

致敬一线劳动者,福利、保障、黑科技齐发力——

撑起高温下的一片“荫凉”

本报记者 王天昇 贾宁 摄影报道

7月26日,我国进入传统的中伏天。与往年不同,今年的中伏有两个,持续20天,不仅长,而且真热。这一天,广东地表一度达70度,网友实测,车内温度高达82.5度,该话题冲上热搜第18位。与如何躲进空调屋消暑相比,人们更关心仍在高温下作业的一线劳动者。他们是站在街头执勤的交警,是在核酸检测点身穿防护服的大白,是顶着太阳送餐、送快递的新业态小哥们,是在高速、高铁沿线巡视的护路养路工人……

做好高温天气作业劳动保护工作,维护广大劳动者的劳动健康权益,引起用人单位和有关部门的高度重视。日前,各地、各行业、各团体、各企业,纷纷通过落实高温劳动保护政策,采取防暑降温措施,致敬这些在高温下为全社会撑起一片“绿荫”的最美丽群体。

工会“凉”方好过暑

在这支“爽”大军中,各级工会组织当属实力派。

近日,全国总工会印发了《关于做好2022年职工防暑降温工作的通知》(以下简称《通知》),对职工防暑降温工作进行详细部署。

《通知》强调,各级工会要坚持以职工需求为导向,统筹用好各方资源,在做好常态化疫情防控的同时,采取切实有效措施,最大限度减少疫情和夏季高温天气因素叠加给职工生产生活带来的不利影响。要通过向夏季露天作业的物流、电力、建筑、环卫等行业和存在生产性热源高温作业场所的从业人员送清凉物资、送政策宣传、送健康体检、送法律援助、送健康培训等方式,积极开展“送清凉”等活动。要积极拓展“司机之家”、户外劳动者服务站、工会帮扶(服务)中心等服务设施功能,以新就业形态劳动者为主要服务对象,为高温天气户外作业职工避暑休息提供便利。要重点关注医护人员、社区防疫志愿者等防疫一线人员,切实避免因高温天气长时间佩戴防护用品造成中暑事件的发生。

各地各级工会也积极行动。在地表可以炒鸡蛋的广东,“智送清凉 关爱职工”早已成为省总工会关爱职工的品牌活动。夏日高温期间,特定行业的户外劳动者工会会员可在“粤工惠”平台每天领取1张满3元减2.99元的“冰饮清凉券”,到广东省内任意支持微信支付的商店选购水或饮料,消费满3元及以上,使用微信支付将自动享受抵扣优惠。在新疆,各级工会也通过向夏季露天作业的物流、电力、建筑、环卫等行业和存在生产性热源高温作业场所的从业人员送清凉物资、送政策宣传、送健康体检、送法律援助、送健康培训等方式,积极开展



▲防疫人员穿上了石墨烯抗菌降温液冷服 本报记者 贾宁 摄

▼7月25日,中建二局二公司青岛维多利亚湾项目组织开展“夏日送清凉”活动,为工友分发西瓜、绿豆、藜麦正汽水等防暑降温物品,将关爱和清凉送到工友手中。 宋俊宇 摄



“送清凉”等活动。通过拓展“司机之家”“户外劳动者服务站”“工会帮扶中心”等服务设施功能,服务货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者,为高温天气户外作业职工避暑休息提供便利。

在湖北,省各级工会聚焦重点工程项目,重点行业领域,重点保供单位等生产作业一线职工,聚焦农民工、环卫工以及货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者。目前,已拨付专项资金,组成10个慰问组,自7月16日起,深入基层一线看望慰问高温作业的职工,了解企业安全生产、劳动保护及防暑降温工作情况。

