

学习党的二十大精神

积极发挥税收职能作用 助力实现中国式现代化

孙瑞标

党的二十大报告高屋建瓴、视野宏大，思想深邃、内涵丰富，必将引领新时代中国特色社会主义谱写更加绚丽的华章。税收在国家治理中发挥着基础性支柱性保障性作用，在落实党的二十大精神，服务党的中心任务，实现第二个百年奋斗目标中有着不可替代的独特作用。

一、新中国的税收工作始终围绕服务党的中心任务发挥积极作用

新中国成立以来，税收始终围绕服务党的中心任务发挥作用。新中国成立初期，政务院公布《关于统一全国税政的决定》和《全国税收实施要则》，建立起新中国的税制体系，为巩固新生共和国、彻底解放全中国、开展社会主义建设作出了积极贡献。改革开放以后，税收适应改革开放新形势，先后实施中外合资经营企业所得税法、个人所得税法、外国企业所得税法等法律，初步形成涉外税收制度，对我国引进外资发挥了重要促进作用；试行国营企业两步“利改税”，通过税收解决国家与企业的分配关系，初步形成了适应改革开放要求的税制体系。1992年党的十四大正式确立了社会主义市场经济体制的目标模式，与此相适应，1994年我国实施了新中国成立以来规模最大、范围最广、内容最深刻的一次税制改革，进一步理顺了中央与地方的收入分配关系，与社会主义市场经济体制相适应的税制总体框架基本定型。此后，为适应社会主义市场经济改革发展的新形势新要求，税制多次适当改革调整，实现了内外税制完全统一，全面推行增值税由生产型向消费型转变，与社会主义市场经济体制相适应的税制体系进一步完善，税种进一步减少为18个。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视税收工作，作出一系列重大部署，税收法定原则加快落实，重要税种的改革取得突破性进展。一是建立具有中国特色的现代增值税制度。2016年5月营业税改征增值税全面落地，营业税正式告别历史舞台，此后增值税又实施降低税率、构建留抵退税制度等改革，基本建成在世界范围内具有先导意义的现代增值税制度，有效助力高质量发展。二是建立综合与分类

相结合的个人所得税制度。2018年10月开始，个人所得税分两步改革，实现从分类税制向综合与分类相结合税制的重大转变，有效促进社会公平正义。三是建立多税共治的绿色税制体系。实施资源税从价计征改革，试点征收水资源税，开征环境保护税，覆盖资源开采、消耗、排放等环节的绿色税制体系不断完善，正向激励与反向约束双向发力，有效服务美丽中国建设。在税制持续改革、不断完善的同时，税收征管改革、信息化建设、纳税服务优化、税务机构调整、干部培养管理等联动实施，保证了税制和政策的有效落实。近年来针对世纪疫情又连续实施减税降费，服务党的中心任务更加有力有效，税收工作实现了持续健康发展，税收收入规模从1978年的462亿元增长到2021年的17.27万亿元，基础性支柱性保障性作用得到更好发挥。

新中国成立70多年来，税收工作不断改革创新，特别是党的十八大以来，税收工作亮点纷呈作用突出，对经济社会持续健康发展产生了深刻的积极影响，成为新时代全面深化改革的重要一环。我国税收工作之所以取得如此成就，可以归结为“四个贯穿始终”：一是坚持把加强党对税收工作的全面领导贯穿始终。坚持党对税收工作的全面领导为税收工作取得显著成就提供了坚强政治保证。特别是党的十八大以来，税收工作取得积极进展、实现重大进步，最根本的原因在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。二是坚持把服务经济社会发展大局贯穿始终。税收改革作为社会主义市场经济体制改革的“先手棋”和全面深化改革的“突破口”，始终与我国改革开放的发展进程和关键节点相契合，始终服从服务于改革发展稳定大局。三是坚持把以人民为中心的发展思想贯穿始终。社会主义税收取之于民用之于民，税收改革则坚持顺之于民惠之于民。四是坚持把继承创新稳中求进的科学方法贯穿始终。既承继被实践证明行之有效的、具有强大生命力的已有制度机制，不断发扬光大，又借鉴国际先进理念和有益经

