

# 期待新“框架”谱写全球生物多样性新篇章

本报记者 王硕 王嵩娟

2022年12月7日—19日，联合国《生物多样性公约》（以下简称《公约》）第十五次缔约方大会（COP15）第二阶段会议在《公约》秘书处所在地加拿大蒙特利尔召开。来自196个缔约方，超过1万名政府官员、科学家和民间人士出席会议。在未来的10多天中，期待通过谈判达成兼具雄心和务实平衡的“2020年后全球生物多样性框架”（以下简称“框架”），为未来全球生物多样性保护设定目标、明确路径，擘画蓝图。

这是继2021年10月在中国昆明举办第一阶段会议结束后的再次聚首。会议主题“生态文明：共建地球生命共同体”和会标等大会主要元素保持不变，中国继续作为COP15主席国，领导大会实质性和政治性事务。

中国政府派出了由生态环境部、云南省人民政府、外交部、财政部、自然资源部、农业农村部、水利部、国家林草局、中国科学院、香港特区政府等多个部门和单位组成的中国代表团参会。

## 生物多样性丧失形势不容乐观

COP15为何如此重要？又有什么意义？

生物多样性丧失是人类面临的一大环境挑战。

根据世界自然基金会今年10月发布的《地球生命力报告2022》，1970年~2018年间，监测范围内的野生动植物种群数量平均下降69%。

2020年世界自然保护联盟(IUCN)的评估结果显示，全球有41%的两栖类、26%的哺乳动物和14%的鸟类处于受威胁状态，全球生物多样性普遍受威胁的形势还在持续恶化。地球已失去1亿公顷的热带森林和超过85%的湿地，25%的物种正面临灭绝威胁。但与此同时，生物多样性又是人类赖以生存和发展的基础。

据统计，全球有50%GDP产出与生物多样性有关，超过30亿人口的生计依赖于海洋和沿海的生物多样性，超过16亿人口的生计依靠森林和非木材林产品谋生，全球70%的贫困人口通过农业、渔业、林业等活动维持生计，用于治疗癌症的药物中约70%是天然药物或源于自然的合成药品。

因此，面对生物多样性丧失这一全球性挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。

在这样的背景下，COP15第二阶段会议被寄予厚望。其主要任务是制定“框架”，扭转生物多样性丧失的被动局面。

## 新“框架”要考虑可达、可操作性

生态环境部国际合作司司长周国梅解释说，“框架”是为2030年前乃至更长一段时间全球生物多样性治理谋定方向的总体性、战略性纲领文件。它着眼于“人与自然和谐共生”的2050年愿景，以“2030年使生物多样性走向恢复之路”为

方向，在总结以往生物多样性全球目标制订和执行的经验的基础上，凝聚各缔约方和利益攸关方的合力。

2010年10月，在日本名古屋召开的生物多样性公约缔约方大会第10次会议上，通过了“爱知生物多样性保护目标”，这也是全球第一个以10年为期的生物多样性保护目标，20个行动目标没有一条完全实现，呼吁各国要采取有效和紧急的行动来阻止生物多样性的丧失。

2020年是“爱知目标”的收官之年。然而，2020年9月，生物多样性公约秘书处发布报告提到，20个行动目标没有一条完全实现，仅有6个目标部分实现。

生态环境部自然生态保护司司长崔书红说，此次在制定新的“框架”目标时，要充分吸取“爱知目标”执行过程中的经验和教训，既要提振信心，更要脚踏实地、实事求是，充分考虑目标的可达性、可操作性以及各国的发展差异，提出切实可行的实现路径。

同时，“框架”还应坚持公正、透明、缔约方驱动原则，完善执行机制和保障条件，特别是要重视发展中国家能力建设的不足，加强资源调动、科学技术转让和能力建设，在资金、技术和人才方面切实提升发展中国家的履约能力和水平，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球生物多样性治理体系。

## 中国行动为“框架”达成奠定良好基础

去年，第一阶段会议在昆明顺利召开。作为主席国，中国以最高级别的政治意愿和领导力，推动COP15第一阶段会议取得圆满成功——

国家主席习近平出席会议并发表主旨讲话，强调“国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体”；宣布中国率先出资15亿元成立昆明生物多样性基金、设立第一批国家公园。会议通过《昆明宣言》，提出了当前一段时间全球生物多样性治理一揽子的行动方案，为全球生物多样性治理进程注入强大政治推动力。

