

做好新时代政协工作“必答题”

李微微

新时代爱国统一战线行动指南

——学习习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话

肖存良

学界视角

XUEJIESHIJIAO

7月29日至30日召开的中央统战工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,系统阐释了中共十八大以来统战工作形成的新理念新思想新战略,明确提出了做好新时代统战工作的历史方位、基本任务、指导思想、工作重点和政策举措,是一篇新时代爱国统一战线的纲领性文献,更是新时代爱国统一战线的行动指南。

新时代爱国统一战线的历史方位

中华人民共和国成立、社会主义制度建立、特别是改革开放后,统一战线由工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级的阶级联盟,发展为社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义爱国者和拥护祖国统一爱国者的政治联盟,由人民民主统一战线发展为爱国统一战线,主要是基于服务于经济建设这一中心工作,推动我国的现代化建设,促进台湾回归祖国,实现两岸和平统一。党的十一届三中全会公报首次以“台湾回到祖国怀抱,实现统一大业”代替了“解放台湾”的提法。邓小平同志在1979年明确指出,现在最大的统一战线问题,是台湾回归祖国、实现祖国统一问题。把祖国统一问题与统一战线直接联系起来,凸显了新时期统一战线的爱国主义性质。

进入新时代之后,统一战线面临的国际国内形势都发生了显著变化,统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务都发生了重大变化。

在国际形势方面,习近平总书记深刻指出:“世界百年未有之大变局加速演进,统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要。”西方国家对我国快速发展的焦虑感日益上升,对中国共产党的统战工作,尤其是海外统战工作,进行恶毒攻击,我国海外统战工作面临着严峻的国际形势。

在国内形势方面,首先,在中国共产党领导中国革命、建设与改革的百年历程中,统一战线在百年发展历程中呈现出鲜明的随中心工作和社会主要矛盾变化而变化的内在政治逻辑。大革命时期,为了打倒势力强大的帝国主义和封建主义,中国共产党联合一切可能的同盟者,同国民党实行了第一次合作,建立了国民革命联合战线。土地革命战争时期,中国共产党要坚持和发展革命,必须把着眼点转向发动工农,“必须与工会农会建立密切的关系。指导他们,使党的中心工作转移到这方面去。”同时也要与国民党左派、下层群众、下层组织联合。这标志着中国共产党把主要做国民党统一战线工作转向发动工农群众上来,建立了工农民主统一战线。抗日战争时期,中国共产党为团结全国各民族一切抗日力量,建立了抗日民族统一战线。解放战争时期,中国共产党代表全国各族人民的根本利益,提出和平、民主、团结的方针,积极争取实现国内和平民主,建立了人民民主统一战线。改革开放之后,党的中心工作是推进经济建设,建立了爱国统一战线。进入新时代以来,我国社会主要矛盾也发生了变化,已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴是新时代坚持和发展中国特色社会主义的总任务。社会主要矛盾和中心工作的变化同样要求统一战线的作用发生变化。

习近平总书记指出,“全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,统一战线在围绕中心、服务大局上的作用更加重要。”其次,进入新时代以来,我国社会结构发生了深刻变化,涌现出了大量新的社会阶层人士,这些人流动性强,思想活跃,要把他们团结凝聚到中国共产党周围,就需要创新工作方式方法,使统一战线工作贴近社会面走,及时感知社会结构变迁和社会阶层变化。习近平总书记指出,“我国社会结构发生深刻变化,统一战线在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要。”

习近平总书记在讲话中用“三个更加重要”表述新时代国际国内形势的巨大变化,指出了新时代爱国统一战线的历史方位。

新时代爱国统一战线的理论体系

新时代爱国统一战线的指导思想、基本任务、工作重点和政策举措是什么?这是新时代爱国统一战线需要回答的基本问题,习近平总书记在讲话中对上述问题进行了全面系统阐述。习近平总书记明确指出:“新时代爱国统一战线的基本任务:坚持以新时代中国特色社会主义为指导,坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义道路,高举爱国主义、社会主义伟大旗帜,坚持一致性和多样性统一,坚持围绕中心、服务大局,坚持与时俱进、守正创新,加强思想政治引领,凝聚人心、汇聚力量,促进海内外同胞关系和谐,促进海内外中华儿女团结奋斗,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴伟力。”“六个坚持”表明,新时代爱国统一战线要为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴复兴服务。

