

统战新论

TONGZHANXINLUN

更好发挥新时代统一战线重要法宝作用

徐广湘

中央统战工作会议是在我党明确提出统一战线政策100周年之际召开的一次十分重要的会议。习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话,具有很强的理论性、实践性、时代性、创造性,为我们做好统战工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

当前,统一战线面临的“时”与“势”、肩负的使命和任务,都发生了深刻变化,统一战线体现为“三个更加重要”。在这样的大背景下,着力提升统战干部的能力素质、掌握做好统战工作方法规律、提高开展统战工作的艺术水平显得尤为重要。

要树立统战思维。思维方式决定行动方向。统战工作的发生、发展和变化有着自身的固有规律。树立统战思维就是要把把握统一战线的规律、特点、本质和属性,用独特的思维方式来思考和解决问题。“广结联盟”是统战思维的重要内涵。要继承好这一光荣传统,把“广结联盟”的精神发扬光大,把“广结联盟”的视野遍及到更广阔的空间,不断拓展新时代统一战线工作领域,积极延伸统战工作“触角”,努力找到最大公约数,画出最大同心圆。凝聚人心是统战思维的本质要求。统一战线作为各种力量的政治联盟,离不开共同理想的感召、共同目标的激励、共同利益的维系,而根本归结于人心的凝聚。要把握住人心这个关键,熟悉了解统战对象,善于抓住关键少数,广交深交党外朋友,尽可能把支持我们的人搞得更多的,把反对我们的人搞得少少的。服务大局是统战思维的根本宗旨,统战工作无论形式内容怎么变化,其中心是围绕中心、服务大局,这一点是始终不变的。要坚持把统战工作置于工作大局中来思考、谋划和推动,做到党委政府的中心工作指向哪里,统一战线就聚焦到哪里。当前大连统一战线最紧迫的就是要在奋力扛起东北振兴发展“跳高队”重任的生动实践中彰显统战作为、体现统战价值。

要掌握统战方法。统战工作是党的特殊群众工作。统战干部做党外人士工作,必须遵循统战工作规律,掌握做统战工作的独特方法。要善于运用统战政策。统一战线中的各种关系、各种问题,很多要靠政策来调节。统一战线工作具有极强的复杂性和敏感性,必须把握好度。时下,统战工作中存在的问题,与一些地方和部门对统战政策认识不到位、把握不

到位、落实不到位有关。一定要认真学习党中央关于统一战线的一系列方针政策,善于从政策中找思路、找方法,善于用政策团结人、引导人,善于通过政策指导实践、解决问题、推动工作。要善于运用协商民主。协商民主是实现党对统一战线领导的重要方式,是处理统一战线内部关系的重要原则,也是统一战线开展工作和活动的主要方法。一定要更加自觉、更加主动、更加科学地用好协商民主这个基本方法,凡事多商量、真商量,促进科学决策、民主决策,通过协商,宣传党的方针政策和决策部署,凝聚巩固思想政治共识。要坚持求同存异。中央统战工作会议把正确处理一致性和多样性的关系列为“十二个必须”之一,这是对统一战线发展规律的准确把握。处理好一致性和多样性的关系,旨在求同存异、聚同化异。一方面,要不断增加一致性,巩固已有的共识,推动形成新的共识,这是前提和基础。另一方面,要正确对待多样性,这是重点和难点。对于损害人民群众利益的多变性,对于破坏共同团结奋斗政治基础的多样性,要旗帜鲜明地反对。除此之外,包容的半径越长,画出的同心圆才会越大。也就是说,要分清“利”与“弊”的性质影响,把握好“存”与“化”的时机,拿捏好“紧”与“松”的尺度。要善于联谊交友。与党外人士联谊交友是统战工作的重要内容和方式。统战工作做得好不好要看交到的朋友够不够多、合不合格、够不够“铁”。各级党委领导干部要从政治高度看待联谊交友工作,统战干部必须努力掌握联谊交友的艺术,正确处理好广交和深交的关系、人情和理的关系、经常和长期的关系、公谊和私谊的关系,努力为党结交一批挚友诤友。

要讲究统战艺术。做统战工作是要讲求艺术的,统战工作艺术是统战工作方法的巧妙运用和统战工作经验的理性升华。要坚持春风化雨、润物无声。做统战工作高高在上不行、行政命令不行、盛气凌人也不行,这就要求统战干部必须带着温度、带着感情做工作,态度要诚恳,胸襟要开阔,作风要民主,底线要坚守,真心实意地把党外人士当同志、当朋友,善于通过说内行话、贴心话来感染人、说服人,积极倾听党外人士的意见和建议,关心他们的工作和生活,解决他们的实际困难和问题。要做到绵绵用力、久久为功。做统战工作

