



端牢“中国饭碗”之储备篇①

奋进新征程 建功新时代

# 守好大国粮仓

本报记者 王慧峰

■ 记者观察

## 对涉粮腐败必须重拳出击

本报记者 王慧峰

粮食储备，“天下之大命”。自古以来，中国就有储备粮食的传统，我国很多考古遗址中都发现有大量贮藏粮食的窖穴。发展至今，我国地少、人多、自然灾害频繁的国情，更是决定了粮食储备的极端重要性。连年丰收，大国粮仓是否高枕无忧？

于安思危，于治忧乱。毋庸讳言，大国粮仓面临的现实难题不少。因此，无论从经济发展、社会稳定还是国家长治久安出发，保障粮食安全，必须对涉粮腐败重拳出击。

曾掌管“天下粮仓”的张务锋落马的第二天，中央纪委国家监委网站就推出了一则短视频，以浙江某粮食系统负责人为原型，详解了粮食腐败的种种奥妙。

在收购环节，存在虚报数量、以次充好、以旧当新、虚假收购、压价压级、拖欠粮款、冒领补贴、搞“转圈粮”等问题；在储存环节，以亏库短量、擅自动用置换、盗卖等手段靠粮吃粮。此外，在粮食购销招投标过程中围标串标，在粮食仓储设备购买、维护、维修过程中虚报高价套取公款，在粮食化验、检测、司磅、验收过程中故意降低要求和标准等问题，也不同程度的存在。在监管部门、粮食企业中，涉及挪用公款、贪污受贿、监管缺位、弄虚作假等；级别更高的干部，则涉及粮食储备指标分配、粮库工程项目承揽、企业经营等问题，还有人不正确履行职责，造成重大损失等。

通过梳理近几年各地通报的“粮仓硕鼠”案件，我们可以发现，这个行业虚报库存、违规处理陈化粮、非法倒卖储备粮等腐败问题很多年前就存在，却一直没有得到根本的遏制，成为威胁国家粮食安全的一个非常大的隐患。

去年8月以来，全国各地紧盯粮食购销领域腐败问题开展专项治理，多地开展涉粮问题专项巡视巡察工作。随着各地粮食系统反腐风暴的持续推进，一批“硕鼠”“蛀虫”扎堆被查。不仅仅是粮食企业，从地方上看，先后有黑龙江、江苏、山东、陕西、河南等多个省级粮食行政主管部门的原负责人或班子成员被调查。人们不禁感慨：粮仓“一把手”为何频频沦为“粮仓硕鼠”？

仔细剖析几个案例不难发现，粮食系统的相对封闭性，使得外界很难窥见内部运行机制。粮食的收购、存储等环节，有各种外人不知的技巧可以进行虚报、盗卖等操作。而粮食购销领域的“一把手”或主要管理者大多在粮食系统深耕多年，对整个系统的业务都很熟悉，且“一把手”自主权较大，家长制、“一言堂”作风严重。这就造成一方面内部监督失效，监督管理缺位，上级主管部门对基层单位的日常指导、监督、检查不到位，让收购、销售等环节“暗箱操作”成为可能，且不易察觉；另一方面由于粮食购销部门对粮食的定价采购、销售方式具有垄断性，社会公众往往不能参与监督，导致外部监督乏力，问题不易发觉。

另外，“抱团贪腐”是粮食系统腐败案件的一个特点，粮食企业“一把手”自主权较大，在不少同类案件中，均存在“重要心腹”和“得力助手”的角色。在粮食企业腐败案件中，同一公司多名高管集中被查的情况并不少见，例如在安徽纪检监察网2022年已通报的63名“粮仓硕鼠”中，有7人与安徽省粮食集团有限责任公司的关系密切。

“有油水的地方最容易滑倒”。粮食购销关乎国计民生，大多政策支持力度大、投资密集、资源集中，腐败问题易发多发，任由其滋生蔓延将造成严重后果。

自古顽童便吟诵“悯农”“粒粒皆辛苦”，短短五个字，道出了粮食沉甸甸的分量。涉粮腐败，一方面直接侵害农民利益，一方面变相套取国家资金。粮食是农民一年到头辛辛苦苦种出来的，也是亿万农户家庭收入的重要来源。他们是国家粮食安全最直接的守护者，而他们的利益，也需要被认真守护。

一场世界范围的粮食危机可能正在路上。作为人口大国，粮食安全是社会稳定的压舱石，也是发展的底气。手中有粮心中不慌，在任何时候都是真理。尤其在国际形势复杂严峻、国内经济承压的背景下，稳住粮食安全底线，就稳住了社会与经济发展的“压舱石”。可以看出，去年以来中央决定对粮食系统掀起的反腐风暴，着眼的正是底线和基础。