习近平总书记提出我们在实践中形成了关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想。这一思想的主要内容包括“十二个必须”:必须充分发挥统一战线的重要法宝作用,必须解决好人心和力量问题,必须正确处理一致性和多样性关系,必须坚持好发展好完善好中国新型政党制度,必须以铸牢中华民族共同体意识为党的民族工作主线,必须坚持我国宗教中国化方向,必须做好党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作,必须促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,必须发挥港澳台和海外统战工作争取人心的作用,必须加强党外代表人士队伍建设,必须把握做好统战工作的规律,必须加强党对统战工作的全面领导。“十二个必须”实现了马克思主义统一战线理论中国化新的飞跃,既是对新时代统一战线工作的经验总结,也是新时代爱国统一战线的指导思想。

政协云,引导群众发表意见、表达诉求,实现有序政治参与。截至目前,共开展网络直播活动45场、推出热点关注话题79个、组织全省委员“云”上值班2.5万人次,吸引群众参与1亿多人次,有效互动留言20多万条。

团结联谊聚共识。贯彻《中国共产党政治协商工作条例》,开展好人民政协政治协商。参与发起武陵山片区湘鄂渝黔四省市政协、环洞庭湖区两省四市一区政协联席会议,助力民族地区全面小康和洞庭湖生态保护治理。注重发挥港澳委员“双重积极作用”,邀请港澳科教代表团访湘,组织港澳青少年开展“寻韵湖湘”公益行,增进港澳同胞家国情怀。建立湖南发展海外顾问团,扩大湖南“朋友圈”,助力湖南更高水平开放发展。

宣传宣讲聚共识。搭建以政协云为中心的“报刊网端微屏”融媒体平台,对接央媒、省媒和网络新媒体,构建“1+X”传播矩阵,打造“委员公开课”“云宝早自习”“夜谈往事”等互联网宣传品牌,引导社会各界感悟制度优势、凝聚奋进力量。

■积极组织广大政协委员履职尽责

委员强则政协强。湖南省政协把强化委员责任担当,作为加强委员队伍建设的出发点和着力点,引导委员为党分忧、为国履职、为民尽责,当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。

关键时刻敢于担当。组织委员连续5年开展以帮扶学业、解决就业、增加家业为重点的“三个一”扶贫行动和“助力巩固脱贫成果万户帮扶行动”,全省4万多名新老委员、政协干部结对帮扶贫困学生6.8万人,帮扶10.3万名贫困群众解决就业,捐款捐物折合人民币15.1亿元。2020年初,省政协通过政协云先后发出3次倡议,组织号召委员积极投身疫情防控阻击战。广大委员闻令而动,向险而行,积极参与医疗救治、捐款捐物、联防联控,得到了省委、省政府的充分肯定。

服务群众积极作为。建设线上线下委员工作室3400多家,基本实现全省乡镇(街道)委员工作室全覆盖、省市县三级委员进驻工作室全覆盖、线下委员工作室入驻政协云全覆盖,并在政协云上开通工作室地图、制作3D场景,推出“委员画像”,推广“民意直通车”二维码,把委员工作室建在群众身边,通过宣传政策、回应关切、解决问题、公益帮扶等形式,把工作做到群众心坎上。

助推发展建功一线。发挥委员资源优势 and 界别专业优势,以界别为基本单元组织开展“三进三助”聚力行动,引导委员进园区、进企业、进乡村,助推园区提质、企业发展、乡村振兴,积极帮助引资、引技、引才、引项目,在经济建设主战场建功立业。今年6月以来,省政协主席会议成员分别带领部分省政协委员,在全省开展了“稳经济、惠民生、保安全”视察调研,走访民营企业60多家,助推中央和省委惠企政策落实,引导全省各族各界与党同心同向同行,为稳住经济大盘、实现高质量发展贡献政协力量。

(作者系全国政协委员,湖南省政协主席)

