



## 2023《残疾人事业蓝皮书》发布,专家认为——

# 残疾人事业已进入全面发展的黄金时代

本报记者 顾磊

中国人民大学残疾人事业发展研究院和社会科学文献出版社近日在京联合发布《残疾人事业蓝皮书:中国残疾人事业研究报告(2023)》(简称《蓝皮书》)。

《蓝皮书》重点记录了2022年我国残疾人事业的重大事件、政策进展和面临的新挑战,提出了未来五年残疾人事业改革发展的新思路、新目标和重点问题;聚焦残疾人就业创业,全面梳理了近五年残疾人就业创业进程、经验和做法,提出了残疾人未来高质量充分就业的对策建议;以广东、浙江、福建、江西为例,总结了这四个省份在残疾人事业领导工作机制服务体系、社会保障制度、关爱服务体系、残疾人权益维护等方面取得的成功经验和做法,提出了未来残疾人事业高质量全面发展、区域协调进步和残疾人共同富裕的对策建议,兼具理论意义与实践价值。

全国人大常委会委员、中国社会福利学会会长郑功成说:“面向未来,发展残疾人事业将成为国家社会建设的重大主题,我认为,我国残疾人事业已进入全面发展的黄金时代。”

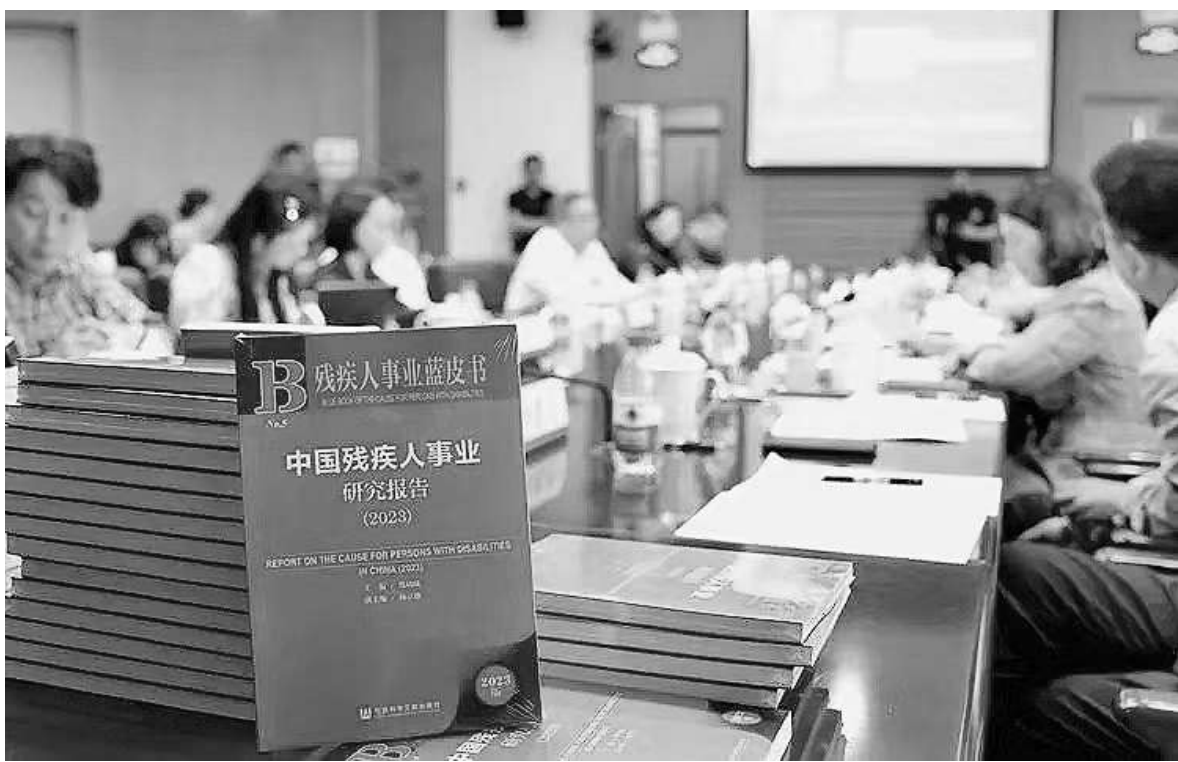
### 残疾人教育、就业稳步发展

《蓝皮书》显示,我国残疾人就业面不断扩大,就业比例持续提升,就业质量逐渐提升。

近年来,我国出台一系列政策不断加强残疾人就业措施,一方面加强职业培训,提高残疾人就业创业能力;另一方面拓展就业渠道,扩大残疾人就业面。与此同时,我国大力推进残疾人按比例就业、稳定发展集中就业、多渠道扶持自主创业和灵活就业、大力发展辅助性就业和多种形式就业。

截至2022年底,全国城乡持证残疾人就业人数达905.5万人。另据2017年至2021年残疾人就业统计分析,知识技术型就业岗位数量在逐渐增加,劳动密集型就业岗位数量在逐渐减少。其中,按比例就业、集中就业及公益岗位等3项就业人数的占比由11.88%上升到13.99%;农村养殖与灵活就业人数的占比由79.1%下降到77.2%。