“在吃饭问题上不能得健忘症，不能好了伤疤忘了疼”“越是有粮食吃，越要想到没粮食的时候”“如果在吃饭问题上被卡脖子，就会一剑封喉”……习近平总书记的指示句句箴言，字字深重。这充满着备预不虞等危机意识、警钟意识、底线思维意识。国家整体安全意识，是做好粮食安全保障工作的根本遵循。端好饭碗，守护粮食安全，不仅仅要提高粮食产量，还要保证“守粮官”的清廉。

当夏收顺利完成，金黄的麦浪退去，大片的土地上又抢种了嫩绿的水稻、玉米等秋季作物。每一分耕种的辛劳都蕴藏着对秋收的憧憬。就像每一分收获都无法一蹴而就，事关大国粮仓的系统性问题也不可能一朝一夕就清除干净。粮食系统反腐，依旧警钟长鸣。



仓廩实，天下安。“三夏”来临，河南积极腾仓备库，不断提升粮食科学收储能力。在中央储备粮邓州直属库有限公司腾出的粮库内，工作人员铺设防漏网。新华社发

密。按照规定，粮站需要定期轮换储备粮，卖出旧粮、购进新粮。一些粮站就虚购虚销，将旧粮低价“卖出”，再作为新粮以高价“买回”，骗取的财政补贴就此进了私人腰包。而这些粮食实际上并非出库，只需在账面体现即可。

另一种具有普遍性的手法，则是贪污“升溢粮”。“升溢粮”，这个外人眼里的生僻概念，在别有用者眼中，却是一棵“摇钱树”。在粮食收购、入库、仓储、调运、出库过程中，不在库存账内，经过扣除水分杂质及烘干、通风、加湿等过程产生的溢余，就是“升溢粮”。一个收粮季下来，积少成多，数量也颇为可观。

出现“升溢粮”本身是正常现象，按规定属于国有粮食，应该登记入账，一些人却隐瞒并私卖“升溢粮”、侵吞粮款。据《零容忍》披露，仅征市多名粮站站长都存在这种行为，获利从十几万、几十万到上百万不等。

把“升溢粮”当“摇钱树”，靠“转圈粮”“空气粮”空手套白狼……这些腐败行为直接损害了售粮农民的利益。但是，对此没有话语权的老百姓只能适应粮站给出的规则。“几十上百亩的粮食用拖拉机拉去，一袋一袋地搬上搬下，已经把人累死了。人家少给就少给点吧，农民只图赶紧卖掉走人，谁还去争？”电话那端，一位粮农无奈地向记者诉说道。

记者梳理中央纪委国家监委查处和通报的多起案例发现，当前粮仓腐败行为几乎贯穿粮食购销所有环节。这让人不由得想起中纪委2021年度的反腐热词——“粮仓硕鼠”，形容粮食系统的贪官胆大妄为、贪得无厌。

洪范八政，食为首。粮食安全是国家安全的重要基础。为何“粮仓硕鼠”频出？

“主要还是监管机制不健全。”霍学喜分析，粮食购销领域相对封闭，专业化程度高，贪腐手法隐蔽。他进一步解释说，按照垂直管理制度安排，无论中央直属储备库管理的储备粮还是地方储备管理的储备粮，既不受工商、税务、卫生等部门监管，也不受地方粮食行政管理部门、社会监督介入更难，极易导致违法违规事件。

从《零容忍》披露的案件中可以看出，仅征涉案的贪腐手法并不复杂，能够一再得逞的原因在于部分粮站内部管理混乱，尤其是在粮食收购、储存、销售等环节的自主性较大，特别是称取粮食数量、区分新旧粮、鉴别粮食等级等主要靠人工操作，实际上是“一把手”说了算，而上级部门对储备粮数量和质量、人事财务等方面的监督管理流于形式。

### ■ 重在“惩”，关键在“改”，核心在“治”

仓廩实，天下安。粮食安全乃“国之大者”，事关国运民生，是国家安全的重要基础。“粮食系统一系列腐败案件实在令人触目惊心。”霍学喜直言，加大粮食安全领域反腐败工作力度，是对粮食购销领域存在问题的及时纠偏，是实现粮食安全战略目标的重要保障。

十九届中央纪委第六次全会要求，深化粮食购销等领域腐败专项整治，对进一步惩治涉粮腐败和作风问题作出部署。专项整治重在“惩”，关键在“改”，核心在“治”，强调要坚持把严惩腐败与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来。

确保粮食从种到收颗粒归仓，从储到销“毫厘不差”，制度机制至关重要。

记者了解到，中央纪委国家监委驻国家发改委纪检监察组推动国家粮食和物资储备局出台《粮食流通管理条例》，完善制度规范；督促其深化监管执法体制改革，开展跨区域交叉执法检查、专项检查和突击抽查，坚持从严监管，依法查处涉粮案件。各级各地纪检监察机关聚焦粮食购销的具体环节，与相关职能部门形成联动，将全面巡察与专项督察相结合，持续做好监督的再监督，严肃整治落实涉粮政策缩水走样、粮企职工滥用职权等腐败问题。

