

# 实践发展永无止境 制度完善与时俱进

本报特邀评论员 戴小明

概括,其中之一就是:“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。

推进中国式现代化关键在党。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要目标任务,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制,优化政府职责体系和组织结构,坚持和加强党中央集中统一领导,党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,权力配置更加科学、权责更加协同、行使更加规范、运行更加高效。监督更加有力,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,中国式现代化有了更为完善的制度保证,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障,也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

国务院机构改革是党和国家机构改革的一项重要任务,改革内容共涉及13

个方面,着力聚焦加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职能优化和调整;转变政府职能,健全新型举国体制、完善科技创新体系,回应民生关切、健全基本公共服务体系,提升政府机构和职能的匹配度,加快法治政府建设,进一步提高行政效率和监管水平;坚持系统观念,完善政府职责体系和组织结构,聚力机构编制资源统筹配置,精减中央国家机关人员编制,撤除不必要的组织机构和冗员,中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作,不增加机构、不扩充人员,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个;特别是强化金融作为宏观经济管理的国家职能,建立现代中央银行,建立全方位、多层次、立体化监管体系,避免监管重复交叉、防止利益冲突,形成监管合力、杜绝监管真空,服务实体经济,解决了金融领域长期存在的突出矛盾和问题。

上下同欲者胜,风雨同舟者兴。深

化党和国家机构改革是社会主义制度自我完善和发展的必然要求,蓝图已经绘就,目标已经明确,使命催人奋进,关键在于狠抓落实。团结就是力量,奋斗开创未来,党中央集中统一领导是党的领导的最高原则,向着新目标,奋楫再出发,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,牢牢把握团结奋斗的时代要求,站在党和国家事业发展全局高度,充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性,坚定改革信心和决心,坚持稳中求进工作总基调,抓好改革关键环节,确保机构改革方案贯彻落实不打折、不变形、不走样,不折不扣推进机构改革目标任务的圆满完成,在团结奋斗中发挥亿万人民的创造伟力,“集腋成裘万众一心、共克时艰的磅礴力量”,切实把党的二十大和二中全会精神全面落实到位,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

[作者系全国政协委员,全国党校(行政学院)教师进修学院院长]

## 委员说话

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,这一重要论述为新时期我国经济社会发展指明了方向。

五年来,我国贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展取得了重大成就。经济发展再上新台阶,国内生产总值增加到121万亿元,在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展;经济结构进一步优化,高技术制造业、装备制造业快速增长,数字经济不断壮大,新兴产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上;基础设施更加完善,高速铁路运营里程增加到42万公里,高速公路里程增加到177万公里;全面深化改革推动构建新发展格局;人民生活水平不断提高,居民收入增长与经济增长基本同步等。这些方面的成就,为我国持续推进高质量发展奠定了坚实基础。

我国经济经过长期高速发展和近年来的高质量发展,已经形成了“大国经济”新的发展基础。例如,巨大规模的新市场需求和城乡建设投资需求、巨大规模的市场主体及创新创业主体、巨大规模的社会财富、多元化的生产要素等等。未来阶段,促进经济高质量发展和持续发展,要充分利用和发挥好这些基础条件;还要充分发挥改革、创新、开放等方面的内在推动作用。

未来阶段发展潜力的重要来源是扩大内需。要依托高端消费群体、中高端消费群体逐步规模化以及消费需求升级的规模化等发展势头,促进传统产业的内需消费升级;要依托大规模的消费需求转型(从物质需求转向精神文化生态需求)等特征,扩大精神文化生态产业领域的内需消费;要依托重点产业发展、基础设施建设和新基建、城市更新和乡村振兴的庞大投资需求,带动内需扩张;要以绿色发展推动向高质量发展转型,促进产能更新,以高质量产能替代低质量产能、以高效率产能替代低效率的产能、以低排放绿色的产能替代高污高耗的产能。

依靠创新驱动,依托规模化的创新产业主体、创新成果、人力资本等特征和创新形成新增长点。新兴产业的发育成长,要以足够规模的市场需求及其良好预期为前提。通过创新创造新需求,充分挖掘我国14亿多人口的市场需求潜力以及不断扩大的中等收入群体的市场需求潜力,形成与之高度适配的新产业、新业态、新产品、新服务;要充分发挥“集中力量办大事”制度优势,发挥好以巨大市场规模、产业链供应链完整、市场主体取得共识为基石的产业政策优势,着力解决产业发展中的关键核心技术和“卡脖子”技术,使我国的优势产业(特别是制造业),成为“无堵点”“无断点”“少短板”的高质量产业集群;使具有发展前景的战略性新兴产业,在国内可循环的基础上规模发展、集聚发展、集群发展,形成其完整产业链供应链,同时也为进入国际市场成为具有全球竞争力的优势产业奠定基础。

