

## 建言立论

JIANYANLILUN

## 践行全过程人民民主 助力高质量发展

楚国清

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，并强调这是中国式现代化的本质要求。全国“两会”期间，习近平总书记再次强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，并对推动高质量发展的路径、方法、要求进行了深刻阐释。习近平总书记的重要讲话，为我们全面贯彻落实党的二十大精神、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进一步指明了前进方向，提供了根本遵循。

高质量发展是顺应时代要求的重大战略决策。进入新时代，我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这些矛盾和问题集中体现在发展的质量上。高质量发展不是经济层面的要求，而是对政治、社会、文化、生态等方面方面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是全国所有地区都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。高质量发展，意味着我们不再简单地以生产总值增长率论英雄，而是要通过转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，实现创新成为第一动力、协调成

为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。

助力高质量发展是新时代赋予人民政协的光荣使命，也是人民政协职责所在。人民政协是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造，是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式，是国家治理体系的重要组成部分。在推进高质量发展中，人民政协有着不可替代的政治优势、组织优势、智力优势。人民政协可以积极践行全过程人民民主，充分发挥政治协商、民主监督、参政议政等职能，汇聚奋进力量，凝聚发展共识，集聚思想智慧，为高质量发展聚民意、谋良策、增动能、添助力。

为高质量发展汇聚力量。人民政协的界别特点和委员构成，有效保障了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士参与国是、发表意见。人民政协可以充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛等优势，坚持聚英才而用之，通过调研视察、协商座谈、委员走访等渠道，积极发现吸纳基层各行各业中的优秀人才参与政治协商，推动社会力量积极参与社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的建设事业，在协商

中增进团结、汇聚力量，持续奏响大团结大联合的时代强音。

为高质量发展建言献策。推动高质量发展需要加强顶层设计和总体规划，出台有利于高质量发展的重大方针政策；对这些方针政策进行充分政治协商，是确保高质量发展科学决策、民主决策的重要环节。人民政协可以发挥自己的专长和优势，对各级党委、政府推动高质量发展的系列大事、各种实事、诸多难事，积极主动地在决策之前、决策执行过程中进行充分协商，建睿智之言、献务实之策。特别是围绕中央的战略部署，在贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略等关键领域，深入开展调研，提出针对性意见建议，撰写高质量调研报告，为高质量发展不断开辟发展新领域新赛道，塑造新动能新优势。

为高质量发展凝聚共识。参加人民政协的各党派团体和各界人士，通过政协平台，既深入协商议政，务实提出意见建议，也拥护中国共产党的主张，并在所联系界别的群众中宣传阐释党的方针政策，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作之中，通过聚焦高质量发展热点难点问题，解读党和政府的大政方针，回应社会关切，引领舆论导向，深化思想政治教育，

增强政治认同，起到统一思想、明确目标、振奋精神、鼓足干劲的效果，实现建言资政和凝聚共识双向发力。

为高质量发展保驾护航。人民政协可以充分发挥民主监督职能，通过建议书、提案、社情民意信息和其他形式，从推动高质量发展牵涉到的政策措施、法律法规、体制机制等方面，对国家机关及其工作人员提出合理的建议、批评和监督，协助国家机关开展工作体制改革，优化权力运行，改进工作作风，提高工作效率，确保高质量发展的各项政策措施有效落实。

推动高质量发展是人民政协的使命所在、职责所在，人民政协应深入践行全过程人民民主，紧扣贯彻落实党和国家高质量发展重要决策部署的工作大局，瞄准高质量发展的重点、难点，坚持决策前真协商、决策中助落实、决策后敢监督，在建言资政中展现作为。同时，要密切关注民生热点，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点，在为民履职中彰显担当，为全面贯彻党的二十大精神、全面推进中华民族伟大复兴作出更大贡献。

（作者系北京市政协委员，北京联合大学党委书记、北京政治文明建设研究基地主任）

## 实践探索

SHIJIANTANSUO

## 做好“加强和改进”这篇大文章

李亚莲

奋进新征程，人民政协大有可为；建功新时代，人民政协责无旁贷。四川省绵阳市政协发挥专门协商机构作用，践行全过程人民民主，以排头兵姿态不断提高政协在奋力写好中国式现代化绵阳篇章的贡献率。

紧跟核心，高站位构筑理论武装新态势。人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。要在学深悟透上下功夫。系统组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持和落实学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神“第一议题”制度，建立健全多层次学习、多样化宣贯机制。要在做实笃行上下功夫。全面加强政协党的建设，构建完善政协党的责任体系、组织体系、制度机制。拓宽“党建阵地”和“协商平台”一起推进的有效载体，加快打造具有绵阳元素、政协特色的党建新高地。

