

新时代加强和改进人民政协工作的“广东答卷”

编者按:2019年召开的中央政协工作会议和中共中央出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》中部署了三项重点工作——

发挥人民政协专门协商机构作用,加强思想政治引领、广泛凝聚共识,强化委员责任担当。面对时代之问,广东省政协在广东省委坚强领导下,

准确把握人民政协性质定位,扎实推进专门协商机构建设,广泛凝聚人心和力量,创新开展委员履职探索,交出了一份亮丽的成绩单。

协商民主迸发活力

——广东省政协更好发挥专门协商机构作用综述

本报记者 林仪 揭春雁

商以求同、协以成事。人民政协作为专门协商机构,是中国特色社会主义政治体制的独特设计,是实行人民民主的重要平台。如何进一步发扬民主、听取民声、汇聚民智,广东省政协从未停下探索的脚步,走出了一条“广东路径”。

在“实”字上着力

“参加这个会最主要是听第一线的声音,每次来我都收获很大。”

“要一如既往地办好粤商·省长面对面协商座谈会,充分发挥好这一协商平台的作用。”

让前后两任省长都如此重视的粤商·省长面对面协商座谈会诞生于2017年,至今已举办11场,近200名粤商代表与省长在这一平台上深入协商交流,着力帮助企业解决实际问题,为党委政府科学决策、有效施策建言聚智、凝聚共识。目前,广东省所有地级以上市、70多个市县均建立了政企协商制度。

“名称上,把‘粤商’放在‘省长’之前,本身就表明了政府的谦虚态度,体现了服务型政府的定位。”省政协秘书长吴伟鹏指出,座谈会现场从座位安排到发言程序,都贯穿了平等沟通的理念,双方互动也是把切实解决问题和平等交流信息放在首位。协商座谈会气氛热烈,讨论深入,彰显了社会主义协商民主的精神内核,是政协协商民主的生动实践。

5年来,广东省政协先后围绕营商环境优化、民营经济发展、制造业高质量发展、质量强省建设、科技创新、统筹疫情防控和经济社会发展、“两个合作区”建设、区域协调发展等方面议题开展“粤商·省长面对面协商座谈会”。

不少协商成果被转化吸纳到省委、省政府出台的“民营经济十条”“制造业十条”、《广东省制造业数字化转型若干政策措施》等重要政策举措中。例如,2020

年上半年的《关于“积极应对新冠肺炎疫情影响切实促进我省外贸企业稳定健康发展”的调研报告》,被时任省长马兴瑞批示要求,下发至全省21个地级以上市学习参考。2022年上半年提交的《关于“增强粤东粤西粤北产业承接能力,推动区域协调发展”的调研报告》,得到省长王伟中高度肯定,并要求各地级以上市市委、市政府和省政府部门组织专题学习。

“省长每次都把意见汇总后,要求有关部门逐一落实,所以我们这个协商机制不是热闹而已,而是实实在在地推动工作。”省政协主席王荣说。

办一场座谈会,也是一次全过程人民民主的实践。从确定选题、前期调研,到对话、成果转化,协商贯穿于各个环节之中,环环相扣,形成闭环。两任省长对办好粤商·省长面对面协商座谈会都高度重视,从议题选择到议程安排都给予了有力指导。

全国政协委员、佳都科技集团董事长刘伟曾三次参加座谈会。他说,通过面对面沟通,政府部门主动向企业家问计求策,有助于提高政策的精准度和有效性,也充分体现了社会主义协商民主的独特优势。

从一年举办一次,到每年举办两次,并作为一项制度性安排被固定下来,再到印发《粤商·省长面对面协商座谈会工作规则》,从制度规则层面面对这一机制的常态化运行加以规范。通过不断地创新,使得“摸着石头过河”的一种探索最终变成了广东政协协商民主的“金字招牌”。而这个畅通、有效、广泛的协商渠道,正全力保障广东经济健康持续发展。