依托我国超大规模市场优势,发挥好“大国经济”的对外开放效应。国际经贸发展潜力,一是来源于巨大规模货物贸易的优化升级、服务贸易规模的大幅扩大、数字贸易等新兴贸易规模的快速扩张;二是来源于减少贸易壁垒、降低贸易成本带来的贸易增长;三是来源于全球经济主体积极参与我国企业主导的有良好预期收益水平的国际经贸活动,如,“一带一路”高质量发展活动,以人民币为基础的投资、贸易和金融活动等。

(作者系第十三届全国政协委员,南开大学经济研究所教授)

## 不负春光起好步 关键之年显担当

潘碧灵

## k快评

关山初度尘未洗,策马扬鞭再奋蹄。2023年是全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关键年份,在美丽的春光之中,宏伟蓝图已经铺开,嘹亮号角已经吹响。

刚刚过去的全国两会选举和任命了新一届国家机构和全国政协领导人员,审议通过了《中华人民共和国立法法(修正草案)》《中国人民政治协商会议章程修正案》和新一轮的国务院机构改革方案,全国人大代表、政协委员围绕中国式现代化谋策聚识、共商国是,实现了党的主张、国家意志、人民心声的高度统一。中国的发展,迎来了又一个充满希望的春天。笔者作为连任的全政协委员和参政议政省级组织主委,深感使命光荣、责任重大。

以政治建设为统领,全面提高思想共识。我们要继续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续深入加大党内监督力度,深入学习借鉴中共党内监督经验和纪检监察工作方法,持续深入加大内部监督力度。

干在实处、走在前列,全面提升履职效能。聚焦高质量发展这个首要任务,按照习近平总书记提出的“四个必须”明确要求,发挥民进界别特色与优势,聚焦科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略,举办“民进科教创新论坛”,认真做好民主监督工作。以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,以民主党派之为助力增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,多为群众办实事,推动社会服务工作深入开展。

不负好春光,奋进正当时。美好蓝图需要用实干笃行、担当作为来实现,中华民族的伟大复兴需要全体中华儿女“一起来想、一起来干”,以一流标准、一流业绩、一流作风,全力谱写新篇章。

(作者系全国政协委员,湖南省政协副主席、民进湖南省委会主委、湘潭大学校长)

## 牢牢把握高质量发展 这一首要任务

钟茂初

## 阐发鲁班文化 倡导工匠精神

杨朝明



随着我国综合实力的不断增强,中外文化交流日趋深入,不同文明的交流互鉴成为常态。在全国政协十四届一次会议新闻发布会上,新闻发言人郭卫民以“鲁班工坊”这一文化交流和教育合作品牌为例,说明中国国际文化交流的持续加强,再一次引发了大众对“鲁班工坊”的关注。

2018年,国家主席习近平在中非合作论坛北京峰会上提出在非洲设立10个“鲁班工坊”,向非洲青年提供职业技能培训。2021年9月,习近平主席又在上海合作组织成员国会议上指出,未来三年在上合组织国家建设10所“鲁班工坊”。目前,中国在海外已累计建成20个“鲁班工坊”,国内各地“鲁班工坊”的建设也在加快推进。

鲁班,复姓公输,名般,春秋末期鲁国人。鲁班的成就很高,他在机械、农用器具、用器工具、建筑艺术等方面有很多发明创造,被称为土建、工匠的“始祖”。据记载,鲁公成时,楚人伐鲁,为平息事端,鲁国一次贿赂楚国木工、女缝工、布帛工各百人。鲁人有精良的纺织技术,“鲁缟”纤细轻薄,受到广泛赞誉。在对鲁国故城的考古发掘中,就发现了冶铜、冶铁、制骨和制陶等手工业作坊九处,说明鲁域内确有不

少的手工业者聚集。鲁国手工业水平之高、手工业人数之众、技艺影响之大,由此都可见一斑。鲁国普遍的手工业发展也需要一些技艺高超的指导者、管理者。西周以来,“工商食官”,到春秋时期,“同业相聚”“父子相承”的情况仍然比较普遍,齐国管仲改革时,还曾强化并推行过这一制度,“工之子恒为工”是常见的现象。鲁班作为鲁国的“匠师”,可能就是这样的手工业管理者,也是技艺技能方面的佼佼者。