合力、促落实。

突出协商重点。深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,聚焦脱贫攻坚、高质量发展、乡村振兴等“国之大者”,谋划开展“双助”主题活动,分别制定五年行动计划,一年一个主题开展重点履职,三级政协联动,线上线下融合,调研协商监督、参与服务合作一体推进。今年,省政协聚焦“稳定粮食播种面积”“一江一湖四水‘十年禁渔’”,开展专项民主监督,全省三级政协委员组成小分队,深入田间地头和湖区堤垸走访踏察,助推湖南“扛牢粮食安全重任”“保护好长江一江碧水”。

坚守协商初心。坚持协商于民、协商为民,在政协云开设微建议履职栏目,引导委员围绕群众忧心事、烦心事提出微建议,建立微建议、微协商、微监督“三微联动”机制,推动“为民办实事活动”常态化开展。截至目前,全省三级政协委员提交微建议5万条,通过领办、协商、督办等方式,推动相关部门办理回复4.5万条,助推一大批群众急难愁盼问题得到解决。

拓展协商平台。建设运用政协云这一互联网协商平台,全省3万多委员“云”上集结,重点协商议题选题、调研、协商、监督、成果转化各环节,“云”上“云”下一体推进,并依托政协云履职数据建立履职质量评价体系,推动政协工作提质增效,把互联网最大变量变成了政协事业发展最大增量。2019年,湖南政协运用政协云做好网上群众路线的实践探索,入选中组部“不忘初心、牢记使命”主题教育丛书和中央党校干部教育教材。

完善协商制度。建立起以政协章程为基础,以协商工作制度为主干,覆盖政协工作各方面的完整制度体系。完善协商成果转化工作机制,省委书记、省长每年分别率省直部门参加省政协专题议政性常委会会议,与委员“面对面”协商,年底由省府领导在省政协常委会会议上通报建议案和重点提案办理情况。出台加强省市县三级政协联动协作、推动县政协工作高质量发展意见,指导市县政协更加聚焦协商主责主业,提升专门协商机构整体效能。

■不断拓展凝聚共识的广度深度

加强思想政治引领、广泛凝聚共识,是新时代政协履职工作的中心环节。湖南省政协坚持“所有履职平台都是凝聚共识平台”,把强引领、聚共识贯穿政协工作始终,为建功新时代、奋进新征程凝心聚力。

读书交流聚共识。开设“政协云书院”“湘声大讲堂”,组织全省委员围绕重大主题、重要专题深入开展读书活动,先后3次受邀在全国政协读书智能平台上开展主题读书活动,先后两次在全国政协委员读书工作会议上口头发言交流经验。

协商议政聚共识。把凝聚共识融入履职各环节,在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实,调研协商监督活动全过程通

习近平总书记中央政协工作会议上强调,当前和今后一个时期,人民政协尤其要抓好发挥人民政协专门协商机构作用,加强思想政治引领、广泛凝聚共识,强化委员责任担当三项工作,并强调要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中。湖南省政协深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,坚持发扬“赶考”精神、始终保持“应考”状态,把做好新时代政协工作“必答题”,作为提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的实践检验,努力以“政协之能”服务“湖南之为”,交出了一份新时代地方政协工作的“湖南答卷”。

■切实推动党对政协工作的全面领导落实落细

加强党对政协工作的领导,是成立政协时的共识和初心,是人民政协事业发展的根本保证。湖南省政协牢牢把握“人民政协是政治组织”的根本属性,始终坚持把党的领导贯穿履职各方面全过程,确保政协工作正确政治方向。

不断加强政治共同体建设。建立以省政协党组中心组学习为引领,覆盖全体委员和政协工作者的线上线下学习体系,开展“第一议题”学习交流、专题讲座、集中研讨,跟进学习习近平总书记重要讲话精神,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真组织“不忘初心、牢记使命”主题教育和“筑同心、跟党走”主题活动,引导广大委员忠诚拥护、坚决捍卫“两个确立”。完善和落实请示报告制度,重大事项及时报告、季度书面报告、年度工作向省委常委专题报告、重要建言专项报告,确保中央大政方针政策、省委重大决策部署在政协得到不折不扣贯彻落实。深入推动党的创新理论落地生根。建设习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地、培训基地、实践基地,理论研究、学习培训和创新实践三位一体、统筹推进。2019年以来,形成30多个高质量的研究成果,培训各级政协委员6000多人次,形成了一批实践经验、典型案例,有力推动了湖南政协工作高质量发展,充分彰显了党的创新理论的实践伟力。扎实推进政协党的建设。每年召开党的建设工作会议、宣传思想工作座谈会、专委会分党组工作座谈会,落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任,建立完善“政协党组、机关党组、专委会分党组、机关党委、履职党支部、机关党支部”完整组织体系,推动实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

