

## 学界视角

XUEJIESHIJIAO

## 为伟大复兴闯出一条协商民主之路

徐永利 刘伟光

“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”中国共产党坚持理论创新、勇于实践，不断探索实现人民当家作主的形式和途径，逐渐形成发展了社会主义协商民主这一人民民主形式，并展现出独特优势，为中华民族伟大复兴闯出一条协商民主之路。

**坚持和完善社会主义协商民主，既是实现人民民主的重要形式，也是发展全过程人民民主的重要途径**

协商民主是全过程人民民主的重要组成部分。推进协商民主广泛、多层、制度化发展，是中国共产党人一直以来的成功实践和尝试。

从广泛的角度看，选举前的协商，重要决策前和决策执行中的协商，民主管理过程中的民主恳谈、征求意见建议、调研研究与协商对话等等，保证了人民在日常生活中的广泛有序政治参与，实实在在地践行了“全过程人民民主”。

从多层的角度看，党中央的重大决策和重大事件，要通报给各民主党派和无党派人士；全国政协的双周协商座谈会主动协商研究有关的政策和措施出台前的建议；各地各单位中涉及人民群众切身利益的问题，都要通过各种渠道和平台进行充分的民主协商。坚持协商民主在各层面的深入实践，始终是党和国家发展全过程人民民主的重要任务。

从制度化的角度看，中央先后出台《关于加强社会主义协商民主建设的意见》等健全和完善协商民主系列文件。各地也不断推进制度落实，践行推进协商民主。如北京市对12345市民服务热线进行创造性改造，通过扩大业务范围、增加功能、改造流程和建立制度，形成了以“接诉即办”为牵引的超大城市治理新机制，推动人民参与城市治理经常化、制度化。

## 研究笔记

YANJIUBIJI

## 在读书学习中提升履职服务能力

王守振

“吾生也有涯，而知也无涯”，读书是启智增慧、培养道德、学习规范、做好工作的基本功。政协委员和政协机关工作人员在深学细照笃行习近平新时代中国特色社会主义思想的同时，还要认真学习政协理论、政协章程、政协规章制度和政协工作规范。特别是人民政协历经70多年的发展实践，很多履职工作已形成制度化、规范化、程序化，一些重要文件和工作规范已汇编成册。其中，中国文史出版社出版的《政协委员手册》《政协机关工作人员必备》《全国政协规章制度选编》，就是笔者读得最细、使用频率颇高、受指导帮助很大、甚至须臾离不开的工具书。

学是思的前提，思是学的深化，用是学的目的。正是不间断地从书籍中找到

**坚持和完善社会主义协商民主，既是党的基本路线决定的，也是党民主执政要求的**

党的基本路线决定着党在现阶段的执政方略和方针政策，也决定着国家民主政治的发展方向。进入新时代，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾成为社会的主要矛盾。坚持并运用社会主义协商民主的办法，保证科学决策，就成为解决社会主要矛盾，落实党的基本路线的必然选择。

新形势下，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。坚持民主协商广开言路，汇聚一切能为国家谋发展为人民谋幸福的智慧，既是战胜外部考验和危险的防御措施，也是贯彻党的基本路线的制度保障，更是内生于中国共产党的宗旨和执政实践。民心是最大的政治，用好协商民主的办法，及时倾听人民群众所呼所盼，汇聚民智，广泛聚焦人民群众所思所愿凝聚共识，团结一切可以团结的力量，致力于中华民族伟大复兴的事业。

**坚持和完善社会主义协商民主，既是党的思想路线的必然要求，也是走好新时代党的群众路线的内在需要**

思想路线源自人民群众伟大实践，万众一心出自协商民主沟通凝聚。从群众中来，协商出多种不同意见，到群众中去，讲明利害关系，民主协商找到最大公约数，这是社会主义协商民主的精髓。社会主义协商民主在实践中孕育产生，在理论和制度指导下发展，在不同历史发展阶段，根据客观现实，不断升华、成熟，伴随着民主政治实践深入而不断被检验、被证明，是适合我国人民

遵循，指导实践，笔者形成了做好政协机关服务工作必须牢记的“一二三四五六”的认识体会。

“一”就是强化一个意识，即“服务”。人民政协是政治组织，政协机关是政治机关。委员履职活动的组织策划、后勤保障是服务。履职成果的报送、跟踪督办以及活动的宣传报道都是服务。所以强化政治意识，就是做好服务工作，就是履行责任担当。

“二”是牢记两个基本定位，即“枢纽和窗口”。办公厅的工作，具有“四最一中枢”的工作定位，即为领导服务最直接、保障领导活动最关键、联系各方面最广泛、机关内部运转中最核心，居于承上启下、协调左右的中枢位置，这就是“枢纽”。办

