

把中关村这张改革创新“金名片”擦得更亮

——北京市政协首次开展学习研究型重点协商综述

本报记者 包松娅



调研组一行在相关企业调研科技创新情况

激发凝聚内生发展动力

他山之石可以攻玉。建设世界领先的科技园区和创新高地，必须深刻认识和把握其内涵特征。

“国际上以技术成熟度为标准将科技成果划分为9个等级，一般达到7级以上才有可能转化为产品。”调研组在对世界领先科技园区进行分析时发现，当前纽约、伦敦等国际发达城市7级以上的科技成果占比达到80%，中关村一般在3-5级，尤其在高端芯片、开源框架等方面基础薄弱，难免受制于人。

中国工程院院士、北京工业大学党委副书记、校长袁梓仁与调研组一道对日本筑波科学城进行了深入研究，印象深刻的是，筑波科学城集中了大量的基础研究资源，很多企业都在筑波设立了主动对接科研教育机构的研发部门或机构。

“要制定和实施围绕大科学装置的产学研用合作指引，在物质材料等特定领域引入和基础研究进展关系密切的企业，及时有效地推动基础教育成果通过产学研合作产生实际效果。”袁梓仁说。

在科技创新上，实现“从0到1”的突破是破解“卡脖子”问题的关键。

委员们认为，要建设以企业和市场需求为导向、产学研用紧密结合、多种科技力量集中攻关的创新联合体，采取联合研究、共建联合实验室、联合申请国家重大研发专项等方式开展技术攻关，实现更多“从0到1”的突破。

“为了提高原始创新策源功能，可以构建以国家实验室为引领的战略科技力量，推动国家重点实验室落地，同时促进实验室与驻区领军企业深入合作，加快形成产业化能力。”北京市政协委员、海淀区政协主席刘勇从海淀区支持服务中关村发展多年的历程中总结道，要激发创新主体活力，就要鼓励行业龙头企业积极参与到新型研发机构建设的全过程，持续引导推动新型研发机构高起点、高质量发展。

“调研发现，很多大企业由于管控模式等诸多因素导致创新受阻，小企业又因资金和技术等困难无法创新，从而失去创新活力。”面对这样的难题，刘昊扬提出，目前亟须打破各创新主体之间的壁垒，通过技术交流、产品展示、项目路演等多种形式实现信息共享，形成包括大中小企业、专家学者、投资人等多元主体在内的创新网络，促进信息在各主体间高速传递，做到“从1到10”“从1到N”的加速。

推动创新要素集聚 持续完善创新生态

中关村是我国第一个国家自主创新示范区，在先行先试改革中，把“点”的优势进一步升级为创新生态系统优势尤为紧迫。

北京市政协委员、中关村发展集团股份有限公司党委书记、董事长赵长山的理解是，这个创新生态系统首先是一个创新共同体群落，各创新主体形成相互依赖和共生演进关系，实现价值创造。

“中关村创新主体规模、能力全国领先，但作为承上启下的技术研发结构缺失、规模不足的问题也较突出，基础研究成果跳到长三角、大湾区发展的情况明显。”赵长山认为，要加强技术型新型研发机构建设，形成专业性、持续性、积累性和规模性创新的技术工厂，提高科技势能转化为经济动能的能力及效率。

说到外流，除了一些基础研究成果，还有科技人才。

“海外人才引进便利性不足，再加上本地业务骨干和潜在引领科学与技术团队的中青年科技骨干不断流向京外或境外，使得我们的科技园区领军人才缺乏，中青年人才外流较多。”以计算机行业为例，调研组根据Guide2Research发布的2021年度全球顶尖计算机科学家排名，世界顶尖1000名计算机科学家中，硅谷斯坦福大学入选40名，而中关村聚集的顶尖高校清华、北大等入选人数不足10名。

针对高端复合型科技创新服务人才需求，调研组提出重点实施“首都科技服务业领军人才培养工程”，构建一批专注产业升级的科技创新服务团队。

九三学社北京市委会则在协商现场提出，要完善与国际接轨的人才发现、引进、培育、留用、激励等机制，重点引进一批战略科学家和科技领军人才，引入急需紧缺人才和重点产业人才，建立高水平专业化科技人才队伍，“充分发挥海淀园示范引领作用，凝聚多元合力，打造一批具有国际特色的人才社区，推动建设国际化医院、国际学校，提供有黏性的国际人才服务。”九三学社北京市委会相关调研负责人表示。

