



稳经济 促发展 为民营企业增信心

编者按：

3月6日，习近平总书记看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有

变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，

实现民营经济健康发展、高质量发展。民营经济是我国保障民生、促进创新、推动高质量发展的生力军，如何从制度和法律上把对

国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大？广大民营企业又应如何为构建新发展格局，推

动高质量发展作出更大贡献。我们邀请多位关注关心民营企业的全国政协委员，共话信心之源、发展之要。

民营经济促进共同富裕的三条路径

全国政协委员，中国社会科学院经济研究所所长 黄群慧

党的十八大以来，习近平总书记就民营经济（非公有制经济）发表了一系列重要讲话，其中关于“两个健康”内涵和逻辑的阐述具有深刻的理论和政策价值。2015年中央统战工作会议上，习近平总书记强调非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。2018年11月，习近平总书记记在民营企业座谈会上讲话再次强调了“两个健康”。

与此同时，“共同富裕”的战略目标近年来也得到更多强调。2020年，党的十九届五中全会提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。

作为市场经济的重要主体，民营企业和民营企业家在共同富裕的时代呼唤中，如何贡献自身力量，促进

共同富裕？我认为，至少有三条路径，分别是强调先富群体的经济“带动”作用，尤其是带动就业创业；社会资本投资公共事业；履行纳税义务，积极投身慈善。

在这三条路径中，足额纳税是每个民营企业的应尽义务，积极投身慈善也体现了高德标准；就实现共同富裕的经济规律而言，更值得强调的首先是先富群体的带动作用，拉动就业创业，其次是鼓励社会资本投资公共事业，最后才是财富的直接转移。

如何深入引导民营经济促进共同富裕？建议应从发展平台经济促进大众创业着手。近年来，随着平台经济的蓬勃发展，农产品销售渠道大大拓宽，越来越多农村居民走上电商创业致富道路，但这一模

式还尚未形成规模。因此，要进一步促进平台经济、共享经济健康发展，推进公平竞争、监管创新和企业竞争力提升走在前列。

引导社会资本进一步扩大投资养老、医疗健康、教育、文体等社会领域，在发展中保障民生，也是引导民营经济促进共同富裕的重要路径之一。同时，还应以税收、金融等手段激励民营企业广泛参与小规模、固定的慈善合作项目，如通过和少数贫困学子、就业困难人群建立固定结对帮扶关系等形式让更多规模小、盈利持续好的民营企业参与到财富再配置的过程中，也让他们能在不给企业本身带来过多负担的前提下为共同富裕目标作出贡献。

弘扬中国文化、融合国际思想，做世界一流企业和企业家

全国政协委员，北京国家会计学院副院长 秦荣生

改革开放40多年来，中国的企业和企业家在发展过程中大多数是摸着石头过河。企业面临的市场环境不同，东西方企业家最大的不同在于“出身”——中国企业家几乎没有经过系统的工商管理教育，市场就是他们的“战场”和“课堂”。因此，对于中国企业家在中国特色社会主义市场经济体制中摸索出来的特点模式、经验和思想，需要深入、系统地提炼、研究、总结，尤其是在中国企业走向国际市场后，更需要形成中国自己的企业管理思想。

北京大学冯友兰教授在讲授中国哲学时曾说过，中国哲学过去是照着西方讲，现在到了接着讲中国的时候了。中国的企业管理也是如此。然而，今天中国企业管理思想取得仍然缺乏标准范式，亦没有形成积淀和规模。因此，中国的企业家应养成深入思考的习惯，在“探索”与“创造”的过程中，提炼中国管理思

想，完成前人未竟的事业、开拓前人未涉的领域，带领中国企业走向世界，成为世界一流企业。

在这个新时代，中国企业和企业家应有大视野、大胸怀、大志向、大格局、大担当，用创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念研究和总结中国高质量和可持续发展，国内国际双循环模式、数字化转型与数字经济新模式等管理行为和管理思想，形成中国特色的企业管理理论和方法，为国际社会提供企业管理的中国思想、中国方案，造就具有中国智慧、中国魅力、中国活力、中国模式的世界一流企业和企业家。

