

调研一线
DIANYANJIANYIXIAN

大连市中山区政协：

接地气、深走访，为老旧小区改造精准“把脉”

曲曼丽 吕浩

葵英街道智仁社区不少楼栋失修残破，小区处于山坡路，老年居民出行不便；洪顺社区桃仙街61号院内车辆停放场所不足，消防通道被占，存在安全隐患……今年，大连市中山区聚焦辖区居民“急难愁盼”问题，决定投资3.7亿元，对10个社区实施老旧小区改造工程，包括屋面防水、外墙装饰、节能保温及楼院增设无障碍设施、停车位、健身器材等，年内计划改造楼体、楼院总面积90万平方米，将覆盖楼体241栋、惠及1.3万户居民。

据了解，此次老旧小区改造投资大、涉及面广、群众期望值高，如何才能“改”出市民想要的幸福生活？今年2月初，中山区政协召开会议，专题协商老旧小区改造问题，提出加强事前、事中、事后全过程协商，基层协

商、委员协商、部门协商同步发力，协助区委、区政府把这件好事办好。同时，将其列为区政协年度工作重点，按照《中山区老旧小区改造专题协商方案》，成立10个专题调研组下沉一线，深入拟改造小区，认真细致摸底调查，广泛征求居民意见，努力使所提意见建议更接地气、更有温度、更受欢迎。

“纳入改造范围的楼院，多建于上世纪八九十年代，楼体漏雨透寒、基础设施老化、环境脏乱差，严重影响居民生活品质。”4月26日，中山区政协再次召开老旧小区改造专题会议，委员们依据前期调研掌握的第一手资料，将当前“老旧小区现状”和“百姓心中所愿”摆上桌面。

徐丹委员赴海军广场街道港湾社区、华乐社区和春景社区调研了解到，

这里参与政府改造项目的多为无物业零散小区，在改造规划中充分考虑居民生活、安全、养老、娱乐，是辖区居民的一大期待。徐丹建议，除了顾及楼院美化外，还应加强适老、平安等功能性规划。适老方面，可因地制宜建设适宜老年人的缓坡步道、继续推进老旧小区加装电梯工作等；平安方面，可视情增加照明设备、完善公共安全视频监控建设等，为老旧小区织密平安网。

在多次前往洪顺社区实地“摸排”的基础上，赵科峰、郎涛委员提出多条建议，包括做好物业管理的前期准备工作，为下一步开展封闭物业管理服务打好基础；生活垃圾分类设施的选址，要满足居民分类投放使用和环卫公司收集清运方便的要求，便于社区垃圾分类工作进一步落到实处。

选用符合消防和质量标准的保温材料

为老房子穿“暖衣”；设计建造多处微小景观让老旧小区充满特色文化气息；相关部门应对老旧楼院后续维修保障责任予以明确……会上，委员们围绕“消除安全隐患、完善基本功能、配套公共设施、美化小区环境”等方面，摆问题具体到“细微末节”，提对策力求“精准可行”。中山区委常委、副区长王厚海对委员们的辛勤付出和精彩建言给予充分肯定，并要求区住建部门积极采纳委员们提出的“金点子”，使老旧小区改造工程真正顺应民意、惠及民生。

“今年我区老旧小区改造任务量大、投资也大，要坚持高起点、高标准建设，把钱花在刀刃上。”区政协主席高侃才表示，下一步，区政协将持续关注老旧小区改造工作，积极为城市更新、小区改造、楼院环境建设献计献策。

提升中职教育含金量和吸引力
需各方齐发力

周友娟



中等职业教育的培养目标是：培养与经济社会发展相适应，德、智、体、美全面发展，具有综合职业能力，在生产、服务一线工作的具有基本的科学文化素养，继续学习的能力和创新的良好的职业道德，掌握必要的文化基础知识、专业知识、职业技能和就业创业能力的高素质劳动者和技能性人才。但是在实施的过程中，这样的目标很难实现，其中有很多制约因素。

一是生源质量不高。我国非常重视职业教育，制定的普职1:1招生比例制度使中职教育的规模得到了扩大，但是多年来，先经过普通高中生，剩下到中职学校就读的基本都是成绩和学习习惯较差的初中毕业生，生源质量不高使教学与管理难度较大。如笔者所在的苏北某中专，每年招生规模1500-2000人，其中中考分数大多在200分-500分，500分以上的寥寥无几。由于缺少优质生源的带动引领，学习氛围和教学质量难以提升。

