

# 试出真成效 形成金点子

## 浙江省政协社情民意信息联系点综合应用在湖州实现全覆盖

本报记者 鲍蔓华 通讯员 包玉院 张慧莲

“应用场景不断丰富,覆盖领域持续扩展,社会公众体验感、参与度明显提升。”7月20日,浙江省湖州市政协在吴兴区召开政协社情民意信息联系点综合应用试点推广现场会,同步开通全市(县)、乡镇(街道)线上应用节点,实现了浙江省政协社情民意信息联系点综合应用在湖州全域的覆盖,政协数字化建设迈上了一个崭新台阶。

今年4月,中共浙江省委办公厅印发《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》明确指出,扎实推进市县政协数字化建设。省政协主席黄莉新指出,要深化“数字政协”建设,扎实推进“民生议事堂”、委员工作室、社情民意信息联系点“三位一体”建设,实现乡镇(街道)全覆盖。

社情民意在线作为浙江省政协6个多场景应用之一,主要致力于打造“线上+线下”的社情民意信息联系点。湖州市政协反映社情民意信息工作成效显著,为此,省政协将建设“数字政协”社情民意信息联系点综合应用的试点任务交予湖州。而作为“数字政协”建设走在前列的市辖区,吴兴区政协主动承接省试点工作,揭榜挂帅、先行先试。

今年6月16日,浙江“数字政协”“三位一体”平台之“社情民意信息联系点”1.0版在湖州吴兴区所属乡镇(街道)正式上线试运行。湖州市政协副主席高东告诉记者,“别小看这一个联系点,它让城市肌理更加舒展,也让政协工作更加延伸,真正走到了基层治理的‘最后一公里’。”

“社情民意信息联系点”1.0版依托“民生议事堂”、委员工作室、“两山”协商驿站等政协履职平台,选取乡镇(街道)、村(社区)、机关、学校、企业等若干信息重点收集单位,将“码上商”广泛张贴,让委员和群众通过扫描二维码的方式实现“一键直达”“一键提交”,全天候、无障碍报送和反映意见建议。截至目前,已累计设立社情民意信息联系点411个,其中吴兴区政协机关1个、乡镇(街道)20个、片区46个、村(社区)318个、学校医院等重点场所26个,累计收集各类社情民意5522条。

“珀莱雅厂区东北门出口的官泽路与创新路交叉口无交通信号灯,该路段来往车辆较多,有较大的交通安全隐患,希望政府能在此处增设交通信号灯。”6月17日,在试点上线的第二天,吴兴区政协委员丁进就在“浙里办-社情民意信息联系点”平台收集到这样一条信息,同时通过应用进行提交。“我们第一时间协同交警开展协商研究整改方案。”吴兴区康溪镇党委书记、政协工作联络组组长樊军说道,此信息提交仅一周后,交警部门就着手增设红绿灯,并于7月7日正式运行。

政协履职活动正慢慢融入群众生活。6月24日,吴兴区朝阳街道红丰社区“两山”协商驿站里的协商氛围异常热烈。居民陈娟芬掩藏不住惊讶和激动——没想到她发送的一个信息竟然得到了这么多领导和部门的重视,还专门在这里召开了一场协商会。陈娟芬委员在轮值时发现陈娟芬反映的垃圾问题是群众反映相对集中的问题,就建议围绕这个主题展开协商。“一些共性的问题和建议可以转化为提案或社情民意信息,并且还可以上升为政协组织协商议政、民主监督的课题。”吴兴区政协主席丁芳芳说道。

湖州市政协主席李上葵表示,将进一步强化社情民意信息联系点的信息收集、报送、转办、反馈等各个环节的管控,根据应用情况优化完善实施细则。

## 天津市和平区政协委员发挥专业优势践行社会责任 为“最可爱的人”健康护航

本报讯(通讯员 段瑾 马莹 记者 李宇馨)在“八一”建军节即将到来之际,天津市和平区政协委员带领团队积极投身医疗公益事业,热心参与社会公益活动,多次深入社区开展健康讲座,为退役军人和行动不便的社区居民义诊,展现了新时代政协委员的责任担当。