实际上，中国企业跻身世界一流行列并非遥不可及。目前有些中国企业不仅在销售收入和利润总额上位于世界前列，而且还在推动企业继承中国传统文化实践中实行管理思想创新、管理模式创新方面领先于世界。其中，方太集团无疑是从中华优秀传统文化中

提取思想精华、与中国特色现代企业制度融会贯通的杰出代表。方太公司从1996年创建至今，已有27年历史，其企业文化和管理思想的形成主要经历了4个阶段，分别是“传承和发展文化”期、“学习西方管理思想”期、“中西方管理思想融合”期、“创新和传播文化和管理思想”期，通过弘扬优秀传统文化、融合国际管理思想，形成了一套具有中国特色、中西合璧的方太文化和管理思想体系，并在此带领下，打造了一个中国高端厨电领导品牌。

党的二十大报告明确指出，完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。在新时代下，每一个企业和企业家都应该有一种“包藏宇宙之机，吞吐天地之志”的胸怀，也要有一种“经国济世，以天下苍生为己任”的情怀。也许只有这样，中国企业和企业家才能更好发挥出自己的创新精神，成为国际著名企业和企业家！

优化企业社保缴费制度 进一步激发市场主体活力

全国政协委员，民建湖北省委会副主委、湖北经济学院院长 方浩

改革开放以来，我国为14亿多人民建立了一个广覆盖、多层次、低水平的社会保障制度，取得了举世瞩目的成绩。截至2021年末，全国参加基本养老保险人数为10.28亿，参加基本医疗保险人数达到13.63亿。

从缴费主体看，社会保障缴费主要以在岗职工为主：养老保险基金收入中，在职在岗职工缴费占比67.63%，参保人数占比为33.85%；医疗保险基金收入中，在职在岗职工缴费占比65.52%，参保人数占比仅为19.07%。

目前，企业承担的养老保险缴费比例全国平均为16%（不含个人缴费比例8%）；企业承担的医疗保险缴费比例全国平均为12%（各个统筹区略有区别，含企业承担的个人缴费2%）。养老和医疗保险2项，企业承担的费率全国平均达到28%。不难发现，社保缴费一直由企业承担为主，占比过高。2021年社保改为税务部门征收后，企业缴纳的社保的员工工资基数将可能比人社部核定的更高，企业承担的社保缴费负担将会更加繁重。

从近3年各地出台的不断优化营商环境政策措施来看，大多集中在提高行政办事效率、优化办理退税减税程序和提供法治保障上，而我国社会保障缴费制度中存在的企业缴费费率过高、企业承担的负担过重等制度设计问题尚未得到足够重视，当前，企业的社保缴费制度已成为制约企业高质量发展和进一步激发市场活力的一大瓶颈。

建议从长计议，进一步调低企业缴纳的养老社保缴费费率，逐步推行企业年金制。对于我们这样人口众多、未富先老的大国来说，要充分发挥政府和市场两个主体的积极作用。在降低企业养老社保缴费费率的同时，推行企业年金制，赋予企业更多的自主权。可由人社部门和税务部门牵头组织专家进行测算，将现行企业缴纳养老社保费率在年上一轮降费的基础上再降2%~4%，并出台鼓励企业建立年金制度的税收政策，对企业缴存的年金部分实行税前扣除。

与此同时，还应调低企业缴纳的医疗保险缴费费率

率，降低医保基金滚存结余，实行医保缴费弹性费率制。从前面的数据看，我国的医疗保险缴费平均费率高达12%，且医保基金滚存结余已高达3.6万亿（含职工账户2.9万亿，个人账户1.1万亿）。建议由医保部门牵头研究优化企业医疗保险缴费制度，将企业的医保缴费总费率降至6%左右，并实行弹性费率制。

