



中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会 关于提案工作情况报告

——在政协第十四届全国委员会第一次会议上 (2023年3月4日)

邵鸿



展、践行绿水青山就是金山银山的理念、推进美丽中国建设等战略要求提出提案1400余件。其中，完善重点流域生态保护和补偿机制、构建国土空间治理体系、加强青藏高原生态环境保护与气候研究、统筹林草植被保护修复等提案，积极为山水林田湖草沙一体化保护和系统治理建言。优化能源结构、推动新能源有序发展、推进多式联运交通绿色低碳转型、促进各类资源节约集约利用等提案，为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供了有价值的建议。重视新污染物治理、优化各类废弃物利用等提案，在强化危险废物监管和利用处置能力等政策文件中得到体现。

围绕统筹疫情防控和经济社会发展，及时提出加强常态化疫情防控制度建设、加大药物和疫苗研发力度、加强口岸检疫、重点产业复工复产、加大对中小微企业扶持力度等提案，为精准防控、高效统筹贡献政协力量。还有一些提案就国防和军队现代化建设、推动构建人类命运共同体等提出了意见和建议，为推动相关工作发挥了积极作用。

2022年，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会重点围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念，“十四五”规划实施等，提出提案6173件，立案提案5079件。评选表彰十三届全国政协优秀提案248件和先进承办单位46个。

二

十三届全国政协常委会深入学习贯彻中共

中央决策部署，扎实推进提案工作实践、理论、制度创新，提案工作取得新成效、迈上新台阶。

(一) 加强政治引领，确保正确工作方向。坚持中国共产党的全面领导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，贯彻落实习近平总书记关于提案工作的重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到提案工作全过程各环节。加强对提案工作重大理论和实践问题的研究，组织召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会等，开展常态化长效化的理论学习、业务研讨，不断深化规律性认识，系统总结成功经验和有效做法，编写“新时代提案工作丛书”，推动提案工作与时俱进。

(二) 突出着力点，持续提高提案质量。坚持“提案不在多而在精”的原则，制定提高提案质量的意见，引导广大政协委员和政协各参加单位以问题为导向，加强与界别群众联系，在深化研究上下功夫，努力促进提案有理有据、切实可行。将平时提案纳入重点提案遴选并开展督办，增强提案工作针对性、时效性。提案办理质量和服务质量进一步提高，同向发力、相互促进，有力助推了人民政协制度优势转化为国家治理效能。

(三) 把握特点规律，不断健全工作机制。建立健全以提案工作条例为主干，提案审查工作细则等若干专项规定程序衔接、相互配套的提案工作制度体系，提案工作各环节都有规可依、有章可循。完善主席会议研究确定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取年度重点提案督办情况汇报机制，形成办公厅统筹协调、各专门委员会分工协作的工作格局，将重点提案督办与双周协商座谈会、视察调研等有机结合，累计督办重点提案312项。围绕农产品质量安全追溯体系建设、空域精细化管理等重点提案开展跟踪督办，逐年深化、推动落实。完善各民主党派以本党派名义在政协提出提案等机制性安排，探索建立工作会商平台，研究推进提案选题论证、协同督办等各项工作。

(四) 加强协同联动，彰显政协协商优势。将协商民主贯穿提案工作全过程，开展多层次多形式的协商，深化提案双方常态化沟通交流，达到提得认真、商得深入、办得满意的效果。坚持建言资政和凝聚共识双向发力，引导广大政协委员深刻理解通过提案推动工作、促进问题解决是成效，在办理中深化认识、增进共识是成效，所提建议启发思路、为下一步解决问题创造条件也是成效。

(五) 积极实践探索，切实推进工作创新。

加强统筹协调，研究确定提案工作五年总体思路，每年一个重点，有力有序推进。建设智能提案系统，实现提案提、立、办、督、评全流程网上运行，为委员提供更加便利、快捷、智能化的履职平台。推动委员读书活动成果转化成为提案，实现学习与履职相互促进。评选表彰70年来100件有影响力重要提案，编辑出版《100件有影响力重要提案的故事》，生动展现政协委员通过提案履职风采和党政部门办理提案成效。

取得成绩的同时，我们也要看到，在持续提高提案工作质量、拓宽提案者知情明政渠道、发挥提案的民主监督作用等方面，还需要进一步加强和改进。

三

做好新时代提案工作，是践行全过程人民民主理念、为党和国家事业发展广泛凝聚智慧的生动实践，责任重大，使命光荣。我们要全面贯彻中共二十大精神，强化责任担当，扎实履职尽责，创新方式方法，持续提质增效，更好发挥人民政协在推进国家治理体系和治理能力现代化中的作用。