“当前，国家粮食供需、粮食安全形势严峻，粮食领域腐败问题令人警醒。”霍学喜建议，要深化粮食系统体制改革，建立常态化监督机制，加强廉洁风险防控，规范财经纪律，健全惩防机制，全方位完善建章立制。此外，还要加快推进“智能粮库”建设，充分运用大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术，实现粮食仓储和监管的智能化升级，促进监管由“人防”向“技防”升级，筑牢粮食安全底座，共同守护好大国粮仓。

务涉嫌疑严重违法违纪接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查；6月20日，中储粮储运有限公司原副总经理索学君接受审查调查。

在中央党校(国家行政学院)教授竹立家看来，基础设施、公共资源领域涉及面广，腐败问题会对国家资源和群众利益造成严重损害。而在粮食购销、储存、轮换等环节的“蚊贪”“硕鼠”，不仅直接损害群众利益，“还将对国家粮食安全构成威胁”。

粮库储备安全，事关国家粮食安全。而粮食安全对中国来说，是须臾不能怠慢的大事。

“确保每一粒粮食安全地从田间到餐桌，从种植源头到消费终端，粮食购销是其中的关键环节。”霍学喜表示，这一领域的腐败问题，阻断了粮食安全的最后一公里，对粮食的系统性安全和全流程构建造成了严重的威胁与损害，“必须予以重拳出击”。

### ■ “粮仓硕鼠”如何“靠粮吃粮”？

“收购的时候是按照三等粮收购的，后来化验达到二等粮标准，差价当时也没有明确说，就这么装在自己身上了。”在今年初播出的电视专题片《零容忍》中，已身陷囹圄的江苏省征市陈集粮站站长高时林对着镜头说出了本系统内的腐败分子“靠粮吃粮”的违法手段，其中之一便是在粮食等级上做文章。

三等粮和二等粮收购价虽然每公斤只差几分钱，但粮食量大，累积起来就不是一笔小钱。高时林正是通过这一典型的压级压价方式，就套取了10多万元。

记者从中央纪委国家监委网站了解到，“靠粮吃粮”手法多种多样，主要手段包括转圈粮、空气粮、升溢粮、损耗粮、价差粮、坑农粮等，名目之繁多、手法之恶劣令人咋舌。

一位深耕粮食系统多年的业内人士向记者介绍，转圈粮是当前“靠粮吃粮”最主要的方式，在行业内也是一个公开的秘

“要管好用好储备粮，这是保百姓饭碗的粮食，不能平时老说库盈囤满，真到急用时却拿不出来。古今中外这方面教训多得很！《诗经》中就有‘硕鼠硕鼠，无食我黍’的句子。近年来，国家粮库里出的案子不少，对违法违纪案件要严肃查处，决不能任由‘粮耗子’折腾糟蹋。”

——2013年12月23日，习近平总书记在中央农村工作会议上的讲话

### ■ 粮食安全，须臾不能怠慢的大事

一场反腐风暴正在中国粮食系统上演。

落马5个月后，中国储备粮管理集团有限公司原党组成员、副总经理徐宝义的名字再次冲上新闻热搜。6月23日，中央纪委国家监委公布了对徐宝义的审查调查结果：经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予徐宝义开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分。

值得注意的是，粮食购销的反腐首次写入十九届中央纪委第六次全会公报，徐宝义是十九届中央纪委第六次全会闭幕以来查处的第一个涉粮“老虎”。

“粮食安全关系到国家安全，特别是在当前国际形势复杂、疫情形势严峻的情况下，保障国家粮食安全，守好国家和人民的‘粮袋子’，具有重大政治战略意义。”全国政协委员、西北农林科技大学教授霍学喜一直关注着粮食系统管理体制改革，他在接受记者采访时不断强调，粮食安全是战略性安全，也是系统性安全。

2021年8月，中央纪委国家监委在全国开展粮食购销领域腐败问题专项整治工作。同年11月底，中央纪委国家监委公开通报10起粮食购销领域违纪违法典型案例，释放“莫伸手、伸手必被捉”的信号。

今年以来，湖北、云南、山东、辽宁等地点名道姓、公开曝光了一批粮食购销领域腐败问题典型案例。近半年间，中央纪委国家监委网站已公布数十起相关案例，释放了持之以恒严惩“硕鼠”，深化粮食购销领域腐败专项整治的鲜明信号。

特别是6月以来，先后两名粮食领域任职重要岗位的官员被查处，再次释放了全面从严、一查到底的强烈信号：6月15日，曾掌管“天下粮仓”的国家粮食和物资储备局原党组书记、局长张



在山东省郯城县郯城街道，农民驾驶农机收获小麦。

新华社发



储为国计，备为民生，粮安天下。

要守住国家粮食安全，既要抓好粮食生产、保障粮食供给，也要坚决遏制粮食购销、储存、轮换等环节的腐败问题。党的十八大以来，各级纪检监察机关紧盯粮食购销领域加强监督，查处了一大批违纪违法案件，惩处了一大批胆大妄为、贪得无厌的粮仓“硕鼠”，保证了粮香扑鼻、米袋殷实。