在大幅调低企业医疗保险缴费费率的同时，大力推行在岗职工医保雇主保障制，减轻企业的现时负担。建议由财政部门和医保部门牵头，研究将企业现行医保缴费费率拆分为两个部分，一为在岗职工现时缴费费率，并逐步改为雇主保障制；一为在岗职工缴纳半积累式的老年医疗费率（即退休后享受的医疗保障）。结合医保基金大额结余的情况，将企业在岗职工现时缴费费率降为2%~3%，并逐步由企业自主确定费率，转接为团体商业保险；在岗职工老年医疗保险征收率定为3%~4%左右，由税务部门征收。

立法保护民营经济 让民企吃上“定心丸”

全国政协委员，北京市金台律师事务所主任 皮剑龙

党的二十大报告首次提出，促进民营经济发展壮大。中央经济工作会议进一步明确，要从制度和法律上把国企民企平等对待的要求落下来。这意味着发展民营经济是我国长期的制度安排。

不可否认，民营经济的保护和支持还存在一些问题和不足，如缺乏完善统一的民营经济保护法律规范体系；现有法律规范对民营经济的追责与保护存在不平衡现象。

要更好地实现保护民营经济和民营企业合法权益，就亟须补齐民营经济保护短板，健全完善民营经济领域法律保护机制。为此建议，尽早制定一部系统完备、科学规范、运行统一的《中华人民共和国民营经济保护法》，凸显国家对民营经济保护

的制度安排和法治保障，给民营企业家吃上“定心丸”。

这部民营经济保护法应当明确规定国家设立专门机构作为民营经济主管部门。可在中央层面设立国家营商环境建设局，推动政商沟通协商机制常态化、制度化、规范化。同时，重点对民营经济主体在产权保护、市场准入、投融资、公平竞争等领域作出详细规定和保障，全面保护民营经济主体物权、债权、股权、知识产权等各种类型的财产权。

凸显对民营经济的平等保护原则，应是这部民营经济保护法的核心理念，法律条款坚持“非禁即入”“非禁即许”，明确市场准入按照国家有关规定实行负面清单制度。不因所有制形式不同设置或者

变相设置差别化市场准入条件，实现民营经济组织权利平等、机会平等、规则平等。

在内容上，民营经济保护法应规定民营经济组织的财产权、经营权、公平竞争权以及民营经济组织法定代表人、主要管理人员的人身权、财产权、创新收益权和经营自主权等合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。要严格区分经济纠纷与经济犯罪的界限，防止和纠正利用刑事手段非法干预经济纠纷的情况。

这一法律还应规定保障措施，明确法律责任，对国家机关、事业单位、国有企业及其工作人员违反法律法规损害民营经济主体、民营企业合法权益的法律后果作出明确规定。

2022年12月15日至16日召开的中央经济工作会议强调，切实落实“两个毫不动摇”，要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，依法保护民营企业产权和企业家权益。这表明党中央从多维度对民营经济发展给予支持，进一步提振了民营企业发展信心，为民营企业注入了发展的强心剂。

不可否认，当前，受外部环境等不确定性因素影响，民营企业特别是中小微企业经营困难依然较多，需要给民营企业注入“三力”支撑。

一是助力。新冠疫情发生以来，从市场准入、营商环境、减税降费、融资等一揽子政策措施也相继出台，解决了企业的生存难和发展难问题。根据相关数据显示，2022年小微企业享受退税近1万亿元；全国工商联近期组织调查显示，民营企业对税费支持政策的落实满意度位居前列。这进一步表明，一揽子政策措施在帮助民营企业复工复产、持续创新方面发挥了积极有效的作用。