《蓝皮书》指出,随着政策措施不断加强,我国特殊教育体系日趋完善,残疾人教育涵盖了当前教育全阶段,建立起以普通学校随班



就读为主体的普特结合的融合教育体制,建立起从幼儿园到高等院校的残疾儿童和残疾学生资助体系。

近年来,我国特殊教育受到高度重视,政策不断优化,办学条件持续改善,资金投入稳步增加,残疾人受教育权益得到充分保障。2021年,我国特殊教育专任教师达6.90万人,比2012年增加2.53万人;特殊教育学校数由2013年的1933所增加到2021年的2288所,在校学生数由2013年的36.80万人增加到2021年的91.98万人。

同时我国还大力发展融合教育,不断完善随班就读支持保障体系。10年来,我国残疾学生在普通学校就读的比例均接近或超过50%,残疾儿童少年义务教育入学率达到95%以上。2013年至2021年,特殊教育经费逐年增加,由58.24亿元持续增加到149.55亿元;自2014年开始,中央特教专项补助经费提高到每年4.1亿元,支持范围由中西部地区扩大到除京津沪以外的所有省份。

### 文化体育服务能力进一步提升

《蓝皮书》显示,我国残疾人

文化宣传取得新突破。一方面,以北京冬残奥会等重大活动为契机,做好冬残奥会主题宣传工作,为北京冬残奥会圆满成功营造了良好氛围;另一方面,为基层残疾人提供了优质文化产品和服务,例如组织开展文化进残疾人家庭“五个一”活动,惠及5万多名农村困难残疾人、重度残疾人。

我国残疾人体育领域近年来屡创佳绩,北京冬残奥会取得丰硕成绩。北京冬残奥会代表团是参加历届冬残奥会规模最大、运动员人数最多、参赛项目最全的一届,并以优异成绩获得金牌榜、奖牌榜双第一。《蓝皮书》认为,北京冬残奥会对我国残疾人体育事业产生了深远的影响,残疾人冰雪运动取得了突破性进展,各地不断丰富残疾人冰雪活动内容。

与此同时,我国残疾人康复健身体育全面推进,持续提供重度残疾人康复健身体育进家庭、残疾人康复健身指导员、残疾人康复健身体育示范点3项基本服务,不断满足残疾人体育需求。全国残疾人社区文体活动参与率由上一年度的23.9%上升至27.8%。