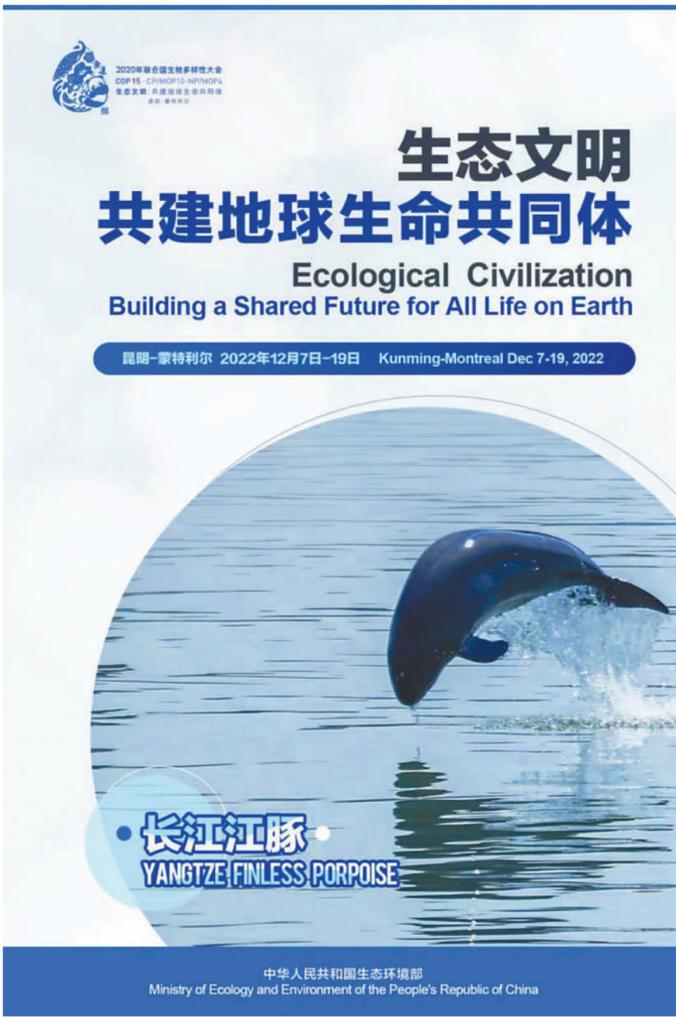
为成功举办COP15第二阶段会议，中国也不遗余力。

据周国梅介绍，作为COP15主席国，中国已主持召开30余次主席团会议，4次“框架”工作组会议协调推动谈判进程。“从会议的频次来看，特别是主席团会议的频次来看，这在环境领域多边谈判进程中也是不多见的，推动协调的力度是很大的。”

同时，中国还密集与东道国加拿大、G20主席国印尼，以及欧盟、英国、挪威、新西兰、德国、法国等多个缔约方部长级代表和公约秘书处、主席团成员、国际机构组织等利益攸关方开展了广泛的沟通和协调；并在不同层级与哥伦比亚、巴西以及非洲国家等保持了密切的沟通和协调。

“各方都非常肯定中方作为主席国协调各方立场的努力，也表示愿意和中方一道，共同推进达成兼具雄心和务实平衡的‘框架’。”

周国梅透露说，目前，“框架”结构及核心表述已经基本成型，为最



终形成能为各方接受的解决方案奠定了良好的基础。

不过，对于196个缔约方参与的多边谈判进程而言，“框架”谈判也不是一帆风顺的。周国梅说，各方在一些具体议题方面也存在分歧。同时，“框架”的通过和实施最终有赖于它的实施机制。对于广大发展中国家而言，很大程度上取决于资源调动和资金支持，这是“框架”谈判议题的一个重点，也是难点。

## 以实际行动谱写中国案例

作为全球环境治理的重要参与者，中国一直用实际行动为推动全球生物多样性治理作出贡献。

近日，COP15主席、生态环境部部长黄润秋在加拿大主流媒体《国会山时报》发表署名文章介绍，作为世界上生物多样性最为丰富的国家之一，中国高度重视生物多样性保护，已初步形成全方位的生物多样性保护体系，创新实施生态保护红线制度，把超过30%的陆域国土划为生态保护红线。大熊猫受威胁等级由“濒危”降为“易危”，“微笑天使”长江江豚频频亮相，雪豹频繁现身三江源国家公园

等地……这些都是人类物种保护的功绩案例，也是美丽中国的缩影。

《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽莎·穆雷玛评价说，中国是全球生物多样性保护的强有力支持者和贡献者，在促进人与自然和谐共生方面的工作值得各国效仿学习。

近年来，我国在生物多样性保护国际合作中也发挥了重要作用，成为全球环境基金最大发展中国家捐资国，成立“一带一路”绿色发展国际联盟，与多个国家建立合作与对话机制。例如，中俄跨境自然保护区物种数量持续增长，野生东北虎在保护地间自由迁移；中老跨境保护区面积达20万公顷，有效保护了亚洲象等珍稀濒危物种及其栖息地。