不是吹糠见米、立竿见影的事,而是春种秋收、百年大计的慢功夫、良心活,有些工作做了短期内不一定看出效果,但长期不做就容易出大问题,这就要求统战干部拥有“功成不必在我”的境界,把功夫下在平时、把力量用在平时,坚持抓常、抓细、抓久,步步为营、久久为功、持续发力。要做到原则坚定、策略灵活。做统战工作如果只讲原则,不要灵活,原则就实现不了;如果只讲灵活,放弃原则,就会偏离正确的政治方向。这就要求统战干部在实际工作中,注重从实际情况出发,有什么问题解决什么问题,既要创造性地实施政策,又要正确地把握政策的界限,不拘一格地把上级的精神落到实处。

要扛起统战责任。习近平总书记深刻指出,我们搞统一战线,从来不是为了好看、为了好听,而是因为有用,有大用、有不可或缺的作用。统战干部一定要坚定地扛起这份责任,让统一战线这个重要法宝发挥更大的作用。要正确理解和把握统一战线的法宝地位。统战工作者首先要政治坚定、充满自信,充分认清我们从事的不是无足轻重而是至关重要的工作;不是可有可无而是必不可少的工作,不断增强大局意识、忧患意识、责任意识,牢固树立荣誉感、责任感和使命感,坚定不移地把党交给的凝聚一方人心、汇聚一方力量的工作完成好。要正确理解和把握做好统战工作的政治要求。政治性是统战工作的第一属性,要认真贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》,树牢政治意识,加强政治历练,善于运用政治观点和政治眼光看待统战工作,善于从党中央决策部署中找准坐标、把准方向、瞄准靶心,善于在学深悟透的基础上创造性地开展工作,切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要正确理解和把握坚持党的领导这个统战工作的首要原则。要把党的领导贯穿统战工作全过程、各方面,强化党在同心圆中居于圆心地位,引导统一战线成员坚持正确的政治立场、政治方向,使新时代统一战线既有共同意志又有民主氛围,既有统一步调又充满生机活力。有关方面完善党委统一领导、统战部牵头协调、有关各方各负其责的“大统战”工作格局,推动统战工作领导小组加强研究部署、协调指导、督查检查,发挥好各领域协调机制的作用,提升统战工作水平。要积极主动争取党委对统战工作的重视,形成“全党工作全党做”的强大合力。

(作者系中共大连市委常委、统战部部长)

新时代市县政协“怎么干”

发挥专门协商机构作用要把握五对关系

张峰

专门协商机构综合承载人民政协性质定位。发挥专门协商机构作用,要把握五对关系,更好将政协制度优势转化为治理效能。

搭台与唱戏。专门协商机构的性质定位决定了政协的主要工作方式是搭台,通过政协搭台、委员唱戏、多方参与,凝聚智慧、增进共识,助力党政决策民主科学化。打造专门协商平台要突出建的质量、商的特色,通过制度设计和程序设定,推动委员在平台上履职、党政部门在平台上听取意见宣传政策、界别群众和利益相关方在平台上表达诉求、专家学者在平台上发表专业见解。创新线上知情明政、线上调研咨政、线上协商建言等线上工作法,将线下平台向线上拓展,形成线上线下相辅相成、相得益彰的全新履职模式。

定题与破题。调查研究是谋事之基、成事之道。对政协而言,调研是确定课题、有效

破题的重要前提、关键一环。把调研作为基本功来练,必须坚持问题导向,以发现和提出问题为起点,以回答和解决问题为目标,灵活运用菜单式调研、小分队调研、蹲点调研、异地培训等多种形式,增强调研的针对性。

分散与整合。委员来自方方面面,把分散的力量有效整合起来,能更好发挥委员主体作用,保证履职质量。以“共解一道题”为抓手,以“委员工作室”为阵地,打通四级政协委员纵向联动渠道;着力推动专委会、界别与基层政协召集人的联系机制,打通政协内部的横向联动渠道。加强政协与党政部门、企事业单位、群众代表、智库专家等内外联动,积极推进合作共事,充分发挥整体效能。

协商与监督。政治协商和民主监督两大职能相互促进,以民主的程序协商,以协商

的方式监督,体现全过程人民民主。加强民主监督,要做到愿监督、敢监督、会监督。坚持协商式监督的定位,集协商、监督、参与、合作于一体,在协商中监督、在监督中协商,深入开展专委会监督、界别监督、联动监督等监督活动。注重采用“四不两直”方式,深入基层、深入现场、深入群众,全面了解掌握真实情况。

