



全国人大代表郭兴田建议：

## 为城市存量资产改造运维提供绿色金融支持

本报记者 吕婉莹

## ★新闻背景

目前，中国的城镇化率已经达到64.7%，各地有80多万处市政基础设施。城市的深度精细化运营既是扩内需、保就业、稳投资、促消费、建设强大国内市场的重要战场，也是实现财税转型的新路径。

“近年来，各级政府投资建设了大量基础设施和公共服务项目，由于房地产下行和疫情等因素影响，地方债务规模居高不下，保民生、保基本的财政压力日益增加，影响了建设运营基础设施和公共项目的资金保障。”全国两会期间，全国人大代表，万华禾香生态科技股份有限公司董事长郭兴田建议，为城市存量资产改造运维提供绿色金融支持。

郭兴田提出，存量资产运营的核心是在城市整体科学规划和顶层设计下，对已建成区域和建筑进行重新规划定位和改造，注入绿色产业、绿色运营和绿色金融，其中配套的绿色金融解决方案最为迫切。为此，他建议：一是财政资金适度引导，设立专项产业基金，鼓励和带动社会资本积极参与存量资产改造和项目运营；二是政策性银行大力扶持，金融机构监管部门要认真研究存量资产改造和运维的特性，针对性地出台鼓励政策性银行扶持社会资本参与城市更新和存量改造的相关低成本融资政策；三是商业金融机构积极参与，存量运维项目具有轻资产、长周期、低毛利、稳定性强的特点，商业银行自身要做好产品创新，采用数字化智能化手段进行运维监管，积极探索将传统的事前风控逐步转向事中风控模型，配套做好绿色金融的支持服务，真正为资产的可持续运营赋能。

“在充分发挥财政政策的引导、支持、激励、杠杆作用的前提下，引导和带动社会资本参与城市绿色低碳更新改造项目，拓宽绿色发展的多元化融资渠道，可以让存量资产实现真正激活和运营，从而开辟新的内需市场，带动新的就业和税收。同时，逐步实现金融资本的去地产化、去泡沫化。”郭兴田说。

## 马军胜委员呼吁：

## 给快递小哥更多保障

本报记者 王蕊娟

“我国快递员群体规模巨大，目前从业人员超过400万人，已经成为新产业新业态新模式就业群体的重要组成部分。但与此同时，快递员群体合法权益保障工作亟待完善。”全国政协委员，国家邮政局原局长马军胜表示。

进入新时代以来，邮政快递业发展迅速，快递业务量从2012年的56亿件增加到2022年的1105亿件，增长了近20倍。特别是随着“快递下乡”“快递进村”工程的持续推进，县乡村三级寄递物流体系建设不断完善，快递服务覆盖从县城延伸到95%的行政村，农民基本上享受到和城里人一样便捷的寄递服务，极大地拓宽了农产品销售的渠道，鼓起了农民的“钱袋子”，让老百姓有更多的幸福感和获得感。

“政府工作报告提出，

“加强水电路气信邮等基础设施建设”“完善农村快递物流配送体系”，这既是对邮政快递近年来在服务乡村振兴过程中网络效应、渠道作用、惠民效果不断显现的充分肯定，也明确了行业的工作重点。快递员群体合法权益保障、加强邮政快递业安全监管能力建设不容忽视。”马军胜说。

马军胜建议，推动基层快递网点优先参加工伤保险工作，从加强专项规划调度、压实企业责任、强化监管执法和督导检查、优化申领程序等方面入手，加大力度、加快推进扩大快递网点优先参加工伤保险覆盖面，进而夯实行业发展的基础。同时，加强邮政快递业安全监管能力建设，加强邮政安全监管力量，进一步深化部门协作配合，发挥协同治理机制统筹效能，更好发挥行业在维护国家安全、社会稳定和百姓安康方面的作用。