此外,我国还围绕杭州亚运会

会、第十二届残运会暨第九届特奥会等多项赛事开展一系列筹办工作,并在多项国际残疾人体育赛事中获得佳绩。

### 数字经济或将重塑残疾人就业形式

在传统的劳动力市场模式下,在劳动密集型或者面对面密集型的生产环境下,残疾劳动力的生产效率较低。《蓝皮书》显示,数字经济时代的到来,提供了残疾人就业形式重塑的可能性。

据介绍,数字经济带动服务业迅猛发展,催生出大批新兴服务业岗位,使相关行业吸纳就业能力快速提升,增加了残疾人就业的机会。目前,许多地方正积极采集适合的岗位数据,主动为残疾人提供就近就近的就业机会。

与此同时,随着数字经济的发展,残障融合就业得到了进一步发展,多地开展了数字人才培养项目,以增强残疾大学生的就业能力。《蓝皮书》认为,数字经济助力就业的同时,也促进了信息沟通无障碍的发展,可助力残疾人更有效地发挥自身才能,创造美好人生。



## 中国宋庆龄基金会启动“小树苗”计划

本报讯(记者 赵莹莹)5月18日,中国宋庆龄基金会博柏利青少年可持续发展专项基金在内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗启动“小树苗”计划。

“小树苗”计划将开展胡杨等林木种植、可持续发展认知课程学习、气候行动工作坊及堆肥实践等活动,组织青少年将厨余垃圾转化成“黄金土壤”,亲身实践林木养护工作。同时将组织中外青少年气候对话等活动,展现树德、增智、强体、育美的综合育人价值,激发青少年对环境保护的热情和责任感,助力实现“双碳”目标,共同创造一个更加绿色、可持续的未来。

活动现场,中国宋庆龄青少年科技文

化交流中心副主任张瑞革和内蒙古自治区林业和草原局副局长陈永泉为青少年志愿者代表授旗,鼓励志愿者继续为环保事业努力,贡献青春力量。来自额济纳旗中学和额济纳旗蒙古族学校的青少年志愿者代表宣读了气候行动倡议书,呼吁广大青少年积极参与环境保护和可持续发展行动,建设更加美好的未来。

2022年,中国宋庆龄基金会携手博柏利共同设立青少年可持续发展专项基金,旨在培养青少年可持续发展认知和科学素养,引导青少年践行可持续发展,树立人类命运共同体意识,培养德智体美劳全面发展且具有国际视野的新时代青少年。

## 2023上海善行者公益徒步活动举办

本报讯(记者 郭帅)5月20日,2023上海善行者公益徒步活动在上海市宝山区举行。

此次活动由中国乡村发展基金会、上海市宝山区体育局、宝山区体育总会共同主办,上海市东方红公益基金会捐赠支持。活动现场,近2000名徒步爱好者齐聚美兰湖,为爱出发,挑战36.6公里徒步,用善行助推公益。据宝山区副区长薛淑娟介绍,徒步线路点位涵盖了宝山特色文化旅游景点、美丽乡村景观地标以及宝山转型发展成果。

善行者是中国乡村发展基金会于

2014年发起的一项公益徒步活动。2023年是善行者活动举办的第九年,也是落地上海的第一年。中国乡村发展基金会执行副理事长刘文奎表示,持续9年的善行者活动,吸引了3万余名善行者参与,累计61万爱心人士助力公益项目已成为我国公益体育事业的典型标杆。

本次公益徒步活动所筹集的善款将被用于支持中国乡村发展基金会的大学生资助和善行助农项目。通过筹款,帮助家庭困难、品学兼优的大学生,培养有志有为的新时代青年;通过倡导农产品消费,通过以购代捐的方式帮助欠发达地区农民实现可持续增收。

## “为妈妈奔跑”公益活动在京举办

本报讯(记者 赵莹莹)“为妈妈奔跑”公益活动日前在北京西山国家森林公园举办。本次活动由中国志愿服务基金会、广州市志趣公益慈善基金会、北京和众泽益公益发展中心主办。

