

迎接第28个世界防治荒漠化和干旱日

防治荒漠化：“世界履约看中国”

本报记者 王硕

“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”2021年两会期间，习近平总书记在内蒙古代表团参加审议时这样强调。2022年，这个“沙”字与“山水林田湖草”一起写入政府工作报告。这一字之增，体现出我国对绿色发展的认识更加深刻，更彰显坚定不移推进生态文明建设的决心。

荒漠化，被称为“地球的癌症”，它威胁着全球2/3国家和地区、1/5人口的生存和发展。而我国是世界上荒漠化面积最大、受影响人口最多、风沙危害最重的国家之一。荒漠化土地面积占国土面积的27.2%。正如习近平总书记所说，“荒漠化是全球共同面临的严峻挑战。荒漠化防治是人类功在当代、利在千秋的伟大事业。”

1994年12月，第49届联合国大会正式通过决议，决定从1995年起将每年的6月17日定为“世界防治荒漠化和干旱日”。值此第28个世界防治荒漠化和干旱日，今年的主题为“携手防治荒漠化 共建命运共同体”，全国各地推出一系列宣传活动，号召大家关注和重视防治荒漠化行动。

荒漠化问题与每个人息息相关

很多人对于荒漠化的理解，最直观的感受就是普遍经历的沙尘暴——昏黄底色的空气中，黄沙随风吹打在脸上，浓重的土腥味扑面而来……

尤为记忆犹新的，估计是2000年以来的两三年间，京津地区每年都连续发生10余次扬尘、浮尘和沙尘暴天气，严重时造成部分地区机场关闭、交通中断。

荒漠化造成的影响远不止这些——

历史上我国的榆林城曾因沙进人退而被迫三次搬迁，西域明珠楼兰古城的消失，成千上万农牧民群众的流离失所都是由于沙化不断扩展所致。

仅1994年至1999年5年间，全国沙化土地净增长面积达1.72万平方公里，相当于一个北京市的面积。沙化土地不仅压缩了人类可生存的土地范围，且导致土地生产力严重衰退，危及中华民族生存和发展的根基。

同时，荒漠化还影响着工矿企业、交通设施等正常生产和安全运营。我国每年因沙化造成的直接经济损失一度高达540亿元，间接经济损失更是难以估量。

对于位于抗击荒漠化扩展前沿的人们而言，荒漠化更是他们的死敌。

以辽宁彰武县为例，这里是辽宁省抗击科尔沁沙地的最前沿。新中国成立前，全县沙区面积占全县总面积的96%，“有风沙遮日，无风一片白，一碗米，半碗沙，五步不认爹和妈”成为当时当地的真实写照。

恶劣的生态环境成为沙区群众长期处于贫困的主要根源。据有关部门统计，2003年，我国重点沙区农民人均纯收入仅为全国平均水平的2/3，与发达地区差距更大。



吐鲁番地区鄯善县绿镇黄龙 国家林草局供图

3个监测期荒漠化、沙化土地面积“双缩减”

令人欣喜的是，经过一代又一代人的持续坚守，通过三北防护林、京津风沙源治理、天然林保护、退耕还林还草等国家重点生态工程不断推进，我国的荒漠化治理取得了举世瞩目的成绩。

根据第五次全国荒漠化和沙化土地监测结果：自2004年以来，中国荒漠化和沙化土地面积连续3个监测期（每5年一个监测期）均保持“双缩减”：荒漠化土地面积由20世纪末年均扩展1.04万平方公里，转变为目前年均缩减2424平方公里，相当于一个中等县的面；沙化土地面积由20世纪末年均扩展3436平方公里，转变为目前年均缩减1980平方公里，这意味着中国已初步遏制住了荒漠化、沙化土地的扩展，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

可以看到，在陕西榆林，这座三次因沙进人退的地方以一己之力将陕西的绿色版图向北推进了400多公里。如今，榆林植被覆盖面积位居全省第一，湿地面积居全省第二，成为陕西第二大“粮仓”。

在彰武，经过70年的艰苦奋斗，当地森林覆盖率从2.9%增加到31.47%，扬沙天气由1953年的43天下降到近十年的平均5天，6座万亩流动沙丘得到固定，粮食产量也由新中国伊始的不足1亿公斤增长到现在的11亿公斤，成为辽宁省商品粮基地县。

沙退绿进、生态改善，“金山银山”随之而来。在新疆阿克苏，通过实施荒漠绿化工程，按照“谁投资、谁受益，谁经营、谁尽责”理念，鼓励社会力量开发经营，发展特色林果业。经过30多年薪火相传，阿克苏不仅走出了“条以林养林的模式，更是催生出了一个年产值160亿元、产量占全疆1/4的林果产业。农民人均林果收入超过5000元，占农民人均纯收入的1/3，林果业

