

## 国办印发《意见》

## 进一步推进省以下财政体制改革

新华社电 国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》(以下简称《意见》),部署进一步推进省以下财政体制改革的任务举措。

《意见》指出,省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分,对于建立健全科学的财税体制,优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安具有重要作用。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,

坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求,进一步理顺省以下政府间财政关系,建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制,促进加快建设全国统一大市场,推进基本公共服务均等化,推动高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

《意见》提出,进一步推进省以下财政体制改革要坚持统一领导、全面规范,因地

制宜、激励相容,稳中求进、守正创新。《意见》明确了五个方面重点改革措施。一是清晰界定省以下财政事权和支出责任。合理划分省以下各级财政事权,明晰界定省以下各级政府财政支出责任。二是理顺省以下政府间收入关系。参照税种属性划分收入,规范收入分享方式,适度增强省级调控能力。三是完善省以下转移支付制度。厘清各类转移支付功能定位,优化转移支付结构,科学分配各类转移支付资金。四是建立健全省以下财政体制调整机制。建立财政事权和支出责任划分动态调整机制,稳步推进收入划分调

整,加强各类转移支付动态管理。五是规范省以下财政管理。规范各类开发区财政管理体制,推进省直管县财政改革,做实县级“三保”保障机制,推动乡财县管工作提质增效,加强地方政府债务管理。

《意见》强调,各地区、各有关部门要充分认识到进一步推进省以下财政体制改革的重要意义,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划,精心组织,周密安排,推动各项改革任务落地见效。

## 百舸争流竞湖湘

(上接1版)

## “在推动高质量发展上闯出新路子”

长江东去,在湖南岳阳市君山区林阁老段留下一道美丽的弧线。这里的江岸一度被非法砂石码头侵占,如今,已恢复自然状态,有“微笑天使”之称的江豚,常在这里的水域嬉戏。

这场深刻的变化源于2018年4月习近平总书记在这里考察调研。总书记详细了解长江岸线非法砂石码头取缔及整治复绿、湿地修复情况,勉励湖南守护好一江碧水。

此后的短短几年间,长江沿岸湖南段251个砂石码头拆除复绿;1034家涉重金属污染企业在湘江治理攻坚战中关停;打响洞庭湖生态环境保护战,47万亩矮围网围依法拆除,32.6万亩欧美黑杨清除到位,自然保护区全面禁止采砂,纸浆生产企业全部关停……

湖南仅有163公里长江岸线,但“一湖四水”联通长江、辐射全省,全省96%的区域都在长江经济带范围内。长期以来,粗放式发展累积了诸多问题,产业转型升级、推动经济高质量发展成为紧迫课题。

2020年9月,习近平总书记在考察中对湖南提出了明确要求:着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地,在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

习近平总书记的重要指示精准指向、言简意赅,为湖南发展明确了指导思想、行动纲领和根本遵循。

仲夏时节,山河智能装备股份有限公司,一派繁忙的生产景象。董事长何清华每每想起2020年9月总书记来到车间里考察的场景,总是难掩内心的激动。他告诉记者,全体员工一直牢记总书记关于“自主创新”的嘱托,不断加快创新步伐,2021年公司专利申请数量大幅增长,今年前4个月公司已发布了8款工程高端装备。“这条自主创新谋求长远发展的路,我和同行们会坚定地走下去。”何清华说。

在深刻认识总书记明确要求的基础上,2020年以来湖南各项建设全面铺开并不断取得新的成果:工程机械、先进轨道交通装备在国家先进制造业集群竞赛中胜出,新增国家级专精特新“小巨人”企业160多家;高新技术企业突破万家;自贸区累计新设企业6700多家。

为激活高质量发展新动能,湖南还提出实施先进装备制造业倍增、战略性新兴产业培育等“八大工程”,推进科技自立自强,实施关键核心技术攻关等“七大计划”,以新一代信息技术、自主可控和高性能计算机、高端装备制造、新材料等为重点的产业先发优势逐渐形成。