(一) 深入学习贯彻中共二十大精神。紧扣中共二十大的重大战略部署和目标任务，聚焦中国式现代化建设中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的问题，引导广大政协委员精准选题、深入调研、务实建言，提出有见地、高质量的提案，助力推进补短板、强弱项、固底板、扬优势各项工作，更好服务新时代新征程党和国家中心工作。

(二) 不断提高工作质量。依据政协章程，适时对现有制度进行修订完善，深化规律性认识和制度保障。围绕持续提高提案质量、提案办理质量、提案服务质量，推进理论研究和实践探索，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，努力开创提案工作新局面。

(三) 创新完善工作机制。丰富提案办理协商内容，不断创新协商形式。重视发挥提案监督作用，增加重点提案中监督性提案的比重。探索建立提案办理情况督查检查制度。优化智能提案系统，促进信息技术与提案工作有机结合，努力形成更为完善的提案工作机制。

同志们，新时代新征程上人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，务实进取、守正创新，不断推动提案工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

(新华社北京3月11日电)

各位委员：
我受中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会委托，向大会报告十三届政协提案工作情况，请予审议。

——

十三届全国政协期间，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共十九大、二十大及中央政协工作会议精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求，紧扣“国之大者”、民之关切提出提案，建言、出实招、聚共识。五年来，共收到提案29323件，经审查立案23818件。在立案提案中，委员提案21520件，集体提案2298件，其中各民主党派中央、全国工商联、无党派人士界别提案1812件。截至2023年2月底，99.8%的提案已经办复。全国政协会同有关方面深入开展协商，提案中的许多意见建议已体现到相关规划政策和举措中，充分发挥提案在发展全过程人民民主、推动经济社会发展中的优势和作用，为实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，贡献了智慧和力量。

经济建设方面，围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展等重大战略部署提出提案9500余件。其中，推进精准扶贫精准脱贫、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等提案，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会发挥了积极作用。实施供给侧结构性改革、深化国资国企改革、促进民营经济发展、防范化解金融风险等提案，为加快构建高水平社会主义市场经济体制献计出力。发展壮大战略性新兴产业、打造先进制造业集群、促进数字经济和实体经济深度融合的提案，助力建设现代化产业体系。有关京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、革命老区建设等区域发展战略的提案，促进相关政策落地见效。推动共建“一带一路”、加快建设西部陆海新通道、加快建设海南自由贸易港等提案，为畅通国内国际双循环、推进高水平对外开放提供了重要参考。

政治建设方面，紧扣扎实推进全过程人民民主、全面依法治国、贯彻总体国家安全观、推进全面从严治党等重点领域提出提案2400余件。其中，加强民主党派专项民主监督工作、铸牢中华民族共同体意识、治理宗教领域商业化、拓宽有序参与基层治理渠道等提案，为推进社会主义民主政治建设、巩

固发展爱国统一战线凝心聚力。保障《民法典》顺利实施、推进刑事诉讼制度改革、加强个人信息保护、完善涉外法治体系等提案，助力建设社会主义法治国家。加强新时代海防工作、加强储备设施和应急能力建设、提高生物安全治理能力、提升全民网络安全意识、健全城乡社区治理体系等提案，为维护国家安全和稳定发展献计出力。扎实开展“四风”整治、推动反腐败斗争向纵深发展等提案，有针对性地全面从严治党。为坚持和完善“一国两制”，推进祖国统一，提出坚决维护香港、澳门特别行政区宪制秩序、深化两岸各领域融合发展等提案。

文化建设和精神文明建设方面，聚焦增强文化自信、践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、繁荣发展社会主义文艺等时代主题提出提案2100余件。其中，加强革命文物和红色遗址保护利用、长效化开展“四史”宣传教育、发挥学校思想政治教育主渠道作用、改进全民国防教育等工作提案，助推中国特色社会主义共同理想深入人心。培育社会主义核心价值观、弘扬劳模精神和工匠精神、常态化推进厉行勤俭节约、深化全民阅读活动等提案，为提高全社会文明程度提供有益参考。创作更多以人民为中心的优秀文艺作品、支持数字文创产业发展、持续推进大运河等国家文化公园建设、办好北京冬奥会和冬残奥会等提案，为发展文化事业、建设体育强国发挥了积极作用。深化中华文明探源研究、加强历史文化遗产保护传承等提案，助力提升国家文化软实力和中华文化影响力。