验，紧扣我国国情创造性地灵活运用。

二、税收工作要为贯彻落实党的二十大精神，实现中国式现代化进一步发挥积极作用

党的二十大报告强调，“优化税制结构”，“加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度”，“完善个人所得税制度”。此前发布的“十四五”规划纲要也作出具体部署，明确要求“优化税制结构，健全直接税体系，适当提高直接税比重”，“完善综合与分类相结合的个人所得税制度”，“进一步优化增值税制度”。税收工作贯彻落实党的二十大精神，首要的就是深入学习领会党的二十大精神，对照党中央的决策部署，不折不扣抓好落实。建议从以下两个方面着力：

(一)要继续深化税收制度改革。进一步聚焦支持科技创新、推动绿色发展、促进共同富裕、增强国际竞争力、强化法治规范5个方面，力争取得新突破。一是构建支持科技创新的税制。现行税收优惠中，支持科技创新的政策数量多、减税规模大，“十三五”期间鼓励科技创新累计减税超过2.5万亿元。但税收支持科技创新方面的精准度、着力度都还有潜力，特别是在支持突破“卡脖子”关键领域等方面还有短板，因此要有针对性地完善增值税、企业所得税、个人所得税等税收制度安排，通过税收政策导向更有效地调动起各方面的创新积极性，为科技创新注入新的强大动力。二是构建支持绿色发展的税制。通过进一步完善资源税、环境保护税、土地增值税等税种，对资源节约利用、清洁能源生产、环境保护治理等“绿色”行动加大税收优惠力度，对污染排放、高耗能行业等“非绿”行为加大税收调节力度，使税制的“绿色”成分更加突出更加鲜明，引导企业加大绿色投入，主动绿色转型，推动绿色产业加快发展。要围绕碳达峰碳中和等国家重大工作，研究制定配套的税收政策措施。三是构建有利实现共同富裕的税制。要通过进一步完善增值税、企业所得税、个人所得税等制度，给予小微企业、个体工商户更精准有效的扶持，进一步完善支持扩大就业特别是大学生和退役军人等重点群体就业的税收政策，优化个人所得税专项扣除项目和额度，研究加大慈善捐赠扣除的范围和比例，支持和鼓励社会捐赠，加大收入分配调节力度。四是构建具

有国际竞争力的税制。目前，我国宏观税负低于国际平均水平，但具体到单个的主要税种，与主要竞争国家以及周边国家(地区)相比，竞争优势还不明显。为此，一方面要围绕吸引投资和高端人才，进一步优化增值税、企业所得税和个人所得税等税种，另一方面要从税制整体上系统把握和调整具体税收负担，不断提升税制竞争力。五是构建法治化的税制。大力落实中央关于税收法定原则、推进税收立法工作的明确部署和要求，进一步加快税收立法进度，通过全国人大立法将税收制度化的安排固化下来，对不符合新发展理念、不符合实际需要、存在较大税收漏洞的优惠政策予以清理退出。

(二)要继续深化税收环境治理。认真落实中央关于进一步提升营商环境的要求，在税收领域营造和谐优美的营商环境。一是进一步落实有关税费政策。不折不扣执行税法 and 落实有关政策，特别是要坚决把减税降费、留抵退税等支持经济发展、为企业解难纾困的政策落实到位。坚决防止和严肃处理落实政策打折扣搞变通的做法。二是进一步加快“智慧税务”建设。积极推进“金税四期”工程建设步伐，尽快形成强大而有效的税费征收管理服务互联互通、税收执法服务和内部决策管理一体兼容的一流信息系统。继续推进政府部门数据共享共用，消除信息孤岛，提升纳税人缴费人的体验好感。三是进一步强化征收管理。有效调动税务人的主观能动性，充分运用信息技术手段，通过“人机结合”来有效加强和改进税费征收管理水平，堵塞税费管理漏洞。进一步严厉打击偷逃骗税费行为，提高税费违法犯罪成本，坚决遏止税收领域的违法犯罪活动。四是进一步优化纳税服务。坚持以人民为中心的执政理念，持续不懈地改进提高纳税服务水平。进一步深化拓展“便民办税春风行动”，根据需求和可能，持续推出纳税缴费办事的便民措施，打造世界一流的中国式现代纳税服务模式。五是进一步推进社会共治。进一步加强各个部门各个领域各个方面的协调配合，从理念、制度、法律等各个方面共同发力，实行税费群防群治管理，把税收事业办成全社会关心支持的公益事业。