成了农民增收致富的“绿色银行”。

各地也在治沙过程中因地制宜，发展沙漠旅游、生物质能源产业、特色种植养殖、光伏农业等，形成了“绿富同兴”的发展局面。

彰显大国担当

2019年，一份来自美国国家航空航天局(NASA)发布的一项研究结果引起热议：全球从2000年到2017年新增的绿化面积中，约1/4来自中国，中国贡献比例居全球首位。其中有相当一部分就源于沙区国土绿化。

这其实也是中国在防治荒漠化领域践行大国责任的体现。2022年是中国加入《联合国防治荒漠化公约》25周年。一直以来，我国深度参与荒漠化公约履约和国际合作。

特别是近年来，我国承办了公约第十三次缔约方大会，推动公约制定《2018-2030年战略框架》；与重点发展中国家深入系统地交流治理模式和技术，定期为非洲、阿拉伯、中亚等地区的发展中国家组织在华荒漠化防治援助培训；与公约秘书处合作建立了国际荒漠化防治知识管理中心，不仅传播经验和技能，也将生态理念、防治信心等传递给他国荒漠化影响的国家。

2020年6月，“中华人民共和国联合国防治荒漠化公约履约办公室”正式在北京挂牌，展现出我国积极履约、加大荒漠化治理力度的坚定决心。

2021年，塞罕坝机械林场获得联合国防治荒漠化领域最高奖项“土地生命奖”。联合国防治荒漠化公约秘书处两次授予我国履约主管部门国家林业和草原局全球荒漠化防治突出贡献奖。公约多任执行秘书评价说：“世界履约看中国”。

“啃硬骨头”阶段更要强调科学治理

尽管成绩显著，但对我国而言，防治荒漠化仍需坚持不懈、久久为功。

据国家林业和草原局荒漠化防治局有关负责人表示，我国荒漠化和沙

化土地面积基数大、影响广，如今，荒漠化防治进入“啃硬骨头”的阶段，治理难度更大，治理成本更高，任务更加繁重。

对此，多位全国政协委员建议，未来要更多地发挥科技的作用，更加重视科学绿化、精准治理。

全国政协常委、民盟中央常委、内蒙古区委主委董恒宇指出，人类对于沙漠沙地的认识还有待进一步的探索。“山水林田湖草沙”是生命共同体，与其他生态系统一样，“沙”也是自然生态系统必不可少的重要要素，是重要的自然资源，对人类未来重要生存空间，具有重要的生态价值。

他建议对待沙漠沙地应有新思路，遵循生态系统内在机理与规律，有所为有所不为。比如城镇、村落、工矿区、道路两侧以及沙地边缘等重点区域，自然恢复速度较慢，应该进行人工建设；而整个沙地的核心部分，特别是大面积的原生沙区，不宜人工干预，而应以自然演替、自然恢复为主。同时要以水定绿、量水而行，优先选择当地乡土和耐旱物种，适度控制种植业开发规模。可从全国水资源战略储备的角度考虑，选取具有开发潜力、相对稳定和安全的沙漠沙地作为水资源战略储备区。

全国政协委员、宁夏农林科学院荒漠化治理研究所研究员蒋齐认为，今后的治沙工作要采用系统思维的方法，“治沙不再只是单一的技术，而需要多种技术相配合；不仅考虑把沙防住，更要考虑沙地的利用，防治‘沙之害’，用好‘沙之利’。”

他也建议，要科学划分造林立地条件，选择适宜的抗旱多用树种，按照以水定绿进行植被恢复，配套相关物理、化学治沙工程，并开展长期治理效果监测评价。

据了解，第六次全国荒漠化和沙化调查已全面完成并将于近日公布调查监测结果。国家林草局表示，下一步，将按照“全面保护、重点修复与治理”的原则，有序推进荒漠化治理，将科学绿化要求贯穿防治、监管全过程；积极探索科技成果转化途径和机制，完善科技推广服务体系，加强对科学防治难点问题研究。

除此之外，针对沙区光、温资源丰富和有机环境的条件，各地从提高水分利用价值的角度出发，广泛开展微藻类、特生物、沙漠牛奶等生态型沙产业有机产品的开发等，支撑干旱沙区农牧民脱贫致富。目前中国林草沙产业企业已经超过1.55万家，沙产业年产值约5000亿元人民币。

中国荒漠化防治走出了一条具有中国特色的防治沙道路，为科学保护利用沙漠、根治土地荒漠化开出了“中国药方”；为实现了土地退化零增长这个“世界目标”提供了“中国模式”，为推进人类的可持续发展贡献了“中国智慧”。

“十四五”时期，作为荒漠化防治的参与者，我们将继续研究区域山水林田湖草沙生态共同体的综合修复体系，提升复合治理与保护的科技与政策水平，把习近平生态文明思想践行好、落实好，为干旱沙区的生态良性发展和农牧民的富裕生活作出更大的贡献。