## 优化煤炭管理制度 保障国家能源安全

## ——刘国跃委员呼吁做优煤炭资源配置

本报记者 孙金诚

煤炭是我国主体能源，以煤为主的能源结构短期内难以根本改变。因而，做优煤炭资源配置，做好煤炭开发储备，对于保障国家能源安全具有重要意义。

全国政协委员，国家能源投资集团有限责任公司董事长刘国跃提交提案，呼吁立足以煤为主的基本国情，优化煤炭管理制度。

“随着机构调整，目前煤炭行业的有关

管理职责分属不同部委。”刘国跃表示，煤炭行业资源管理在自然资源部，规划管理在国家发展改革委，行业管理在国家能源局，安全监管在国家矿山安全监察局，中央煤炭企业管理在国务院国资委。煤炭矿业权管理先后经历了集中管控、分步授权、全面下放等阶段，目前审批登记权限已全部下放至省级自然资源主管部门。

在刘国跃看来，煤炭矿业权全部下放省级自然资源主管部门审批，国家对大型煤炭矿区的总体开发主导权及在特殊时期的控制能力有所削弱，中央煤炭企业供应保障能力存在风险，宏观规划开发能力有待增强。同时，受手续办理影响，重点煤矿项目开发进度明显滞后，严重制约重点矿区接续，影响能源长期稳定供应，重点煤炭项目审批流程有待优化。

煤炭管理制度是煤炭行业发展的关键。刘国跃建议，强化煤炭资源统一规划和统筹配置，由中央政府统筹配置全国重要煤炭资源，保障国家能源安全和战略实施；健全煤炭矿业权出让管理，由相关部委统一制定煤炭矿业权出让收益基准价；统筹重点煤炭项目审批，优化审批流程，协同推进煤炭开发与安全、环保等手续问题。

赵剑英建议，在土地指标、硬件设施建设、医疗设备购买等方面加强对农村基层医疗机构和社区医院建设（包括扩建、修缮）的财政支持力度。同时，充分利用新一代信息技术重塑医疗服务模式，推动互联网医疗在农村和社区基层发展，通过技术、制度和服务模式创新，使优质医疗服务向农村和社区基层辐射。

“应将基层群众健康管理纳入基层治理，在乡镇、街道全面建立农村和社区公共卫生委员会，加强对农村和社区人民群众健康服务、健康管理及医疗工作的统筹领导。”赵剑英表示，基层医疗卫生工作关系到老百姓的切身利益，要多措并举壮大农村和社区医疗卫生队伍，切实提高基层防病治病和健康管理能力，增强抗风险能力，为百姓健康保驾护航。

## 为百姓健康保驾护航

## ——赵剑英委员呼吁加强农村和社区医疗卫生工作

本报记者 谢颖

在全国政协委员，中国社会科学出版社党委书记、社长赵剑英看来，随着老龄化社会的来临，基层医疗需求越来越大，目前全科医生队伍的建设满足不了实际需求，基层医疗机构普遍面临服务人口多、编制少、医疗人员不足，工作量大、待遇偏低等问题，在覆盖面、服务能力、医疗质量等方面有待提高。

“据调查，在北京、浙江比较发达的区县，社区医院或农村卫生院

一个家庭医生团队至少要负责1500多名患者，但事实上在服务、管理患者的主动性和质量上还存在着较大的提升空间。”赵剑英告诉记者，壮大基层医疗卫生队伍是重中之重，要适当增加农村卫生院、医疗服务中心和社区医院的编制，提高基层医务工作者的收入待遇，并在职称晋升、职业发展等方面推出配套的激励政策，千方百计推动优秀医学人才下基层。

## 管林森委员建议：

## 加强乡村振兴实绩考核

本报记者 路强

考核评价制度、工作年度报告制度和监督检查制度。”当前乡村振兴按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，要最终实现农业农村现代化。面对如此艰巨的政治任务，考核“指挥棒”这一“助推器”尤为重要，是客观评价工作实绩、检验工作成效、推进工作最有效的手段。为此，管林森建议，国家相关部门制定出台乡村振兴实绩考核办法或指导意见，进一步推动乡村振兴战略落地见效。