(作者系全国政协委员、国家税务总局原副局长)

中国统计事业 在开放中发展，在开放中进步

贾楠

2022年，恰逢新中国政府统计机构成立70周年。因为接受全国政协文史委《口述历史》节目的录像采访，3月底，我来到中国统计资料馆。改造后的统计资料馆图文并茂，愈加丰富的各类馆藏统计年鉴和资料，无不展现了70年来新中国政府统计事业在开放中的发展与进步。特别是，在近年对外开放的微观数据实验室，我听了社会上对统计数据的需求介绍，更感受到，中国统计事业在开放过程中又迈出了重要一步。

与国际交往，开启了统计分类标准的开放共享

改革开放后，国家统计局对外交流也重新起步。1979年起，中国统计学会开始派代表参加国际统计学会会议。1984年，中国正式当选为联合国统计委员会成员，从1985年开始，国家统计局负责人参加了联合国统计委员会的历届会议。随着我国改革开放的不断深入，国家统计局参加联合国统计委员会的各类会议，接待来访团组、派出考察团组、选派人员出国培训的数量逐年增加；其间，也得到国际组织和有关国家对中国统计事业发展提供的技术、设备等方面的援助。

20世纪80年代初，我正是在中国统计重新开始与国际交往的时期，大学毕业分配到国家统计局工作。经过两次参加全国工业普查的工作实践，不但使我接触并熟悉了统计标准目录的编制和使用，同时也发现了国家统计局标准制定与实施不衔接、各专业使用标准混乱、同一标准多种版本的问题，亲身感受到对统计数据汇总工作及质量的影响。1995年，赴美国普查局的考察，对我触动很大，使我了解了在计算机技术的支持下，统计标准应用于统计调查表设计的方式，改变了对我国统计报表传统设计方式的认知。特别是，直接从事统计标准工作后，随着国际交往的增多，通过学习联合国、欧盟、美国及其他国家制定统计标准的方法，以及采用国际标准的经验，使我逐步理解了“标准的本质特征是统一”的意义，深刻认识到统计标准是数据比较和共享的重要基础，更是实现统计工作现代化的必要前提。因此，我们在制定各种统计标准时，根据计算机程序代码的要求，首次建立了与国际标准、新旧标准的对应关系，为统计数据的国际比较和历史数据比较奠定基础；并且充分考虑各项统计标准之间的相互关系，积极推进统计分类标准体系的建立。同时，为解决统计标准制定与实施脱节、标准执行不统一的问题，20世纪90年代末，我们将从统一行政区划代码开始，将统计分类标准在国家统计局官网上公开发布，统一提供局内各专业、国务院各部门使用，从此开启了统计分类标准的开放共享。

目前，统计用的主要分类标准包括《国民经济行业分类》《统计用区划和城乡划分代码》《统计用产品分类目录》以及其他各种相关分类标准均在国家统计局中国统计信息网上可以查询。

中国统计资料馆的对外开放，推进政府统计服务

统计的本质是服务，政府统计部门具有公共服务职能。在国际交流过程中，我们了解到一些发达国家和地区以及欧盟等国际组织非常重视统计数据资料的开发应用，在推动政府数据开放开发方面进行了许多有益实践。中国国家统计局充分借鉴研究国际上统计数据开放开发应用成熟的经验和好的做法，积极筹备中国统计资料馆的对外开放。

2006年6月，随着时任副总理曾培炎缓缓揭下匾牌上的红绸，中国统计资料馆正式开馆，向社会公众提供各类政府统计资料的查阅和咨询服务。中国统计资料馆的基础资源和特色资源，就是丰富的统计资料。截至目前，馆藏各类统计年鉴和资料已达8200余种、2.2万余册，不仅囊括国家统计局编印的所有统计资料，还包括全部省级和