2022年9月,广东省政协召开常委会会议,围绕“积极落实‘双碳’战略,促进产业园区高质量发展”专题开展协商议政。

在“活”字上着力

近年来,广东省政协深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神,坚持党建工作推进到哪里,政协工作就跟进到哪里,协商民主就开展到哪里,各方力量就凝聚到哪里。紧紧围绕推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区等重大战略,紧扣省委中心工作部署,开展有关政治、经济、文化、社会、生态文明建设和党的建设等方面的协商,全方位推动政协协商深入发展。

2022年9月,广东省政协十二届常委会第二十三次会议召开,从产业园区的“小切口”出发,为广东落实“双碳”战略找问题、提对策。

为什么选择产业园区作为切入点?省政协环境委主任凌锋如此解释:产业园区是区域经济高质量发展的重要引擎,也是落实“双碳”战略的主战场。“把发力点聚

焦到产业园区这一关键‘小切口’上来,希望以点带面、重点突破。”

以“小切口”体现大战略,以小问题的突破带动大问题的解决,这正是5年来广东省政协开展协商履职的又一“绝技”。

回顾5年来省政协的协商议题,很多选题并不是那么的“高大上”,相反有些出人意料的小。比如,“农房管控和风貌提升”“提高高速公路连接线通行能力”“中小学美育教学改革”“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程”等,但在这些“小切口”的背后,却是诸如乡村振兴、教育改革、产业升级等大战略、大问题。

切口小、关联广、讲真话。不仅议题灵活,协商的形式也是灵活多变,委员们进社区、进农村、进学校、进企业实地协商,利用问卷、网络等各种手段,打破会议室里正襟危坐的“念稿式”协商,进一步释放了协商的效能。



2022年12月,粤商·省长面对面协商座谈会在广州召开。

在“深”字上着力

只有真正将调研沉下去、力量沉下去、协商沉下去,才能让民意“浮上来”。

从2018年开始,省政协连续5年围绕“三农”重点工作开展协商式民主监督。5年来,约500人次政协委员、专家学者参加了民主监督调研,深入约700个农村乡镇,这是近年来省政协调研范围最广、持续时间最长、影响最深远的活动。

监督组深入田间地头,创新运用“七问七核法”“四步工作法”,强调“边调研、边协商、边解决”,融调研、监督、协商于一体,分别聚焦“推进我省乡村振兴战略落实”“脱贫攻坚和农村人居环境整治”“脱贫攻坚产业化长效机制和富民兴村产业发展”“巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴”“九大攻坚行动”“五年见到显著成效”等重点难点问题开展民主监督。

“四级政协委员共同参与,一方面可以让基层一线的政协委员多渠道了解全省政策,加深对政策的理解,另一方面通过交流推动各级政协委员多角度全面掌握实情,提升建言献策的深度和广度。”梅州市政协委员、广东宏图建筑设计有限公司副总经理赖向农说。

省政协农业农村委主任陈祖煌表示,5年乡村振兴民主监督,有力推动了乡村振兴战略的实施,有力促进了省市县政协农业农村委从新生走向成熟、拧成一股绳,有力深化了广大政协委员紧密联系群众深入了解“三农”。乡村振兴民主监督,已经成为广东贯

彻落实中央政协工作会议精神,加强和改进人民政协工作的重要品牌。

更重要的是,连续5年的乡村振兴民主监督调研,摸清了广东省乡村振兴的“家底”与“痛点”。为进一步深化民主监督成效,省政协都会把民主监督过程中发现的重大问题,列入第二年的常委会会议议政、专题协商等重点工作,开展持续深入的专项调查研究,提升了建言“靶向性”和资政“含金量”,有力有效助推乡村全面振兴、解决广东城乡二元结构问题。

例如,2019年,省政协就“推进城乡基本公共服务均等化助力乡村振兴”召开常委会会议专题议政,相关意见建议被吸纳到一系列促进乡村教育、医疗和社会保障均等化发展的政策文件之中,为提升广东省城乡基本公共服务均等化水平作出了积极贡献。还有2020年就“进一步深化珠三角村居综合配套改革,筑牢粤港澳大湾区高质量发展根基”开展专题协商,2021年就“推进种业振兴行动,夯实农业现代化根基”开展专题协商,2022年就“加快发展县域经济,助力乡村振兴”开展专题协商等,都为深入剖析广东乡村发展瓶颈、提出针对性建议对策发挥了积极作用。