二是社会认可度较低。由于是低分招生，中职学校一直不被社会所理解和认可，社会舆论普遍认为上职业学校没出息，不仅是社会普遍看法，即使是中职学校的部分教育主体也有类似的想法。有位中职学校领导就曾说过：“我们的职业学校就是为社会兜底的，让这样的孩子有书可念，能受到一定的教育，成人就不错啦，成才恐怕就谈不上。”很多家长仅仅期望把孩子送到职业学校，有人管、不出事就行，没有树立培养理念。

三是师资队伍单一。职业学校人才培养目标和普通高中不同，这就要求中职专业教师除了需具备较高的专业理论知识，还要有较高的专业技能，这样才能培养出动手能力强、培养动手能力较强的学生根本不存在。而社会上具有较高技能水平的企业技术人员，由于用人体制或学历、待遇的原因，很难进入职业学校任教。

四是教学手段、理念落后。虽然经过多方努力，中职教育在政府的重视和支持下，办学条件包括教学设施得到了很大改善，但传统的教学惯性仍在延续，虽有先进的教学设备但开发、培训、使用不足。有的中职学校文化理论课与实训课时比例严重失调，实训课时只占了三到四成，不符合职业学校培养人才目标要求的实训课时达到60%以上的要求。

五是校企合作徒有虚名，学生实习难。校企合作是职业教育培养人才的重要手段和途径，是人才培养和人才使用方的有效衔接。但在现实中，职业学校有热情，企业没有热情，主要是无利可图。如笔者所在中中专开展校企合作的有中外企业几十个，但真正落到实处的

只有一个。由于中职学校学生动手能力较差，企业不愿接受，导致学生顶岗实习的安排比较困难。有些专业如财会、计算机、旅游等，岗位少，难以安排大面积的顶岗实习，造成学生实习难度大，对口度低。如近几年，笔者所在中中专安排财会和计算机专业学生到苏南的某企业顶岗实习，从事的却是电话呼叫业务，与专业毫无关联。

六是技能大赛引领作用不足。中职学校每年都组织师生参与国家及省市县校的技能大赛，对引导学生重视技能具有重要的导向作用，但目前现状是为了获奖，许多学校把大量的资源用在少数师生身上，而忽略了对全体师生的训练。

提升中职教育的含金量和吸引力，需要全社会系统发力，为此建议：

一、从招生源头抓起。新职教法实施后，职业教育与普通教育已处于同等重要的位置。可以采取划线之前，普通高中与中职学校同时填报志愿，同时招生的办法，严格按志愿录取，适当提高中职学生生源的层次。严抓教学质量，借鉴高校的做法，成绩不合格的学生不得毕业，强化学生的学习动力。

打破用人机制解决师资来源单一问题。中职学校专业教师缺少实操能力，而企业人员难以进入事业单位，解决此问题的办法主要有两个，一是教育部门制定政策允许中职学校面向企业招聘一批既有学历又有实操能力的人员，为其解决编制问题；二是由教育、工信和人社部门联合，推动中职教师脱产进入企业岗位锻炼，提升动手能力。

制定校企合作优惠办法，明确责权利，全力推动校企合作实质化。建议财政税务部门制定政策措施，落实企业参与校企合作，可以在税收和财政奖补等方面享受优惠政策，鼓励、推动和引导企业积极参与校企合作。逐步实施持证上岗制度，解决学生实习难、就业难问题。建议强制要求企业招聘有职业教育的专业证书或职业培训的专业证书才能上岗，促进学以致用。

专业设置贴近经济社会发展需求。教育主管部门要指导中职学校结合经济社会发展的需要，因地制宜设置相关专业，对于脱离社会需求的专业及时淘汰，对于社会有需求的专业，集中力量申报开办，形成特色，创办品牌，突出亮点，形成差异化发展。

发挥技能大赛对职业人才的培养引领作用。技能大赛评比要结合学校整体技能水平，发挥导向作用，引导职校提高全体师生技能水平。教育主管部门科学考量每一个职业学校师生的整体技能水平，而非单纯以少数选手技能大赛名次论英雄，真正让技能大赛引导各职业学校重视对全体师生的技能训练。

（作者系江苏淮安民建淮安支部副主委）

传承红色基因 凝聚思想共识

“此次参观遵义会议期间毛泽东住址活动，让我更加直观感受到以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家勇往直前、百折不挠的精神，深刻领悟到长征精神和遵义会议精神的内涵。作为非公有制经济从业人员，我将传承好红色基因，切实做到爱国、敬业、诚信、守法、奉献，做合格的中国特色社会主义事业建设者。”日前，在受邀参与贵州省遵义市红花岗区中华路街道机关党支部主题党日活动后，遵义市红花岗区政协委员任毅向分享了自己的感悟。