湖南如今已崛起为汇聚工程机械、轨道交通等优势产业集群,创造出第一批“世界第一”“中国第一”的现代化工业强省。

## “继续走好新时代的长征路”

湖南汝城县沙洲瑶族村,“半条被子”故事的发生地。

2020年9月16日,习近平总书记一到湖南,直接赶往沙洲瑶族村。在展现红军女战士剪被子送村民情景的雕像前,习近平总书记驻足良久。

总书记深有感触地说:“‘半条被子’的故事,代表了我们的初心,体现了党的为民本色。”今天,我们要坚定道路自信,兑现党的誓言和诺言,同人民群众风雨同舟、血肉相连、命运与共,继续走好新时代的长征路。”

今年53岁的朱小红,是“半条被子”故事主人公徐解秀的孙子。那一天,总书记专程来到他家看望慰问。朱小红对总书记说:“当年红军送给我奶奶半条被子,今天共产党给我家带来了幸福日子。”

“半条被子”的故事已经成为湖南党员干部砥砺初心的“必修课”。

“总书记如此重视‘半条被子’的故事,就是要告诫我们,时刻把群众的冷暖放在心头。”沙洲村乡村振兴工作队队长、驻村第一书记谭诗华说,“总书记在湖南教诲我们,要坚持以人民为中心的发展思想,着力办好群众各项‘急难愁盼’问题。这就是我们努力的方向。”

近年来,湖南各级党组织牢记总书记嘱托,全省财政保民生的力度只增不减,民生支出占财政支出比重保持在70%左右。居民人均可支配收入突破3万元,城乡居民收入差距不断缩小。

聚焦群众“急难愁盼”问题,按照“切口小、可落地、让群众有获得感”原则,湖南坚持把群众的“关键小事”作为党和政府“头等大事”来办,推出了一系列“实招”。

完善城乡基础设施,加强公共服务建设,改善医疗服务能力,提高城乡低保标准,提升救助保障水平……2021年湖南全省共筹措各类资金428.72亿元,20件重点民生实事全面或超额完成,民生福祉得到切实提升。

## 村里来了国家科技特派团

(上接1版)

6月初,沈海云收到科技特派团赠送的700多斤草籽,刘志英来到他家,帮助他采用燕麦与箭筈豌豆混播的方式将草籽种到地里。

刘志英表示:“预估采用优良品种和新方法种植的牧草亩产可以达到300公斤,是原先的两倍。”

## 借力科技“东风”培养乡土人才

乌兰察布市是马铃薯种植大市,内蒙古自治区政协委员尹玉和是国家马铃薯产业技术体系乌兰察布综合试验站站长,担任化德县科技特派团团长。4月以来,尹玉和每两周就会去一趟化德县,走村进户,选种户、查苗情、看长势,在田垄上实地解答种植户的问题。

“覆膜的土豆,及时观察,发现苗子顶不上来,要把地膜剥开直径10厘米左右的窟窿……”最近正是土豆出苗的季节,尹玉和来到种植户的地里查看出苗情况。他把地膜上的覆土拨开,把手手向种植户传授查苗技巧。

多次向尹玉和请教过的化德县土豆

## 村里来了国家科技特派团

种植大户王自力感慨道:“蹲在地里手把手地教,从种到收的各个环节都讲到了,针对今年气候干旱,还指导我们早作保苗的办法,今年的出苗率从去年的80%提高到90%以上。”

尹玉和带领的化德县科技特派团主要在土豆、小麦、牧草、肉羊、绒毛用羊五个产业开展指导。化德县气候寒凉,水源匮乏,今年又遇上旱情,小麦种植户王金根据科技特派团的指导改种了燕麦草。“以前遇到类似情况,收成很少,今年按照科技特派团的指导,打算6月25日改种燕麦草,能保证收入不降低。”王金说。

尹玉和表示:“国家科技特派团帮扶为契机,我们要利用好国家和自治区的科技平台,尽快实现科技成果转化,助力乡村振兴。”据内蒙古自治区政协委员、锡林郭勒盟科技局局长张艳臣介绍,锡林郭勒盟盟委组织部会同相关部门遴选7名科技人员组成盟科技特派团,与

## 让乡村文明如“春园之草”

(上接1版)

江門市文明办介绍了农家书屋建设情况,至2021年底,全市已建成农家书屋1130个,全面覆盖了所有行政村。依托农家书屋阵地,全市举办各类阅读活动、新时代文明实践站、未成年人主题教育活动等共计500多场。市妇联副主席杨蕾如数家珍地介绍了推动农村家庭教育工作、以家庭“小细胞”构建乡村“大文明”的工作方法,让现场观众纷纷点赞。

