

■聚焦全国政协“加快发展普惠托育服务体系”双周协商座谈会

打通政策“堵点” 破解供需“错配”

——全国政协“加快发展普惠托育服务体系”双周协商座谈会综述

本报记者 吕巍

发展普惠托育服务，是生育政策的重要配套措施。今年的政府工作报告，把“完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担”作为政府工作的重要地位。

当前，我国托育服务处于起步阶段，要满足3岁以下婴幼儿家庭对方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务的需求，还面临很大挑战。从供给方看，公办和普惠性托位供给严重不足，托育机构普遍面临前期投入多、运营成本高、抗风险能力弱等问题，没有能力和意愿提供普惠服务。从需求方看，多数家庭倾向于选择公办机构和非营利性机构，而消费能力偏低又极大制约了家庭入托意愿的释放。

为了打通政策“堵点”，破解供给和需求的“错配”，4月15日，全国政协召开“加快发展普惠托育服务体系”双周协商座谈会，委员、专家和相关部委负责人交流互动，共商加快普惠托育服务发展良策。而在此之前，全国政协人口资源环境委员会联合农工党中央，通过书面和视频调研等方式，分别对北京、江苏、安徽、云南、贵州、甘肃等省市托育服务工作情况开展了专题调研，召开专家座谈会，与政府及主管部门负责人、托育机构代表及有关专家学者进行了深入交流，为此次双周协商座谈会做了充分的准备。

支持政策要“解渴” 规章制度要“到位”

据测算，要如期完成“十四五”规划提出的到2025年每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个的建设目标，还需新增约400万个托位。显然，方便可及、质量有保障、价格可承受的普惠托育服务是发展重点。

与养老、学前教育等行业相比，各级政府对托育服务发展的政策和资金支持力度不足。而如果缺乏有力的财政支持，完全依靠社会力量和市场方式，就难以保障实现托育服务“普惠优先”的原则。

“应建立政府、机构和家庭合理的成本分担机制，通过政府财政资金的杠杆效应，不断调动社会积极性，降低托育服务成本，实现普惠目标。”全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹表示。

在她看来，目前，制约普惠托育服务发展的因素主要有两方面。一是市场“供不上”，托育机构运营成本高、风险大，叠加疫情影响，社会化办托面临生存困境，难以实现普惠。

二是政策“跟不上”，不管是中央预算内投资支持的普惠托育服务专项行动，还是部分地方试行的示范托育机构补贴、建设补贴、生均补贴、运营补贴等，大都是一次性的，且支持力度有限，对成本居高不下的托育机构来说“不解渴”。

贺丹建议加大托育服务政策保障，包括加快制定托育领域专门的法规制度、将托育服务逐步纳入基本公共服务体系、推动研究工会费用、福利费等用于托育服务的路径办法等。

同时，加强财政支持的针对性，对能发挥指导示范作用的公办机构、幼儿园空余学位和适当支持能转普惠的现有存量资源重点支持。

全国政协常委、国务院原副秘书长、国家信访局局长舒晓琴认为，应加强各级财政保障力度。扩大中央预算投资规模，提高新建和改扩建托位的补助标准，鼓励各地同比例或更大比例配套，加快形成广泛覆盖的普惠托育服务供给能力。“可以参照养老机构床位运营补贴和普惠性幼儿园生均公用经费补助政策，建立普惠托位运营补助机制。”

除了支持政策，舒晓琴还谈到了综合监管体系的完善问题。“应加快托育服务专门性立法，建立健全登记备案制度，完善相关管理规范，为实施综合监管提供法律依据。探索完善综合监管措施，建立应急管理机制，优化发展环境。”舒晓琴表示。

视频参会的全国政协委员、黑龙江省政协副主席、农工党黑龙江省委主委马立群也认为，国家卫健委等部门密集出台的相关规章制度应落实落地。“消防安全规范要覆盖用人单位托育、家庭托育点等全部托育服务类型，同时，要明确对托育机构、社区托育设施、用人单位托育、家庭托育点等备案要求，并设置不依法备案的法律责任。对从业人员准入采用行政许可方式，规定持证上岗条件。”

他还特别提到了建立家庭托育监管制度的问题，认为应通过法律法规将家庭托育点纳入监管对象，以安全为本位，以互联网为助力，促进家庭互助托育安全发展，强化从业人员的责任。