公厅对外联系还发挥着“窗口”作用，外界通过这个“窗口”可以了解政协。所以要发挥好“内部运转的枢纽，外部联系的窗口”作用。

“三”是办好“三个事”，也就是“办文、办会、办事”。这也基本概括了服务工作的主要内容。办这“三个事”过程中，要向一流标准、一流服务、一流作风看齐，实现“文经我手无差错，事交我办请放心”。

“四”就是建好“四个之家”，即把政协机关建成“政协委员之家、各界人士之家、各级政协之家、政协干部职工之家”。几年来，河南省政协的“三个一流、四个之家”建设让机关面貌焕然一新。但要牢记“三个一流”标准无止境，能力作风建设永远在路上，继续把“四个之家”建得更好。

“金点子”变成“好措施”。

创新机制。对外实行：“政协人+政府人+专业人”的优秀社情民意筛选机制。对内实行：“扁平化”管理、“围读”式商量。变一人执笔、层层画圈“一人说了算”的垂直管理模式，为多人“执笔”、面对面商量“多人说了算”的“扁平化”管理、“围读”式商量。

数字赋能。强化“互联网+”思维，打造全省政协“一张网”。2018年换届以来，建立起纵向连接省、市、县三级112家政协，横向覆盖7个民主党派工商联和9个专门委员会，30个省政协组成界别，直接联系近

## 严把“四关”创新机制 数字赋能

蔡久伟

反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作。江西省政协坚持问题、目标、效果导向相统一，严把“四关”，创新机制，数字赋能，不断推动反映社情民意信息工作提质增效。

把好选题关，走好“最先一公里”。选准题，是第一关。省政协每周开展一次“重点选题大家谈”，评出拟报重点选题，逐级报审，谋定而动。每月开展一次选题讲评会，检视选题准确“靠什么”、选题跑偏“为什么”。年底开展一次总结会，一题一分析、一类一对策，不断提高选题的精准度。

把好调研关，下沉一线多抓“活

民主发展的一种好形式。

社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。社会主义协商民主是党的群众路线不断发展与实践的政治产物，是党为人民服务、对人民负责、受人民监督的制度保障。协商民主是党和政府与人民群众想到一起的新路径，是密切联系群众的新办法，是为群众办实事、解难题的大平台，是汇聚群众智慧谋发展、干事业的可靠抓手。党的思想路线、群众路线在国家治理体系和治理能力现代化建设中，已经转化为“为人民执政、靠人民执政”的民主制度，已经成为广大党政干部深入群众、服务群众的协商桥梁。

**坚持和完善社会主义协商民主，既是调动人民积极性、主动性、创造性的有效途径，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的内生动力**

社会主义协商民主的重点在基层、实效在基层。调动人民积极性、主动性、创造性，必须坚持在基层协商中尊重民意、在基层协商中汇集民智、在基层协商中凝聚民力、在基层协商中改善民生，将协商民主贯穿于社会治理体系之中。通过开展基层协调工作、协同行动，实现党领导的法治、德治、自治相结合，政府治理和社会调节、居民自治的良性互动局面，能广泛激发人民积极性、主动性和创造力，多层挖掘人民建设积极性，确保把各族人民、各阶层和各界人民团结在党的周围，更好体现了广大人民的意志。

坚持和发展协商民主，既是健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道的重要途径，更是国家治理体系和治理能力建设的必要内容。党的十九届四中全会通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，将国家治理体系建设推向新高度，以其特有形式成为治理体系中重要路径的社会主义协商

民主的广泛多层制度化发展进程也必将深入推进。

**坚持和完善社会主义协商民主，既是党政治建设的重要内容，也是党内民主的重要制度**

在百年奋斗中，我们党历来重视党的政治建设。高质量开展党的政治建设，一定要坚持和加强党的全面领导，充分发扬党内民主，注重提高民主质量和实效。在党的二十大代表选举过程中，要从全党9600多万名党员中，逐级遴选择优，选出2300名党代表。如此浩大精细的工程，既是充分发扬党内民主的过程，也是正确集中、强化党组织把关的过程；既是充分尊重党员知情权、参与权、选择权和监督权的过程，也是完善选举方式、充分酝酿协商、贯彻组织意图的过程。通过党的二十大代表选举工作，实现党心与党性的统一，由此获得强大民心支持、民众智慧、民意基础。