开展诉前、诉中调解工作。姜耀东建议，建立健全诉前多元解纷联动机制，形成多元解纷力量全流程互动，社会化调解中心设置专门的运营部门，制定严格的人员选聘标准、培训和考核制度以及工作规范和业务流程。协助法院构建“法院+社会化”多元解纷联动机制，共同采取源头治理举措，筑牢重点行业领域类型化矛盾风险“防火墙”。同时，不断提升诉调对接实质化水平，充分发挥司法确认程序保障调解成果的作用，审慎做好调解协议司法审查工作，注意加强对虚假调解的防范和制裁，探索建立司法确认调解员机制，推动司法确认在诉前调解委员会全覆盖，实现诉前调解确认快速立案、快速办理。

管林森表示，“从脱贫攻坚考核情况看，实施统一的考核制度，可发挥凝聚合力、明确导向、推动工作、激励干劲等重要作用，乡村振兴工作作为‘三农’工作的重中之重，应当借鉴脱贫攻坚考核的经验做法。”

管林森说，《中华人民共和国乡村振兴促进法》中明确提出“各级人民政府应当将乡村振兴促进工作纳入国民经济和社会发展规划，并建立乡村振

刘广委员：  
建设东北抗联国家文化公园

“建设东北抗联国家文化公园，保护东北抗联遗址本体、遗址周边历史风貌与传承东北抗联历史文化，对于保护、传承民族文化、民族记忆具有重要意义。”全国政协委员，吉林省政协书画院副院长刘广呼吁，建设东北抗联国家文化公园，助力文旅深度融合高质量发展。

刘广认为，建设东北抗联国家文化公园能够推动东北地区红色文化和红色旅游多方位、全链条深度融合，促进东北地区经济发展、助力乡村振兴和农民增收。同时，通过对东北抗联文化的保护与研究，能够有效提升中华文化的国际影响力。

刘广建议，对东北抗联遗址、遗迹开展保护、研究、展示等多维度工作，突破区域之间的界限，串联成一条完整的红色文化带，打造“横向延长+纵向深入”的旅游产业链条，通过“信息共享”与“交通联结”的多赢路径，培育带动东北抗联区域经济发展的新动能、新标杆，让东北抗联文化更好地融入红色旅游之中，为红色旅游注入更多的东北抗联文化。（高峰）

王强众代表：  
促进乡村教育高质量发展

“我是从农村走出来的人大代表，我最关心的是实施乡村振兴战略过程中，如何让群众获得更多幸福感。”过去5年，全国人大代表，江苏百斯特农业发展有限公司董事长王强众先后领衔提出乡村振兴以及食品安全、儿童健康、科技教育等相关议案建议18件，联名附议33件。

今年全国两会期间，王强众聚焦乡村教育提出建议。他在走访调研中发现，部分镇（乡）中心小学、完小、教学点有“空心化”趋势；乡村留守儿童较多，学生身心教育存在一定盲区；乡村学校教育教学质量与城区学校相比存在差距；一些地区农村教师队伍老龄化严重，学科结构不合理。

为此，王强众建议：优化配置，有效实施乡村教育振兴规划；优化理念，精准定位农村学校办学职能，挖掘“在地化”教育体系，推广一批可实施、可复制的教学模式；优化投入，大力推进义务教育阶段农村寄宿制学校建设，鼓励更多社会力量投身乡村教育，打造一批带不走的农村优秀教师队伍；优化措施，确保控辍工作落到实处。（杨智嘉）

## 姜耀东委员呼吁：

## 完善诉前调解工作

本报记者 刘彤

今年全国两会期间，全国政协委员，中国矿业大学（北京）原副校长姜耀东提交了《关于完善诉前调解工作从源头上减少诉讼增量的提案》。

姜耀东在调研中注意到，一家由年轻人创立的有关司法服务和诉讼调解工作的公司，帮助法院解决了大量诉讼工作难题，通过“管

理+平台+服务+数据”的模式，为人民法院提供全流程司法辅助服务，为国家培养了一批民间专业化的司法服务队伍。“他们的服务模式启发我进行了深入思考，并将其融入提案中。”姜耀东由此在提案中建议，充分发挥社会各方力量协同作用，让社会化调解中心进驻人民法院开展调解工作，不断扩大多元调解资源力量，

