升企业创新投入强度，进一步优化政策与环境，促进各类创新人才向企业集聚。

五、突出实体性，以创新点燃制造业新引擎。防止经济脱实向虚，加快科技创新和实体经济的深度融合，离不开高水平的科技自立自强。当前要打好关键核心技术攻坚战，完善共性基础技术供应体系，特别是要加快健全以企业为主体的创新体系，催生更多原创性、颠覆性的技术。

六、突出开放性，大力探索开放创新新模式。要建立起各具特色的区域科技创新中心，如京津冀、长三角、粤港澳大湾区创新中心。设立一批国家离岸创新创业基地，通过人才政策服务、科技金融支撑、知识产权运用保护、营造国际化发展环境等方式吸引全球高端创新人才、培育国际化创新企业。主动融入全球创新网络，加强与各国科技人员联合开发，主动设计和牵头发起国际大科学计划和重大科学工程，加大国家科技计划对外开放力度。

培育人民群众强烈的民族自豪感等严重感，真正树立文化自信。二是提升产业实力，强国维护国家文化安全“主阵地”。专委会与文化艺术业、新闻出版业、文化传播业等联系密切，应助力推动文化产业增强网络传播力，大力推广数字化网络文化传播方式，让积极健康、向上向善的文化产品占领广大群众头脑；助力增强科技创新力，将人工智能、大数据等高新技术运用到文化产业中，建立数字图书馆、智慧书屋等文化载体，提升文化科技吸引力。三是完善制度机制，筑牢维护国家文化安全“防火墙”。结合专委会工作实例，完善形势分析机制，定期分析文化安全特别是意识形态安全形势，突出反思问题、总结经验、改进方法；助力完善安全预警机制，对外来文化产品和服务进行全面评估，对潜在威胁及时提出预警，做好应急响应；助力完善安全管理制度，构建全方位的文化安全管理体系，切实把先进文化引进来、把有害文化排除掉。四是善用话语体系，扩大维护国家文化安全“朋友圈”。发挥专门协商机构平台优势，调动文化艺术、新闻出版等界别构建政协话语体系，采取多种渠道，讲好中国故事、传播中国声音，把以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越的中华文明理念宣扬出去，把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的中国文化成果传播出去。

■张震宇常委：

加强党的全面领导 激发科技创新活力

中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央坚持以深化改革激发创新活力，科技体制改革全面发力、多点突破，一些重要领域和关键环节改革取得实质性进展，科技创新的基础性制度框架已基本确立。但是，我国原始创新能力还不强，创新体系整体效能还不高，科技创新资源整合还不够，科技人才队伍结构有待优化，科技评价体系还不适应科技发展要求，科技生态需要进一步完善。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制，更好地统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。作为科技战线上的老兵，谈几点建议，供参考讨论。

一、突出全局性，超前部署未来制高点。当前我们被一些“卡脖子”技术所困，各地都在下大力气打破技术瓶颈，但不可能全产业链卡点突破，要防止碎片化、小循环，要克服

资源配置、力量布局等方面分散、重复、浪费。我们要坚持开放互鉴，广泛学习借鉴科技强国有效整合政府、市场、社会多元主体，实现技术突破、产业突围、后发赶超，实现引领的成功经验，做到为我所用、用有所成。

二、突出协同性，区分重点做好有组织科研。健全关键核心技术攻关新型举国体制，实际上最核心的就是有组织科研，集中优势力量、优化机制，协同攻关。有组织科研不是“撒胡椒面”，而是瞄准“卡脖子”问题，对国家战略需求、重大基础研究开展有目标、有计划的科研活动。以企业为主导，打造产学研深度融合的创新体系，加大财政金融支持力度，整体提升企业创新投入强度，进一步优化政策与环境，促进各类创新人才向企业集聚。

三、突出系统性，统筹做好科技管理。一是统筹处理中央与地方的关

■朱生岭常委：

广泛凝聚共识 画好维护国家文化安全“同心圆”

6月2日，习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调，“在新的起点上继续推动文化繁荣、发展建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时期新的文化使命。”担起新的文化使命、维护国家文化安全是政协委员职责所系，也是优势所在；既大有可为，也必须有所作为。

一、着眼发展大势，充分认清维护国家文化安全的重大意义。维护文化安全内在本质是维护国家根基稳固，根本指向是维护国家政治安全和政权安全，重要着眼点是为推进中国式现代化夯实意识形态基础、促进物的全面丰富和人的全面发展。文化安全是国家安全体系的重要支撑。在国家安全体系中，文化安全地位特殊、作用突出，纵向看它是其他领域安全的基础、发挥支撑作用，横向看它与其他领域安全相互融合、共同发力，多维看它随着我国综合实力和国际地位的提升分量越来越重。