围绕中心，高质量服务绵阳现代化建设新局面。围绕中心、服务大局，是政协工作的重要原则。要深刻把握中国式现代化的

丰富内涵，紧紧围绕实现高质量发展、丰富人民精神世界、实现全体人民共同富裕、促进人与自然和谐共生等本质要求，为绵阳深度融入、参与和践行中国式现代化作出积极贡献。要紧紧围绕重大决策开展协商议政，在助推绵阳经济量级、产业层级、城市能级跨越提升上贡献政协力量。要切实紧跟重点任务落实组织协商式监督，把加强生态环境保护、优化营商环境作为一以贯之的监督主题，开展接续式、协商式监督。

坚守初心，高起点融入新时代群众路线新使命。践行和贯彻新时代党的群众路线是人民政协的性质使然。要扛起“处处身先士卒”的政治担当。探索制定委员联系界别群众工作制度，推动将委员联系界别群众工作纳入委员履职管理考核范畴。不断创新住绵省市县三级委员深入基层、联动履职的新形式、新载体，连接贯通市县乡村四级委员联络站和委员工作室，打造“有事来协商”升级版。要增强“时时放心不下”的行动自觉。聚焦群众工作中的现实难题，广泛收集社情民意和提案线索，用好各

种协商平台，推进政协协商融入基层治理各方面全过程。要彰显“事事张弛有度”的监督特色。准确把握协商式监督的性质定位，常态化推进“十四五”民主监督议题实施。落实提案“两公开一评议”，严格执行市政府领导领办、市政协领导督办重点提案制度，常态化开展“对话·提案去哪儿了”全媒体直播活动。探索开展有规模、有声势的专项集体民主监督，创新“市委绩效考核+政协民主监督”一体双联工作模式。

凝聚人心，高水平搭建团结联谊新矩阵。人民政协作为凝聚共识、汇聚力量的重要平台，担负着“落实下去、凝聚起来”的政治责任。要厚植磁场。积极探索建立互助共商的多维智库和参政议政人才库平台，创新组织开展专家协商，把团结优势转化为汇智优势、超算大脑。要拉长半径。坚持在大统战工作格局中强化政协组织功能。进一步完善支持民主党派发挥作用机制，推进共同性事务研究、经常性思想沟通。探索同全国政协、省政协平台的连接与合作路径，推动市县政协联动成为常态，打造更多市

县政协共建共用、具有绵阳辨识度的履职品牌。要拓展辐射。把凝聚共识融入各项履职活动，以政协视角和政协语言，讲好绵阳故事、政协故事，推动政协凝聚力、影响力跨界“出圈”。

秉持恒心，高标准干出政协工作新样子。推动人民政协这一制度安排更加成熟更加定型，需要持之以恒坚持强基固本、守正创新。要发扬专门协商机构好传统。持续完善协商体系、协商程序和协商环节，倾力打造专门协商机构的市域典范。创新开展各类协商活动，探索拓展政协协商与其他协商形式有效衔接的新形式。要提振“创先争优”精气神。坚持目标导向、问题导向、结果导向，全方位、全链条、全过程提速进阶、提质增效，纵深推进“创先争优行动”，大力开展“一委（室）一品”工作创新，着力打造在全省乃至全国有影响的政协特色工作品牌。要锻造“一线抓实”的硬作风。大力践行“一线工作法”，抓实“两支队伍”，做好“加强和改进”这篇大文章。

（作者系四川省绵阳市政协主席）

## 研究笔记

YANJIUBIJI

调查研究是中国共产党的传家宝，也是政协工作的“压舱石”。对于政协来讲，必须胸怀“国之大者”，按照党中央的部署要求，将调查研究作为谋事之基、成事之道，切实提升政协工作水平，为推动实现中国式现代化贡献更多政协智慧和力量。