## 全力支持服务能源安全和能源转型

## ——记南瑞集团有限公司董事长、党委书记冷俊

“党的二十大报告指出，要积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。这为加快构建新型电力系统、推动能源绿色低碳转型指明了方向、提供了遵



冷俊调研新型电力系统关键技术研发攻关情况

循。”全国政协委员，南瑞集团有限公司董事长、党委书记冷俊日前表示。

电网是重要的能源基础设施，电网建设与安全运行事关能源高质量发展，事关经济社会发展大局。冷俊表示，我们必须深入贯彻习近平总书记提出的“四个革命、一个合作”能源安全战略，发挥好央企“大国重器”和“顶梁柱”作用。由南瑞集团作为国家电网公司直属科研产业单位，积极抢占能源电力科技制高点，充分发挥科研与产业融合创新发展

的双重优势，认真履行服务电网安全、电力保供和能源转型的三重责任。

冷俊介绍，南瑞集团深耕电力行业50年，深度融入电网生产运行全环节。基于院士团队的EEAC稳定性量化分析理论、工频变化量快速方向保护等一系列原创成果解决了电网安全运行的世界性难题，实现了电网安全稳定控制、继电保护、调度自动化领域的理论、技术、装备从“跟跑”“并跑”到“领跑”国际的转变，为我国电网保持最长安全运行纪录起到了不可或缺的关键作用，扮演了“安全守护者”的重要角色。近年来，南瑞集团又在自主可控特高压输电、柔性直流输电、设备监控、负荷管理、电力交易等核心技术攻关上取得了系列新突破，为能源电力安全锻造了新的“杀手锏”。

电力保供是关系民生的大事，事关社会稳定大局。冷俊表示，近年来，我国部分地区出现时段性电力供需偏紧的问题，电力保供任务艰巨。国家电网公司始终坚持将电力保供作为首要责任，在其统一部署下，南瑞集团充分发挥高科技企业的整体优势，聚焦电源侧开发、调度侧互济、负荷侧调节等关键环节，积极做好全方位决策支持和技术装备支撑。2022年累计投入10万

人·天，与电网运行单位协同协作，高质量完成北京冬奥会等重大活动保电支撑工作，有效应对夏、冬季“双峰”负荷挑战，全力守护万家灯火。

电力保供和能源转型必须通盘谋划、一体推进。冷俊认为，随着新能源更大规模、更高比例、更广范围接入，电力系统的物理形态、运行机理和控制策略等将发生根本性变化。南瑞集团充分发挥对电力系统的深刻认知优势，聚焦能源转型中的痛点难点问题，重点突破大规模新能源基地电力外送、分布式新能源自适应并网、现代智慧配电网等重大技术，有力支撑新能源高效消纳；积极推进抽水蓄能机组核心系统国产化研制、新型储能技术研究，持续提升电力系统综合调节能力。大力推动节能降碳先进技术向发电、交通等行业延伸，助力形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

作为一名科技界别的政协委员，冷俊本次带来的提案即与科技创新推动能源转型的主题相关。电动汽车产业对于推动交通领域清洁低碳转型、落实“双碳”目标具有重要意义。但我国现行充电技术在安全性、互操作性、可扩展性方面已不适应当前产业发展需要和用户高品质充电需



冷俊到南瑞集团员工服务中心调研了解中心建设运行情况

求。因此，冷俊建议，要加快明确新一代充电技术方向，尽快发布新版充电技术国家标准，同时加快布局新一代充电设施，加快推动充电标准国际化，做大做强我国电动汽车产业。

冷俊表示，下一步，南瑞集团将深入学习贯彻党的二十大精神 and 全国两会精神，聚焦能源强国战略部署，大力推进高水平科技自立自强，全力支持服务能源安全和能源转型，为深入推进中国式现代化作出南瑞贡献。

广告