共建地球生命共同体是人类的共同梦想。黄润秋呼吁，希望各缔约方、利益攸关方彰显国际合作精神，在第二阶段会议上展现政治决心和最大诚意，充分展示灵活性，在关键议题上积极寻求折中方案。凝聚最大共识，为达成“框架”扫清障碍，注入强大政治推动力。继续加大国际资金投入，为推进磋商进程创造有利条件。推动达成兼具雄心和务实平衡的“框架”，共同谱写全球生物多样性治理的崭新篇章。

任务，年初以来，水利部统筹京津冀晋四省（直辖市）水务部门及永定河投资公司，持续推进永定河水量调度和生态环境复苏。一方面坚持全国一盘棋，科学配置当地水、引黄水和再生水，满足永定河生态需水量，一方面打通北京平原段、河北廊坊泛区段等生态补水关键点，于春季开展符合河流自然水文规律、有利于维护永定河健康生命的500立方米每秒大流量脉冲泄水试验，遏制河道萎缩、畅通排泄通道。而结合数字孪生永定河建设，提高调度精细化水平，实施小流量持续供水，成为实现今年春秋两季持续供水、与河道冰期衔接的重要举措。

123天，进一步提升了永定河实现常态化通水的“底气”。

记者了解到，今年秋季实施小流量持续供水，进一步巩固了今春补水成果，实现了与永定河河道冰期相衔接，将为探索建立春季多水源补水、夏季洪水资源化利用、秋季补水储冰结合、冬季蓄冰保水的多手段调度格局积累经验，为永定河今后逐步实现常态化供水提供实践支撑。

(王嵩娟 肖芬)

# 《大气中国》系列报告发布：中国成全球空气质量改善最快国家

本报讯（记者 王嵩娟）亚洲清洁空气中心日前在2022中国蓝天观察论坛上发布了最新报告《大气中国2022：中国大气污染防治进展》及其特别篇《十年清洁空气之路，中国与世界同行》。报告显示，过去一年我国339个地级及以上城市平均优良天数比例达87.5%，已提前实现2025年目标；对比欧美和亚洲其他典型国家的多个指标，中国已成为全球空气质量改善最快的国家。

2012年，中国修订和发布了《环境空气质量标准（GB3095-2012）》，开启了大气污染防治的“黄金十年”。报告显示，2013年-2021年间，中国整体PM2.5年均浓度下降约56%，同时中国国内生产总值（GDP）保持了平均6.6%的高增长率，是发展中经济体平均增长速率的近两倍。亚洲清洁空气中心中国区项目总监王薇博士介绍说，过去10年间，中国人均GDP突破了1万美元大关，实现“拐点”跨越，进入经济发展与环境质量改善“双赢”的状态。

报告横向对比了全球20个国家在清洁空气与气候变化领域的进展与成绩，结果显示中国不仅已成世界上空气质量改善最快的国家，且多项排放控制标准已处于世界先进水平，从“跟跑”转变为“领跑”；同时，通过能源与产业结构调整、节能增效等方式，中国在过去十年间碳排放强度下降了34.4%；其中新能源车行业的发展尤其亮眼，是目前全球汽车新车销量和保有量最大的国家，占全球新能源车市场一半的份额。

《大气中国2022》显示，

2021年全国空气质量达标城市数量增至218个，同比增加了16个城市；339个地级及以上城市的平均优良天数比例上升至87.5%，提前实现了《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》中提出的2025年空气质量优良天数目标。168个重点城市的六项标准污染物更是首次实现整体年评价浓度全部达标。

“得益于一系列政策的出台”，万薇博士指出，“进入‘十四五’，我国在‘双碳’目标引领下，推动源头治理，减少重点领域的大气污染和温室气体排放，在结构调整和优化方面政策力度大，协同控制成效初显。”

“2022中国蓝天百强城市榜”在论坛上发布，北京摘得综合评分排名桂冠，鹤壁依然垫底但分数高于去年。在城市空气质量改善榜上，拉萨、吕梁、肇庆荣登三甲；而在城市政策措施榜上，得分追得很紧，北京、杭州、深圳位列前三。

中国工程院院士、清华大学环境学院教授贺克斌在会上指出，目前中国正全面迈向“减污降碳、协同增效”的新征程，任重道远，“伴随中国经济发展，中国的温室气体排放总量还会持续上升。而中国承诺从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用时间，需要付出艰苦努力，才能继续书写中国传奇。”

报告还建议，适时启动环境空气质量标准修订，以更高的要求为公众健康保驾护航，同时持续推进能源、交通、产业的结构优化和低碳转型，助力全面迈入“减污降碳、协同增效”的新征程。