在不少典籍中,如《墨子》《礼记》《风俗通义》《水经注》《述异记》《酉阳杂俎》以及一些笔记、方志等著录了不少鲁班的传说。人们为了表达敬仰之情,将鲁班想象成具有神奇技艺和无穷智慧的“匠师”。在传说中,他造的木头鸟能飞、木头人能够劳动、他造的灯台点燃后可以分开海水、他的墨斗拉出线来就可以弹开木头、可以在一夜之间建起三座桥等,木工、瓦工、石匠等许多行业都奉其为“祖师”,为他建庙奉祀。

鲁班是中国古代“大国工匠”的代表人物,鲁班文化根基深厚,内涵丰富。作为中国当之无愧的手工业创造第一人,鲁班身上集聚着积极进取、巧技制胜、规矩立身、投业解惑、至善于人、创新垂法、博施济众等精神,在当下仍有重要启示。

放眼世界,举凡工业强国都是技师技工辈出的大国。近年来,人们愈发认识到制造业对于国家经济命脉的重要

性。在从制造大国向制造强国进军的征途中,我们需要一支素质优良、技艺精湛、具备工匠精神的高技能人才,这是支撑起中国创造的脊梁。进一步发掘、整理鲁班文化,不仅能够为方兴未艾的“鲁班工坊”提供学术文化支撑,也有助于大力倡导工匠精神。鲁班故里山东曲阜具备弘扬鲁班文化的良好基础。2006年成立的曲阜市鲁班文化研究促进会在“鲁班传说”申遗保护、学术研究、鲁班纪念、中国曲阜鲁班文化节祭典等方面做了大量工作。鲁班与孔子、颜子一样,在鲁国故城原有庙宅合一的祖庙宅。这里的旧址早就被当地作为文物保护单位,现在的规划预留了位置,启动了恢复重建工作,集鲁班殿、鲁班博物馆、鲁班文化宫、鲁班研究院、鲁班奖颁奖大厅、鲁班广场“六位一体”的鲁班故里园基本完成,为大力弘扬鲁班文化具备了基础条件。

根深才能叶茂,清源才有活水,深入阐发鲁班文化,讲好鲁班的故事,对于促进文明交流互鉴也意义重大。鲁班圣文化及孔子儒家文化都在东周时期的鲁国,二者可谓相映生辉,有助于帮助人们深层次理解和认识“德”“艺”关系,也有助于立足于科技之上思考科技。儒家提倡的“至诚之道”“择善固执”“人一能之己百之,人十能之己千之”,鲁班身上承载的匠心、师道与圣德,都是极其宝贵的精神遗产,为今天提供了丰厚的精神源泉。

(作者系全国人大代表,山东大学儒学高等研究院教授)

## “产业+就业”助力巩固拓展脱贫攻坚成果

马东平



政府工作报告在回顾过往五年工作时,在巩固拓展脱贫攻坚成果部分,提到聚焦“三区三州”等深度贫困地区,“深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶”。当前,发展产业、稳定扩大就业已经成为巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的基础和关键。

民族地区的产业发展具有自身特点。例如,农产品资源多,但优势产品少,深加工产品少,农业产业化水平低,带动性龙头企业少,总体市场竞争力不强;工业基本都存在产业链过短,科技含量不高、附加值低的问题,而且抵御市场风险的能力较弱;由于农牧业基础设施落后,工业经济基础薄弱,以文化旅游为主体的现代服务业成为民族地区产业转型升级中做大做强方向和目标,但民族地区各个县域经济发展滞后,没有形成完整的产业体系,传统经济总量小,现代服务业和新兴产业培育不足,短时间内难以形成新的经济增长极。

民族地区要实现巩固脱贫与乡村振

兴有效衔接,就要从产业发展和拓宽就业出发。抓住国家西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等战略的实施,东部产业加速向中西部转移,继续加大东西部协作,通过资源优势互补,积极地区推动扶贫车间转型发展为“乡村振兴就业工厂”,扩大车间生产规模,提升管理运营能力,吸纳更多农村家庭劳动力实现就近稳定就业,切实激发群众就业致富内生动力,推动巩固脱贫攻坚成效与实现乡村振兴有效衔接。