活动中,各级工会还进一步加大了对高温天气劳动保护法规政策的宣传教育,广泛普及高温防护、中暑急救等方面的知识,及时把党和政府以及工会组织的关怀送到职工心坎上。

热射病工伤认定面临“烤”验

热射病算不算工伤?这是今年面临的新“烤”验。毕竟,很多人连“热射病”几乎都是第一次听说。入夏以来,一些劳动者因高温作业患上热射病甚至不幸死亡的消息见诸媒体,“热射病”也因此上了热搜。据了解,热射病属于重症中暑,依据相关规定,劳动者患热射病后被认定为职业性中暑的,可以进行职业病诊断并申报工伤,享受工伤保险待遇。

根据2012年起施行的《防暑降温措施管理办法》第十九条规定,劳动者因高温作业或者高温天气作业引起中暑,经诊断为职业病的,享受工伤保险待遇。而在《职业病分类和目录》所列物理职业病中,第一项就是中暑。同时,根据《工伤保险条例》第十四条第四款规定,患职业病的,应当认定为工伤。《防暑降温措施管理办法》第十九条也明确规定:“劳动者因高温作

例》第十四条第四款规定,患职业病的,应当认定为工伤。

然而,一些劳动者在患有热射病后,却很难申请职业病诊断、认定工伤。”对此,专家指出,导致热射病成为工伤认定盲区,主要有三大原因。首先,与尘肺病、职业中毒等常见职业病相比,劳动者对于职业性中暑属于职业病的知晓度较低,不知道在工作岗位患热射病可以申请职业病诊断,享受工伤待遇。

其次,诊断职业性中暑,需要了解患者作业场所的气象条件,包括气温、气湿和(或)热辐射强度等,一些用人单位不愿意配合提供相应的证据材料。此外,对于很多建筑工人,以及快递员、外卖员等新就业形态劳动者来说,确认劳动关系存在困难。“今年的极端持续高温,也给我们上了一课,原来中暑也不是小事。”一位快递员告诉记者,近年来,劳动者的主动依法维权意识不断增强,希望有关部门能够梳理今年多发的热射病案例,进一步畅通劳动者的高温劳动保护维权渠道。

“现在正是三伏天,志愿者、医护人员及其他户外工作者,在烈日下一站就是好几个小时。为了保证检测效率,工作人员还要定时进行样本封箱送检,忙来忙去,经常满身是汗。”双井街道相关负责人介绍,街道共计购买了40件石墨烯防暑马甲,将首先送给奋战在防控一线的医护和志愿者。

户外黑科技上阵,让防暑“炫”起来

相比被动降温或是中暑后补救,黑科技就算主动出击了。

7月25日,北京市朝阳区双井街道开始向部分奋战在防疫一线的医护人员和志愿者发放石墨烯防暑马甲,让他们在暑热天气中,也能感受到清凉。据介绍,这种蓝色的石墨烯防暑马甲,学名叫作石墨烯抗菌降温液冷服,外观看起来比普通马甲轻薄。

“在衣服里加入冰块,倒瓶水进去,打开就可以进行水循环。背心里有水路,可以迅速将温度降下来,一下子就凉快了。”在北京房山的一处核酸检测采样点,一位燕山医院一线医护人员也用上了这种马甲,

并向记者演示石墨烯抗菌降温液冷服该如何使用。“从6月入夏后,这里的‘大白’就用上了这款‘防暑马甲’。一次大概可以持续制冷2个多小时。我们一般工作也是2个小时一休息,刚好可以满足。即便室外有着35度的高温,他们也不担心会中暑了。”

而生产这款液冷服的厂家,就是落户在中关村房山园石化新材料产业基地(房山区)的企业之一。公司负责人介绍,石墨烯马甲的工作原理是以冰盒做制冷源,水做媒介,通过一个迷你水泵来实现衣服表面网格状水通道结构中的水循环,从而带走身体热量。

“现在正是三伏天,志愿者、医护人员及其他户外工作者,在烈日下一站就是好几个小时。为了保证检测效率,工作人员还要定时进行样本封箱送检,忙来忙去,经常满身是汗。”双井街道相关负责人介绍,街道共计购买了40件石墨烯防暑马甲,将首先送给奋战在防控一线的医护和志愿者。

