



端牢“中国饭碗”之节粮篇④

奋进新征程 建功新时代

# 有粮常想无粮时

本报记者 王慧峰

## ■ 访谈

麦浪翻滚间，又一陇陇粮食填满粮仓、摆上餐桌——今夏，我国夏粮再获丰收。

然而，我国粮食安全并非高枕无忧。受新冠肺炎疫情冲击，我国外部经济环境日趋复杂多变，粮食贸易不确定性愈发凸显。而耕地减少、地力退化、减灾防灾能力不足等问题，更是实实在在地威胁着粮食连续丰收丰产。

“正因为如此，要端稳端牢14亿人的饭碗，在全力开源基础上更需持续节流。”多年持续关注粮食问题的全国政协常委、黑龙江省人大常委会副主任、民革黑龙江省委主委谷振春直言，粮食减损等同于粮食增产，是增加粮食有效供给的“无形良田”。

2021年，民革黑龙江省委组织农业领域的专家学者分别赴多个农场和产粮大县开展实地调研，深入了解粮食收割、烘干、仓储以及物流运输、粮食加工等方面存在的现实问题。“这些环节存在不同程度漏损状况，粮食损耗浪费严重。”谷振春在调研中发现。

人们通常将发生在粮食供应链前端的（收割和储藏等环节）称为粮食损失（或损耗），而发生在供应链后端的（主要是销售和消费环节）称为粮食浪费。据中国农业科学院估算，我国每年粮食储藏、流通和加工环节损失量在700亿斤以上。“这也意味着，每年至少有5%的粮食损耗在了去往餐桌的路上，相当于排在我国粮食产量第九位的四川省2021年全年的总产量。”谷振春说。

谷振春通过调研发现，具体来看，在生产环节，存在播种粗放、收割机械精细化程度不高、农机农艺不配套、机手操作不规范等问题。在储存环节，部分农户储粮设施简陋，缺少科学储粮知识，区域产后烘干能力不平衡，导致农户储粮损失仍然突出，“地趴粮”问题仍未解决。在运输环节，基础设施相对薄弱，田间道路运输通行状况差，专业化粮食运输车辆装备不足，标准化运输程度不高，造成抛撒遗漏等运输环节粮食损失。在加工环节，为迎合消费者需求，在水稻、小麦、大豆等部分产品上进行过度加工。此外，部分企业由于经营困难，无力更新生产设施，老化陈旧的加工设备也导致粮食损耗增加。

“系统推进节粮减损工作，首先要强化政策引领和路径设计，因地制宜做好粮食减损管理和产业发展的衔接，推动‘产购储加销’等环节有机融合、有效衔接，实现产后全过程、系统化节粮减损。”谷振春认为，细化粮食减损行动的具体举措，制定切实可行的节粮减损行动方案，提升粮食生产全产业链减损水平，强化政策指导是关键。

在调研中他还发现，加大资金投入和政策支持，可以有效带动社会资本加大节粮减损领域投入。他表示，要加强粮食储存环节减损，应该加强基础设施建设，推进产地供应建设，加快“智慧粮库”升级，改善储粮条件，指导农户科学储粮，有效降低仓储环节粮食浪费。与此同时，提升粮食加工技术与装备研发水平，推进储运减损关键技术、粮机装备和仓储技术迭代升级与改善粮食产后烘干技术，将粮食烘干成套设施装备纳入农机新产品补贴试点范围，提升烘干能力，在谷振春看来，都是应该予以重视的。

而在构建标准体系方面，谷振春提出，要加强《中华人民共和国反食品浪费法》、粮食流通管理条例宣传贯彻，强化依法管粮，促进节粮减损。坚持制度管粮和技术管粮相结合，确保储存粮食数量、质量和卫生安全。加强储存、物流、加工等环节的节粮减损相关标准的研究和制定，构建符合节粮减损要求的标准体系，强化标准引领，促进节粮减损。

至于将节粮减损工作纳入各级政府责任制考核，坚持党政同责方面，该如何落实，不论为口号？谷振春认为，各牵头部门要结合自身职责，提出年度节粮减损目标任务和落实措施。统筹协调解决跨部门、跨领域无人监管或重复监管等重大问题。强化节粮减损标准实施监督，健全以行政管理和行政执法为主要形式的强制性标准监督机制。