在企业调研的过程中，委员们切实感受到，科技创新作为长期行为，离不开资本的长线支撑，要抓好中关村科创金融试验区创建，建立覆盖创新生命周期的多层次资本市场，为不同业态、不同成长阶段企业的不同融资需求提供包括天使投资、贷款担保、科技保险、投行券商业务等在内的差异化服务。

“要引导资本加强对硬科技研发投入力度，创新科技金融产品和服务，鼓励金融机构开发适合科技创新的长周期产品，支持投贷联动、投担联动、科技保险等科技金融服务新模式、新产品，为科技企业提供更优质科技金融服务。”针对科技企业核心资产难以评估等难题，调研组建议创新金融产品以及服务要更加有针对性地对支持科技创新。

科技创新不是科学、技术、产业的线性接力或简单相加，是一个复杂的迭代过程。基础研究是“育种”，技术研发是“育苗”，产业发展是“育材”及通过技术扩散到不同产业或区域的“成林”。

政策、人才、技术、资本四者之间的良性互动，让中关村生态迸发出了巨大的吸引力。这里，就像是一个强大的磁场，吸引着所有怀揣梦想的创业者，因为独特的中关村生态不仅可以容忍失败，更能孕育成功。

推进创新机制改革 营造更优创新氛围

创新活力能否得到有效激发，外部环境是关键。

对于科技创新企业，知识产权保护是调研组听到最多的关键词之一。

针对维权难问题，调研组认为，要探索建立新领域、新业态知识产权保护制度，创新知

识产权司法保护体制，进一步破解“维权难”问题，为理顺产学研结合的利益机制提供保障，“依托北京知识产权交易中心，推动国家级知识产权交易机构建设，进一步完善知识产权市场化定价和交易机制，探索知识产权交易新模式。”

此外，中关村所在的北京拥有大量资源优势，持续健全央地协同发展制度，强化跨界融合创新也是应有之义。

“加大央企、市管企业和中关村企业股权融合、混改力度，优化国有资本布局，促进产业链整合升级，积极搭建多项央地合作对接平台，推动央地企业提升合作水平，实现信息共享、优势互补、互利共赢。”委员们建议，发挥军民央企主力军作用，聚焦航空航天、先进制造、网信安全、商业航天等领域，将科教资源密集、高科技产业集聚、军队和军工集团总部及科研机构集中的优势转化为高精尖产业优势，实现协同创新发展。

北京市政协副主席、九三学社北京市委会主委刘忠范还有一个身份是北京石墨烯研究院院长，以科学家的身份“现身说法”，刘忠范认为，人才决定潜力，机制决定道路，文化决定基础。

“我更愿意强调的是创新文化的问题，科技创新是有规模的，不可一蹴而就，也不能急功近利，所以我们的创新文化应该更加包容与公平公正。”刘忠范说，归根结底就是让更多的人躁动起来想做事，让更多的人安静下来能做事。

同样，完善科技创新容错机制，加快创新文化建设，也是调研组的建议之一，提出要大力倡导科技创新，创建自由探索的创新文化，保持战略耐心，尊重科研规律，避免急于求成或急功近利，坚持“以人为本”，多维度探索激发科技人员创造力的方法。

“另一方面，要进一步完善容错机制，制定科技成果转化尽职免责负面清单，合理区分改革创新、探索性试验、推动发展中的无意过失行为和明知故犯、失职渎职、谋取私利等违纪违法行为，实现勤勉尽职义务更好落地，营造宽松有序的创新生态环境。”调研组表示，属地和相关部门则要加强政策指导支持，重视新技术应用带来的安全风险，制定规则、加强监管，促进企业更好发展。

一份世界领先的科技园区和创新高地案例分析，一份关于“推动中关村开展新一轮先行先试改革，加快建设世界领先的科技园区和创新高地”的意见建议，6份分专题调研报告，21篇建言研究文章，还有委员们现场、书面以及线上的踊跃发言，9月29日上午，在北京市政协围绕中关村先行先试改革协商议政的主席会上，到会听取意见建议的北京市副市长靳伟表示，此次重点协商活动得到各方面积极参与，进一步夯实了中关村发展建设，形成了一批重要的调研成果，信息量非常大，政府相关部门会积极采纳协商成果，共同助力中关村先行先试改革。