不久前，红花岗区中华路街道机关党支部依托现有红色资源和爱国主义教育基地优势，统筹街道党校、政治生活馆等党员教育阵地，用唱响一首经典红歌、参观一次革命旧址、过好一次政治生日、组织一场专题党课、分享一回思想感悟、联络一批特邀嘉宾等“七个一”形式，开展了特色主题党日。同时，该街道机关党支部充分发挥网络媒体优势，将特色主题党日活动纳入“红色遵义”宣讲进行网络直播，累计收看观众达47.7万余人。（王乾）

村镇居民自建房建设监管短板亟待补强

杨明生 胡元军

4月29日，长沙望城发生居民自建房倒塌事故导致53人遇难，给人民群众生命财产安全造成了巨大损失。过去几年，全国各地都发生过自建房安全事故，各地也开展了相应的安全排查。但同类事故一再发生，充分说明了村镇居民自建房安全隐患处置的迫切性和复杂性，也对相关管理工作提出了严峻挑战。

据笔者在鄂西北地区调查发现，随着农村经济持续发展，村镇居民建房持续升温。但由于管理滞后，村镇居民建房仍处于粗放式发展状态，建设质量不高、功能不全、品位不高，且存在多方面问题：

建设发展失控。由于村镇规划覆盖率低，尤其是控制性详规基本是空白，“依规建设”成无规可依，领导规划、“风水规划”、祖传规划、经营权规划等

建房选址方式占据“规划”主导地位，导致布局散，风格乱，缺乏科学指导。近年来，农村旧房改楼房，山上向山下移，山里向路边移。一些农民为图出行便捷、做生意方便，纷纷朝路边“挤”，往丁字路口“插”，抢主要干道“占”。一些村落楼房越建越高，越建越密，横行霸道，布局凌乱，使进出道路越来越窄，车辆进不去，出不来。

质量安全失稳。城市建设有较为完备的法律法规体系和监督管理机构，但面广又分散的村镇建设工程质量安全监管缺乏专门的、适用的法律法规和制度办法，不少村镇建设项目无规划选址、无地质勘察、无建筑设计、无施工图纸、无专业施工队伍、无过程监管和质量验收。尤其是三层以下、300平方米、总投资30万元以下的农

民自建房屋独立于政府质量安全监管范围，大部分农民建房的质量安全处于无人监管状态。

建筑风格失色。由于缺乏规划引领和建设管制，传统民居已被五颜六色新楼房取代，地域风格已悄然失色，取而代之的是打工者从各地带回的各种不同风格、不同结构式样建筑群，本土传统民居元素基本消失。致使村镇建筑呈现出单体很漂亮，整体缺特色；单户很舒适，整体很混乱的状况。

建房管理失位。一直以来，由于受行政编制和经费的限制，村庄建设监管机构不健全、人员不到位、经费无保障，制约了对村庄建设的有效管理。村镇建设一直处于“市里无法管，镇里无力管，村里无人管”的境地。

保障村镇居民自建房安全，是保护农民合法权益、维护农村社会稳定的需要，

为此建议：

一要积极创造条件，整合城乡建管资源，推行工程质量安全监管城乡统筹管理，充分利用县级工程质量安全监管机构现有的管理资源，建立日常检查与巡查相结合的长效机制，逐步提高村镇建设工程质量安全监督覆盖面。

二要借鉴城市建筑市场管理经验，在村镇居民自建房建设管理中，推行质量安全检查制度、验收备案制度、从业人员持证上岗制度、市场准入清出制度和责任追究制度。

三要加强宣传教育，提高农民对建房的质量意识；组织工程技术人员，大力开展“技术、标准、图纸、服务”四下乡活动，对农民建房进行必要的技术指导。

（作者杨明生系湖北省政协特约信息员，胡元军系湖北省宜昌市城管局党组成员）



近日，中国中铁电气化局运营公司济南维保处所属各设备进行一次“零距离、地毯式”检修“问诊”，全面提升铁路供电设备运行质量，确保铁路运行畅通。崔顺利 摄

民盟厦门市委：

出台具体措施，推动家政服务业提质扩容

本报记者 照宁

近年来，随着多子女家庭的增加，家政服务行业市场逐步进入快速发展阶段，市场总规模逐年保持20%以上的增速。此外，老龄化进程加快也催生养老护理服务需求，越来越多的家庭希望能够得到形式多样、质量满意的家政服务。目前，厦门市家政服务业初具规模，服务体系逐渐形成，在全国的引领作用凸显，众多知名家政服务品牌位列全国一线，不仅有好懂在家、小羽佳等综合龙头企业，也有蚂蚁搬家等细分优质企业。