(作者系中国治沙暨沙业学会常务副会长兼秘书长，中国林科院研究员)



委员读习近平同志《论坚持人与自然和谐共生》

凌振国

让生态环境赔偿制度“长出牙齿”

用最严格制度最严密法治保护生态环境，至关重要的就是让生态环境赔偿制度“长出牙齿”。

近日，生态环境部联合最高法、最高检和科技部、公安部等11个相关部门共14家单位印发了《生态环境损害赔偿管理规定》，意味着生态环境损害赔偿制度再度升级，加强生态环境执法和狠抓生态环境赔偿有了更明确的具体依据和更精准的尺度。这给地方进一步拧紧责任发条，是落实用最严格制度、最严密法治保护生态环境又一重要步骤和重大举措，必将更有助于提升从中央部门到各地对生态环境损害赔偿工作的重视程度，保障生态环境损害赔偿工作的质量和效果。期盼各地各部门坚决贯彻落实好，执行不打折扣，用好用足法则，有力有效守护好绿水青山。

2022年4月10日-13日，习近平总书记到海南考察时提出“要深入打好污染防治攻坚战，落实最严格的围填海管控和岸线开发管控措施。”我深感，用最严格制度、最严密法治保护生态环境是习近平总书记这十年强调最多的，是一次次念兹在兹的。

用最严格制度、最严密法治保护生态环境，就是要求全党全国民众不仅要坚持“绿水青山就是金山银山”的生态理念，还要有“环境有价、损害担责”的制度、法规、法纪、法治意识。同时，也要求我们政协委员在聚焦生态文明建设、生态环境保护建言资政时，也要贯彻“两个最严”要求；也要相关部门和各地在制定相关制度和法律法规时贯彻好“两个最严”要求；更要求各相关方面在开展环保民主监督、检查督查、督查督导时，也

都应坚持“两个最严”要求。即是说，在深入开展生态环境保护的各方面、全过程，都要坚持全面贯彻“两个最严”的主基调，不放松、不懈怠，不讲情面、不留遗憾。只有如此，才能真正把严格监督、制定制度、行使法治的权力关进笼子里，自觉敬畏尊崇制度、法纪，确保在制度、法规面前人人平等，人人有责，谁触碰了制度、法规红线、火线、底线，谁就会受到“两个最严”的处罚。

当前，我们要继续深入学习贯彻习近平总书记对保护生态环境提出的“两个最严”要求，进一步强化生态环境保护的系统观念，坚持问题导向，通过建言资政，为着力解决群众反映强烈的突出生态环境问题作出政协委员的贡献。

要认真总结以往聚焦生态环保议政建言的经验做法，以钉钉子精神围绕“十四五”生态环境保护各项工作，扎实推进美丽中国建设，建高质之言；要紧紧围绕中央提出的解决群众身边的突出生态环境问题，深入打好污染防治攻坚战，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，建务实之言；要聚焦中央提出的以实现减污降碳协同增效为总抓手，促进经济社会发展全面绿色转型，提高资源集约节约利用水平，建有序有序推进碳达峰碳中和，建有用之言；要紧扣中央提出的高质量完成全国“三区三线”划定工作，划定并严守生态环境保护红线，加强生物多样性保护，提升生态系统质量和稳定性，维护生态环境安全，建坦诚之言。

(作者系全国政协人口资源环境委员会原驻会副主任)

笃定绿色发展的天津探索

牛桂敏

天津市第十一次党代会提出：大力推进绿色发展，加快建设生态宜居的现代化天津。这是天津坚决贯彻习近平生态文明思想，落实习近平总书记“三个着力”重要要求的战略部署，也明确了天津坚持生态优先、绿色发展的总基调。几年来，天津着力发展绿色生产，建设绿色生态，倡导绿色生活，生态宜居的现代化天津建设迈出坚实的步伐。

发展绿色生产 加快绿色转型

发展是解决一切问题的基础和关键。中国特色社会主义进入新时代，再走“绿水青山”换“金山银山”的粗放发展道路，国家政策不允许，资源环境不允许，人民群众也不答应。

面对百年未有之大变局、疫情防控的复杂形势和经济社会发展面临的困难挑战，市委市政府带领全市人民秉持绿色高质量发展的信念不动摇，克服“环保阵痛”，摆脱“速度情结”和“换挡焦虑”，下决心通过供给侧结构性改革，依靠质量变革、效率变革、动力变革，促进经济转型，真正把战略重点转到“拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色度上”。几年来，天津以壮士断腕的气魄，以落实中央环保督察意见为契机，整治“散乱污”企业2.2万家，有效破解“钢铁围城”“园区围城”，3家钢铁企业有序退出，撤销取缔工业园区132个，“治”出绿色发展的新天地，“整”出绿色转型的新空间。