二、把准斗争形势，高度警惕维护国家文化安全面临的风险挑战。纵观历史，自古以来西方文明与东方文明都是并存发展，其间有碰撞也有斗争，但一直能够共生共荣。我国文化安全形势仍然比较严峻，需要引起关注和警觉。文化安全与文化创新是辩证统一的，文化领域越安全，越有利于创新发展；文化越是创新发展，越能保持繁荣安全。

三、发挥职能优势，坚定扛起维护国家文化安全的使命责任。一是广泛凝聚共识，画好维护国家文化安全“同心圆”。结合专委会职能，健全政协、学校、社会共教共育机制，从青少年入手，助力抓好中华文明发展史、国学史等学习教育，持续培植文化认同；利用全民国家安全教育日等时机，引导人民群众传承民族文化基因、延续民族文化血脉，不断强化文化自觉；用好“书香政协”、读书交流等平台，广泛传播中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，

■王绚常委：

积极融入国家战略 打造科技自立自强高原力量

中共十八大以来，习近平总书记将创新摆在国家发展全局的核心位置，强调了教育、科技和人才在社会主义现代化建设中的战略地位，深刻阐释了科教兴国战略与高质量发展之间的内在逻辑和实践意义。青海省聚焦资源、能源、高原主攻方向，充分发挥自然生态、盐湖资源、清洁能源、高原医学以及绿色有机农牧畜产业发展等方面独特优势和创新发展场景，积极融入国家战略，推动以科技创新为核心的全面创新。

一、青海服务国家战略中科技力量的成效与不足

近年来，青海这片热土的科技工作者，在高原科学上取得了一定的成果，科技创新支撑引领经济发展的基础不断夯实，服务

国家战略科技创新策源能力明显提升。在取得一系列成绩的同时，受发展基础和客观条件制约，青海科技创新在服务国家战略中仍面临诸多不足和挑战，突出表现在以下方面：一是有效科技成果供给不足，二是企业创新活力不足，三是科技创新人才不足，四是缺乏重大科技创新平台。

二、亟须搭建服务国家战略的科技创新平台

打造高原战略科技力量，既需要青海自身的努力，也离不开国家给予的支持和帮助。为此，建议：

一是支持青海建设多能互补绿色储能全国重点实验室，面向水风光多能互补和特高压外送工程电源点建设需要，开展多种储能技术研究，加快智能电网、储

■南存辉常委：

加快绿色低碳转型 积极应对碳关税

随着碳关税征收范围不断扩大、欧洲碳排放交易体系免费配额逐步取消，以及其他发达国家也实施类似措施，将给钢铁、水泥、铝等高碳行业带来冲击。碳已成为影响国际贸易和国家竞争力的新因素。应对碳关税，要加快推进绿色低碳转型，提高整体能源利用效率，加快建立绿色低碳循环经济体系，提升在低碳减排领域的国际话语权。为此，建议：

一、推进能源绿色低碳转型，鼓励引导绿色电力消费。利用当下欧盟“碳关税”尚未正式起征的重要窗口期，大力推进低碳、零碳、负碳科技创新，加大对可再生能源发电、新型电力系统、储能、氢、碳捕集与利用等领域的基础研究和关键技术攻关的支持力度。充分利用中西部和东部地区发

展新能源产业的不同资源禀赋优势，研究出台支持光伏发电用地利用林用草用海政策，完善河湖水域岸线空间管控政策，破解复合光伏项目用地瓶颈，加快能源转型步伐。统筹推动绿电交易、绿证交易，促进绿电与可再生能源消纳保障机制、碳排放核算和碳市场的有效衔接。制定促进各类电力用户购买绿色电力的激励措施，推动高碳产品生产企业和行业积极使用绿色电力。

二、建立全面的排放统计核算体系，摸清碳边境调节机制覆盖行业的碳排放情况。目前我国的碳排放统计核算体系尚未建立，行业间碳排放标准不统一，数据库尚不完整，影响碳排放数据的准确性和后续跟踪监测。建议加快对标国际碳排放的行业标准，搭建覆盖全

能产业化应用，全面服务国家清洁能源产业高地建设。

二是支持盐湖领域重大科技创新平台建设。将盐湖资源综合利用技术创新中心纳入国家技术创新中心序列，将盐湖资源绿色高值利用重点实验室纳入全国重点实验室序列，全面支撑引领世界级盐湖产业基地建设。