“为妈妈奔跑”于2015年发起,是一项易参与的非竞技性运动公益项目,以“运动+公益”的方式,完成徒步和慢跑挑战,动员更多人关注关爱妈妈群体。此项目曾荣获“第二届中国青年志愿服务项目大赛”金奖。

活动吸引了来自企业、公益组织、媒体及社会各界爱心人士1000余人参加,大家通过10公里徒步挑战、参与者体验妈妈分娩时的阵痛、参与趣味性的户外运动

动,深切体会到妈妈对生育儿女的痛苦和母爱的伟大,呼吁捐款筹资帮助困境妈妈群体。

本次活动中,全程10公里的徒步挑战,中间设有3个补给点,每个补给点还有不同的体验内容:或体验朋友分娩时的阵痛,或负重5公斤完成指压板挑战,沿途都有北京市蓝天救援队的队员们保驾护航。

活动现场设有公益市集,来自社会组织、爱心单位、参与者亲属朋友数10位摊主带着满满的诚意在现场开展爱心义卖,所有义卖所得款项都直接捐赠至“为妈妈奔跑”项目,用于为四川阿坝的困境妈妈群体筹集“妈妈关爱包”。

## “平安守护者行动”公益项目成果分享会在川召开

本报讯(记者 郭帅)5月22日是世界生物多样性日,国家公园生态环境教育交流暨“平安守护者行动”公益项目成果分享活动与近日在四川省雅安市荣经县举办。本次活动由生态环境部宣传教育中心主办,荣经县人民政府承办。

据介绍,2021年12月,在政策指引下,平安普惠设立全国首只“碳中和”慈善信托“平安碳中和绿色金融发展慈善信托”,并对外发布支持中国首批国家公园环境保护及周边乡村发展的“平安守护者行动-国家公园”公益项目。该项目由生

态环境部宣教中心指导,友成企业家乡村发展基金会、商道纵横提供专业支持,与平安普惠一起服务大熊猫国家公园、东北虎豹国家公园。此次活动不仅总结与展示了“平安守护者行动”公益项目的成果,更增强了两个国家公园在多个领域的交流

共融。国务院参事、友成企业家乡村发展基金会副理事长汤敏建议在政府指导下,企业和公益机构要进一步联合推动公众了解生态保护重要性,进一步扩大生态环境保护的影响力。



## 全国政协委员龙墨:

# 推动助残公益现代化

本报记者 顾磊

图为中国残疾人福利基金会“我送盲童一本书”项目,助力视障儿童享受阅读乐趣。受访者供图

5月21日,由中国残疾人福利基金会主办的首届集善助残公益论坛在京举行,活动主题为“推动助残公益现代化”。

什么是助残公益的现代化?如何推进现代化?全国政协委员、中国残疾人福利基金会理事长龙墨表示,现代化是不断发展和进步的体现,助残公益现代化,与残疾人对美好生活的向往紧密相关。

记者:你如何理解“助残公益现代化”?

龙墨:“现代化”这个词我们并不陌生。从小就听到要实现“四个现代化”,这么多年来,我们感受到了国家的发展和进步,我们的生活也发生了巨大的变化。助残与公益事业也随着国家的经济社会的发展而发展,现在各类慈善组织、公益组织快速增长,与过去相比有了很大的进步。

我认为,助残公益的现代化体现在能够紧跟时代,符合党和政府的要求,符合社会的需求,符合残疾人的需求,与时代发展进步相契合。

我们提出“推动助残公益现代化”这个主题是符合国家发展大趋势的,助残公益也到了要进一步强调现代化发展的阶段。现代化就是不断发展和进步的体现,我们希望助残公益要跟时代的进步、国家的要求、残疾人对美好生活的向往相适

应和相关联。希望我们能搭建一个开放的交流平台,帮助助残公益在多方面适应现代化所需,适应残疾人所需。也希望不断深入探讨助残公益如何助力8000余万残疾人实现共同富裕,如何让物质和精神文明在公益资助中同步发展,如何让社会对残障群体更包容,通过理念、科技、方法、手段等多种方式,帮助更多残疾人走出家门,融入社会。

记者:明年是中国残疾人福利基金会成立40周年,这些年来,机构提供的服务如何伴随着国家发展升级迭代?