“两位区政协委员带领医院专家为我们退役军人提供健康服务,让我们倍感荣誉感,获得感和幸福。退伍不褪色,我们要继续为国家为社会作贡献。”退役军人纷纷表示。

心军民、尊崇军人的良好社会氛围方面发挥了积极作用。两位区政协委员带领团队积极投身医疗公益事业,热心参与社会公益活动,多次深入社区开展健康讲座,为退役军人和行动不便的社区居民义诊,展现了新时代政协委员的责任担当。

## 四川省政协召开重大专题调研座谈会

# 协力打造更高水平的“天府粮仓”



本报讯(记者 韩冬 通讯员 郭健)今年6月,习近平总书记赴四川考察时强调,成都平原自古有“天府之国”的美称,要严守耕地红线,保护好这片产粮宝地,把粮食生产抓紧抓实,在新时代打造更高水平的“天府粮仓”。

“习近平总书记为什么反复强调要保障国家粮食安全?为什么在四川强调打造更高水平的‘天府粮仓’?”7月19日,在四川省政协召开的打造高水平“天府粮仓”专题调研座谈会上,省政协主席田向利提出的问题引发参会人员深思。

围绕打造更高水平的“天府粮仓”,中共四川省委正在开展多项谋划性工作,并指示省政协围绕此课题开展研究,为省委科学决策提供有益参考。省政协把“打造高水平的‘天府粮仓’”作为一项重大专题调研,由省政协副主席

席祝春秀牵头,组织3个小组下沉到川南、川东北、攀西地区展开深入调查,掌握了许多一手资料。省政协邀请部分住川全国政协委员,部分省政协委员,成都、遂宁、宜宾、达州、眉山、凉山6个市(州)政府、政协相关负责人同志,以及多名专家学者,参加本次座谈会,围绕主题开展深入研讨。

何为“天府粮仓”?“传统的‘天府之国’是指以都江堰灌区29个县(市、区)为主体的成都平原。但目前成都平原粮食播种面积、产量分别只占全省的20.35%、21.62%,这个体量支撑不了‘天府粮仓’。”会上,通过对具体数据的分析,大家认为,“天府粮仓”应包含成都平原、安宁河谷平原以及广泛分布于川东、川南的盆地丘陵地区,“这3个区域粮食播种面积占79.31%、产量占81.84%,而且全省产粮大县中有68个分布在这3个区域”。

如何打造高水平“天府粮仓”?大家表示,打造高水平“天府粮仓”不仅仅是要实现四川粮食稳产保供,更在于通过

“天府粮仓”建设的牵引带动,在不动摇农村基本经营制度的前提下,推动全省农业生产方式、产业结构、经营体系发生根本性转变,促进农业产业链、价值链、供应链实现全方位提升。

打造高水平“天府粮仓”应从哪些方面着手?住川全国政协委员、四川农业大学校长吴德建议,首先应科学编制《高水平“天府粮仓”建设规划》,科学确定“天府粮仓”的核心承载区、特色优势区、后备潜力区,优化优势产业布局,形成专业化生产格局,在确保粮食产能的基础上,为农业结构调整腾出“空间”。同时,还要打造更高水平的政策体系、人才体系、服务体系。

针对目前四川农业产业“小、散、弱”的现状,省政协委员、省农业科学院院长牟锦毅建议,集中力量抓好重点县建设,推广粮油合作社模式,筑牢基本盘;建好大园区、大示范,培育出更多种粮大户,提升规模化种植率;做好大培训,推广更多新品种、新技术,努力提高作物单产;开展“天府数字粮仓”建设,加快粮

食产业链各环节数字化改造。

“落实‘长牙齿’的耕地保护硬措施”“全域实施‘天府土壤健康行动’”“大力推进以宜机化为重点高标准农田改造提升”“重视恢复小麦、川南再生稻的种植规模”……近3个小时的讨论过程中,与会人士畅所欲言,形成了许多体现政协独特视角、饱含真知灼见的智力成果。

“这是一项严峻挑战,必须要有攻坚的决心。”认真聆听各方发言后,田向利表示,打造更高水平的“天府粮仓”,是从战略高度对四川粮食生产服务全国大局的赋能定位,省政协将持续围绕此项课题履职尽责,助力把四川建设成为全国优质粮油产品生产保供基地、优质商品猪战略保障基地、林经等特色农产品优势区、优质农产品精深加工示范基地,为全国农业转型升级提供有益借鉴。她号召全省三级政协组织,把“打造高水平‘天府粮仓’”纳入政协协商、“双助”等工作重点,突出双向发力,不断提高建言资政的精准度、服务中心大局的贡献率。