发展绿色有机高效现代农牧业。深化农牧业供给侧结构性改革,以绿色有机为主攻方向,以特色农畜产品精深加工为主要突破口,以促进农牧业快速发展和农牧民持续增收为目标,加快农牧业转型升级步伐,打造绿色现代农牧业示范区。加强家庭农场的培育和扶持,促进农业集约化和规模化生产。大力发展农民专业合作社,建设一批有良种供给、有种养基地、有农机服务、有订单销售、有加工储藏场设施的“五有”标准合作社,不断提升合作社有效组织农户集约化生产和对接市场能力。

积极发展和扶持民族地区农业产业化龙头企业,促进农产品加工和深加工,延伸产业链条,增加产业附加值,提升农产品加工转化率。围绕特色农产

品食品加工业,引导一产往后延、二产两头连、三产走高端,推进一二三产业融合发展。加强现代产业园区建设,鼓励新型经营主体立足于产业园和产业基地发展规模经营,引导农业科技力量入驻产业园区或对接经营企业,加强科技服务和创新。

推动文旅融合发展,积极推进“旅游+”,不断丰富旅游业态,做优做强高附加值高层次服务业。引导有条件的乡村成立旅游公司,确保村民,尤其是脱贫易致贫户和边缘户能有效参与乡村旅游产业发展,并从中获利,推动乡村旅游助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

通过加速新型城镇化进程,来提升农业转移人口融入城市能力,也是促进就业的途径之一。2022年中国城镇化率65.22%,民族地区的城镇化率远远低于全国水平,各级政府可以统筹中央财政转移支付和本级安排资金,设置民族地区农业转移人口市民化奖励资金等方式提升城镇化率。城镇化水平的提升,在产生出一定数量的就业岗位的同时,在一定程度上也能减轻农村劳动力的就业压力。

(作者系全国政协委员,甘肃省社会科学院社会学研究所所长)

## W微评

新闻事件:中国证监会最新发布消息显示,证监会同意中信金属、江盐股份等10家企业的首次公开发行股票(IPO)注册申请。这一批10家企业,也是中国证监会2月17日发布全面实施股票发行注册制之后首批通过IPO注册申请的。

点评:随着一揽子政策的正式落地,陪伴A股市场长达30年的核准制已完成其历史使命。注册制改革,上市审核流程更加透明、公开,大幅缩短了审核周期,有助于我国资本市场加速迈向高质量发展的新阶段。

新闻事件:中消协近日发布《新能源汽车消费与公共充电桩使用情况调查报告》显示,消费者对充电收费价格满意度为72.6%,结算准确性满意度仅为60%,超七成受访者未进行预充值,普遍希望统一收费标准。

点评:新能源汽车是未来发展趋势,鼓励大众将其作为出行优选,需要不断完善基础设施,提高充电服务的质量是其中重要一环。因此,规范新能源汽车充电收费标准势在必行。

新闻事件:据报道,中国矿业大学校友吴幽因没能履行1100万元捐赠承诺,被母校基金会告上法庭,成为失信被执行人,坐不了飞机,住不了星级以上宾馆。近日吴幽在社交媒体致歉并回应此事称,当初捐赠未履行是因为签合同后不久,比特币合约爆仓,数字资产几乎归零。

点评:原本双赢的一件事走到这个地步实非双方所愿。期待这些情、理、法纠缠在一起的事件,能为推动相关领域法治进步起到一些作用。

新闻事件:国家卫健委近日发布《家庭托育点管理办法(试行)(征求意见稿)》规范“家庭托育点”建设,提出家庭托育点是指利用住宅,为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等托育服务的场所,且收托人数不应超过5人。

点评:3周岁以下幼儿的照护难度和强度都远大于幼儿入园适龄幼儿,对保教人员的专业要求和耐心服务都是极大的考验,适度提高家庭托育门槛、加强多方监管十分必要。

新闻事件:据报道,今年2月,小梁入职山西太原某教育公司的综合文秘岗位,在试用期间,因为给客人倒茶水过满收到了公司的解除劳动合同通知书,而且还没有支付工资。小梁提供的录音显示,公司的一名主管直白地说,她被裁的直接理由就是“倒茶水太满,不懂商务礼仪”。

点评:和谐的劳动关系需要双方共同成就。目前,该公司已向小梁道歉,并表示将加强员工关怀。

(本期点评:王慧峰)