多措并举 多元扩大服务供给

今年的政府工作报告提出，“要多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担”。围绕发展社区托育服务、企事业单位和社会组织提供的托育服务、托幼一体托育服务模式及完善家庭养育政策等问题，委员们积极建言献策。

视频参会的全国政协委员、农工党江西省委副主委、南昌市人民政府副市长龙国英认为，社区是连接社会、政府与家庭的重要纽带，更是婴幼儿托育

服务的重要依托。应将社区托育服务作为重要供给模式，抓紧研究制定社区托育发展的专项规划、设施设置标准，鼓励各地结合实际探索社区托育服务新模式。充分利用互联网、大数据、物联网、人工智能等技术，推进“互联网+托育服务”，打通各方数据接口。

“十四五”规划明确提出“支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务”，但全国政协委员、天津市政协副主席、民进天津市委主委张金英在调研中发现，一些国有企业无法突破“加快剥离国有企业办社会职能”等政策，不敢干；一些有意提供托育服务的单位，在操作中摸着石头过河，不会干；一些已经开办托育机构的，因共用办公用地、水电等仍按工业或商业标准执行，积极性不高，不想干。

“应出台支持和鼓励各类用人单位参与幼儿托育服务的指导性文件，并附实施细则，修改、废止与现有政策不适应的部分，让用人单位放心大胆干；探索多种托育服务模式，注重把握实施细节，逐步扩大推广，让用人单位有章可循干；注重地方政府积极作为，给予全方位支持，让用人单位争先恐后干；注重发挥工会组织作用，助力服务落实落地，让用人单位有‘主心骨’牵头带着干。”张金英在视频连线中表示。

同样是视频参会的全国政协委员、上海市教委副主任、一级巡视员倪闽景认为，托幼一体是提高托育数量和质量的好方法，不仅可以以最快的方式来提高托育容纳能力，可以依托幼儿园较强的硬件设施和师资力量来保障托育的服务质量，可以满足婴幼儿就近入托需要，可以避免把婴幼儿0-6岁的教育发展机械分割，还可以依托托幼一体的托育机构，提供覆盖所有家庭的婴幼儿早期教育指导服务。

“建议政府能够在增加公办托幼一体服务供给的基础上，向其他民办托育机构提供相应的生均补贴，以降低机构运营成本，进而减轻家庭入托负担。同时加强对未入托的婴幼儿家庭科学养育的指导服务，最大效能地发挥托幼一体的优势。”倪闽景说。

提到家庭科学养育，全国政协委员、中国社会科学院社会学研究所研究员何蓉有话要说。“应从普惠托育的需求方入手，为家庭养育提供支持。探索建立婴幼儿家庭补助机制，完善生育保险、生育休假等制度，同时，以婴幼儿不同时期的成长特点为中心，由相关社会力量提供线上线下相结合的指导和服务，增强家庭科学育儿的能力。”

问题导向 补齐普惠托育发展“短板”

托育服务体系的发展离不开人才的支撑。在全国政协委员、中国宋庆龄基金会党组书记、常务副主席杭元祥看来，目前，我国托育服务从业人员队伍

建设主要存在三个方面问题：一是人才匮乏，数量不足；二是从业人员素质参差不齐；三是托育服务人才培养和培训体系尚未形成。

为此，他建议夯实基础，引导和鼓励有基础的高等院校、职业院校开设婴幼儿托育相关专业，解决人才培养标准体系不完善、培训课程和专业指导资源不足质量不佳等问题。设立标准，建立婴幼儿托育服务人员从业认证标准，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。扩大供给，大力开展婴幼儿照护相关职业技能培训，缓解托育服务人员缺口压力。“此外，还应强化培训，建立健全托育服务人员继续教育体系，通过建立继续教育学分管理等制度机制，鼓励有基础的托育服务人员积极参加专业培训和再教育。”杭元祥表示。

同样是聚焦人才短缺，全国政协委员、农工党江苏省委副主委、南京医科大学第一附属医院副院长王水关注的是托育机构科学照护、卫生保健能力薄弱问题。“应加强儿童保健服务与托育服务融合发展，提升儿童健康保障水平，促进人口长期均衡发展。”王水在视频连线中表示。