面向未来，一个世界性的创新窗口日渐成型。当前北京市政协正掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮，正如魏小东所表示，北京市政协将深刻领会党的二十大精神的核心要义，把各方面力量凝聚到实现党的二十大精神的各项目标任务上来。在科技创新引领发展上，将围绕推动中关村先行先试改革为抓手，持续建言献策、凝聚共识，通过提案、社情民意信息、专题调研等形式出实招、谋良策，推动各项改革措施取得实效，为创新发展贡献政协智慧和力量。

记者手记

“五个一”为“首次” 做好扎实准备

本报记者 包松娅

“推动中关村开展新一轮先行先试改革，加快建设世界领先的科技园区和创新高地”，这是北京市政协首个学习研究型重点协商议题，围绕该议题开展学习研究型专题协商也是政协首次。

在学习研究基础上专题协商，做到学习与履职的双促进，是因为“中关村”这个题太“大”了。如何将中关村这篇文章续写出新的精彩，首先要吃透中关村这一路的改革创新与发展。记者了解到，为了将此次学习研究型重点协商议题做好，专题调研组专门提出“五个一”的工作内容，坚持学习宣讲相融合、研究协商同促进，探索学习研究型专题协商的政协模式。

一是完成一次前置性的学习宣讲。专题调研组编纂了习近平总书记在2021中关村论坛开幕式上的致辞、“十四五”时期中关村发展规划、科创30条等资料，通过委员履职平台、微信群等向调研组成员和委员推送，召开情况通报会，利用学习座谈小组活动组织委员学习交流，推动委员了解形势、吃透政策。举办“科学精神与国际科创中心建设”学习宣讲会，邀请知名专家作辅导报告，面向政协委员、区政协委员、民主党派成员和“模拟政协”活动师生同步直播，近600人在线观看。结合参加全国政协读书活动，开展“先行先试、大力推进国际科技创新中心建设”专题读书学习，邀请高水平专家团队导读，共702位委员上线交流，发言1.6万余人次，筑牢履职建言基础。

二是进行一系列有针对性的调研考察。此次专题协商活动切实发挥政协作为专门协商机构的平台作用，组建了由全国政协委员、市政协委员、区政协委员和民主党派成员、社会团体成员、有关专家学者参与的联合调研组。林抚生、陈军副主席带领联合调研组，先后赴3个园区、6家企业、2个新型研发机构和1个科技成果转化机构开展8次实地调研，300余人次参加，深入了解市情企情。根据疫情变化情况，拓宽调研渠道，通过互联网、书面、电话采访等开展“一对一”专家访谈，以问卷调查等方式向园区、企业征求意见，以函调方式向兄弟省市政协了解情况。

三是组织一次专家学者的研讨论证。坚持线上线下联动、委员专家互补，邀请中科院科技战略咨询研究院、中国科协创新战略研究院、中国科学院大学、长城企业战略研究所、北京海创产业研究院等科技界、科协界的专家召开2场专家协商会；与海淀区政协召开1次联动协商会，邀请北京华为数字技术有限公司、百度集团、中关村互联网金融研究院、清华大学高技术实验室等有关单位负责同志座谈交流，力求把问题找准、把建议提实。

四是编纂一册有分量的建言研究文集。面向调研组成员、企业家和园区负责同志等征稿约稿，推动调研组成员带着问题学习思考、带着任务调查研究，增强学习研究的针对性和实效性。精选稿件20余篇形成建言研究文集，内容覆盖中关村新一轮先行先试改革多个方面。

五是努力形成一份高质量的调研报告。坚持目标导向，调研组把世界领先科技园区和创新高地的内涵、特征研究作为重中之重。坚持问题导向，聚焦创新主体、创新要素、创新载体、创新生态等，深入调研面临的问题和改革需求。坚持效果导向，在委员履职平台建立主题议政群，开展网络议政，广集良策、广聚共识；拓宽调研思路和视野，协同委员、委员单位同步进行平行研究，形成1个主报告、7个专项分报告和11篇《诤友》信息，努力增加建言资政深度和实效性。

“此外，我们会持续跟进总结评估新一轮先行先试改革试点成效，推动形成一批可复制借鉴的改革经验，同时继续深入研究论证，再次召开专家协商会，形成建言研究文集续编，汇总展现调研协商成果，形成诤友信息汇编，推动建言资政成果转化，面向全国政协、政协刊物推荐委员和专家学者优秀文章，通过与有关单位联合举办座谈研讨会等形式，面向社会广泛传播共识。”北京市政协科技委有关负责同志告诉记者，在主席会议围绕该议题协商议政取得阶段性成果后，还将继续围绕该议题深化学习、深化研究、深化协商，力求进一步实现“五个一+”的工作目标。