“节粮减损刻不容缓。”在谷振春看来，21世纪以来，在政策引导、科技支撑和投入保障下，我国粮食生产实现了“十八连丰”，但是粮食进一步增产面临的难度日益增加。而人口众多、资源稀缺的国情决定了节粮减损、保护资源是我国一项长期重要任务。

“要让大家都意识到，每一粒粮食都来之不易，减损即增产。”谷振春期待，全社会共同耕耘“无形良田”，以粮食减损、遏制浪费保障粮食安全。

# 让「减损即增产」理念深入人心

——访全国政协常委、民革黑龙江省委主委谷振春

本报记者 王慧峰

麦收前，除了业务培训，孙德东还要和农机手再叮嘱几句，“减损就是增产”是他念叨最多的一句话。

作为粮食田间生产的最后一个环节，规模化的机械收割收获是“颗粒归仓”的重要保障，而农机手的技术水平则直接决定了收获作业的质量。今年，全国许多地方对所有持证机手进行小麦机收减损培训指导，引导农机手提升规范作业水平，力求最大限度减少机收环节损失。

“机收减损还有潜力可挖。”安徽省阜阳市粮食和物资储备局局长樊芳清告诉记者，他们今年加大了科技支持力度，在推广应用智能绿色高效收获机械的同时，加大对农机手培训力度，通过开展粮食机收减损技能大赛比武，鼓励和提高机手规范操作能力。

记者在采访中了解到，2021年，我国粮食机收损失率降低了1个百分点，相当于挽回了100亿斤粮食。

农机手可以通过培训提高操作水平，但孙德东更为关心的“什么时候田里能多跑些国产农机”就没有那么乐观了。

“我这儿进口高端农机居多。”孙德东告诉记者，青阜农业综合体有大大小小400多台（套）农业机械，其中8成以上是进口农机，价值上亿元，“国产农机仅仅2000万元”。今年，青阜农业综合体又新购置了4台美国凯斯联合收割机。

那么贵，为何还要选择进口农机？“一股不坏”是孙德东给出的答案。农机作业季节性很强，往往赶上农时要连用几天甚至十几天，“有些国产农机关键时候掉链子，但农时可不能误啊！”

“进口农机生产效率高。”孙德东介绍说，相对国产收割机16小时最多能收100来亩麦田而言，新买的进口收割机能够完成400多垧至500亩左右。此外，这批新的进口收割机纵轴滚筒更长，延长了脱粒时间，减少了机损，每亩地比传统机械能够多收10斤小麦。

事实上，孙德东所在的山东就是我国第一农机大省。虽然相比之下进口农机“利利索索”，开着也舒服，但他内心一直盼望着，在自己的田地里能早日多跑些国产的高效智能农机装备。

## 节约粮食，从不过时

临近中午，坐在北京东三环写字楼里的白领小郎打开外卖App，点了一个“小份菜”套餐，“两荤一素，搭配丰富，分量适当不浪费，还不贵”。从去年开始，随着越来越多餐厅推出这项服务，“小份菜”几乎成了小郎工作日的首选。

机收减损、节约用种、绿色储粮，一粒粮食的节粮减损之路才走了一半。显然，我们在粮食运输、加工和消费环节的浪费不容小觑，“舌尖上的浪费”更是触目惊心、令人痛心。有研究称，我国每年消费环节浪费的食物相当于3000万到5000万人一年的口粮。

仓廩实，天下安。连年丰收、自给自足的背后，是我国粮食消费量的增长仍快于产量的提高，粮食生产和消费长期处于“紧平衡”状态。居安思危，正如习近平总书记所说：“即使生活一天天好了，也没有任何权利浪费！浪费粮食的不良风气必须坚决刹住！”

我国于2021年颁布了《中华人民共和国反食品浪费法》，以法律手段严惩食品浪费之风，保障国家粮食安全。

“虽然吃什么、吃多少是个人的权利，但如果在餐饮上出现浪费，就是对社会成本的消耗，是对公共利益的一种损害，应当在法律制度层面对此加以约束。”小郎对记者说道。在“90后”小郎心里，对粮食和劳动者心存尊重与敬畏的最好方式就是不浪费，“节约粮食，从不过时”。

“一粥一饭，当思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰。”从地头到餐桌，耕耘“无形良田”，我们每个人都应该以对“国之大事”的敬畏之心，守卫一籽一粟、面对一蔬一饭。