围绕同一个问题“较劲”的例子在广东省政协不胜枚举,包括农房管控和风貌提升、推进“双碳”工作落实、居民饮用水安全、养老服务、家政服务……都在持续跟进中,不断形成合力,逐步推动解决。



2022年10月,广东省政协调研组围绕下半年“粤商·省长面对面协商座谈会”筑牢“坚定投资信心,推动制造业高质量发展”专题开展调研。

在“广”字上着力

5年来,广东省政协深入推动协商民主广泛多层制度化发展,构建了以全体会议为龙头,常委会会议专题议政和专题协商为重点,界别协商、对口协商、远程协商、提案办理协商等为常态的协商议政格局。

王荣指出,要挑选协商议题相关专业、相关领域的政协委员和代表人士,及利益相关方代表中“会协商、善议政”的人员参与协商,聚焦议题提出有针对性、专业性强的意见,努力商出共识、商出措施,汇聚真知灼见。

在广东,协商民主从来不会“高高在上”。党政领导、政协委员、各界群众、相关部门等来自各方面的协商主体,通过政协搭建的协商平台进行“面对面”协商,这为各界人士参与国家治理提供了新的路径。

例如在“粤商·省长面对面协商座谈会”中,参与的企业家既有知名的领军人物,也有初出茅庐的创业者,既有来自珠三角发达地区的,也有来自粤东西北欠发达地区的,参会的目的只有一个——见省长、提建议。

“让省领导直接面对面地听到企业家的呼声,听到他们的困难,帮他们解决困难,我觉得这是广东一个非常好的创新。”省政协委员、真彩文具董事长黄小喜在参加完粤商·省长面对面协商座谈会后说。

每次“粤商·省长面对面协商座谈会”几乎都要“超时”,因为省长与粤商的互动此起彼伏。为了让参会的粤商

不白跑一趟,主持人常常要提醒发言者直奔主题,言简意赅。这也从侧面反映了这一活动的受欢迎程度。

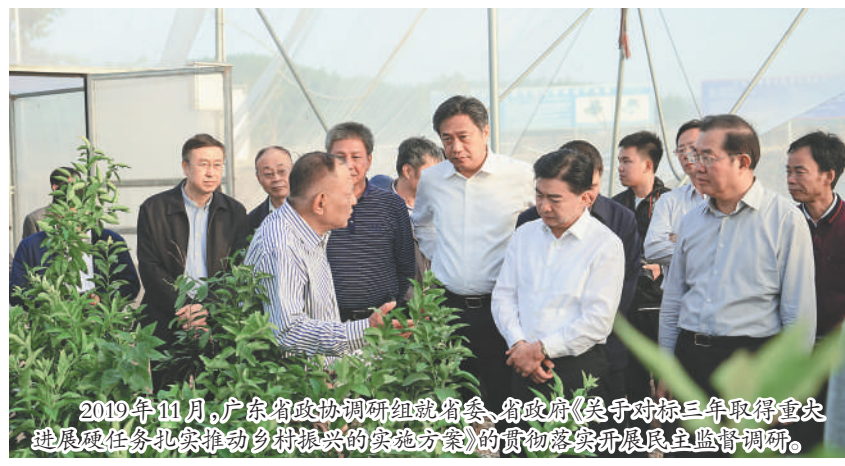
全国人大代表、珠海格力电器股份有限公司董事长、总裁董明珠认为粤商·省长面对面协商座谈会汇聚了不同行业的企业家代表,通过交流得来许多有价值的信息,尤胜于直接给予经济支持。

不止是“粤商·省长面对面协商座谈会”,在省政协召开的各类协商会议中,发言开门见山、问题直言不讳、建议干货满满……一直是广东省政协委员的优点。既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章,最终通过“商量”把所有人拧成一股绳。