社会建设方面，聚焦增进民生福祉、提高公共服务水平、扎实推进共同富裕、深入实施科教兴国战略、全方位改善人民生活等民之关切问题提出提案7000余件。其中，充分发挥灵活就业作用、切实维护劳动者合法权益、健全退役军人安置和就业制度、完善缩小居民收入差距政策体系等提案，助力不断实现人民对美好生活的向往。推动高水平科技自立自强、加强基础研究和原始创新、打赢关键核心技术攻坚战、提升国家创新体系整体效能等提案，为深入实施科教兴国和创新驱动发展战略贡献力量。深化新时代教育评价改革、加快完善“双减”配套措施、加强高等教育跨学科人才培养、激发人才创新创业活力等提案，有效推动相关政策落地实施，为加快建设教育强国、人才强国发挥积极作用。完善多层次养老保险体系、提升基层医疗服务能力、加大中医药资源发掘和保护、加快建立租购并举住房制度、加强妇女儿童权益保护、系统构建生育支持政策等提案，为积极回应民生关切、解决好人民群众急难愁盼问题贡献了力量。

生态文明建设方面，围绕推动绿色低碳发

(上接1版)

9时24分，总监票人、监票人检查电子票箱和电子选举系统后，工作人员开始分发选票。每位代表拿到6张选票。

根据大会选举和决定任命的办法，决定国务院总理人选和中央军委副主席、委员人选表决票，选举国家监察委员会主任、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长、十四届全国人大常委会委员用选举票。

经过写票、投票、计票，11时，工作人员开始宣读表决、选举计票结果。

在主持人宣布李强同志为中华人民共和国国务院总理后，全场响起热烈的掌声，李强起身向代表们鞠躬致意。随后，他转向习近平，两人亲切握手，习近平向他表示祝贺。李强又同李克强同志握手，相互致意。

随后，主持人依次宣布：
张又侠、何卫东同志为中华人

民共和国中央军事委员会副主席。

李尚福、刘振立、苗华、张升民同志为中华人民共和国中央军事委员会委员。

刘金国同志当选为中华人民共和国国家监察委员会主任。

张军同志当选为中华人民共和国最高人民法院院长。

应勇同志当选为中华人民共和国最高人民检察院检察长。

159位候选人当选为第十四届全国人民代表大会常务委员会委员。

每一项表决、选举结果宣布时，现场都响起热烈掌声。

根据大会主席团关于宪法宣誓的组织办法，全体会议各项议程进行完毕后，国务院总理李强、国家监察委员会主任刘金国、最高人民法院院长张军、最高人民检察院检察长应勇，分别进行了宪法宣誓；中央军委副主席、委员，全国人大常委会委员，分别进行了集体宣誓。

在全国政协十四届一次会议闭幕会上的讲话

(上接2版) 我们要牢记习近平总书记的谆谆教诲，坚定理想信念、坚守初心使命，把事业放在心上，把责任扛在肩上，以更加奋发有为的精神状态为国履职、为民尽责。要全面加强履职本领，善于学习、勇于创新，不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要发扬斗争精神、增强斗争本领，在大是大非上立场坚定、旗帜鲜明，在原则问题上敢于发声、善于发声，做到平时时候看得出、关键时刻起作用。要自觉遵守宪法法律和政协章程，积极践行社会主义核心价值观，严格

廉洁自律，涵养道德品行，弘扬优良作风。要为委员履职创造条件、做好服务，发挥广大委员在政协工作中的主体作用。

各位委员、同志们！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，同心同德、群策群力，坚定信心、勇毅前行，奋力谱写人民政协事业发展新篇章，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

(新华社北京3月11日电)

(上接5版)

各位委员，五年来的工作成绩，是以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导的结果，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、各级政协组织共同奋斗的结果，是广大政协委员认真履职、努力奉献的结果。我代表十三届全国政协常委会表示衷心的感谢！

同时也要清醒看到，工作中还有一些需要加强和改进的地方：履行职能制度化、规范化、程序化建设需要进一步深化，深度协商互动、意见充分表达有待进一步加强，政协协商效能和水平还需进一步提升，凝聚共识、民主监督、联系界别群众的制度机制等需要进一步完善，等等。建议在今后工作中认真研究改进。

二、五年工作的主要体会

十三届全国政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在实践中进一步深化了对政协工作的规律性认识。

(一) 必须毫不动摇坚持中国共产党的全面领导。这是人民政协必须始终恪守的根本政治原则，也是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士始终坚守的最大政治共识。70多年的实践证明，党的领导越是坚强有力，人民政协事业就越能蓬勃发展，政协制度优势就越能充分彰显。坚持党的领导必须体现到坚决贯彻落实中共中央决策部署的实际行动上，体现到工作谋划、职能履行、自身建设全过程各方面。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断完善党对政协工作领导的组织体系、制度机制，使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，确保党对人民政协的全面领导。