他建议开展基层妇幼保健机构领办普惠托育服务试点工作，探索构建家庭照护+机构照护+基层医疗机构健康服务“三位一体”的医养结合新模式。按照属地管理原则，从托育机构所在地县级妇幼保健机构、镇卫生院、社区卫生服务中心等基层医疗机构，选派素质高且熟悉幼儿卫生保健知识与技能的医护人员。赋予妇幼保健机构作为实训基地，承担保育员职业资格认证培训、考核以及继续教育的职能，提升保育员在幼儿身体发育、营养、动作、语言、心理、认知、情感与社会性等方面的知识和技能，提升儿童健康服务的技术水平。

农村3岁以下婴幼儿人数占婴幼儿总数超过50%，但目前托育服务机构普遍集中于城镇，县城以外绝大多数农村地区没有托育资源，农村地区的婴幼儿家庭难以享受到普惠性的婴幼儿照护服务。“因此，应加快建设农村婴幼儿家庭养育指导服务体系，改善提升欠发达地区农村家庭育儿水平。”中国发展研究基金会副理事长卢迈表示。

针对农村家庭缺乏科学的育儿知识、欠发达地区农村缺少相关的服务供给、地方政府对婴幼儿家庭养育不够重视等问题，卢迈提出将农村地区婴幼儿家庭养育指导服务体系列入乡村振兴重点工作，由中央财政全额支持乡村振兴重点帮扶县，由中央财政和省级财政共同支持其他脱贫县，向欠发达地区农村家庭提供普惠性的入户养育指导服务。同时，总结推广现有试点的典型经验，把养育指导纳入欠发达地区农村公共服务，加强多部门协同机制，鼓励社会力量参与，逐步建成欠发达地区农村家庭婴幼儿养育服务体系。

解决托育难题，还可在家庭养育上发力

本报见习记者 杨智嘉

“目前九成托育机构以营利性为主，普遍面临前期投入多、运营成本高、投资回收期长、抗风险能力较弱的问题。2021年，超过七成托育机构是亏损运营。”4月15日，在全国政协“加快发展普惠托育服务体系”双周协商座谈会上，国家卫健委副主任于学军首先道出了托育机构面临的困难。

近年来，为了应对我国生育率持续下降趋势，提高民众生育意愿，我国逐步推出并完善三孩政策及配套措施，建设0-3岁婴幼儿的托育服务体系便是其中一环。

尽管托育服务体系的建设，在政策法规、标准规范、服务供给等方面已取得较大进展，但仍有较多问题亟须解决。尤其合适的托育机构数量少、婴幼儿家庭入托需求大，供需双方不平衡导致普惠托育服务难以落地。

条条大路通罗马。托育机构虽是提供服务的主要载体，但解决托育难题，不能只盯着机构，还可在家庭养育上发力。

一方面，家庭养育依然是社会主流的育儿方式，尤其在我国，隔代养育现象更是普遍存在；另一方面，家庭养育可从侧面缓解托育机构数量不足的压力。然而，家庭养育同样存在着短板。

际之间的观念冲突，育儿知识来源良莠不齐，亟待获得科学养育的知识支持。”全国政协委员、中国社会科学院社会学研究所研究员何蓉表示。

尽管面临这些问题，但家庭养育恰好可以和机构托育互补共存、相辅相成，共同解决托育难题。如家庭养育中存在的养育观念老旧、养育知识和养育技能不足等问题，可通过参加托育机构的相关培训来解决；机构托育中存在的收费高、人手缺乏、家长顾虑等问题，也可通过家庭养育的适当介入予以解决。

那么，该如何在家庭养育上发力？何蓉认为，应从普惠托育的需求方入手，为家庭养育提供支持：一是要对婴幼儿的养育者及家庭提供补助资金；二是要完善生育保险、生育休假等制度；三是要以婴幼儿不同时期的成长特点为中心开展服务，增强家庭科学育儿的能力。

解决托育难题，涉及千千万万个家庭，绝非一日之功，不会一蹴而就。然而，正如“罗马不是一天建成的，但肯定是一天一天建成的”，相信在家庭、社会、政府的共同努力下，“幼有所育”的美好愿景一定能够实现。



投资未来一定离不开中国

本报讯(记者 王慧峰)美联储加息后相关国家出现资本流出现象，中国资产是否仍有吸引力？中国银保监会政策研究局负责人叶燕斐15日回应称，投资中国就是投资未来，投资未来一定离不开中国。

