

科技部、财政部发文：

# 建立企业常态化参与国家科技创新决策的机制

新华社北京8月15日电 为深入贯彻党中央、国务院关于企业创新的重大决策，科技部、财政部15日公布近期联合制定的《企业技术创新能力提升行动方案（2022—2023年）》，提出到2023年底，一批惠企创新政策落地见效，创新要素加速向企业集聚，各类企业依靠科技创新引领高质量发展取得积极成效，一批骨干企业成为国家战略科技力量，一大批中小企业成为创新重要发源地，形成更加公平公正的创新环境。

方案共10项具体行动内容，包括“推动惠企创新政策扎实落地、建立企业常态化参与国家科技创新决策的机制、引导企业加强关键技术攻关、支持企业前瞻布局基础前沿研究、促进中小企业成长为创新重要发源地、加大科技人才向企业集聚的力度、强化对企业创新的风险投资等金融支持、加快推进科技资源和应用场景向企业开放、加强产学研用和大小企业融通创新、提高企业创新国际化水平”等。

据悉，此次印发的方案将依托国家技术创新工程国际协调小组加强统筹协调，会同有关部门、地方积极落实各项任务，形成提升企业技术创新能力的工作合力。2022年9月底前，广泛部署动员，各部门、各地方制定贯彻落实行动方案的工作计划，细化任务安排和职责分工。2022年底前，各部门、各地方结合实际制定出台具体的落实举措，推出一批可操作的行动抓手和政策工具。2023年底前，推动各项举措全面落地见效。

方案强调，各部门、各地方进一步优化科技投入结构，加大各类科技计划对企业技术创新的支持力度，加强各类创新基地平台在企业的布局。充分发挥国家科技成果转化引导基金和中央引导地方科技发展资金的作用，撬动更多社会资金支持企业技术创新。国家自创区、国家高新区、国家农高区等载体要为区内企业技术创新提供资金支持、政策引导和服务保障，企业技术创新支持情况将纳入评估考核内容。

# 只为这绿色更加浓郁苍翠

## ——内蒙古自治区政协专题协商生态建设多元投入机制

通讯员 菅海霞

“设立生态环境治理修复专项基金，吸引社会资本参与，丰富社会资本来源。”

“在新能源产业发展过程中，采取生态+新能源模式，引导新能源企业、生态企业、农牧民新型经营主体共同参与生态建设。”

日前，内蒙古自治区政协会议室内气氛热烈，住内蒙古全国政协委员、自治区政协委员、智库专家、企业家和自治区政府办公厅、自治区林草局等负责人汇聚一堂，围绕“探索生态建设多元投入机制，助力生态安全屏障建设”分析问题、提出建议。

这是本届自治区政协有关生态保护和建设的第6个协商议题。“建设我国北方重要生态安全屏障”是习近平总书记对内蒙古的战略定位。自2018年以来，自治区政协连续5年关注内蒙古生态保护和建设。

“本次协商是深入贯彻落实习近平生态文明思想和对内蒙古重要讲话、重要指示批示精神的具体体现，助力自治区第十一次党代会确立的走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。”自治区政协副主席其格说。

今年3月至5月，自治区政协人口资源环境委员会组织调研组深入盟市、旗县和有关部门进行调研。“自治区在建设市场化、多元化生态建设投入机制方面进行有益探索，但生态建设和环境治理仍以财政资金为主，社会资本投资规模有限……”自治区政协人口资源环境委员会主任李艳茹对调研组发现的问题进行介绍。

全国政协委员、内蒙古环保投资集团有限公司副总经理张利文建议，对一些政府付费的生态环境治理项目，通过混合所有制改革，以资产或股权换资金方式，吸引社会资本投入生态保护和修复。

“对投资回报率低、风险大的生态保

护修复项目，建立社会资本投入回报补贴机制和风险补偿机制。”自治区政协智库专家、内蒙古工业大学教授张璐从完善支持政策、调动社会资本投入生态建设积极性方面提出建议。

“通过竞争引入林草生态保护修复主体，构建完善持续回报、合理退出、奖励补偿等机制，实现社会资本进得来、退得出。”自治区政府办公厅一级巡视员李阔回应道。

在碳达峰碳中和背景下，利用碳汇价值吸引社会资本投入生态建设也成为委员关注的重点。“内蒙古作为全国森林资源价值核算5个试点地区之一，应该充分发挥生态资源价值，吸引社会资本投入生态建设领域。”全国政协委员、自治区政协常委云治厚对内蒙古森林资源价值核算试点进展情况十分关注。

