绿水青山就是金山银山

如何应对新污染物？

本报记者 王菡娟

今年的政府工作报告指出，今年要持续改善生态环境，推动绿色低碳发展，要加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。

什么是新污染物？又该如何治理这些新污染物？目前中高风险地区的医疗废物处置情况如何？在日前举行的生态环境部新闻发布会上，针对这些热点问题，生态环境部固体废物与化学品司司长任勇一一回应。

图为工作人员在搬运消过毒的医疗废物周转箱 新华社发

新污染物主要有四大类

“从改善生态环境质量和环境风险管理的角度看，新污染物是指那些具有生物毒性、环境持久性、生物累积性等特征的有毒有害化学物质，这些有毒有害化学物质对生态环境或者人体健康存在较大风险。”任勇在新闻发布会上表示。

据介绍，目前国际上广泛关注的新污染物有四大类：持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料。

任勇表示，新污染物之所以称为“新”，一方面是相对于大家熟悉的，如二氧化硫、氮氧化物等常规污染物而言的；另一方面是新污染物种类繁多，并且还可能会持续增加。

同时，任勇表示新污染物还具有危害比较严重、风险比较隐蔽、环境持久性、来源广泛性、治理复杂性五大特征。

我国是化学物质生产使用大国，在产在用的有数万种，每年还新增上千种新化学物质，其生产消费都可能存在环境排放。

“对于具有持久性和生物累积性的新污染物，即使以低剂量排放到环境，也可能危害环境、生物和人体健康，对治理程度要求高。此外，新污染物涉及行业众多，产业链长，替代品和替代技术研发较难，需多部门跨领域协同治理，实施全生命周期环境风险管控。”任勇强调。

新污染物治理要“筛、评、控、禁、减、治”

治理新污染物又该从何处入手？

“深入打好污染防治攻坚战的意见和‘十四五’规划纲要对新污染物治理作出明确安排和部署，要求制定新污染物治理行动方案。目前，生态环境部会同发展改革委等13个部门正在研究制定新污染物治理行动方案，提出了‘十四五’期间我国新污染物治理工作总体要求、主要目标、行动举措和保障措施。”任勇说。

据介绍，新污染物治理总体思路可概括为：“筛、评、控”和“禁、减、治”。

任勇还做了进一步解释，“通过对有毒有害化学物质环境风险筛查和评估，‘筛、评’出需要重点管控的新污染物，然后对重点新污染物实行全过程管控，包括对生产使用的源头禁限、过程减排、末端治理。”

“新污染物治理的很多措施要通过在水、气、土壤污染治理中落实，体现化学品环境管理对环境污染防治的‘牵引驱动’的特点和规律。”任勇说。

值得一提的是，近年来，生态环境部会同相关部门，在有毒有害化学物质环境风险管理方面主要开展了四方面工作，为新污染物治理工作打下了较好的基础。

“首先是推动建立法规标准体系。研究推动有毒有害化学物质环境风险管理立法，修订《新化学物质环境管理登记办法》；其次，加强源头准入管理。持续开展新化学物质环境管理登记，防范具有不合理环境风险的新化学物质进入经济社会活动和生态环境。例如，2021年，共批准登记564种新化学物质，提出500多项环境风险控制措施。”任勇说。

与此同时，推动有毒有害化学物质环境风险管控，开展化学物质环境风险评估。我国还积极参与全球化学品履约行动。以履行《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》《关于汞的水俣公约》为抓手，限制、禁止了一批公约管控的有毒有害化学物质的生产和使用。在履行斯德哥尔摩公约行动中，我国已淘汰了20种类持久性有机污染物。

医疗废物、医疗污水处理处置能力充足

近期，新冠肺炎疫情在多地暴发，中高风险地区医疗废物、医疗污水的处理处置情况也引发了社会各界的关注。

“从调度情况看，全国中高风险地区医疗废物、医疗污水处理处置情况平稳有序，医疗废物、医疗污水处理处置能力充足。”任勇说。

据任勇介绍，针对疫情发展态势，生态环境部建立工作机制，定期对中高风险等级地区开展集中调度，今年年初以来实行每日调度，指导督促重点地区严格落实“两个100%”工作要求，即医疗机构及设施环境监管与服务100%全覆盖，医疗废物、医疗污水及时有效收集和处理处置100%全落实。