记者现场体验了一把防暑马甲,正常在30度以上的体表温度,穿上液冷服不到1分钟就降至22度左右。双井社区卫生服务中心的一位医务工作者说,“我还随身带着一个小型充电宝,可以给马甲充电,时长可以支撑我完成一轮入户采样任务。”

小马甲还有大用处,其实石墨烯技术不仅应用于户外防暑,早在2020年就承接了“科技冬奥”的重点专项课题,并为2022年北京冬奥会、冬残奥会提供了低温环境石墨烯智能发热产品及热力保障应用方案,成功完成了国家体育场(鸟巢)“观礼台的石墨烯精准加热保障项目”。无论是抗菌降温液冷服,还是鸟巢开闭幕式中的加热椅子、沙发、地毯,或是推广至工装及农民工服装,都为需要长期在户外作业的产业工人、交警、医疗保障人员,乃至滑雪爱好者等,送上了一份来自黑科技的爱。

资政建言

以务实监督推进“五型”政府建设

周成洋

为加强对全省忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型政府(简称“五型”政府)建设的监督,2019年江西省组建了省“五型”政府建设监督员这支队伍,实行一年一聘原则,每次均由省政府聘任,规格不可谓不高。

省政府聘任的形式解决了“谁授权”的问题——这是由政府授权监督员来监督政府建设,不同于过去条线系统的监督授权,其授权等级更高、授权范围更广、授权形式更权威,是推进政府建设的一种有益尝试。同时,省政府办公厅(省“五型”办)承担起了监督员日常的动态管理工作,也为监督员的履职提供了坚实保障。

监督员监督的是政府,但是要努力搭建的却是政府和群众之间的连心桥,在此过程中监督员也化身成为政府与群众之间的联络员。笔者作为监督员中的一员,提出的建议被采纳立项的约有50项,涉及领域较多,因此也总结了一些自己的感悟和心得。

第一,要当好调研员,不能只当问题反映的“转办员”。监督员队伍要切实发挥好作为政府督查工作外延力量的作用。监督员对自己提出的建议要有量的放矢、言之有理、依据详细、逻辑清楚,这就需要我们的监督员具备专业的技术水平和调研调查能力,不仅要对经手的行业专业问题有基本的了解,还要对委托办理的监督线索有科学高效的挖掘能力,如此才能督“对”督“准”,提高办理效率。

当然,针对监督员提出的问题,有时候也会出现有关部门核查不细、调查不清、敷衍了事的情况,这就要求监督员要有敢啃硬骨头的态度,要持续深入紧盯不放松。在监督员建议进入移送办理流程前,监督员要反复推敲,重点考虑“是什么”“怎么样”“如何办”三个问题,尤其对涉及的基本概念和事实绝不能出错。



截至6月底,全国共实施临时救助480.2万人次

本报讯(记者 徐艳红)7月26日,民政部举行2022年第三季度例行新闻发布会。民政部新闻发言人贾维周介绍,截至6月底,全国共实施临时救助480.2万人次,累计支出资金45.2亿元;对因遭遇困难群众实施临时救助147.9万人次,累计支出资金4.8亿元;对未参保失业人员实施临时救助1.9万人次,累计支出资金1925万元。

人社部:将制定配套政策,确定个人养老金制度试行城市

本报讯(记者 徐艳红)7月22日,人力资源和社会保障部相关负责人表示,人社部将继续完善企业职工基本养老保险全国统筹配套政策,制定2022年调剂资金调拨方案并做好资金调拨工作,进一步统一规范各省养老保险政策。会同相关部门制定配套政策,确定个人养老金制度试行城市。此外,还将推进参保扩面,确保养老待遇按时足额发放。