坚持社会主义协商民主是实现党内民主的重要形式。党内民主政治建设的重要载体是党内法规建设，其中突出了协商民主的内容。《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017）》明确将协商民主广泛、多层、制度化发展列入党内法规制定规划中。党的重要会议，十分注重广泛征求党内外意见建议。如党的十九届四中全会议题征求了意见109份，起草的决定草案也反复征求意见，共收到修改意见1948条，扣除重复意见后为1755条，其中原则性意见380条，具体修改意见1375条，这就是实实在在的党内民主，是中国特色全过程人民民主，是用协商民主的方式有效实现党的领导，彰显了社会主义协商民主的特有形式和独特优势。

（本文系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、北京市社科基金2020年度重大项目（20LLZZA018）阶段性成果。作者徐永利系北京联合大学北京政治文明建设研究基地首席专家，刘伟光系北京联合大学北京政治文明建设研究基地特邀研究员）

“五”是牢记“五个抓落实”，也就是“提高站位抓落实、扛牢责任抓落实、守正创新抓落实、争创一流抓落实、形成合力抓落实。”把一流的标准立起来，把一流的作风树起来，把一流的作风亮出来，在服务委员履职中，创造新业绩，再上新台阶。

“六”是培养六种能力。即政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力、综合归纳能力、贯彻执行能力。特别是作为政协机关的工作人员，如何更好地将委员意见建议转化成履职成果，需要综合归纳能力的提升。各项工作目标怎样如期实现，离不开贯彻执行能力的提升。

（作者系河南省政协常委、省政协办公厅副主任）

“五”是牢记“五个抓落实”，也就是“提高站位抓落实、扛牢责任抓落实、守正创新抓落实、争创一流抓落实、形成合力抓落实。”把一流的标准立起来，把一流的作风树起来，把一流的作风亮出来，在服务委员履职中，创造新业绩，再上新台阶。

“六”是培养六种能力。即政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力、综合归纳能力、贯彻执行能力。特别是作为政协机关的工作人员，如何更好地将委员意见建议转化成履职成果，需要综合归纳能力的提升。各项工作目标怎样如期实现，离不开贯彻执行能力的提升。

（作者系河南省政协常委、省政协办公厅副主任）

“五”是牢记“五个抓落实”，也就是“提高站位抓落实、扛牢责任抓落实、守正创新抓落实、争创一流抓落实、形成合力抓落实。”把一流的标准立起来，把一流的作风树起来，把一流的作风亮出来，在服务委员履职中，创造新业绩，再上新台阶。

“六”是培养六种能力。即政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力、综合归纳能力、贯彻执行能力。特别是作为政协机关的工作人员，如何更好地将委员意见建议转化成履职成果，需要综合归纳能力的提升。各项工作目标怎样如期实现，离不开贯彻执行能力的提升。

（作者系河南省政协常委、省政协办公厅副主任）

“五”是牢记“五个抓落实”，也就是“提高站位抓落实、扛牢责任抓落实、守正创新抓落实、争创一流抓落实、形成合力抓落实。”把一流的标准立起来，把一流的作风树起来，把一流的作风亮出来，在服务委员履职中，创造新业绩，再上新台阶。

“六”是培养六种能力。即政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力、综合归纳能力、贯彻执行能力。特别是作为政协机关的工作人员，如何更好地将委员意见建议转化成履职成果，需要综合归纳能力的提升。各项工作目标怎样如期实现，离不开贯彻执行能力的提升。

（作者系河南省政协常委、省政协办公厅副主任）

“五”是牢记“五个抓落实”，也就是“提高站位抓落实、扛牢责任抓落实、守正创新抓落实、争创一流抓落实、形成合力抓落实。”把一流的标准立起来，把一流的作风树起来，把一流的作风亮出来，在服务委员履职中，创造新业绩，再上新台阶。

“六”是培养六种能力。即政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力、综合归纳能力、贯彻执行能力。特别是作为政协机关的工作人员，如何更好地将委员意见建议转化成履职成果，需要综合归纳能力的提升。各项工作目标怎样如期实现，离不开贯彻执行能力的提升。

（作者单位：江西省政协办公厅）

## 新时代市县政协“怎么干”

政协委员是政协工作的主体，建设一支高素质委员队伍至关重要。

建设一支“站位上有高度”的委员队伍。做一名高素质的政协委员，就要深入学习党的创新理论，学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，切实用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，达到“一览众山小”的境界，做到“不畏浮云遮望眼，乱云飞渡仍从容”。

建设一支“视野上有广度”的委员队伍。政协委员要履行好职责，就要有宽广的视野和宏观的把握能力。一要注重强化政治思维。善于用政治眼光观察问题、分析问题，确保履职工作始终围绕中心、服务大局。二要注重强化全局思维。用全局视角来谋划、推进履职，真正做到“跳出政协干政协”。三要注重强化战略思维。从大处着眼，从小处着手。四要注重强化创新思维。创新是引领发展的第一动力。聊城市政协开展了“聊城走在前，政协怎么办”“建设新聊城，委员怎么办”大讨论主题实践活动，鼓励委员大力破除惯性思维、路径依赖，遇事多想想怎么行、怎么做。