在美联储加息背景下，中美之间利差收窄，个别时段更出现倒挂。对此，叶燕斐在当日国新办举行的新闻发布会上直言，这对中国资产吸引力还是有一些压力，“美国要应对通胀，加息是必然选项，市场上早有预期。因为利差的问题，美联储加息确实会引起全球资

本回流美国。”

但他同时表示，对美联储加息要辩证看待。短期看利差收窄，美国经济更有吸引力，但大家对美国经济长远预期不是特别看好，收益率能否长期维持还有疑问。

在经济潜力方面，叶燕斐指出，中国的资产会随着中国经济规模不断扩大，人均收入不断提高，增加更大吸引力。“总体来看，中国的资产，不管实体资产还是金融资产吸引力都是非常强的。应该说，投资中国就是投资未来，投资未来一定离不开中国。”叶燕斐表示。

美参议员窜台

国台办：敦促美国政府兑现不支持“台独”承诺

本报讯(记者 高杨)针对美联邦参议员格雷厄姆等人14日窜访中国台湾地区，国台办发言人马晓光15日应询表示，一段时间来，美国政府、国会在台湾问题上屡屡挑衅，变本加厉打“台湾牌”，企图“以台制华”、阻挠中国完全统一和中华民族复兴进程。我

们敦促美国政府用实际行动来兑现不支持“台独”的承诺，而不是一套做一套。

他指出，格雷厄姆等人窜访台湾，民进党当局和“台独”势力巴结逢迎，改变不了台湾是中国一部分的事实，阻挡不了祖国完全统一和中华民族复兴的进程。

(上接1版)要多渠道增加普惠托育服务供给，鼓励有条件的企事业单位、社区建设普惠托育设施，支持幼儿园办托班。要综合运用土地、住房、财政、金融等支持政策，探索公办托育、民办公助、运营补贴、购买服务等方式，鼓励市场化托育机构提供普惠服务。要建立覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，重点关注农村困境儿童、留守儿童的前期发展。要在全社会增强托育职业的荣誉感、吸引力，壮大托育服务人才队伍。要建立健全机构登记备案、安

全保障等制度，搞好服务管理，守住婴幼儿安全与健康底线。要加强统筹协调，形成支持普惠托育发展的合力。

全国政协副主席张庆黎、李斌、辜胜阻出席会议。全国政协副主席何维作主题发言。全国政协委员舒晓琴、贺丹、何蓉、张金英、龙国英、王水、杭元祥、倪闽景、马立群和特邀代表卢迈发言。国家卫生健康委负责同志介绍了有关情况，教育部、财政部、全国总工会负责人作了协商交流。

动静并纵横

(上接1版)将“动”的工作转化为“静”的工作，以“静”的工作推进“动”的工作。树立政协工作的“大文史观”？历史是为现实服务的，“一切历史都是当代史”。今天的现实又会成为明天的历史，“历史的人做历史的事”。60多年前成立政协文史委，是为了抢救可能湮灭的更早期历史。历史每天前行不止，“文革”后第一批高考毕业进机关的大学生，如今都是60后老人了，即使改革开放的历史资料，眼下也都需要“抢救”了。60多年后经验丰富的文史工作，该有条件根本改变“抢救”模式了吧。座谈会了解到，按照专题化、系列化构想，“三亲文库”今后要加强

顶层设计，按照选题出版一卷、编辑一卷、谋划一卷、持续推进。

“存史、资政、团结、育人”，前提是“存史”。那么该怎样有效存史？“问渠那得清如许，为有源头活水来”。由此想到，面对迭代滚动的历史，政协能否打造一个迭代存留文史资料的工作机制：赋予每位全国及地方政协委员每届每年提交一篇“三亲”史料的作业，并以文字、影像、声音、数码等技术形式呈现。这样，不断活水，日新月异，就能为新时代政协文史资料工作奠定雄厚的基础。

如此，作为各个时期社会发展参与者、实践者、见证者的政协委员，于“立功立德立言”三不朽事业，就一直不会缺席。

谢雪萍同志逝世

中国共产党的优秀党员，忠诚的共产主义战士，中国人民政治协商会议第五届、六届、七届、八届全国委员会委员谢雪萍同志，因病于2022年4月8日19时56分在北京逝世，享年102岁。