省会城市的统计调查年鉴，绝大部分的部门、行业统计资料，以及相当一部分市县级综合性统计资料。其中，以《中国统计年鉴》为拳头产品的各类综合性和专业性年鉴资料，普查和专项调查资料，数据汇编资料，以及统计分析报告等利用率最高，堪称资料馆的核心资源。部门和行业统计资料约200个类别，主要是各部委和行业协会编辑出版的统计资料，基本涵盖了国民经济和社会发展的各个行业和领域。这部分资料是对国家统计局资料的重要补充、细化和扩展，可以满足读者的进一步需求，实现各类统计资料的“一站式”查询。为了方便用户电子查询，中国统计资料馆设有电子阅览室，为到馆读者提供数据光盘和统计数据库的查阅利用。2017年，又在网建成开通数字馆，并在馆藏资料电子化的基础上，开发建成电子书系统，在数字馆网站上发布。电子书系统提供在线浏览和多种检索功能，不仅可以呈现出原书原貌，更方便的是可以按类别、书名、著者等项目进行快速检索，特别是提供了以章节标题(数据表名称)为检索点的功能，读者只需输入关键词，轻点鼠标，便可从数千册年鉴资料中迅速查出所需的统计表，充分体现了数字资源的便利性。

中国统计资料馆开馆16年来，已经成为国家统计局公开统计信息、服务社会公众、宣传统计工作的又一重要窗口，大大提升了统计服务能力和水平。

微观数据实验室的建立，有效提升数据价值

长期以来，国家统计局作为国家政府综合统计机构，不仅是我国经济统计关键宏观数据的生产和管理使用部门，也通过普查、全面调查、抽样调查、重点调查和典型调查等方式获得了大量人口、经济、农业、工业、企业等政府统计的微观数据，积累了非常丰富的经济社会、民生领域的基础数据资源，具有重要的信息价值、社会价值和学术研究价值。在全球化、信息化、数字化的新形势下，综合宏观数据已经不能满足日益增长的需求，深入开放开发政府统计微观数据逐渐成为全球统计界的共识。国家统计局充分借鉴、认真研究国际上微观数据开放开发应用的成熟经验和好的做法，以促进统计开放的行动，对微观数据开放开发应用工作开展了全方位、多形式的国际交流和调研，坚持改革创新、积极探索，全面统筹规划布局微观数据开发应用工作，并在微观数据开放过程中不断完善开发应用模式，形成符合中国实际的微观数据开放开发应用方式方法，让政府统计微观数据更好地服务于人类社会进步，数据资源价值得到有效提升。近年来，微观数据开发应用工作稳步推进。为保障个体信息安全，各数据集均已进行脱敏或匿名化处理。根据国家统计局综合规划调查数据的资源情况，陆续扩充微观数据资源，分四批次增加微观数据资源内容，目前开放开发应用的微观数据已拓展至15类，涵盖人口普查、经济普查、农业普查、住户收支调查、工业企业调查、时间利用调查等，样本指标类型全面、数据集时间跨度连贯，总样本点超过3亿，形成了内容丰富、类型多样的政府统计微观数据资源。

随着统计微观数据实验室的陆续对外开放，微观数据开发应用工作逐渐步入社会公众、研究学者的视野。国家统计局微观数据实验室正在成为新的数据资源共享平台，在中国科学技术大学、厦门大学等高校图书馆网站中不难发现国家统计局微观数据平台的身影，充分扩大了微观数据开发应用的传播途径，为广大学者、研究人员提供更多的数据资源获取渠道。微观数据开发应用进一步推动中国统计公开透明，更好地服务于社会。

微观数据的开放开发是中国政府统计部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想党的二十大精神、认真贯彻落实习近平总书记关于统计工作重要讲话批示精神的重要举措。中国统计事业在开放中发展，在开放中进步。

(作者系全国政协常委、国家统计局原副局长)

打通推进高质量发展的这个卡点瓶颈

叶小文

11月4日在全国政协文史和学习委员会的学习座谈会上，听中央党校韩宝江教授谈“高质量发展”的报告。我围绕这个主题谈点体会。

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。

如果说改革开放是决定中国命运关键的一招，我们在改革开放中迎来了发展，在发展中赢得了速度，在速度中实现了从“站起来”到“富起来”的飞跃；那么今天是不是可以说，高质量发展，也是决定中华民族实现伟大复兴的关键的一招。我们在继续发展中加快构建和推进高质量发展格局，在发展速度上进一步赢得质