在开展协商过程中,广东省政协还十分注重“省、市、县三级联动,政府、政协、专家三方协力”,形成合力,助力委员“建言建在需要时,议政议在点子上,监督监在关键处”。

省政协科教卫体委主任马宪民认为要加强与政协组成单位、各专委会、各界别的协作,借助有关研究团队“外脑”,整合资源,优势互补,汇聚一批政治意识强、知识层次高、有真知灼见的政协委员和专家学者,形成履行职能的整体优势。

实践证明,政协大门开得越大,群众参与越深入,协商的局面也就越活跃,成效也就越显著。王荣表示,要支持政协走出机关,深入基层开展开放式、多维度的协商,扩大协商参与面,引导各界人士进入规范、有序的协商民主政治体系,形成全社会关心、支持政协协商民主的良好氛围。



2019年11月,广东省政协调研组就省委、省政府《关于对标三年取得重大进展任务扎实推动乡村振兴的实施方案》的贯彻落实开展民主监督调研。

在“同”字上着力

近年来,广东省政协着力推动互联网与政协民主协商深度融合,探索搭建务实管用的协商常态化平台,进一步释放专门协商机构的潜能和效能。

2019年,广东省政协将“数字政协”建设确定为一项重点工作,制定实施“数字政协”建设规划(2019—2021年),利用省级政务云、政务网、政务大数据中心和粤省事、粤政易、粤视会等公共基础资源,搭建“数字政协”平台。2020年1月,广东“数字政协”正式上线,构建了全省各级政协组织“一网”相联、委员全天候在线履职的工作新格局。

2022年9月28日,一场关于“加快发展县域经济,助力乡村振兴”的远程专题协商会在省政协会议室召开。会上,省农业农村厅负责同志通报了广东省加快发展县域经济助力乡村振兴相关情况。9位政协委员、省民主党派负责

人和市县代表分别在省民主大楼主会场和韶关市、汕尾陆丰市、茂名高州市政协3个分会场发言。省发展改革委、财政厅、自然资源厅和生态环境厅等职能部门负责人作回应交流。

大家围绕“广东的县为什么不行”“如何做才能行”谈得认真,议得仔细。像这样的场景如今已成为广东省各级政协开展协商活动的日常。3年来,广东省政协搭建远程协商平台,先后20次组织委员与全国和省市县党政部门同屏协商、同频议政。

该平台还在全国率先构建三级政协组织与政府协同的新模式,可以帮助委员便捷地对接党政部门和社会各界,更全面知情明政,更高效协同合作。

协商主体参与面广、协商选题精准灵活、协商调研广泛深入、协商形式丰富多样,如此便是“广东政协协商”精品频出的秘诀所在。



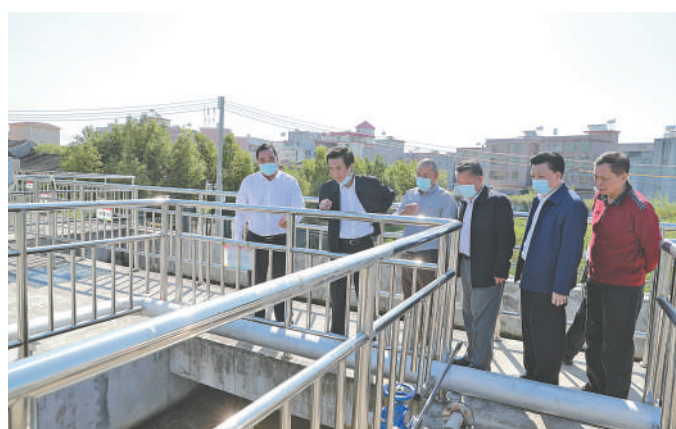
2022年3月,广东省政协召开“高水平推进‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项工程,助力我省高质量发展”专题座谈会。



2022年7月,广东省政协调研组围绕“创新科技体制机制,以科技赋权激励和推动科技成果转化”开展专题调研。



2022年9月,广东省政协召开远程专题协商会,围绕“加快发展县域经济,助力乡村振兴”协商议政。



2021年11月,广东省政协调研组开展“打好农村生活污水治理攻坚战”民主监督调研。