### 助推村屯道路改造提升

日前,广西壮族自治区钦州市钦北区子村街道北营社区熊屋村调研乡村美化亮化和村屯道路建设情况,助推村屯道路改造提升,助力乡村振兴。

# “加梯”跑出“嘉速度”

## ——上海市嘉定区政协助力多层住宅加装电梯工作

沈青 本报记者 顾意亮

### 群众关切

这几天,在上海市嘉定区嘉靖花园61号,施工人员正顶着高温、冒着酷暑持续推进电梯加装工作。

不仅仅是嘉靖花园,整个嘉定区的多层住宅加装电梯工作已步入“快车道”,跑出了老百姓喜闻乐见的“嘉速度”。

记者从区政协了解到,自2018年以来,委员提出涉及多层住宅电梯加装工作的提案有13件之多,涉及加装工作的方方面面。

“提案承办单位对办理工作高度重视,区住房保障房屋管理局多次会同区建管委、区规资局、区市场监管局、区财政局进行专题研究、联合办理。”区房管部门相关负责人介绍。

加装过程中,很多群众有意愿,但往往因为涉及低层和高层居民利益而使加梯工作难以推进。如何把利益协商好、解决好各类矛盾,是加快推进加装电梯的关键所在。区住房保障房屋管理局通过参与物业管理活动、组织专题培训、班子领导包干街镇、印发加装电梯宣传资料等方式,开展宣传及推进工作。区房管部门邀请政协委员一起

搭建社区“协商平台”,坚持“一楼一策、一户一策”为指导思想进行分类施策,充分发挥街镇和社区基层组织的党建引领作用,找准居民思想的共鸣点和利益交汇点,引导各相关方理性表达意见,平衡各方利益诉求,促成共识形成。

“阿婆啊,你放心,加装电梯后续的安全管理和运维资金,政府部门已经做了测算。电梯的维护保养由电梯使用单位委托有资质的电梯维保单位,按照《电梯维护保养规则》实施维护保养。”听到委员们这么说,很多老年居民连说:“我们相信政府,这下安心了。”

# 尊重村民意愿 让村民得到更多实惠

## 河北赞皇县党政领导与委员共商农村人居环境整治提升

本报讯(记者 高新国)如何以更大力度、更实举措推进农村人居环境整治提升?日前,河北省石家庄市赞皇县政协组织开展农村人居环境整治提升专题协商会,县委书记陈宏锋、县长卢占军与县直有关部门负责人、乡镇负责人一起,同政协委员进行协商交流。

为助力农村人居环境整治工作,赞皇县政协主席胡建忠牵头,政协班子成员分别带领5个调研组,利用2个月时间,深入乡村一线,查实情、访农户,梳理垃圾治理、改厕、污水治理等方面存在的问题,从6个方面提出19条35项改进提升建议,形成《农村人居环境整治专题调研报告》。

赞皇是山区县、林果大县,果树修剪枝条、农作物秸秆等在农村四处堆积是整治的一大难点。郭丽芬委员说,县农业农村局购进碎枝机,将农业废弃物粉碎后送到水泥厂作生物质燃料的做法是好的尝试。同时建议在降低运输成本方面多想办法,让村民得到更多实惠。

“村庄规划编制应具有前瞻性,做到结合底色、坚持绿色、突出特色。”王瑞玲常委建议,开门做规划,规划编制单位与乡村两级加强协商沟通,广泛听取村民的意见和想法,尊重村民意愿,杜绝“拍脑门”规划。

武向阳委员提出,要发挥好村级主体作用,因地制宜大力发展农村特色产业,壮大集体经济收入,为农村人居环境整治工作走深走实,有效巩固整治提升成果提供坚强保障。

县农业农村局负责人表示,将吸纳委员建议,引进推广更多农业废弃物循环利用技术,在保持环境清洁的同时让群众增收,调动群众参与整治工作的积极性。县自然资源规划和规划局负责人说,将对村庄规划初步成果再研究、再研究,充分听取群众和有关部门建议,强化村庄特点特色,做到看得见产业、留得住乡愁。