上半年,人社部加大了全国统筹调剂资金对基金困难省份支持力度,同

第二,要当好宣传员,不能只当政策问题的观察员。政府建设监督员自然是要承担宣传好政府政策和形象的责任,尤其是对时下的热点和社会关切的话题要有敏锐的触觉和嗅觉,可以通过自己专业领域的影响力,对这些问题进行答疑解惑,引导人民群众了解情况、提高认识,做好政府“代言人”;围绕社会关注的问题,还可以通过多种渠道进行解释,以普及科学知识、广泛凝聚共识、增进相互了解,便于消除分歧和误解。在宣传政策和政府形象的过程中,监督员可重点针对“说什么”“怎么说”“为谁说”展开,“说”是基础,“说好”是目标,切记务求为上。

第三,要当好参谋员,不能只当提供线索的信息员。发现问题提出问题固然可贵,但为解决问题提出有效路径和参考方案更为可贵。当提问者易,做破题者难,这就要求监督员要不断加强自身理论修养和知识水平,提高学习能力和实践本领,围绕重大领域关键问题建言献策,要善于透过现象看本质,要善于发现和析原因,要举一反三抓本质,要对社会反映的痛点一击即中。监督员会接触到不同领域的各类问题,因此要多些耐心,多花心思,“不为不办找理由,只为办好想办法”。对此,监督员可依托自身所处的环境优势,借力发力,发挥“智囊团”的作用,为政府关心的领域和问题提出好点子。如果条件允许,监督员还可参加相应的业务交流和培训,不断增强自身水平。

实际上,监督员履职是否顺利取决于多方面因素,除了监督员个人素质要高以外,相关部门的配合也十分重要。有个别单位及个别干部对监督活动仍有一种对抗思维,把监督看成是“找麻烦”,甚至妖魔化监督行为,需要监督员高度警惕。实际上,唯有欢迎监督、拥抱监督,才能在推进政府建设、优化营商环境方面更有助力。

(作者系全国青联委员、江西省“五型”政府建设监督员)

延伸阅读

推进热射病工伤认定简便化

雷伍华

近来,全国大部分地区进入烘烤模式,不少地方出现了大白、快递员、建筑工人等因长时间户外工作患热射病的事例。专业人士介绍,热射病即重度中暑,是因暴露于高温高湿环境中引起人体体温调节功能失调,体温超过40℃,伴有皮肤灼热、心动过速、意识障碍(如谵妄、惊厥、昏迷)等多器官系统损伤的严重临床综合征,严重情况下会导致死亡。

从流行病学上来看,热射病发病与高温、高湿、无风三个环境因素密切相关。当气温和湿度条件同时存在时,中暑发生率明显增加,日最高气温≥37℃时中暑人数会急剧增多。热射病通常分为劳力性热射病与非劳力性热射病,前者主要见于在高温、高湿环境下工作的劳动者。

《工伤保险条例》第十四条第四款规定,患职业病的,应当认定为工伤。《防暑降温措施管理办法》第十九条也明确规定:“劳动者因高温作

业或者高温天气作业引起中暑,经诊断为职业病的,享受工伤保险待遇。”但在实际生活当中,因热射病认定工伤而享受工伤保险待遇的少之又少。

热射病工伤认定程序繁琐,条件严苛是热射病患者维权之路艰辛、流汗又流泪的重要制约。推进热射病工伤认定简便化,是以人为本,保障人们合法权益,促进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。为此,笔者建议:

一、普及相关知识,提高全社会劳动保护意识与水平。当前,普通劳动者对于职业病种类等知识的掌握程度较低,知晓率不高。各级工会组织、劳动保障部门及行业协会等要立足实际,通过宣传页、微信、短视频、培训班等方式加大政策宣传和法律普及力度,让职业病分类、申请工伤鉴定等知识深入人心,引导劳动者注意留存招工登记表等相关劳动证据,提升其维权意识;法律