龙墨:这40年间,在起始阶段,我们更关注通过筹款来解决“有和无”的问题。

当时,我们没有残疾人康复机构、康复技术、康复手段和康复能力,没有高科技含量的辅具来解决残疾人的生理缺陷问题。因而,在这个阶段,我们解决的是残疾人的最基本问题。

到现在,助残公益经历了不同的阶段,变化和进步体现在多个方面。首先,全社会对公益的认知和理解在加深;其次,助残公益的理念、技术和手段有了很大的进步。例如,针对听障人士,我们现在不仅关心他们能不能听见,还要关心他能不能听见好;对于肢残人士,我

们不仅要给他们轮椅,还要加强对轮椅进行适配,符合个性化需求等。社会组织,例如基金会,也要从多个方面发力,不仅是筹款和实施项目,还要更多地关注人的生理、心理等层面的个体需求。可以说,经过这么多年的发展,这些进步和变化与国家提倡的高质量发展是相辅相成的。

记者:根据你的观察,现阶段助残公益项目具备哪些现代化特点?

龙墨:我认为在残疾人康复领域,现代化发展是显而易见的。我们的产品跟过去相比已经不可同日而语了。

我比较熟悉听力领域,记得20多年前我到一些基层服务,发现不少听障孩子连助听器都没有,主要靠老师大声,甚至到叫喊的程度教孩子听和说。助听产品技术进步可以飞速发展来形容,助听器从模拟到半数字到全数字,从没有耳蜗到有人工耳蜗,从耳蜗全部依赖进口到实现国产,使不同程度听力障碍患者均能通过这些辅助器具重新回到有声世界,进步巨大。

我们也注重人的全方位需求,不光是生理方面的,还包括精神层面的需求。例如,我会于2011年启动的“我送盲童一本书”项目,为全国各地盲校、特校的盲童及低视力

儿童捐赠盲文读物;2016年发起的“爱心随行,一路相伴”公益徒步活动以及筹备开展的“集善益块走”,“倡导全民参与、人人公益”;举办“三菱友谊杯”足球赛、孤独症儿童和健全儿童融合足球活动等。让残疾人通过文化、体育活动促进其身心全面健康发展。

现在,公益项目也在思索如何针对对全生命周期给予支持,从出生到老年,甚至从疾病预防开始,这些都是现代化发展理念的体现。这些发展最终受益的是残疾人、大量的失能老年人等群体。

记者:助残公益如何迈向现代化,你有什么展望和建议?

龙墨:从国内外特别是国际经验来看,公益事业一定是随着国家经济社会的发展越来越壮大的,助残公益会随着我们国家现代化程度而提升。近年来,党和政府提出要“重视发挥第三次分配作用,发展慈善等社会公益事业”,也强调了高质量发展、融合发展,我想这些就是未来助残公益的发展方向。

我希望残疾人群体能得到更加普遍的关注,人人公益、全民公益的理念更加深入人心。同时,希望党和国家出台更多政策,健全助残公益的相关体制,促进规范化发展,让管理更加人性化,让捐赠更加便利,受助者的个性化需求得到满足。



在第三十三个全国助残日到来之际,北京市丰台区温馨家园携手爱心企业和高校学生,在该园的园艺疗愈区开展了一场墙体彩绘助残活动。康复员们在志愿者的指导下,用粉笔在墙上绘制出一幅幅美丽图案,展现给残疾人朋友。本报记者 贾宁 摄



五月十九日,北京市通州区潞县镇第一温馨家园举办全国助残日主题文艺汇演活动,为观众奉献精彩节目。图为手语舞蹈《一起向未来》。本报记者 顾磊 摄