陈宏锋对政协调研报告和会议成果给予充分肯定。卢占军要求各乡镇和有关部门积极吸纳委员意见建议,制定出具体落实方案,让协商成果融入工作,见到成效。

(上接2版)全国政协委员、社会和法制委员会副主任王尔乘建议,出台进一步提升基层应急管理能力的意见,统一思想认识,解决基层应急管理急需解决的突出问题。厘清县市区与乡镇街道应急管理的职责定位,把应急预案、组织机构、储备保障、队伍建设对接好、落实处。赋予乡镇街道的综合管理权和应急处置权。

对于王尔乘的建议,此次会议的特邀专家、中国人民大学公共管理学院国家安全研究中心主任王宏伟深表赞同。他认为,提升基层应急管理能力,必须着力完善基层应急管理体制,并建议构建综合性应急统筹协调机制;推动横向协调联动与纵向上下贯通,编制基层应急的强韧网络,形成综合性的防灾一体化格局。

同时,王宏伟还表示,不少地方消防与应急职责划分不清,“地方消防”存在不专业、流动性大、年龄结构不合理、战斗力不强等问题,且容易引发次生灾害,造成资源浪费。他认为,理顺条块关系,按照“应急主责,消防主战”地方主建、消防主用”的原则,加强相互配合、明确分工。

“只有将基层应急融入基层治理,应急管理体系根基才会牢。”从“观察者”视角打量应急管理体制的变化,张兴凯提出建设全灾种大应急一体化基层应急管理体系。他建议,结合地方实际将党的组织下沉至基础网格,聚焦小区、行业领域等,打通落实应急管理责任的末梢;发动依靠群众,培育基层应急中的群众骨干;帮扶街乡组建安全应急自治组织和志愿

队伍;鼓励基层在安全应急的组织运行、宣传演练、风险排查、出工出力等方面创新;基层应急机制不要搞一刀切,应健全一体化体系,推广巡检一员一员、人员一员多能、风险一网统管等好做法。

### 切实提升基层应急防范能力

王宏伟表示,预防是减少突发事件和减轻损失最经济、最有效、最安全的方法。

“加强基层风险监控和预警能力建设,是预防和减轻灾害事故损失的基础性工作。”全国政协委员、防灾科技学院原副院长刘春平认为,基层风险监控和预警能力,可概括为监控一预警网络运转的有效性、感知发现风险的专业性和风险速报预警的快捷性三方面。

他建议,健全基层风险监控和预警制度,细化风险监控和预警措施,推动信息资源与基层共享;提升基层风险“早发现”“快报快发布”能力,多渠道拓宽基层风险信息上报和预警信息发布手段,及时传输信息、智能发布预警提示信息;不断加强基层应急预案体系建设,加强基层预案指导,推行基层预案“一页纸”,确保预警信息发布后,灾害事故发生后,各方有序进入应急状态,并高效运转、及时正确响应。

正所谓“物资稳则天下安”。应急物资保障是有效应对突发事件、保障国民经济正常运行和维护社会稳定的重要基

础。但基层应急保障如何定位,应急储备“储什么、储多少、怎么储,有什么、在哪里、怎么调”,这个问题困扰着基层应急保障体系建设。

对此,多次参与重大抢险的全国政协委员、中国安能建设集团有限公司总工程师张利荣建议,明确基层应急保障在“大应急”中的定位,避免基层包打天下,承担无限责任;中央制定发布灾害应急储备参考标准,基层应急储备按“针对灾害、因地制宜”原则,在编制应急预案时确定“储什么、储多少”;优化完善基层储备布局和库存管理,实现应急储备“有什么、在哪里”一键查询。

“上面千条线,下面一根针”是基层工作的写照,的确,基层应急管理各种法律法规和政策都需要有人执行,只有落实到基层才能产生实效。

但是,从调研情况看,当前基层应急管理综合行政执法还存在“大职责小队伍”、专业性强执法能力弱、执法责任大权力小、岗位风险高待遇保障低等问题。此外,调研的有些地方乡镇没有执法权限,对日常发现的问题只能是督促提醒或者上报后等待处置;有些地方在具体赋权下发过程中,对乡镇承接能力评估不足,“一刀切”相关安全生产执法事项全部下发,造成上面不管了、下面接不住的“两不管”情况。