谢雪萍同志，曾用名谢惠琼，1920年11月27日出生，广东德庆人。1934年后生后到广东纺织厂、香港美亚工厂做工。1937年谢雪萍同志奔赴延安、投身革命。1938年10月到中国人民抗日军政大学学习。1939年6月加入中国共产党。同年7月到延安中国女子大学学习。1940年9月谢雪萍与张学思结婚。1941年3月至1944年3月先后任晋中军区卫生部机关支部书记、政治部民运部干事等职，参加了3次大型反扫荡斗争和著名的平原反包围战、冀南突围战。

1944年3月至1945年9月先后在平西军分区审计委员会、平西地委城工部工作。1945年12月任辽宁省政府民政厅干部部部长。1948年春调至梅河区梅河镇工作。1949年8月任东北人民政府政务秘书。1950年1月至1953年6月先后任中国人民解放军大连海校政治部组织部副部长、直工科代理科长和干部部军衔奖惩科科长。1953年9月至1957年夏到北京大学附设工农速成中学学习。1958年至1959年任北京市东城区九十一中学党支部书记、副校长。

1970年6月29日张学思

同志逝世后，谢雪萍同志调离景山学校。1972年冬至1975年夏任北京市东城区图书馆党支部书记。1975年至1988年在北京图书馆档案室工作。1988年秋，谢雪萍同志调至全国政协工作，是政协第五届、六届、七届、八届全国委员会委员。任职期间，她认真学习人民政协理论和统战理论，勤于钻研业务，坚守初心，爱岗敬业，善于把马克思主义基本原理与工作实际相结合，把政治理论学习与提高思想觉悟相结合，自觉运用马克思主义立场、观点和方法来改进自己的思想和工作。她胸怀大局、求真务实、心系民生、开拓进取，聚焦党和国家的中心任务履职尽责，为党和国家的大局服务，认真履行政协委员职责，积极为妇女工作和教育事业发展献计出力。

离休后，谢雪萍同志牢记共产党员的职责，时刻关心党和国家建设，心系人民政协事业发展，体现了一位共产党员强烈的责任感和使命感。特别是党的十八大以来，仍不忘革命初心，永葆政治本色，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极为党和人民政协事业增添正能量。

谢雪萍同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、全心全意为人民服务的一生，是矢志不渝、追求真理、献身共产主义事业的一生。

「后」顾之忧，如何不再忧？

本报融媒体记者 罗文

“‘十四五’规划明确指出，‘支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普惠托育服务’。但调研中我们发现，用人单位开展此项工作还存在一些问题。”在4月15日召开的全国政协双周协商座谈会上，全国政协委员、天津市政协副主席张金英“喜忧参半”。

政策制定得很好，但具体落地并不容易。张金英举例说，一些国有企业无法突破“加快剥离国有企业办社会职能”等政策，不敢干；一些有意提供托育服务的单位，在操作中摸着石头过河，不会干；一些已经开办托育机构的，因共用办公用地、水电等仍按工业或商业标准执行，积极性不高，不想干。

如何破解用人单位“不敢干”“不会干”“不想干”的问题，帮助职工解决“后”顾之忧？张金英建议，加强顶层设计，提供制度保障，让用人单位放心大胆干。同时要注重把握实施细节，逐步扩大推广，让用人单位有章可循。“比如可以探索独立兴办、联合兴办、第三方承办、公办民办等多种模式。也可采取‘1+N’模式，即遴选比较成熟的托育机构或模式作为‘1’，在N个单位进行复制推广。”

张金英的“喜忧参半”，全国政协委员、南昌市人民政府副市长龙国英也感同身受。据她介绍，近年来，南昌市坚持普惠、便民、服务的原则，构建以社区服务为依托的婴幼儿照护服务体系，让群众可就近享受。“全市有托育机构182家，其中社区托育机构49家，占全市的26.9%。”

数据的背后有成绩，也有忧虑。龙国英坦言，“找不到地方”的情况仍然存在，“特别是老城区社区用房普遍紧张，且资金支持连续性不强、补贴偏低，一定程度上影响了社区托育工作的推进。”

社区是连接社会、政府和家庭的重要纽带，更是婴幼儿托育服务的重要依托。为此，龙国英建议，将社区托育服务作为重要供给模式，大力支持推进。同时抓紧研究制定社区托育发展的专项规划、设施设置标准，出台政策支持清单，因地制宜分类实施。