■充分激发专门协商机构的潜能效能

专门协商机构是新时代人民政协新定位,体现了政协在国家治理体系中的重要地位和独特作用。湖南省政协准确把握专门协商机构性质定位,在深入协商中建真言、聚

“六个提升”促高质量履职

高巍

辽宁省本溪市政协认真贯彻中央政协工作会议精神,不断深化对政协工作的规律性认识,以“六个提升”推进政协工作创新发展。

提升党建引领作用是推进政协工作创新发展的必然要求。习近平总书记指出,中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是成立政协时的初心所在。只有坚持党对政协工作的全面领导,切实强化政协党的建设,才能保证政协工作的正确政治方向。首先是突出政治引领。中共本溪市委第一时间召开政协工作会议,出台《中共本溪市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》,开展对中央、省委、市委政协工作会议精神贯彻落实情况的调研督查,加强党对政协工作的全面领导。重点是强化理论武装。市政协建立学习+知情、学习+协商、学习+调研、学习+监督的“1+4”学习格局,年均开展各层面理论学习达到150次。关键是加强组织建设,抓好委员队伍党的建设,在专委会建立党员履职活动组,推进政协党的建设“两个全覆盖”。

提升协商议政质量是推进政协工作创新发展的重要基础。深入实施专委会“一委一题”工作机制,建立委员与政府部门“面对面”月度协商制度,吸纳市政协参政议政人才库专家参与协商。利用“两室一厅”(县区“协商议事办公室”、乡镇街道“委员协商议事厅”、村社区“委员活动室”)协商平台,

推动政协协商向基层延伸。

提升民主监督实效是推进政协工作创新发展的有力抓手。坚持协商式监督的定位,建立知情明政、沟通协商、提出建议、办理反馈的监督工作流程。加强制度建设,健全交办、办理、督办提案协商机制,坚持实施“三审立案”“主席包案”等工作机制;坚持反映社情民意信息“四级审查”制度,建立横向到边、纵向到底的信息工作网络和信息系统队伍。认真答好市委交办的“作业”,专委会每年会同各民主党派、工商联,重点围绕政府工作报告提出的“10件民生实事”等议题开展联合监督。

提升凝聚共识水平是推进政协工作创新发展的有效途径。市政协制定了《关于为民主党派工商联无党派人士在政协履职创造条件若干措施》,两年来,党派提交集体提案占比65%,被采纳社情民意信息占比57%。抓牢界别合力,通过专委会联系界别委员,委员联系服务界别群众,把更多人团结在党的周围。抓牢学习主线,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为核心,广泛开展学习贯彻中央政协工作会议精神系列活

动,开展主题宣讲活动12场次,建立涵盖各个层面的学习体系。抓牢宣传阵地,用好政协报纸、杂志、网站、微信公众号等。

提升委员履职能力是推进政协工作创新发展的重要保证。着力建章立制,制定实施《关于强化政协委员责任担当的实施意见》等委员考核和管理制度,组织实施“高素质委员队伍建设工程”,强化典型引领示范作用。着力规范管理,坚持优化服务与加强管理并重,加强委员培训。着力扩大参与,通过月度协商等机制运行,扩大委员在协商议政和调研视察等活动中的参与度。

提升服务振兴效能是推进政协事业创新发展的实践要求。坚持围绕中心、服务大局,聚焦实施“四大战略”、建设“五个本溪”中心任务履职,组织委员开展建言献策活动。坚持站位一线、主动担当,实施班子成员包联重点企业、联系重大项目机制,开展“一对一”精准服务。坚持市委有号召、政协有行动,持续开展助推项目、助力开放、护企稳岗、建言营商、招才引智、守正创新“六个专项行动”,以高质量履职服务地方振兴发展。

(作者系辽宁省本溪市政协主席)

落实中央政协工作会议精神回头看

(作者系复旦大学副教授)