自治区林草局副局长姜伯君回应，

目前自治区已组建相关团队开展研究，预计在今年年底前完成试点核算，明确森林资源及其提供的生态系统服务的实物量和价值量，科学反映森林功能和作用。

应邀参加会议的蒙草生态集团总裁樊俊梅认为，应建立草原碳汇基金，加快草原碳汇标准和法学学的研制以及绿色技术提升，并通过建立草原碳汇普惠机制，鼓励个人积累碳积分、碳信用，调动更多人参与生态保护修复。

“鼓励和支持公益组织、个人通过建立公益基金、公示示范基地等方式参与生态保护与修复项目。”

“探索引入保险保理制度，降低社会资本投入生态建设面临的风险……”

绿色是内蒙古的底色，自治区政协一年接一年的不断努力，只为这绿色更加浓郁苍翠，为构筑北疆万里绿色长城、守护好祖国北方的生态安全贡献力量。



### 助“小树”挺拔成长

▲8月11日-15日，由北京儿童医院骨科举办的以“强健脊柱、关爱健康”为主题的“2022年脊柱侧凸康复夏令营”在北京举办。来自北京儿童医院骨科、精神心理科、临床营养科的专家们，从预防、诊断、治疗、康复、心理关怀、营养和整形等方面为来自全国各地的25名孩子打造了一场脊柱健康科普“盛宴”。

本报记者 贾宇 摄

## 既要便于执法，更要保护公众权益

(上接1版)

来自基层的执法人员代表、惠州市大亚湾区市场监督管理局稽查大队副队长王燕群则从实践经验出发，认为《办法》应避免把监管与处罚混为一谈，同时要区分执法领域，要根据交通、环保、市场监管等不同方面采用相应的非现场执法办法。

“这个《办法》既是我们的地方政府规章，又是一个执法管理办法，要具有可操作性。如果都是原则性的规定，行政执法主体在执法过程中执法效力会大打折扣。”省政协常委、省检察院副检察长谭玲坦言，目前该《办法》的法律逻辑性、完整性、周延性、可操作性还有待提升。

省政协委员、广州海事法院原党组书记、院长叶柳东建议，增加执法人员主动回避的相关规定，即执法人员与被监督对象为近亲属关系或与案件有利害关系时应该主动申请回避。

数据安全也是与会人员讨论得较多的问题。省政协委员、农工党广东省委会专职副主委陈景勇建议增设一条专门规定，电子

取证和远程取证所得一切数据和资料，在一段时间后要不可逆转地进行销毁，以免数据泄露。

与会者有从立法宏观层面的建议，也有针对具体条文的修改意见。陈春生表示将认真吸纳大家的意见建议，千锤百炼、努力把《办法》做成精品。

省政协社法委主任曾祥陆表示，此次对口协商会是落实省政府2022年协商计划安排和政协做好政协协商计划工作任务分工的工作要求，也是坚持科学立法、民主立法、依法立法原则，汇聚各方智慧和力量，助力《办法》制定工作的有效途径，希望双方加强沟通协作，认真抓好落实，助力广东省实践“全过程、全流程”的非现场行政执法。

省政协副主席黄武提出，要始终坚持以人民为中心这个根本立场，拓宽人民群众参与、表达、监督渠道，让人民群众成为法治建设最参与者、最大受益者和最终评判者。省政协要继续发挥专门协商机构作用，有效动员和凝聚起各方面力量，为推进全面依法治国添薪加火。

## 国台办回应美国某些政客和议员窜访中国台湾地区 民进党当局如不知收敛必将遭到更严厉打击

本报讯(记者 高杨)国台办发言人马晓光15日在答记者问时表示，美国某些政客和议员窜访中国台湾地区是违背美方在台湾问题上作出的严肃承诺、蓄意破坏台海地区和平稳定的又一例证。这种错误行为严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定，我们对此坚决反对。

有记者问：美联邦参议员马基日前窜访中国台湾地区。对此有何评论？马晓光在答问时作上

述表示。马晓光表示，美国某些人不汲取佩洛西窜台严重后果的教训，民进党当局一再拉拢外部反华势力谋“独”挑衅，充分暴露美“以台制华”和民进党当局“倚美谋独”险恶用心。