工作者也可在公益宣传、公益诉讼等方面持续发力,通过法律大讲堂、以案说法等形式为广大劳动者提供法律支持与援助,提高全社会的劳动保护意识与水平。

二、减小维权难度,以事实劳动关系为确认依据。进行职业病诊断的前提是劳动关系确认,这就要求必须要有劳动合同。以往多地曾出现劳动者因热射病伤残或死亡后由于没有劳动合同,导致无法进行工伤认定,只能与用人单位“私了”或以劳动者受害责任纠纷为由进行维权的案例。如今快递员、外卖员等新就业形态从业人员日益增多,大小包工头招用的建筑工人为数众多,建筑工地上暑期打零工的人员也不在少数。对于这些法律关系不够明晰的情况,有关部门要充分考虑其特殊之处,一方面要尽力推动用人单位与劳动者签订劳动合同,另一方面,职业病诊断时可简化相关程序,降低维权成本,尤其是在认定劳

动关系时,不以是否有劳动合同为唯一依据,而是综合利用考勤记录、工作证、工作照片、工资卡、同事证言等事实劳动关系和劳动管理相关的凭证材料,为劳动者维权打开快捷便利之门。

三、改进工作方式,让劳动者真正享受政策红利。职业病鉴定机构要从服务群众角度出发,改进鉴定、诊断工作方式,在劳动者依法提出职业病诊断的申请后,在具体工作中既要综合分析病人的职业史、职业病的危害接触史、工作场所职业卫生学调查资料等信息,更要依据劳动者的自述、卫生行政部门提供的日常监督检查信息进行职业病诊断。对于未缴纳工伤保险的劳动者,有关部门要督促承担用人单位主体责任单位承担相应的工伤保险责任。此外,用人单位和职工或其近亲属对工伤认定有异议的,用人单位要承担举证责任。

(作者系南昌市政协委员、民盟南昌市委副主委)

一平米温暖爱心驿站项目启动仪式在京举办

本报讯(记者 奚冬琪)日前,由中国商贸轻工工会联合外卖平台共同主办,中国职工发展基金会协办的“一平米温暖爱心驿站项目启动仪式”在北京CBD骑士驿站举办,现场为爱心驿站揭牌。

按照项目规划,今年年底前,中国商贸轻工工会联合外卖平台将在北京、上海、杭州、成都、哈尔滨、武汉、长沙、沈阳、青岛、苏州10个城市,建设1000家

一平米温暖爱心驿站。外卖平台合作的餐饮、零售、生活服务业商家可自愿提供相应场地和服务设施申报参与本项目,中国商贸轻工工会及外卖平台根据商家所在商圈位置、辐射范围和户外劳动者覆盖人数、服务场地综合情况等标准遴选确定参加项目的商家并给予物资补助,以此带动更多的商家主动参与到关爱户外劳动者的事业中来。

防护知识等多角度多层次巾帼志愿服务,为“一老一小”办实事;北京市妇女儿童发展基金会与北京市协作者社会工作发展中心签署“春蕾计划”项目;东城区妇联与北京昭阳社会工作发展中心签署“2022年度合作运营东城区妇联社会组织之家框架协议”;体育馆路街道妇联与北京泛

步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老保险水平,切实保障退休人员基本生活。同时,积极推动城乡居民养老保险应保尽保,上半年共为1600多万困难人员代缴城乡居民养老保险费,有17.2万符合条件的重点水域退捕渔民参加基本养老保险。

截至6月底,全国基本养老保险、失业保险参保人数分别为10.4亿人、2.33亿人、2.86亿人。全国社保卡持卡人数达13.6亿人,覆盖96.3%人口。目前,企业职工基本养老保险全国统筹正在稳步实施,制度运行平稳。

五级妇联整合资源为妇女儿童家庭办实事

本报讯(记者 奚冬琪)近日,全国妇联、北京市妇联、东城区妇联及东城区各街道、社区五级妇联,联合东城区社会组织之家30多家成员单位,就家庭综合服务项目进行资源对接,计划进一步整合社会组织力量,发挥巾帼志愿者作用,常态化为妇女儿童及家庭办实事。

对接现场,全国妇联宣传部与建国门街道西总布社区妇联签署“全国文明实践巾帼志愿阳光站”示范站项目,项目包括家庭教育指导、心理疏导、普及安全