但民盟厦门市委在调研中也发现，目前家政服务业发展仍存在问题，如供需不平衡，从业人数不能满足市场需求，高级月嫂、育婴师等职业人才匮乏，高端服务产品少；标准化建设不足，缺乏统一的服务质量、流程和收费标准，有的企业网站标注的服务价格与实际签订的价格相差较大，存在乱涨价现象；监管不明，纠纷协调难度较大；政府对市场和企业主导型培训支持力度不够，补贴门槛高等。

对此，民盟厦门市委认为，应以此前国家发展改革委等部门提出的“推动家政服务业提质扩容‘领跑者’行动”为契机，实现行业

高质量发展。如推进行业立法，规范服务市场，明确企业、员工、雇主的法律权利和义务，确保有法可依；开展家政服务标准化试点专项行动，加快地方标准的制订和实施工作。提高社保补贴力度，优先支持企业发展，对家政服务机构“员工制”试点出台突破性的社保补贴补贴政策，提高补助比例，补贴对象涵盖员工制机构所有从业人员。

民盟厦门市委建议，加大培训支持力度，形成品牌集聚效应，加大普及型、基础性家政服务培训，设置分类培训制度。培养专业型、复合型中高端人才。同时，引导企业引进国外先进培训体系，建设高质量、高水准家政产教融合机构，引导家政企业从中介制向员工制转型。重点推进实施母婴服务、居家服务、养老服务、医护服务4个培训项目，重点打造一批领跑企业、一批领跑社区和一批领跑学校。引导有资质有能力的培训机构参与开展各类家政服务类培训。应加快建立家政服务业统计调查制度，打破部门间数据孤岛，实现数据共享，及时掌握行业动态，为实施精细化管理提供依据，也为政府决策和行业发展提供数据支撑和参考。

别让现制现售水成为监管盲区

雷伍华

随着人们生活质量的提高和健康意识的增强，近年来，一种新型供水方式——现制现售水备受青睐。所谓现制现售水，是由一种接入市政供水管网的设备，通过水质处理器现场制作并直接散装出售的饮用水。“比自来水口感好，比桶装水便宜，24小时服务”是消费者愿意选择的原因。

现制现售水在一定程度上满足了群众对健康饮水的需求，但由于涉及城市供水安全，里面的一些风险隐患也不容忽视：一是监管留有空白，国家《生活饮用水卫生监督管理办法》尚未将它纳入其中，仅少数几个省市人大或政府就现制现售水制定了管理条例或管理办法。二是由于管线、龙头等外露，长期风吹日晒雨淋，易导致水质二次污染。三是设备后期维保及水质监管存在漏洞，如涉水产品卫生许可批件及第三方的水质检测报告有的虽已公示但已失效，又如滤芯超期“服役”，导致过滤效果差甚至成为细菌滋生的温床，再如水质检测记录上只有检测人自行填写的相关内容，既无企业公章也无监管机构印章，并不具备权威性。此外，居民自助买水都自带容器，若消毒不严格也可能污染水质。

为预防、控制和消除传染病的发生与流行，切实保障人体健康和公共卫生，规范现制现售水市场秩序，促进行业健康有序发展，必须加大现制现售水监管力度。

为此建议：

整合相关文件，修订完善《生活饮用水卫生监督管理办法》，将现制现售水列入监管范围。探索数字化监管的新模式，推动饮用水设备数字化改造、智慧化升级；在省市地方标准的基础上出台现制现售水卫生规范国家标准，指导督促企业自建饮用水检测实验室，充分保证水质卫生安全。有关部门要引导企业强化内部管理，严格落实供水安全第一责任人责任，提高现制现售水行业整体的卫生安全水准。

目前，现制现售饮水机大多接入市政供水管网，对自来水进行过滤、软化、消毒等再处理，宜归属于二次供水。应根据《生活饮用水二次供水卫生规范》要求，检查相关指标是否合格。同时，要按照职责分工，开展专项联合执法检查及“双随机”现场抽检，及时督促新增未备案的企业及设备登记备案，重点监管涉水产品卫生许可批件是否有效、滤膜滤芯更换维护记录、第三方水质检测报告等，建立水质监管长效机制。要设置“现制现售水信息公开”栏目，方便群众查询。

出台相关条例或办法，以条文形式对现制现售水的生产经营活动及监督管理工作进行规范、约束和明确，以数智化为抓手，在设备上印制备案二维码，便于市民扫描后实时查询供水设备的备案时间、备案地址、水质自检、滤芯滤膜更换、维护巡查等，或在线投诉举报。明确物业公司、业主委员会对现制现售饮水机设备维护、人员健康卫生公示等情况开展监督，进一步促进供水企业的规范管理。

（作者系江西省南昌市政协委员、民盟南昌市委副主委）