马晓光说，我们捍卫国家主权和领土完整的斗争得到国际社会广泛支持。正告民进党当局，如果在挟洋自重、谋“独”挑衅的路上不知收敛，必将遭到更严厉的打击。

## 脚下沾泥土 心中装百姓

大政协委员与百姓手握得更紧、心贴得更近。

“擦亮蒲旗镇‘中国黄背木耳之乡’品牌，让群众过上好日子！”政协委员、昊阳农业公司负责人吴东尧兑现诺言，组建科技小分队进村入户，“面对面”“手把手”指导村民应用新技术，为3000余户种植户提供优质菌种，带领种植户年存款收入达到10万以上。

“做有情怀的新农人，做有态度的农产品，做有温度的政协委员。”80后政协委员何骏自2015年创办公司至今，累计发放村民务工报酬近300万元、土地流转费100万元，让广济村的贫困户稳定脱贫。同时，撰写《支持大学生返乡创业，助力乡村振兴的建议》被国家相关部门采纳，助力职业农民制

度改革“点石成金”。旌阳区政协动员委员企业参与中江县“助推振兴·点亮妙沟”专项帮扶活动，为妙沟村捐赠太阳能路灯，照亮“回家路”；绵竹市政协委员王文军、邱世忠等积极参与“中国月季园”“中国玫瑰小镇”等乡村振兴重点项目，每年带动农民增收1.32亿元。

“反映社情民意信息450余条，提出金点子385个，把‘有事来协商’搬进社区、市场和工地，协商120余场次，收集意见建议800余条，助推700余件‘关键小事’有效解决。”在市政协党组副书记、副主席陈若愚看来，本届委员履职更加主动，本职工作更接地气，纾困解难更暖人心，已成为“旌城”乡村振兴漫漫征途上一张闪亮的名片。

(上接1版)

“我从事环保行业多年，提出优化天元污水处理厂截污干管的意见可行。”政协委员陈运磊在谈到对改善城乡污水水质时如是说。

组建调研小分队，拉网式排查中江县辑庆镇学生上学情况，与镇政府、县教育局、民政等部门对接，化解13户家庭的学生辍学风险。

“讲够成绩，鼓舞士气、加油再战；讲透问题，压上紧迫感、迎头赶上；讲实措施，突出宏观、针对和精准。”市政协秘书长刘述明对政协干部和委员在“大走访”摸索的这一做法，归结为当好“四大员”、竭力“四做到”。即：当好宣传员，入户宣讲党和国家的方针政策、中央和省重要部署要求，调动“结对亲戚户”参与乡村振兴的主动性和自觉性，做到助推乡村振兴先扶志；当好信息员，坚持经常串门走亲戚，深入了解情况，做到助推乡村

振兴常贴民情；当好服务员，主动出谋划策，参谋乡村振兴项目、提供就业信息、介绍致富门路等，做到助推乡村振兴重扶信息；当好调解员，广泛收集涉农利益、安全生产等方面苗头性、倾向性问题，及时化解矛盾和安全隐患，做到助推乡村振兴增和谐。

“大走访”只是市政协助推乡村振兴的一个片段。与此同时，建设30个巩固拓展脱贫攻坚成果产业园、助力农村群众增收致富；推进“学有所教、幼有所育”工程，新(改扩)建中小学(幼儿园)20所，增加7000个学位等十大民生实事的民主监督、调研视察也在如火如荼地进行中，亦如播撒下一粒粒助推乡村振兴的“种子”。

### 耕耘：讲好百姓身边的委员故事

“要一对一认亲到户、面对面帮亲发展、实对实带亲致富。”动员会上，市政协发出的号召得到了热烈响应，广

一步履职为民？

江苏省政协始终思考和实践这个问题。深刻领悟“有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”江苏全省政协在党委领导下，创新开展有事好商量协商议事工作。

有事好商量协商议事工作，最早源于徐州睢宁县政协指导大官庄村通过协商化解拆迁难题。经过试点和不断创新，已经发展成为具有鲜明人民性的协商品牌。

江苏省委高度重视有事好商量协商议事工作。在省第十四次党代会报告中对该项工作提出明确要求。省政协强化顶层设计，先后制定出台多项相关意见和办法，成立指导小组，下设办公室。省政协领导挂帅联系13个设区市。全省政协坚持融入式、共享式、开放式，坚持“一室多用”、不另起炉灶，依托党群服务中心等现有资源建设协商议事室，融政协委员工作室、社情民意信息联系点功能于一体，把协商送到群众家门口。