深化应急管理综合行政执法改革,是解决安全生产、防灾减灾、应急救援等应急管理领域突出问题,防范化解重大

风险,保护人民群众生命财产安全的内在要求和重要举措。全国政协委员、云南省德宏傣族景颇族自治州红十字会常务副会长何庆建议,支持地方根据实际情况,建立市县乡三级专业应急管理综合行政执法队伍,明确人员配备标准和相关专业要求;分行业、分专业制定应急管理安全标准,安全手册和执法重点、执法规范等应急管理教材,加大干部队伍培训力度;强化执法经费、装备设施、制式服装、执法用车、工资岗位津贴待遇、加班补贴、救援补助、伤亡保险等保障,按照“统一形象标识、统一着装、统一培训大纲、统一战斗力标准”的要求,打造专业应急管理综合行政执法队伍。

### 加强基层应急救援力量建设

基层应急队伍是防范和应对突发事件的重要力量。从调研情况看,目前,还存在基层应急救援力量仍然薄弱,基层应急救援能力亟须提高,基层应急管理队伍编制少,与承担的职责任务不匹配等问题。

“提升乡镇(街道)一级基层单位‘救早、救小、救初期’的应急救援处置能力,是打通应急救援工作‘最后一公里’,最大限度减少事故灾害的关键所在。”全国政协委员、中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东呼吁,切实加强基层综合应急救援力量建设。

他建议,加强基层应急救援队伍建

设,乡镇(街道)建立综合应急救援队,村(社区)建立应急救援小分队,有条件的设立专业队;加强训练演练提高救援能力,实现救援资源共建共享、联动联动;明确人员编制和装备配备标准,出台应急救援人员意外伤害和伤亡补贴、抚恤待遇等政策。

在重大灾害事件的救援过程中,群众自救互救是最有效、最及时的灾害救援的埋压人员中接近70%是通过自救或家人亲友等救出。

然而,历次救援中,由于群众风险防范意识不足,自救互救技能较弱,“盲目无措、不会自救、不敢互救、害怕错救、因救致残”的情况时有发生。

“提升民众的风险防范意识和自救互救能力,对有效降低人员伤亡财产损失至关重要。”全国政协委员、中国石油大学(北京)原校长张来斌建议,开展灾害风险识别宣传教育下基层活动,加强基层风险识别能力建设,让群众知道“风险在哪儿”“如何防范风险”“突发事件来了如何应对”;开展安全文化教育下基层活动,加强安全文化教育,推进基层安全文化教育配套政策制定、安全文化教育标准化建设;开展预案实训演练下基层活动,加强预案的应急演练,真正提升自救互救能力。

同样关注到社会力量参与应急救援工作的全国政协委员、广州市政协原副主席陈怡霓认为,应把民间应急救援组

织培育壮大并融入基层应急体系,使之成为基层应急管理的有效增量。

“当前基层应急救援供需不匹配,急需多举措加大救援力量以满足需求。”她建议,分级分类引导志愿者加入社会应急救援组织;所有社会应急救援组织按规定双重管理;应急部门将社会力量参与防灾减灾应急救援工作纳入政府购买服务范畴,探索推动规上企业购买社会组织常年灾害预防和应急救援服务;社会保障局和红十字会推动社会资源开发符合社会应急力量自身特点的险种用于人员救治和抚恤。

建设中国特色应急管理体制,亟须充足的与“大国应急”相匹配的高素质专业化人才,然而,当前我国仍存在应急管理人才储备不足的问题,特别是高层次复合型应急管理人才严重不足。

据《我国应急管理人才需求调研分析报告》中指出,我国应急管理体系人才缺口在40多万人,工矿商贸行业应急管理人才缺口在200万左右,应急管理产业发展需求的人才缺口更大。

对此,全国政协委员、北京航空航天大学教授张涛建议,加快应急管理类大学、专业院校及职业院校建设,并参照公安等部门做法,建立符合职业特点的院校定向培养和招录制度;发挥我国更多综合性多学科交叉融合优势,加强现有高校应急管理学科建设;加强应急管理干部培训及其基地建设,做好培训基础保障工作。