“医疗废物方面，生态环境部指导各地保持常规处置能力稳定运行的基础上，提升医疗废物转运及应急处置能力。医疗污水方面，指导各地做好医疗污水和城镇污水处理环境监管工作，加强对定点医院污水处理设施，以及接收定点医院和集中隔离场所污水的城镇污水处理厂的动态监管，对发现定点医院存在污水处理设施管理运行不规范、医院污水消毒不到位等问题，均已督促当地立即整改。”任勇表示。

数据显示，目前，全国涉及中高风险地区的市（州）和直辖市中，约七成的中高风险地区医疗废物日处置负荷率都在50%以下，所有疫情医疗废物均做到了日产日清，此外还储备了较为充足的协同应急处置能力，已做好应急准备，可随时启用。同时，定点医院和城镇污水处理厂污水处理能力满足需求，运转正常。

“十四五”将推进百个“无废城市”建设

旨在通过推动形成绿色发展方式和生活方式、持续推进固体废物源头减量和资源化利用，将固体废物环境影响降至最低的“无废城市”发展模式，近年来正成为一种先进的城市管理理念，被越来越多的人所认可。

2019年以来，生态环境部会同相关部门指导深圳等11个城市和雄安新区等5个特殊地区开展“无废城市”建设试点工作。

任勇表示，总体上看，试点成效体现在三方面：一是统筹推进高水平保护与高质量发展。试点城市通过统筹经济社会发展与固体废物污染防治工作，解决了一些历史遗留固体废物环境问题，加快了城乡环境基础设施补短板工作进程，带动了固体废物利用处置工程建设；二是“无废”理念逐步得到认同。试点城市通过开展形式多样的宣传教育活动，推进节约型机关、绿色饭店、绿色学校等7200多个“无废细胞”建设，营造了良好的“无废”社会氛围。三是示范带动作用明显。浙江省率先在全省域开展“无废城市”建设，广东省提出粤港澳大湾区9城同建“无废湾区”，重庆市、四川省全面启动成渝地区双城经济圈“无废城市”共建。

2021年底，生态环境部会同17个部门印发《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》。新闻发布会上，任勇对《方案》也进一步解读。

“《方案》安排的主要任务可以概括为‘12345’。”任勇说，“1”是指“100”个城市，即推动100个左右地级及以上城市开展“无废城市”建设。“2”是指“两个融合”，即无废城市建设与深入打好污染防治攻坚战和碳达峰碳中和战略相融合，做好建设方案顶层设计。“3”是指“三化”原则，即围绕固体废物治理这一主线，统筹推进减量化、资源化和无害化。“4”是指“四大体系”建设，即制度、技术、市场和监管体系建设，并用好数字化技术。“5”是指“五大”重点领域，即在工业、农业、生活、建筑领域推动绿色低碳循环发展和对危险废物的全链条环境监管。

“‘十四五’时期稳步推进‘无废城市’建设将有助于减污、降碳、扩绿、增长协同推进。”仁勇表示。

委员声音 weiyuanshengyin

全国政协委员陈彩虹：

重视皂脚加工污染 保护绿水青山

本报记者 肖亮升

“绿水青山就是金山银山。皂脚加工高污染项目的废水废渣大多排向大海，对海水和红树林的危害不小，应引起高度重视。”全国政协委员、广西壮族自治区农业科学院研究员陈彩虹呼吁：严厉打击违法使用浓硫酸对皂脚进行高污染加工，保护绿水青山。

“皂脚是生产酸化油的主要原料，目前常用的皂脚加工方法为浓硫酸酸化法，存在严重不可逆的环境污染问题。”陈彩虹说，根据行业资料，目前我国皂脚年加工量约300万吨，按照50%的污水量保守测算，每年至少有150万吨污水排入江河湖海，对我国的生态环境产生极大危害。

“建议明确皂脚浓硫酸法加工产生的废渣废液为危险废弃物，对传统落后工艺产生的污染做到溯源监管。”陈彩虹了解到，因现阶段对浓硫酸法加工皂脚产生的废液和废渣没有有效的处理手段，导致绝大多数粮油加工厂把皂脚外卖处理，而接手的大多数为散乱污企业，均无能力处理浓硫酸工艺产生废液和废渣，这些散乱污企业只能用偷排或采用其他非法手段来处理生产过程产生废液和废渣。