围绕老百姓急难愁盼问题常态化开展协商议事，省市市政协联动每年开展民生专题协商议事月活动。

2021年是有事好商量协商议事工作巩固提升年，省政协从思想认识、提质增效、平台功能、制度建设、协商成效、协商能力六个方面推动协商议事工作提质增效、创新发展。2021年5至6月，在全省行政村(农村社区)有事好商量协商议事室广泛开展“完善村规民约 树立文明新风”专题协商议事活动，推人情减负、培育文明乡风。

如今，有事好商量协商议事在江苏进入走深走实常态化长效阶段。江苏省政协有事好商量·协商议事网，淮安市政协“码”上议、盐城市政协“你扫码大家议”等方便实用的平台让协商议事线上线下融合发展，受到各界欢迎。

“我们村常态化开展有事好商量协商议事工作。村民们认可商量出的共识，以主人翁精神更积极参与村里工作。有事好商量让我们实现社会效益经济效益双丰收。”村书记王政说，大官庄村村民享受到有事好商量带来的变化。

今年是江苏省委确定的“信访突出问题攻坚化解年”。省政协制定《关于开展助力化解信访突出问题活动的实施方案》，明确“十项举措”，能解决的助推解决，不能解决的凝聚共识，切实履行为民

解难、为党分忧政治责任，进一步凝聚人心、汇聚力量。

### 凝心聚力“勇挑大梁”

2020年11月，习近平总书记在江苏考察时强调，要着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列。

江苏作为经济大省，率先进入现代化建设新阶段，面临的改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有。围绕促进民营经济高质量发展，搭建政府与企业面对面协商的平台，省政府主要领导与企业家代表坦诚交流、共谋发展。

### 收获：筑牢乡村振兴的战斗堡垒

7月13-15日，由“三农”专家温铁军教授团队召集，探索农村产权制度改革有效途径“线上+线下”分享会在成都农交所德阳所召开。

“感谢农交所深度参与五会村‘三变五社’改革试点，老百姓人均可支配收入2.7万元/年，集体经济总收入130余万元。”市政协下派干部、旌阳区孝泉镇五会村党委书记助理董卓玛的发言引发关注，会后不少省外参会人员前往实地观摩学习。

这是市政协在“助力巩固脱贫、助推乡村振兴”一线锤炼政协干部的一个缩影。几年来，市政协选派机关干部15人次驻村锻炼，与困难群众认亲戚、交朋友，以心换心、以心交心、练就红心，在办好一件件实在的事情、解决一个突出的问题中，让政协助力乡村振兴更接地气，更有“人情味”。

今年，为深入贯彻落实习近平总书记关于“疫情要防控、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，按照省委“坚决担起‘勇挑大梁’的重大责任，全力巩固经济回升向好趋势，力争实现最好开局”的部署，全省政协开展了“政协主席团深入基层共谋共议共促发展”专题活动。

7月盛夏，冒着酷暑，江苏省政协主席张义珍率队赴泰州市姜堰区太平洋精锻科技股份有限公司走访调研。公司董事长夏汉关介绍了公司借鉴政协工作经验，打造“员工提案”的情况；也反映了在企业运行中发现的政策配套不到位、上面好政策下面难以执行等问题。

“如何评审提案、促进了企业哪些发展，张主席问得非常细。她还向我们详细宣讲省里的惠企政策。对于企业发展遇到的问题，张主席当场做了记录。后来，省政协办公厅相关同志又来详细了解情况。还把拟报送的信息等拿来征求我的意见，表示将跟踪问效。这让我做好企业的信心更足了。”夏汉关说。

读书学习是增进共识的重要举措。江苏省政协深入学习贯彻习近平总书记重要指示和全国政协座谈会精神，贯彻

落实省委要求，成立委员读书活动指导组，制定实施方案，提出并落实优化一个网上读书平台、形成一批建言成果等“十个一”的具体措施。

读书在江苏各级政协组织中蔚然成风。“每年至少300天下班就泡图书馆，广泛阅读，再结合工作中、政协履职中的思考，这是我反映社情民意信息的源头活水。”省政协委员龚震说。十年间，龚震聚焦经济领域报送了逾千条社情民意信息，其中多篇得到领导同志批示。

“我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。按照全国政协部署，在省委领导下，推动贯彻落实中央政协工作会议精神持续深化、走深走实。”张义珍表示，要在全面落实党的领导加强党的建设上实现新进步，在充分发挥专门协商机构作用上展现新作为，在广泛汇聚现代化建设正能量上作出新贡献，在密切联系服务界别群众上迈出新步伐，在强化委员责任担当锻造过硬队伍上取得新成效。为扛起新使命、谱写新篇章凝聚磅礴力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。