协商现场还有一个亮点——主持人通过“云连线”的方式,邀请了两位特殊嘉宾:一位是江门新会著名思想家梁启超的孙女梁红,一位是江门市政协机关派驻共和镇党委副书记苏娟。梁红谈了祖父的家教,她说,祖父特别注重在家里营造民主平等的家庭气氛,还以身作则,注重身教,才成就了一门三院士、九才俊。

协商现场一议一答,一计一策,很有针对性,把抽象的“文明”,化为具体、可执行的举措。

当天议事归纳出3项乡村文明建设工作机制:一是以积分制推动村规民约落实;二是以志愿者服务推进新时代文明实践深入开展;三是以梁启超家风品牌提升农家教品质。

今年中央一号文件对扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理作出全面部署,本次议事成果,无疑是落地见效的行动。通过委员与部门的对碰,以大量的案例与观点,使大家对乡村精神文明建设达成了共识,为下一步打造长效机制奠定了基础。

(上接1版)制定修订各级党组工作规则、党员委员发挥先锋模范作用的意见等,健全党建制度机制;政协党组坚持请示汇报制度,强化“议大事”职能,加强对机关党组、专委会分党组的领导,切实发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。

值得提出的是,构建上下贯通的党建组织体系是北京市政协党建工作亮点之一。

按照“组织关系一方隶属、参加双重组织生活”的要求,北京市政协依托各专委会设立了22个党员委员履职临时党支部,将300多名党员委员纳入其中,把党的工作触角延伸到每一位党员委员,进而通过党员委员广泛联系党外委员,打通了“两个全覆盖”的“最后一公里”。此外,抓住制度建设的“牛鼻子”,北京市政协还制定了加强委员联系群众工作、加强界别建设、加强和改进专委会工作等意见和协商工作规则,健全完善政协工作机制体系。特别是落实中央文件关于“对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议等作出机制性安排”的要求,研究制定《关于进一步健全完善制度机制》充分发挥各民主党派在政协工作中作用的意见》,明确13项工作机制,受到各民主党派界别的欢迎。

## 发挥专门协商机构作用 围绕新时代首都发展履职尽责

北京作为首都,其发展关乎“国之大者”。深

## 在调研中见真功夫

其实,这么接地气的议事,是基于前期下功夫的调研。此前,江门市政协“委员议事厅”专题调研组深入到英南村、南安村等开展了5场调研。值得一提的是,专题调研组还创新了调研方式,组织了3名市政协委员开展“体验式”调研,委员们分别代入村民、志愿者等角色,通过近距离接触、沉浸式体验,对农村精神文明建设的了解更加直观真切,发现问题的精准性、针对性也增强了,也为精准建言打下了坚实基础。

南安村的新时代文明实践站很有特色。它是由有80多年历史的旧粮仓改造成的,还同时展示沙田水乡文化、党建文化,引领该村愈来愈多的村民当起志愿者,使文明实践站遍地开花。

彭德华委员到南安开展“体验式”调研,跟随该村志愿者珍姐,一起为小朋友讲解南安村发展历史。“这两年村里的风气越来越好,人文环境有了极大改观!”在讲解中,珍姐自豪地说道。据统计,江门市61个乡镇、1056个村都建起了新时代文明实践阵地,2019年以来举办文明实践活动超10万场次。

在金溪社区,林伟玲委员体验了积分制。发现地上有果皮等垃圾,用手机“随手拍”小程序,将图片上传至后台,由后台登记2分。积分内容还涉及村规民约里的条条目录,每个月统计前10名,即获赠油、米、纸巾等日常用品。

经过深入调研、真诚议事,提出三条工作机制,虽然数量并不多,但很切合

江门乡村的实际。委员们表示相信在市有关部门的努力下,将其打造成为长效机制,加强乡风民风示范引领,定会让乡村文明如“春园之草”,悄然生长。

## 在推进中深化成效

本次议事,是江门市政协开展“委员议事厅”活动的一个缩影。早在2020年,市政协便以“众人的事情由众人商量”为方向,打造“委员议事厅”协商平台,每年甄选3—5个基层治理难点开展协商议事,定期安排群众普遍关切、关乎基层治理难点,得到越来越多市民关注。针对每期议题节目播出后的协商清单及群众反映的意见建议,市政协还坚持定期与相关部门“点对点”沟通,持续监督跟进有关部门办理情况,及时将议事成果报市委、市政府,做到推动一项、落实一项。