值得注意的是，对于制止浪费、厉行节约，我国宪法第十四条规定“国家厉行节约，反对浪费”，民法典中也有“民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境”的规定。

很多人牙牙学语之时就会吟诵“锄禾日当午，汗滴禾下土。谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”，但人们不一定知道，从田间到餐桌，每一粒粮食的生长成熟都要经过浸种催芽、耕耘灌溉、育秧插秧、施肥锄草、打药除草、收割翻晒、去壳上市，然后经历储藏、运输、加工等环节……粮食浪费起来容易，种起来难，是劳动者这样用一滴滴辛勤的汗水换来的。因此，对粮食和劳动者心存尊重与敬畏的最好方式，就是不浪费。

无论在哪个时代，厉行节约、杜绝浪费都是中华民族的优良传统美德，而且它不仅是个人的私德，更是社会公德。

于安思危，于治乱。保障国家粮食安全是一个永恒课题，关乎国家长治久安和14亿人的饭碗安全，这根弦任何时候都不能松。无论是从过去的教训还是现实的需要来看，不管在什么时候，再怎么强调节约粮食都不为过。

## 丰收来之不易

丰收啦！过去两个月里，从江淮沃野到华北粮仓，千辛万苦，颗粒归仓。国家统计局的数据显示，2022年全国夏粮总产量14739万吨，比上年增长1.0%。

丰收来之不易，每一个饱满的麦穗都浸透着汗水。习近平总书记近日在四川省眉山市考察时指出：“我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”

“确保把饭碗牢牢端在自己手里，依赖的是从田间到餐桌的粮食全产业链，其中既包括基于要素投入、实现粮食稳产高产的‘有形良田’，也包括基于技术进步、实现增产保质减损的‘无形良田’。”全国政协委员、南京财经大学校长程永波这几年一直将粮食话题作为关注的重点。在他看来，随着我国人口增长、消费升级和资源环境承载压力的持续增加，粮食生产的刚性制约日益突出。

从生产到加工，从田间到餐桌，粮食产业链条很长。事实上，多年来我国一直缺乏从田间到餐桌整个粮食供应链损失浪费的全线性权威调研。程永波介绍，2016—2019年间由南京财经大学牵头，联合中国农业大学、中国农业科学院等单位，分别对8大类粮油作物在收获、储藏（农户）、加工、干燥储存与运输、销售和消费环节的损失浪费在全国范围进行了多次调研，获取到科学的数据。

根据这一调研，2016年我国粮食品种产后各环节综合损失率高达18.36%，如果按照当年粮食产量66043.5万吨计算，损失浪费约1.213亿吨，超过我国两个最大粮食主产省黑龙江和河南当年的产量之和。同时根据测算，粮食全产业链至少有6个百分点的减损潜力，即可以减少损失3963万吨，约可以满足全国五分之一人口一年的口粮消费。最新数据显示，我国粮食生产仅“三夏”小麦机收环节减损1个百分点，就可挽回25亿斤粮食，相当于新增300万亩面积的生产量。

丰年要当歉年过，有粮常想无粮时。2021年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《粮食节约行动方案》，明确提出加强粮食全产业链各环节节约减损的任务。

“实际上，节粮减损是提高粮食产量更为有效的措施。”在程永波看来，减少粮食产后损失，等同于粮食增产，相比于增产，节约粮食相当于开发“无形良田”，实现“无地增产”，不仅节省了耕地和水资源，投入相对较小，保护生态环境，更具有明显的经济效益、社会效益和生态效益。

“从麦收到餐桌，要实现节粮减损，就要在每一个环节用心。”程永波认为，节粮减损，需要瞄准全链条综合施策、做好配套衔接，既要加强生产源头管控，也要做好储运环节减损，更要提升加工利用水平，推动粮食全产业链各环节节约减损取得实效。

程永波建议，加强技术攻关，推进节粮减损技术装备研发应用；继续围绕节粮减损重点领域、重点环节，深入实施节粮减损专项行动。加强立法修规，建立节粮减损法治保障长效机制。加强粮食全产业链各环节节粮减损制度建设，压紧压实节粮减损主体责任，推动节粮减损工作落深落细落实。