建设一支“谋事上有深度”的委员队伍。参政参在要点上，议政议到关键处，这是对委员高质量履职的明确要求。能否做到这一点，关键是看谋事的深度、谋事的能力和水平。一要深学，深入扎实地学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。二要深研，带着问题深入基层、深入群众摸实情、听真言、求真知。三要深悟，通过研机析理，找到事物的本质和内在规律性。四要深解，提任何意见建议都要从实际出发，做到科学、可行，能落实、易见效。

建设一支“建言上有精度”的委员队伍。一要把准方向。当前，聊城市委市政府高度关注经济高质量发展、企业转型升级等重点工作，这些就是市政协开展协商议政的重点和主攻方向。二要精准选题。坚持“小切口”作“大文章”，起到牵一发而动全身的效果和作用。三要吃准“病根”，在广泛深入调研的基础上，真正找准问题症结所在。四要精准表述，言之有据、有理、有度，拿出高质量的建言成果。

建设一支“为民上有温度”的委员队伍。政协委员要把不断满足人民对美好生活的向往、促进改善民生作为全部工作的最终落脚点，以履职为民的实际成效体现政协温度。一要深入基层暖民心，搭建好党委政府和群众之间的桥梁纽带。二要求同化异暖民心，围绕群众思想的困惑点、利益关系的交织点、现实矛盾的易发点，积极协助党委政府多做春风化雨、解疑释惑、化解矛盾的工作。三要多办实事暖民心，围绕幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，常态化开展履职。

建设一支“做人上有气度”的委员队伍。政协委员要切实做到自身正、自身清、自身硬，始终涵养一身正气。一要在自我净化上下功夫，做到廉洁履职、身体力行、当好表率。二要在自我完善上下功夫，努力在本职岗位上建功立业、在界别群众中示范引领，做到坐标“在一线”、心态“在一线”、责任“在一线”。三要在自我革新上下功夫，始终保持一流的状态、树立一流的标准、干出一流的业绩，以新时代政协委员的昂扬姿态和精神风貌，更加务实笃行、奋发有为。

曾晓黎

## 打造高素质委员队伍

（作者系山东省聊城市政协主席）

## 画出最大同心圆

刘彦鸿

习近平总书记指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”辽宁省阜蒙县政协协助搭建“有事好商量”协商议事平台，扎实推进政协协商向基层延伸，使政协工作更接地气更有成效。

搭建平台。阜蒙县采用“1+36+N”模式，组织搭建“有事好商量”协商议事平台，即1个县级“有事好商量”协商议事厅、36个乡镇（街道）“有事好商量”协商站、3个群团“有事好商量”协商议事站、13个政协委员“有事好商量”协商议事室和8个社区“有事好商量”协商议事点。依托“有事好商量”平台，组织政协委员、相关部门、群众代表参与协商，有效化解基层社会矛盾，让广大群众真实感受到“政协就在身边、协商就在眼前”。

建章立制。县政协制定完善《关于“有事好商量”协商议事平台建设实施方案》以及相关工作制度、工作职责和建设标准等8个文件，对目标任务、工作主体、联系对象、活动内容、活动方式和组织保障等方面进行了明确规范，实现了有场所、有标识、有制度、有流程、有成果、有台账和工作室职责、年度计划、工作流程、公开栏和驻室委员信息上墙的“六有五上墙”。制定了协商议事五步法，采取“确定协商议题—确定协商主体—确定协商调研—开展协商议事—综合运用成果”的“五步闭环”处置机制，将“有事好商量”协商议事活动作为政协月度重点工作，纳入到县委县政府中心工作同部署、同调度、同考核。

发挥委员主体作用。根据委员专业特长、居住地或工作单位所在地，组织政协委员进驻街道（乡镇）、社区（村居）和群团协商议事平台，明确提出每名委员每年至少参与1次协商活动。修订完善《政协委员履职量化考核办法》，对委员开展活动情况进行量化评分并纳入履职考核，激发委员参与热情。张彪“有事好商量”协商议事室围绕山林土地纠纷和房屋物业纠纷，组织村民百姓、社区居民和相关部门开展协商化解矛盾。王国辉“有事好商量”协商议事站组织政协委员、职工代表、群众代表围绕大板林场住宅区道路冲毁维修的“出行难”议题深入开展微协商，帮助改善出行条件、优化人居环境。全县275名政协委员坚持建言资政和凝聚共识双向发力，为群众协调解决实际问题，充分展现了政协委员的担当作为。

（作者系辽宁省阜新市政协副主席、阜蒙县委书记）