量，在赢得发展质量、走向共同富裕中发达起来，才能真正实现了、巩固住、不间断“强起来”的伟大飞跃。

发展是硬道理。高质量发展是硬道理中的硬道理。正如韩宝江教授说，改革开放以后，中国的实践和逻辑是：从快字当头启动发展，到又快又好改进发展，再到又快又好快科学发展，再到现在的质量并重、突出质量的高质量发展”。我们一步一个台阶，稳冲稳打，扎实推进发展。

现在，高质量发展进入了新阶段，必须完整、准确、全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”，再加上“安全”的新发展理念。高质量发展同样要把握住“好”与“快”的辩证法，国民经济必须保持在合理增长期间，要在质

的大幅提升中实现量的持续增长，同时以稳定的增长支持高质量发展。

党的二十大报告指出，“在充分肯定党和国家事业取得举世瞩目成就的同时，必须清醒看到，我们的工作还存在一些不足，面临不少困难和问题。”报告所提出的第一个问题就是：“发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强”。

这里用了两个直击要害的词，“卡点”和“瓶颈”。一是讲“卡点”，不能被卡住。二是讲“瓶颈”，不能被憋住。不能不正视，当前突出的“卡点瓶颈”是：如果因为疫情管控，一个企业甚至一群企业，一个区域甚至一个城市，一个局部甚至是心脏部分，说关就

关，说停就停，长此以往，“高质量发展”就会沦为空喊。虽然顶层设计很好，但如果各级只是说空话、搞空转、不落实，就脱离实际了，就人心涣散了，就哀莫大于心死了。

我们的经济发展很有韧性，对此要有足够的信心；但也要防止经济失速，对此也要有必要的警觉。一旦失速，再强的韧带也会折断。一旦折断，严重的后果就不堪设想。

把坚持动态清零与提升精准防控统筹好，把坚持长期抗疫与保持经济增长统筹好，解决好当前推进高质量发展的卡点瓶颈问题，这是在站稳脚跟的基础上进一步推动高质量发展，应该抓住的“任督二脉”。

(作者系全国政协文化文史和学习委员会副主任)

青格勒吉日格乐:为钢铁事业贡献自己的一份力量

本报记者 李元丽

型高炉高比例球团矿冶炼，形成了钢铁生产全流程超低排放关键技术与集成创新技术路线。目前有很多低碳前沿技术在研发和兴起，比如富氢碳循环高炉、氢基直接还原等。”青格勒吉日格乐说。

出生于内蒙古阿拉善右旗巴丹吉林沙漠一个牧民家庭的青格勒吉日格乐，2005年从北京科技大学毕业来到首钢，她扎根高炉炉料生产一线，在实干中成长，勇于开展课题攻关，取得了一系列科研成果，多项成果达到国际先进及领先水平。项目成果多次获冶金行业、省部级及首钢集团科技奖励，创造直接经济效益3亿元以上。

党的二十大报告提出，坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。对此，青格勒吉日格乐深有感触地说：“习近平总书记非常重视工业制造业。钢铁是制造业的脊梁，肩负着重要的历史使命和责任，钢铁行业的科技创新和高质量发展至关重要。”

一直以来，青格勒吉日格乐在钢铁高炉炉料生产一线，以自己的韧劲，攻坚克难，创新求变，将自己的科研梦想与中国钢铁绿色低碳高质量发展紧密相连。“我和团队目前主要围绕碳减排开展进一步提高高炉球团矿比例，降低化石

燃料消耗，高炉煤气二氧化碳捕集及资源化利用，富氢冶炼，再生钢铁料及固废资源的高效循环利用等低碳技术的研发工作。我们的目标是2030年前形成CO₂排放强度降低30%的长流程低碳专线。2020年，习近平总书记提出了‘双碳’目标，今年8月中国钢铁工业协会也发布了‘双碳’愿景及技术路线图。推进生态文明建设、走绿色低碳发展之路是新时代新征程上一道重要的必答题。作为一名钢铁科技工作者，我要踔厉奋发，深入基础研究，努力创新，为行业和国家的科技事业贡献自己的一份力量。”对于未来，青格勒吉日格乐信心满满。