立足优势，握紧政协调研的“金钢钻”。人民政协的性质定位、职能作用和履职方式，决定了政协调研有着自身“天然”的优势。第一，政协调研具有协商民主的政治优势。通过有序政治参与，最大限度地让民众意见走进决策，对于调研质量至关重要。人民政协是人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，在运用民主方式开展调研上存在先天的政治优势。要坚持“有事好商量，众人的事情由众人商量”，把协商民主贯穿调研工作始终，切实以调查研究推动全过程人民民主实践，让调研成果契合民心、符合民意。第二，政协调研具有联系广泛的社会优势。政协委员是界别群众的代表，来自社会方方面面，对于多层次多方位多渠道地了解实际情况具有得天独厚的条件。第三，政协调研具有智力密集的专业优势。政协人才荟萃，委员大多是各领域的专家。要积极探索委员专业特长，让专业人干专业事，不断提升调研成果的“含金量”。第四，政协调研具有相对超脱的位置优势。要善用政协相对超脱的位置优势，瞄准真问题，开展真调研，有效助推破解改革发展稳定任务中的重点难点问题。

把握关键，干好政协调研的“瓷器活”。一要抓住人的关键，即充分发挥委员主体作用。要提高委员调研意识，将调查研究作为委员考核的重要内容，让“无调研不建言”“无调研不协商”“无调研不提案”成为委员履职信条；要提升委员调研能力，着力搭建委员学习培训、知情明政、调研交流的平台，并广泛开展座谈交流、实地视察，灵活运用分组调研、自主调研、微调研等多种方式，为委员提供调研场景，以调研实践促进调研能力提升；要改进委员调研作风，坚持实事求是，做好“实”字文章，多开展暗访式、解剖式、沉浸式、立体式调研。

二要抓住事的关键，即始终坚持围绕中心，服务大局。要精准选题，聚焦党政所需、群众所盼、政协所能的大事要事，以小见大，精准选取调研课题；要有效破题，提升“一叶知秋”的敏锐性，从群众的家长里短、衣食住行、生活环境的细微之处发现问题、了解实情；破壁求真，在交换、比较、反复的思索之中由表及里、从浅入深地全面分析，摸准影响和制约发展的症结根源；要细致解题，以“问题导向”引领“调研导向”，少讲道理、多出办法，不只要说得对，更要说得精、说得准、说得细、说得透。

三要抓住方法的关键，即主动践行新时代群众路线。要认真倾听民声，通过委

## 在政协工作中熠熠生辉

田志武

员活动站、界别联络站等有效载体，让委员走近群众，用真情真意打开群众的“话匣子”；要善于集中民智，发挥政协大团结大联合的作用，拜人民为师，从群众中来、到群众中去，汇众智、聚合力。

注重转化，用好政协调研的“金钥匙”。以调研加强政治引领，引导广大委员和群众不断强化对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识和把握，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。以调研提高建言质效，推动政协工作由“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变，不断提高议政建言的精准度、实效性。以调研更好凝聚共识，深入宣传党的路线方针政策，帮助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，最大限度凝心聚力。以调研强化自身建设，在政协制度化、规范化、程序化等功能建设方面加强探索，以提升调查研究能力为切入点，着力提高政协委员和机关干部“两支队伍”的政治把握能力、联系群众能力、合作共事能力，不断提高履职水平。

（作者系天津市宝坻区政协主席）

## 一次成功的调查研究实践与思考

段启明

大兴调查研究之风，提高调查研究实效，需要理论的指导，更需要实践的探索。结合工作实际，笔者对组织服务调查研究的实践探索和提高调查研究实效有几点体会思考。

积极探索实践，精心组织服务，调研成果为服务党和国家重大工程科学民主决策发挥积极作用。

近年来，为提高调查研究实效，全国政协人口资源环境委员会进行了积极的探索实践。2019年7月，委员会“川藏铁路规划建设中的生态环境保护问题”专题调研组，先后赴四川、西藏开展实地调研。为了建言建策需要时，建在决策前，率队的全国政协领导提出了“以最快的速度起草调研报告”的要求。作为起草调研报告执笔人，笔者把压力转化为动力，紧急起草调研报告。调研结束两周内，调研报告报送中办国办。调研报告得到中央领导同志的高度重视和重要批示。此调研报告被评为全国政协2019年度优秀调研报告。

提高调查研究实效，要在调查研究选题、前期准备、组织实施、起草形成成果等每个环节上下功夫，每个环节都要深下去、实下去。

坚持围绕中心、服务大局，注重科学精准选题。选题是调查研究的起点，选好题目是提高调研实效的前提和关键。调查研究的基础，既要发现问题、分析问题和解决问题。要坚持问题导向，以“中央关心关注、国家想做要做、群众期待期盼”为选题原则，选择带有全局性、战略性、前瞻性的题目，增加选题的针对性，切实找准党和国家中心工作的最佳结合点和切入点。要建立完善科学的选题机制，既要广泛听取意见，又要加强科学论证，主动与党和国家有关部委对接沟通，确保选题选在需要时，选到关键处。2018年10月，习近平总书记到调研部署川藏铁路规划建设并作重要讲话，提出“科学谋划、技术支撑、保护生态、安全可