二是动力。动力是指民营企业需要把握“战略机遇”，为自身发展找到扎实的发力点。我们常说，挑战与机遇并存。经济发展的周期性意味着我们不可能一直处于经济扩张时期，经济收缩也不意味着我们丧失所有机会。最关键的是，我们能否在其中发现需求、创造需求。在2014年，我创立奇安信时，正处于互联网C端网络安全风口即将过去的节点，我选择了瞄准B端网络安全新业务作为主要发展方向。经过几年努力，我们已成为北京第一批“隐形冠军”，这就是找到发力点的价值。

三是活力。作为企业，其市场需求要不断创新，秉持“创新驱动发展”的理念不断实现自我突破。随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技自立自强成为掌握未来发展主动权的关键。20年前的网络安全领域关心的是如何用软件“杀毒”，而今天，我们在不断思考如何建立一套业务与安全深度融合的内生安全体系，在探索如何用人工智能来协助维护网络安全，“用魔法打败魔法”。在网络安全赛道上，要想“跑赢”黑客，要想能对安全局势进行预判，要想成为行业标准制定的话语权拥有者，就一条路，那就是不断创新，只有做到“打铁自身硬”，才能实现企业应有的价值。

百舸争流，奋楫者先。千帆竞发，勇进者胜。这是一个大有可为的时代，也是企业家们大有作为的时代，奇安信将与众多企业家们，乘着党的二十大东风，与时代同频。

好环境成就好企业。党的二十大报告提出要优化民营企业发展环境，并强调完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。此前召开的中央经济工作会议围绕促进民营经济发展壮大又作出了一系列政策部署和机制安排，让我们对未来充满了信心。

作为一名创业者，我先后经历了三次创业历程，也切身感受到了民营营商环境得到了巨大改善：制度和流程越来越简化，领导干部“一对一”的联系、一站式服务落到了实处……回盛生物在致力动物保健科技、提升人与动物生命质量的发展进程中，在营商环境持续优化的过程中完成了从贸易到生产制造、从生产制造走向上市的变化。我们始终保障人民健康放在优先发展的战略位置，在与国际动保巨头的激烈竞争中找到了属于自己的生存和发展空间。目前，回盛生物营收已达到了10亿规模，利润达到2个多亿。

回顾过去3年，经过疫情冲击，民营企业发展面临的最大难题仍是信心不足。一方面，当前实体经济普遍处于发展低谷，恢复需要过程；另一方面，过去几年“活下去”成为企业的第一要务，民企多持观望态度，民间投资下滑明显。随着防疫政策不断优化调整、经济重启，进一步提振民营企业发展信心对促进民营经济高质量发展具有重要意义。

党的二十大报告指出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。作为农业细分领域和生物医药行业的国内兽药产业，其集中度、企业规模、产品质量等与欧美企业存在较大差距。随着养殖业的发展以及非洲猪瘟等疫病带来的新挑战，兽药及动保行业企业只有达到兽药生产质量管理规范要求，淘汰落后产能，推进行业集中化、规模化发展，有效促进兽药行业整体研发、生产、质量水平的提升，才能切实为养殖业保驾护航。而这无疑也将为行业未来带来巨大发展机遇和广阔成长空间。

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，正在召开的全国两会意义重大，举世瞩目。我始终认为，民营企业必须做到政治坚定，有政治担当，始终在思想上行动上同党中央保持高度一致，坚持“听党话、跟党走”。回顾过往，回盛生物的每一个重大决策、每次成长飞跃，都是在认真学习贯彻落实党的方针政策中获得的发展机遇。

站在新的历史起点，我们坚守的初心和使命未曾改变，就是为祖国繁荣发展作出更大贡献。期待全社会能够形成更加浓厚的关心支持民营企业发展的良好氛围。作为广大市场主体的一员，回盛生物也将继续发挥自身优势，坚持创新驱动，持续推动高质量发展，作出更多积极贡献。

为民营企业发展注入「三力」
全国政协委员、全国工商联副主席、奇安信科技集团董事长 齐向东

保持初心 增强信心 作出企业新贡献
全国政协委员、武汉回盛生物科技股份有限公司董事长 张卫元