(二) 必须准确把握人民政协性质定位。这是人民政协坚持正确政治方向的前提，也是更好发挥自身功能作用的基石。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、全过程人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。协商是人民政协制度的鲜明特色和优势所在，也是人民政协工作的重要理念和基本方式，促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主都需要通过协商来实现。专门协商机构综合承载政协性质定位，是新时代赋予人民政协职能定位的新内涵。政协不是协商主体，而是发扬民主、参与国是、团结合作的制度化协商平台。要通过协商制度的有效运行，把各党派团体和各族各界人士意见建议转化为政策选项，把党的主张转化为社会各界的广泛

共识，真正把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

(三) 必须聚焦中心工作持续提高协商效能。这是新时代人民政协更好服务民族复兴伟业的应有之义，也是不断深化专门协商机构建设的长期之功。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，坚持完善协商内容与丰富协商形式一体谋划，聚焦“国之大者”和民之关切科学选择协商议题，合理确定协商形式，努力做到议题选择准、情况调研透、协商内容精、议政质量高。要坚持健全协商规则与培育协商文化同步推进，优化协商流程、创造协商氛围，做到协同化异善协商、坦诚相见真协商、互动交流深协商。要坚持增强协商本领与提高协商实效相互促进，在广集众智的深度协商中服务科学民主决策，在同心同向的真诚协商中有效增进各方共识，更好彰显专门协商机构的独特优势。

(四) 必须坚持团结和民主两大主题。这是人民政协性质的集中体现，也是人民政协的特点和优势所在。政治上加强团结，发扬民主才有坚实的基础；发扬广泛的民主，政治上的团结才会更加牢固。人民政协要致力于各党派团体和各族各界人士的大团结，践行建立在共同思想政治基础上、通过协商广泛凝聚共识的真民主。凝聚共识既是巩固团结的前提，也是发扬民主的目标，是联结团结和民主的桥梁纽带。必须把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，融入到视察考察、调查研究、协商议政等各项活动中，反映到检验协商履职成效的评价标准中。形势越复杂、任务越艰巨，人民政协越要担负起发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的责任，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，广泛汇聚同心共圆中国梦的强大合力。

(五) 必须不断强化政协委员责任担当。这是展现新时代人民政协新样子的必然要求，也是确保政协工作提质增效的必由之路。政协委员既是荣誉更是责任，要牢记习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，坚持人民政协为人民，永葆为国履职、为民尽责的情怀，加强自我学习、自我教育、自我管理、自我监督，积极践行社会主义核心价值观，在政协工作中当主角，在本职岗位上作表率，以模范行动展现新时代新征程政协委员的风采。政协组织要坚持加强管理和优化服务相结合、表彰激励和纪律约束并重，尊重委员主体地位，保障委员民主权利，为委员更好勤勉履职、担当作为创造良好条件。

三、今后工作的建议

中共二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华

民族伟大复兴的宏伟蓝图，为党和国家事业发展进一步指明了前进方向。人民政协要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深入贯彻中央政协工作会议精神，认真履行各项职能，践行全过程人民民主，促进中华儿女大团结，为实现中共二十大确定的目标任务作出新的贡献。

(一) 深入学习贯彻中共二十大精神。把学习宣传贯彻中共二十大精神作为首要政治任务，加强对政协委员特别是新任委员的培训，准确把握中共二十大的鲜明主题、精神实质和战略部署，提高委员政治素养和履职能力，教育引导广大委员始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实中共二十大关于人民政协工作的部署要求，坚持中国共产党的领导、统一战线、协商民主有机结合，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，切实把中共二十大精神贯彻到工作谋划中、落实到具体行动上。

(二) 围绕服务党和国家工作大局协商议政。以服务全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标为目标，以服务统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局为着力点，紧扣贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的重要问题深入协商建言、广聚共识增合力。落实《中国共产党政治协商工作条例》，发挥人民政协政治协商在促进科学民主决策和凝聚共识中的重要作用，围绕全面建设社会主义现代化国家的一系列战略部署协商议政、高质量建言。完善人民政协民主监督制度机制，增强协商监督实效，彰显政协民主监督在国家监督体系中的作用。

(三) 认真做好凝聚共识增进团结工作。坚持巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持一致性和多样性统一，丰富团结联谊平台载体，持续增强凝聚共识实效。健全委员联系界别群众制度机制，鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众，及时反映群众意见和建议，宣传党和国家方针政策，协助做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作，更好把各族各界人士团结在中国共产党周围。加强对外交往，讲好中国故事，增进国际社会对中国式现代化的理解和认同。

各位委员！伟大成就必定胜利信心，宏伟目标激发奋进力量。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，踔厉奋发、埋头苦干、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

(新华社北京3月11日电)