守正与创新。实践永无止境,创新永无止境。市县政协作为人民政协的重要组成部分,如何把有益探索、成功经验不断巩固完善、发扬光大,关键是坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指引,不断开创政协履职的新境界,努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上作出新的更大贡献。

(作者系安徽省芜湖市政协主席)

汇聚助推“两个先行”的强大合力

王伟

浙江省舟山市政协牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一政协工作的中心环节,着力汇聚推进共同富裕先行和现代化先行的强大合力,做好“引”“聚”“联”三篇文章。

发挥“引”的作用,着力筑牢政治圆心。强化党建引领,坚持以“党建+”撬动各方资源,从做好“整合+推动”“搭台+联动”“示范+带动”三个加法着手,强化党建在政协履职中的引领作用,扎实推进政协党建与业务工作深度融合。强化思想领航,认真落实重大政策宣讲制度,组织市政协常委走进委员会客厅,宣讲党的十九届六中全会精神。强化典型引路,围绕舟山市“建设现代海洋城市”奋斗目标,组织开展“实干争先·跨越发展”活动,完善“履职管理”多场景应用,形成比拼争先态势,全方位展示委员履职

绩效。**强化“聚”的功能,着力扩大社会共识。**凝聚“共克难关”的改革共识,认真贯彻落实市委全面深化改革要求,结合政协实际,制定相关意见,由主席、副主席领衔成立“委员+”(会客厅、工作室)履职平台建设、委员联系界别群众制度建设、“请你来协商”平台建设、专项民主监督制度建设四个专项工作小组,推动工作落实。凝聚“劲往一处使”的发展共识,聚焦长三角一体化发展、绿色石化产业集群发展等重点课题开展调研,为经济社会发展献良策添动力。凝聚“以人民为中心”的治理共识,紧贴人民群众对美好生活的需要履职尽责,先后围绕“离岛教育卫生事业发展”等民生课题,持续开展跟踪调研,形成一批有价值的议政成果。**突出“联”的优势,着力拉长团结半径。**

搭建委员联系平台,探索线上线下有机结合的会客聚客模式。在法律、医疗、教育、农(渔)业等行业开设线上委员工作室,加强一厅一室之间联动联动,走出了一条新时代强化政协凝聚共识职能的新路径。搭建协商联动平台,探索政协组织向基层延伸,“请你来协商·党群互动会”“相约星期五·有话大家说”“院墙会”等品牌已发展成为基层协商平台精品。搭建跨界联合平台,制定《关于进一步加强和改进界别工作发挥界别作用的意见》等文件,更好发挥界别在政协履职中的基础作用;探索建立“专委会+界别+会客厅(工作室)”联合模式,共同开展调研视察、协商监督等活动,创新推出界别联合会发言;建好用好市政协委员县(区)工作室,把各界别委员通过这个跨界平台联系到一起,形成常态化履职的强大合力。

(作者系浙江省舟山市政协主席)

研究笔记

YANJIUBIJI

中共中央印发《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》),高度凝结建党百年政治协商工作的理论创新和实践经验,为做好新时代政治协商工作提供了基本遵循。深入学习贯彻《条例》精神,准确把握新时代政治协商工作的政治属性,才能在履职实践中进一步坚定政治方向、站稳政治立场、强化政治要求、彰显政治优势。

准确把握新时代政治协商的党派性。政党制度是现代民主政治的重要实现形式,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度创造了新的政党政治模式,在我国政治和社会生活中显示出独特优势和强大生命力,为人类政治文明发展作出了重大贡献。《条例》从政党政治的角度清晰界定了政治协商的内涵和方式,从而在社会主义协商民主体系中赋予政治协商工作以鲜明的党派特征。

人民政协是实行中国新型政党制度的重要政治形式和组织形式,从成立之日起就具有党派性。毛泽东同志指出,政协是各党派的协商机关。进入新时代,习近平总书记强调,中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协时的初心所在,是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协要通过有效工作,努力成为重要阵地、重要平台、重要渠道。做好新时代政治协商工作,必须把握和体现党派性,把坚持党的全面领导贯穿到政治协商全过程、各环节,教育引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士始终同中国共产党党在一起、站在一起、干在一起。

准确把握新时代政治协商的人民性。习近平总书记指出,民心是最大的政治。政治协商作为社会主义协商民主的重要形式,要牢牢把握协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域重要体现这一基本定性,坚定与人民群众同呼吸共命运的政治立场,站在国家和民族整体发展目标高度,服务中国共产党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主。