三是支持青海建设青藏高原国家种质资源库和国家牦牛技术创新中心，全面提升绿色有机农牧畜产品输出保障能力。

四是支持青海建设高原医学与健康健康全国重点实验室和国家高原病临床医学研究中心，全面提升高原人居环境健康、保障国防安全、服务国家重大需求能力。

五是支持青海建设冷湖世界级天文观测基地。根据国家重大科技基础设施建设布局，将青海冷湖列入中国未来天文大科学装置的站址名单，加大对青海地方推进基础设施建设的支持力度，争取更多天文大科学装置和国际先进观测设施落户冷湖，为国家天文和空间科学的战略需求提供基础服务保障。

六是支持青海建设全球大气本底与青藏高原大数据应用中心，全面服务青藏高原生态文明新高地建设。

行业的碳足迹监测，构建“国家一省级一市级一企业”四级监管体系，并确保碳排放数据“可测量、可核查、可追溯”，以满足国际气候谈判的数据需求。

三、完善碳市场交易体系，发挥绿色金融的支撑作用。加快推进碳市场立法进程，尽早推出《全国碳排放权交易管理条例》，进一步完善透明的碳交易机制，扩大交易主体范围，顺畅碳价传导机制，使碳市场不断为产业低碳转型注入活力；依托碳配额以及CCER自愿减排量开发的交易工具如碳期货、碳期权、碳基金等，融资工具如碳质押、碳回购、碳托管、碳债券等，加强对高载能企业在绿色融资、技术研发、能源结构调整方面的扶持，促进绿色全产业链的建设和发展。

四、建立国际碳关税互认机制，积极参与国际气候规则制定。我国碳市场应在目标设定、配额初始发放、核算规则等方面加强与欧盟协调，与其协商达成碳边境调节机制项目互认，以减少跨境贸易或获得关税豁免。同时，积极参与全球气候谈判和国际规则制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

服务国家开放大局，为国家高质量发展作出应有贡献。

香港应加大力度吸引各国的主权基金、私募基金或家族资管公司等来港设立办公室；运用好香港金融服务的优势，打造国家资产证券化平台，进一步推动内地资产证券化发展、促进跨境资产证券化运作、加大境外投资者对内地市场的参与度。

香港应继续发挥“引进来、走出去”的独特功能，有序推进人民币国际化，促进与中东等“一带一路”国家的互利共赢合作，积极参与国际经贸规则谈判，对标高标准国际经贸和投资通行规则，协助国家稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放，增强在国际大循环中的话语权。

三、积极推进大湾区建设，增强发展动力。积极推动粤港澳大湾区建设，是国家加快构建新发展格局、实现高质量发展的重要支撑。

香港应充分发挥传统金融、贸易、航运的优势，以及基础科研的优势，同时借助开发北部都会区的契机，加强与大湾区内地城市的产业对接，推动资金、人才等生产要素跨境流动，合力促进大湾区产业升级，同时在青年创业就业、教育、养老等民生服务领域开展更密切的合作，共同打造宜居宜业宜游国际一流湾区，为国家现代化建设注入源源活力。

■王惠贞常委：

发挥香港独特优势 助力国家加快构建新发展格局

加快构建新发展格局，对于扎实推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标与中华民族伟大复兴，具有十分重要的意义。

加快构建新发展格局，要从两个维度来研究和布局：一是更有针对性地加快补上我国产业链供应链短板弱项，确保国民经济循环畅通；二是提升国内大循环内生动力和可靠性，提高国际竞争力，增强对国际循环的吸引力、推动力。香港与国家命运与共，进入由治及兴新阶段，更应充分发挥“一国两制”下“背靠祖国、联通世界”的独特优势，积极服务和融入新发展格局，协助国家弥补产业技术短板、增强国内国际双循环发展动力，在贡献国家现代化建设的进程中再创新辉煌。

一、创新摆脱“卡脖子”，增强核心竞争力。科技创新是加快构建新发展格局的关键，既是形成国内

大循环为主体的关键，也是摆脱西方国家“卡脖子”、提高国际竞争主动权、促进国内国际双循环的关键。

香港应与内地大学、科研机构进行跨领域、跨地域、跨体系的合作，集聚两地以及国际科技创新力量，钻研“卡脖子”的尖端科技、实现重大突破；坚持创新链、产业链、人才链一体部署，推动深度融合，积极打造国家战略科技力量，高标准建设国家实验室，推进世界一流新型研发机构布局，努力把香港建设成为国际创新中心，增强国家的核心竞争力。

二、做好“超级联系人”，推进高水平对外开放。香港作为国际金融、经贸中心，是全球最自由、最具竞争力的经济体，拥有成熟的金融、法治制度，实行普通法，一直是联系国内与世界的“超级联系人”。因此，香港应利用与国际高度接轨、开放自由的所长，更好地