# 2021年全国机动车四项污染物排放总量为1557.7万吨 移动源污染治理紧迫性凸显

本报讯（记者 王嵩娟）生态环境部日前发布的《中国移动源环境管理年报（2022年）》（以下简称《年报》）显示，2021年，全国机动车（含汽车、三轮汽车和低速货车、摩托车等）四项污染物排放总量为1557.7万吨。移动源污染已成为我国大中城市空气污染的重要来源，加强移动源污染治理的紧迫性日益凸显。

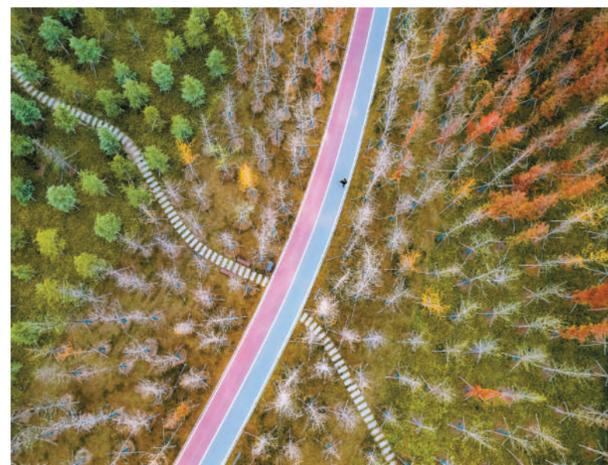
《年报》显示，2021年，全国机动车（含汽车、三轮汽车和低速货车、摩托车等）四项污染物排放总量中，一氧化碳（CO）、碳氢化合物（HC）、氮氧化物（NOx）、颗粒物（PM）排放量分别为768.3万吨、200.4万吨、582.1万吨、6.9万吨。汽车是污染物排放总量的主要贡献者，其排放的CO、HC、NOx和PM占比超过90%。其中，柴油车NOx排放量超过汽车排放总量的80%，PM超过90%；汽油车CO超过汽车排放总量的80%，HC超过70%。

此外，非道路移动源排放对空气质量的影响也不容忽视。非

道路移动源排放二氧化硫（SO2）、HC、NOx、PM分别为16.8万吨、42.9万吨、478.9万吨、23.4万吨；NOx排放量接近于机动车。其中，工程机械、农业机械、船舶、铁路内燃机车、飞机排放的NOx分别占非道路移动源排放总量的30.0%、34.9%、30.9%、2.8%、1.4%。

据介绍，2021年，各地统筹开展“车-油-路-企”行动，在推进运输结构调整、提升新生产机动车污染治理水平、规范在用机动车排放检验、强化非道路移动机械和船舶环保监管、推进车用油品质量提升、建立完善移动源污染治理体系等方面取得了积极成效。

生态环境部相关负责人表示，下一步，生态环境部将进一步加大工作力度，贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入推进柴油货车污染治理攻坚战行动方案，指导各地提升移动源环境管理水平，有效降低污染物排放，持续改善空气质量，不断增强人民群众蓝天幸福感受。



## 绿化美化提升城市“颜值”

近年来，河南省宁陵县按照“规划扩绿、工程造绿、见缝插绿、立体增绿”要求，全力推进绿化工程，既美化了城乡环境、拓展了公共活动场所，又满足了居民多样化需求，提升了当地群众的获得感、幸福感。图为近日拍摄的宁陵县迎宾公园冬日美景。

徐硕 摄

# 永定河冰雪一线景象再现



11月30日，永定河迎来秋季全线通水50天，2022年累计全线通水123天。随着近日今冬以来最强寒潮天气来袭，永定河流域大同、廊坊、天津等区域河道出现结冰现象，预计受冷空气持续影响，永定河全线将陆续结冰，再现冰雪一线之景象。

123天，意味今年永定河“百日流动”目标超额完成。

今年2月21日，水利部专题会商部署永定河水量调度工作，明确以永定河865公里河道全线通水时间不少于3个月为补水目标。2月25日，永定河综合治理与生态修复部协调领导小组办公室会议在京召开，会议就永定河生态水量调度、治理项目实施、治理机制创新等重点工作安排达成共识，将“全力以赴完成河道全线通水百日”作为年度第一要务。

数据显示，2022年永定河全年补水量、全线通水时长，均达到近年之最。按照年初水利部及海委调度计划，2022年全年永定河生态补水总量7.92亿立方米，截至12月1日，全年已完成补水8.7亿立方米，较2021年同期增长68%。相比2021年首次全线通水的65天，今年永定河全线通水持续时间增加了58天。

据记者了解，为圆满完成年度通水