人民性也是政协组织的本质属性。人民政协只有坚持履职尽责,才能永葆生机活力。做好新时代政治协商工作,要树牢以人民为中心的发展思想,主动践行全过程人民民主,顺应人民群众对美好生活的向往,积极协助党和政府增进民生福祉,切实增强人民政协为人民。要在政治协商中把政治智慧的增长、协商议政本领的增强深深植根于人民的创造性实践,确保政治协商始终关注“国之大者”,做到与党政工作同频、与人民心声共振。

准确把握新时代政治协商的统战性。毛泽东同志说过,所谓政治,就是把拥护我们的人搞得更多的,把反对我们的人搞得少少的。习近平总书记指出,在新的时代条件下,我们要继续前进,就必须增进全国各族人民的团结,调动一切可以调动的积极因素。《条例》把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展爱国统一战线作为重要立法目的,通过党领导的政治协商工作的制度体系和工作机制,提升政治协商效能,为实现中华民族伟大复兴凝聚起共同奋斗的力量。

人民政协作为爱国统一战线组织,统战属性是人民政协最基本的属性,统战职能是人民政协最基本的职能。做好新时代政治协商工作,要树牢统战意识,提升统战本领,充分发挥人民政协团结统战功能,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,在政治协商中正确处理一致性和多样性的关系,以协商聚共识、以共识固团结。要用好人民政协这一平台,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶

准确把握新时代政治协商工作的政治属性

张庆岩

程志浩

马孝安

层关系、海内外同胞关系的和谐,把更多人紧密团结在中国共产党周围,推动形成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

准确把握新时代政治协商的广泛性。政治是众人之事,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军,样样是政治,样样离不开政治。《条例》基于政治的公共性和广泛性,明确规定了政治协商内容,可以说涵盖了方方面面。通过广泛深入协商,发挥好政治协商作为凝聚智慧、增进共识、促进科学民主决策的重要途径,使国家和社会治理具有更为深厚的政治基础。

人民政协是具有广泛代表性的政治组织。做好新时代政治协商工作,要充分发挥人民政协代表性、包容性、联系面广的特色,从协商主体、协商内容、协商载体、协商方式上着力把握和体现广泛性。特别是要按照形式与内容相匹配的要求,增强协商活动计划性,提高协商议题针对性,合理运用全体会议、专题议政性常委会会议、专题协商会和协商座谈会等灵活多样的平台载体,推动政治协商活动庄重有序而又生动活泼地开展,做到重点性协商和经常性协商相辅相成,工作实践和制度完善相互促进。要在协商中把坚持中国共产党的领导、人民主体地位、民主集中制要求和发挥各方面的积极作用、处理好各种复杂的政治关系紧密结合起来,既尊重多数人的意愿,又照顾少数人的关切,从制度上保障协商成果有效落实,促进形成真正的、广泛的、更为紧密的大团结、大联合,使中国共产党的政治主张更好地转化为社会各界的共识和行动,切实发挥政治协商对协商民主广泛多层次制度化发展的引领带动作用。

(作者单位:广西壮族自治区政协办公厅研究室。本文系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想广西研究基地课题研究成果。)

做好新时代政治协商工作的基本遵循

杨维军

“怎么干”的问题。《条例》明确,政党协商主要内容是:中国共产党全国和地方各级代表大会、党中央以及地方党委有关重要文件的制定、修改;宪法的修改建议,有关重要法律的制定、修改建议,有关重要地方性法规的制定、修改建议;关系国民经济和社会发展的有关重大问题;换届时人大常委会、政府、政协领导班子成员和监察委员会主任、法院院长、检察院检察长的建议人选;关系统一战线和多党合作重大问题。人民政协政治协商主要内容是:列入政协全体会议议程的重要事项;国家方针政策 and 地方重要举措,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设重要问题;有关统一战线的重要问题。

确立了政治协商的基本遵循和运行规则,使协商主体更加规范、协商活动更具实效。明确了政治协商的基本原则,《条例》规定政治协商工作应当遵循坚持党的全面领导、坚持围绕中心、服务大局;坚持发扬民主、坦诚协商;坚持政治引领、凝聚共识等基本原则。确定了政党协商的对象是民主党派、无党派人士,工商联应邀参加政党协商;人民政协政治协商的对象是参加政协的各有关方面。规范了政治协商的基本流程,《条例》专章分别规范了政治协商活动的筹备、开展、成果运用和反馈、保障机制等,形成了一个工作闭环。

以党内法规的形式对政治协商作出系统规定,有利于坚持和完善新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。政治协商制度的健全,无疑是完善新型政党制度的关键之一。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织。统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝,也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。《条例》以党内法规的形式对人民政协政治协商作出系统规定,能更好发挥人民政协这一党领导的最广泛的爱国统一战线组织,通过政治协商求同存异、聚同化异,在根本问题、重大问题上统一认识。(作者系甘肃省政协副主席、研究室主任)