靠”的总体要求。全国政协人口资源环境委员会长期关注三峡、南水北调等国家重大工程建设，通过深入调研提出有针对性、建设性的意见建议，为推动国家重大工程科学民主决策发挥了重要作用。基于此，经研究将此调研列入委员会2019年度工作计划。

加强学习做好“案头调研”，认真做好前期准备工作。做好充分的前期准备工作，是搞好调查研究的重要基础。调查研究要有一个明确、详尽和系统的调研方案。包括为什么调研、去哪里调研、调研什么主要问题、用什么方法调研等等。要储备好调研知识，围绕调研内容学习党和国家方针政策。注重优化调研组织结构，采取上下结合、横向联合、借脑引智等方法，提升调研队伍的专业性。

精心组织深入调查，全面掌握第一手情况。深入基层、深入群众，努力做到“带着感情、带着责任、带着问题沉下去，带着情况、带着呼声、带着灼见浮上来”。搞好调查研究首要任务是全面掌握第一手翔实可靠的情况，要时时处处做“有心人”。多组织分层次、分类别的专题座谈会，营造讲真话道实情畅所欲言的氛围。调研后期召开调研组内部研讨会，研究讨论有关问题和建

议。在加强研究上下苦功夫、深功夫、真功夫，精心起草调研报告。起草调研报告的总体要求：把问题找准，把建议提实，思路上清晰，逻辑上清楚，重点上突出，结构上严谨，分析上透彻，情况翔实，言之有物，观点鲜明，精练准确，文风朴实。

起草调研报告的过程，是感性认识上升为理性认识的过程，没有捷径可走，需要真正沉下心来。既要重视调查更要重视研究，调查是研究的基础，研究是调查的升华，要在加强“研究”上下苦功夫、深功夫、真功夫，找到事物的本质规律，找到解决问题的正确办法，切实提高调查研究实效。

（作者系全国政协人口资源环境委员会办公室环境处处长）

## 观点轻锁

GUANDIANQINGSUO

## 推动协商民主优势更好转化为国家治理效能

罗甜田

作为一个涵盖政治、经济、文化、社会、生态等多方面的系统性工程，国家治理内在要求全社会广泛参与和协同治理，其核心是与多元主体密不可分的，对不同主体的利益和行动进行整合和协同是国家治理的内在要求。从实践来看，我国现代化治理体系中的诸多重要原则和体系的构建运行，是以协商民主的形式来体现和实现的。习近平总书记在党的二十大报告中强调，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式，并对全面发展协商民主作出战略部署。

推动协商民主优势更好转化为国家治理效能，必须坚持党的领

导。中国共产党的领导是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保障。实现高效能治理的关键在于坚持党对一切工作的领导，同时，让包括各界别群众、各党派等在内的多元政治主体更深、更广泛地参与国家治理，不仅体现的是我国社会主义民主制度的广度与深度，更是推动我国制度优势转化为国家治理效能的有效途径。历史实践充分表明，在中国这样一个超大规模的现代化社会中要确保各类主体有效率地各尽其责、相互协作、彼此配合，党的核心地位不可动摇，其带领、动员、赋能社会多元主体的组织核心作用不可或缺。

推动协商民主优势更好转化为国家治理效能，离不开人民政协这一制

度平台在新时代的创新性发展。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国事、团结合作的重要平台。要充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，推动国家治理现代化过程中协商民主的制度化、规范化发展。

推动协商民主优势更好转化为国家治理效能，意味着协商民主与当代社会各领域更深度度的融合。只有寻找到各方利益的平衡点和最大公约数，兼顾多方利益均衡，实现“多赢”“共赢”，才能真正推动

国家治理效能的提升。作为专门协商机构，人民政协要进一步向社会各领域延伸，与大众群体对接，与各种社会组织建立联系，畅通利益表达渠道，成为多元共治系统中链接政府与社会力量的重要纽带。针对数字社会治理的现实需求，人民政协还应积极向数字空间拓展，主动参与网络社会治理实践，适当吸纳新媒体、数字文创等领域的从业人员和泛数字经济产业中的自由职业者加入政协，从而将党和政府的意志传达到更广阔的社会空间，为社会公众、组织表达自身利益诉求提供规范的制度平台。

（作者系电子科技大学马克思