让老人安享晚年、让公园更靓更贴心、缓解中心城区停车难、防范治理电信网络诈骗、守护校园食品安全……一串数字“成绩单”格外引人注目:推动江门普惠性幼儿园学位增加1.3万个,全市范围内建成各类公园1780个,中心城区车位增加近10万个、总量增长率超200%，“邑安”反诈小程序受保护群体超过420万人,美丽乡村建设实现“五个100%”……一份份“协商清单”落地转化为群众“满意清单”。

“我们将以加强‘委员议事厅’协商平台建设为抓手,扩大协商广度、厚植协商深度、提升协商效率,推动政协协商与基层协商有效衔接。”江门市政协主席张元醒说。

## 年跟进调研,就接听即办工作条例制定开展立法协商,围绕农村人居环境整治、院前医疗急救服务等开展民主监督,协助党和政府破解民生难题、增进民生福祉。

“市政协还将凝聚共识融入各项履职工作中,坚持开展党外委员专题视察活动,注重通过界别凝聚共识。”北京市政协有关工作人员告诉记者,通过建立重大专项工作委员宣讲制度,搭建新媒体传播共识平台,支持青少年“模拟政协”社会实践活动,切实拉近了同界别群众的沟通联系。

新中国成立70周年、建党100周年、北京冬奥会、冬残奥会……抓住这几年大事多、喜事多的契机,对于首都北京而言,倾力助力党和国家大事要事服务保障工作是应有之义。北京市政协自觉融入中心工作,在庆祝新中国成立70周年、建党100周年活动中,助力做好庆祝活动服务保障工作,组织委员参与群众游行、观礼、联欢、庆祝大会等活动,贡献智慧和力量;在冬奥会冬残奥会筹办和举办工作中,市政协有关负责同志牵头赛事综合保障、开闭幕式组织、非竞赛场馆运行、交通保障等工作,组织委员考察场馆建设运行、观看冬奥赛事,围绕做好筹办工作及场馆赛后可持续利用积极建言献策,充分体现了“北京政协”的责任与担当。

## 以“回头看”推动政协工作再上台阶

今年是党的二十大召开之年,也是北京市政

“用好政策措施‘大礼包’、打出复工复产‘组合拳’”“在‘化危为机’中推动企业‘破茧成蝶’”“搭建企业利益表达‘直通快车’”……6月7日,在山西省政协召开的助力“防疫情稳经济保安全”工作推进会上,省政协主席李佳的讲话引发企业家委员、政协机关干部的强大共鸣。

逾400名企业家委员、政协机关干部按捺不住激动的心情,谈感受、讲体悟、话落实,在真诚交流中凝聚起“防疫情稳经济保安全”的履职使命。

省政协常委赵士权说,全力抓好“防疫情稳经济保安全”是企业政协使命不容辞的光荣使命。作为政协委员,他将带领企业继续发挥电商在稳定产业链、促消费保民生方面的重要作用,为山西稳经济作出更大贡献。

“作为全方位推动高质量发展队伍中的一员,我深感自豪。”省政协委员郭春平会后呼吁,要把安全作为山西省全方位推动高质量发展的基本保障和重要标志,树牢安全发展理念,坚决守住安全生产底线,加快推进智能化矿井建设,不断提高人民群众的安全感、幸福感。

大同市分会场内,全场秩序井然,大家全神贯注。省政协委员吴文祥说:“我要带领公司全体员工挂图作战,攻坚克难,加快推进项目建设,在全方位推动高质量发展的主战场上建功立业。”大同市政协经环委副主任丰若虚说:“疫情防得住,经济也要稳得住。市政协将开辟绿色通道,优先收集整理报送相关涉企信息,倾力为委员企业、市场主体、人民群众排忧解难。”

在长治市分会场,省政协常委程田青作连线发言时表示:“越是困难时刻,越要坚定信心,越要沉着勇敢。我首先保证不裁员,保证员工工资按时发放。这是我们对员工的责任,也是对全社会的承诺。”