建设绿色生态 改善环境质量

国土是生态文明建设的空间载体。天津主动向盲目扩张的城市“顽疾”开刀，大手笔在“双城”之间规划出相当于中心城区两倍面积的绿色空间，优化了国土空间开发保护格局，扩大了生态空间，倒逼经济发展必须节约集约利用土地等自然资源，实现绿色发展。

山水林田湖草沙是生命共同体。

天津通过大力实施“871”重大生态工程，全力融入京津冀区域生态环境体系，持续提升蓝绿空间占比，生态系统碳汇能力明显增强，生物多样性逐步恢复，环境承载力日益提升，增值了绿色财富，厚植了生态宜居城市的绿色底蕴。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。市委实施“五控”治气、“四措”治水、“三招”治海、“两控”治土，全市环境质量明显改善。PM2.5年均浓度降至39微克/立方米，12条入海河流水质总体达到Ⅳ类以上，近岸海域环境质量持续巩固，为经济社会高质量发展和全面绿色转型奠定了坚实的绿色基础。

倡导绿色生活 共建宜居城市

推动形成绿色生活方式是生态文明建设的重要任务，也是建设生态宜居城市的必然要求。公民既是生态宜居城市的享有者，也是行动者。天津持续开展生态文明宣传教育，提升公民环境素养，着力构建政府企业公众共建共享的绿色行动体系。围绕促进资源节约，全市积极探索“无废城市”建设，实施《天津市生活垃圾分类管理条例》，推动垃圾减量化、资源化。大力倡导“光盘行动”，积极实施“限塑令”，简约适度逐渐成为生活时尚。围绕促进环境友好，全市大力推广绿色建筑，新建绿色建筑超过70%，居住能耗和碳排放逐步减少。加快构建绿色交通体系，地铁运营总里程达到265公里，市民绿色出行更加便捷。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等绿色创建行动，绿色低碳生活理念更加深入人心。

人与自然和谐共生的美丽天津幸福图景正在津沽大地徐徐展开。

(作者系天津市政协委员，天津社科院资源环境与生态研究所原所长、研究员)

专家声音

zhuanjia shengyin

为世界荒漠化防治贡献“中国智慧”

杨文斌

荒漠化是全球性的重大生态问题，也是全人类共同面临的严峻挑战。中国沙化土地面积大、分布广、危害重，是世界上荒漠化、沙化最严重的地区之一。

防治沙化一直受到党和国家的高度重视。20世纪五六十年代，按照根治沙漠的思路，中国政府支持开展了首次沙漠沙地的科学考察，与此同时建立6个定位站开展治理技术的研究；70年代，按照因地制宜，适地适树，带网片相结合的防治原则，启动了中国第一个生态建设工程——“三北”防护林建设工程，还出台了《关于治沙工作若干政策措施的意见》等相关政策；90年代，在基本摸清人为不合理利用是土地荒漠化的主要原因以及取得“前挡后拉”“锁边固沙”等一系列相应的防治沙化技术成果后，中国防治沙化逐渐与国际接轨，提出了治理与保护相结合，政策、科技与法律相配套的防治沙化体系，国家又及时启动了京津风沙源治理、退耕还林(草)、禁牧舍饲等工程，防治沙化取得初步成效，土地荒漠化初步得到控制。

进入21世纪以来，生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，在习近平生态文明思想指引下，贯彻新发展理念，《中华人民共和国防沙治沙法》颁布。出版的《沙漠资源学》

明确了沙漠是正常存在的自然景观，提出了“低覆盖度治沙理论”。还对《国家造林技术规程》进行修订，启动了《国家沙化土地封禁保护区》和《国家沙漠公园》等建设工程，出台了生态公益林补偿和退牧还牧补贴政策等相关政策。这些举措都是习近平总书记尊重自然、天人合一的生态建设理念的具体体现，使得中国荒漠化土地面积由20世纪末年均扩展1.04万平方公里转变为现今的年均缩减2424平方公里，成为全球第一个“实现全球土地退化零增长的国家”，有力遏制了土地荒漠化的发生，是讲好中国治沙故事的重要科技支撑与良好实践。

明确沙漠是正常存在的自然景观，提出了“低覆盖度治沙理论”。还对《国家造林技术规程》进行修订，启动了《国家沙化土地封禁保护区》和《国家沙漠公园》等建设工程，出台了生态公益林补偿和退牧还牧补贴政策等相关政策。这些举措都是习近平总书记尊重自然、天人合一的生态建设理念的具体体现，使得中国荒漠化土地面积由20世纪末年均扩展1.04万平方公里转变为现今的年均缩减2424平方公里，成为全球第一个“实现全球土地退化零增长的国家”，有力遏制了土地荒漠化的发生，是讲好中国治沙故事的重要科技支撑与良好实践。