## 颗粒归仓：减损就是增产

收割机收割小麦，打捆机打捆秸秆，灭茬机灭茬……机器轰鸣声中，金灿灿的麦粒直接装车，整个过程有条不紊，一气呵成。刚刚过去的6月，在山东潍坊昌邑市青阜农业综合体的高标准农田里，这样的场景几乎每天都要上演。负责人孙德东时不时地仔细扒拉一下地下的麦穗，看着基本没有遗漏的麦粒，才算安心。

“全程机械化作业，大大节省了人力和时间，这在过去是想都不敢想的。”孙德东到现在还记得小时候给麦穗的经历。烈日下，大人们在前面割麦、捆麦，散落的麦穗掉一地，孙德东和其他小孩在后面跟着拾，一个小孩一天都能拾一编织袋。那时候粮食产量本就不高，老百姓心疼地里掉的每一粒粮食，除了跟着捡拾，没有别的办法。

机械化改变了传统的农业生产方式，但人们珍惜粮食、敬畏粮食的观念并没有变。现在

# 是私德，更是公德

本报记者 王慧峰

既然粮食生产连年丰收，人民群众衣食无虞，为何还要强调树立危机意识，反复敲响杜绝浪费的警钟？

民为国本，粮为民本。粮食安全事关国运民生。我国人均粮食占有量已连续多年超过人均400公斤的国际粮食安全标准线。然而粮食损失和浪费严重，情况不容乐观。

2013年12月，习近平总书记在中外农村工作会议上曾举例说：“媒体报道，一所大学食堂的垃圾桶里经常有白花花的馒头和米饭，清洁工看着心痛，捡起来再吃。这方面例子不在少数，一些大学食堂成了浪费食物的‘天堂’，触目惊心！”

几所大学食堂的浪费看似事小，但对于有着14亿人口的大国来说，任何微小的浪

费都是一个惊人的数字。

2018年，中国科学院地理科学与资源研究所和世界自然基金会联合发布的《中国城市餐饮食物浪费报告》显示，中国餐饮业人均食物浪费量为每人每餐93克，浪费率为11.7%。

报告测算，2015年中国城市餐饮业仅餐桌食物浪费量就在1700万至1800万吨之间，相当于3000万至5000万人一年的食物量——而这样惊人的浪费量，还只是“城市餐饮”这一环节。

国家统计局重庆调查总队课题组2015年撰文《我国粮食供求及“十三五”时期趋势预测》指出，据估算，在消费环节，全国每年浪费食物总量折合粮食约1000亿斤，可供养约3.5亿人一年的需要。

统计口径和数据或许有所差别，但严重程度却同样令人咋舌。

在实施最严格的耕地保护制度、科技兴农等背景下，吃不饱饭已成为绝大多数中国人遥远的记忆。“厉行节约，反对浪费”对不少人尤其是年轻一代而言，或许只是个陌生的口号。但我们要清楚，餐饮浪费不仅仅意味着扔掉大量食物，更意味着生产这些食物时所投入的大量水、能源、土地以及生产资料等的无效消耗。而且，处理这些厨余垃圾也给城市带来了巨大的环境压力。

现实早就告诉我们，我国国情无法支撑这种挥霍式食物消费方式，建立以节俭为核心的资源节约、环境友好、生态循环、安全健康的绿色消费模式，势在必行。



6月12日，收割机在青岛平度市尚村镇桑园村的小麦田里作业。当日，山东省农业农村厅在青岛平度市开展了以“减损就是增产，降耗就是增收”为主题的小麦机收减损技能大赛比武活动，助力夏粮增产丰收。



收获的季节，更当思“粒粒皆辛苦”。

“粮食安全是事关人类生存的根本性问题，减少粮食损耗是保障粮食安全的重要途径。”粮食安全，事关国计民生，习近平总书记念兹在兹。

在全球疫情肆虐、国际粮食市场不确定性增加、国内粮食供需长期紧平衡的态势下，保障我国粮食安全，至关重要。如何把饭碗抓得牢、端得稳，不仅要靠粮食增产进行开源，更要以粮食减损进行节流。减少粮食产后损失，等同于粮食增产，是增加粮食有效供给的“无形良田”，必须加倍重视。

居安思危。保障粮食安全，粮食减损、遏制浪费势在必行。



更多报道见人民政协报微信公众号

## ■ 记者观察