在临汾市分会场,临汾市政协委员、尧都区恒和东星建材有限公司经理刘钢说:“在服务山西省‘防疫情稳经济保安全’大局中,我要站‘前沿’、唱‘主角’,施所能、尽所才,多措并举推动产业复苏回暖,保持良好增长态势。”

2个多小时的会议结束了,大家意犹未尽,走出会场后继续探讨交流……

## 海南省政协印发《关于进一步解决市县政协“两个薄弱”问题的工作意见》

## 全面促进市县政协工作提质增效

本报讯(记者 陈启杰)为进

一步加强和改进市县政协工作,全面促进市县政协工作提质增效,海南省政协日前印发了《关于进一步解决市县政协“两个薄弱”问题的工作意见》(以下简称《意见》),从人员力量配置、加强基层协商民主建设等方面提出了具体要求。

《意见》提出建立省政协委员下沉工作机制,229名省政协委员下沉到全省95个农垦居、13个重点产业园区,具体任务分解到每位委员。要求市县政协要坚持问题导向、目标导向、结果导向,原则上每季度至少开展一次协商议事活动,并对已开展的基层协商民主议事工作情况进行“回头看”,推动基层协商民主议事工作进一步规范和完善。

在人员力量配置上,《意见》要求全省各市县要主动作为,积极跟进,各乡镇(街道办、大社区、农垦居)要明确分管政协工作领导并安排负责政协工作的人员,实现全覆盖;三亚市设立新的大社区时,要明确分管政协工作领导并安排负责政协工作的人员;全省13个重点产业园区要明确联系政协工作领导并安排负责政协工作的人

员。负责政协工作的人员通过内部调剂方式解决,可以是公务员、事业编人员,也可以采取购买服务或劳务派遣方式。工作任务较轻或不具备条件的乡镇(街道办、大社区、农垦居、重点产业园区)可安排兼职工作人员,但兼职工作人员至少要用60%的时间和精力投入政协工作。

《意见》要求,开展省政协委员下沉履职活动要按照就近就近就近就近专业所长、市县与园区统筹、指导与协商、上下联动等原则,依靠基层党组织、基层干部群众和市县政协协管员开展好相关工作。工作内容应包括聚焦党委政府中心工作,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,深入农垦居、重点产业园区联系群众,倾听诉求、宣传政策、答疑解惑、凝聚共识。聚焦党政部门关注的要事、保障改善民生的实事、基层治理的难事、群众身边的烦心事,指导基层开展好协商。聚焦群众所需,主动发挥委员所长,帮助基层干部群众培育协商意识、掌握协商方法,形成“有事好商量,众人的事情由众人商量”。

汪洋主席在今年全国政协全体会议闭幕会上的讲话中强调了三个“一以贯之、做得更好”,为进一步抓好中央政协工作会议精神贯彻落实明确了新的标准和要求。

“我们决心把屈末之年打造成奋进之年、收获之年,要继续把贯彻落实中央政协工作会议精神引向深入,推动政协工作取得新进展新成效。”北京市政协主席魏小东表示。

连日来,北京市政协克服疫情带来的影响,以视频会议形式逐一召开16区政协贯彻落实中央政协工作会议和市委第五次政协工作会议精神进展情况“回头看”调研座谈会,强调要进一步扎实开展好“回头看”各项工作。

“学习的针对性实效性还需进一步提高”“凝聚共识的载体方法还不够丰富”“委员联系群众工作还需进一步加强”“政协党组织的运行机制还有一些不顺畅的地方”……大家一致认为,要继续对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、中央政协工作会议精神 and 市委第五次政协工作会议精神进行再学习、再领会、再落实,在前期自查的基础上,认真梳理总结做法经验,找准当前工作中存在的突出问题和薄弱环节,分门别类制定整改方案和整改措施,确保问题全面深入整改到位,把贯彻落实中央政协工作会议精神 and 市委第五次政协工作会议精神持续引向深入,将“回头看”工作转化为发扬全过程人民民主、加强思想政治引领、提高履职能力的过程,不断推动政协工作取得新进展新成效。

## 在「化危为机」中推动企业「破茧成蝶」

山西省政协助力「防疫情稳经济保安全」工作推进会小记

本报记者 王泳