为从源头控制污染，陈彩虹建议明确将皂脚列入危废或者参照危废管理，加快推广无硫酸加工皂脚先进环保工艺的研究与应用。同时，开展专项整治，严厉打击使用浓硫酸对皂脚进行高污染加工的非法组织，有效整顿排污行为，保护绿水青山。

全国政协委员冀永强：

农村公路 谁来养护？

本报记者 范文杰

“我们经常说，要想富，先修路！但是路出了问题，又应该由谁来养护呢？”

今年全国两会期间，全国政协委员、民盟宁夏区委会主委冀永强表示，农村道路是连接乡村和城市的纽带，在取得显著成绩的同时，还面临一些问题和短板。

这些年来，一条条“四好农村路”通村畅乡，成为农民群众的致富路，但是重建轻养现象比较普遍。冀永强以宁夏海原县进行举例说明，“海原县每年地方公共财政收入只有2.1亿元，仅占地方公共财政支出58.6亿元的4%，但是现有农村道路2477公里，其中有约1000公里超过了设计使用年限，县级财政支撑农村公路建设养护能力极其薄弱。”谈到自己看到的情况，冀永强长长地叹了一口气。

据了解，国家明确是以县级政府为主的农村公路管护体制，但由于县级政府的财力与事权不匹配的问题十分突出，县级政府对农村公路管理养护的资金压力巨大，农村公路“重建轻养”“以建代养”的现象非常普遍。另外，由于农村道路建设缺乏系统规划，道路等级偏低，配套设施不完善等因素，导致农村公路管理养护水平低，大多仅停留在卫生清扫、路面简单修补的层面，路面损坏、减速带损毁、护栏扭曲等问题屡见不鲜。

冀永强在调研中还发现，由于缺乏系统规划，农村道路建设存在随意性建设、断头路较多、线路走向不合理、偏远山区农村道路缺口大等问题，严重影响农村道路的畅通和安全，甚至造成了交通安全隐患。

那怎么办呢？您有什么好的建议吗？记者问。

“顶层设计很重要。”冀永强认为，仅靠基层政府的力量很难改变现状，尤其是西部欠发达地区，财政收入本来很少，要深度解决农村道路养护问题难度很大。他建议把村内道路建设纳入政府道路建设规划范围，制定全国性的农村道路建设专项规划，从而实现从“无序建设”向“科学规划”的转变。他认为，农村道路建设专项规划应与乡村振兴战略村庄调整布局相衔接，充分考虑东、中、西部地区现有农村道路的基础状况与建设需求，并结合农村的区位特点、地形地貌、资源禀赋、产业发展等因素，统筹优化农村道路整体建设布局，从而形成具有当地特色、与现实情况和未来发展相适应的农村道路建设路网。

冀永强还建议从“重建轻管”向“建管并重”转变，制定中央、省、市、县四级公共财政用于农村公路管护的投入标准。“只有完善中央对地方转移支付制度，加大中央对西部重点贫困地区的支持力度，将农村道路管理养护纳入一般性转移支付测算因素，才能彻底解决农村道路管护问题。”冀永强说。

IPCC第六次评估报告第三工作组报告发布

全行业都需要深度减排

本报记者 王菡娟

4月4日，政府间气候变化专门委员会（IPCC）发布了第六次评估报告（AR6）第三工作组报告《气候变化2022：减缓气候变化》。评估报告表明，限制全球增暖，需要全行业的深度减排。

报告较为全面地归纳和总结了第五次评估报告（AR5）发布以来国际科学界在减缓气候变化领域取得的新进展，阐述了全球温室气体排放状况、将全球变暖限制在不同水平下的减排路径、气候变化减缓和适应行动与可持续发展之间的协同等内容，揭示了为实现不同温升控制水平全行业实施温室气体深度减排，特别是能源系统减排的重要性和迫切性。同时也强调了在可持续发展、公平和消除贫困的背景下开展气候变化减缓行动更容易被接受、更持久和更有效。

报告表示，2010-2019年，全球温室气体排放量持续增加，但平均增速已低于上一个十年（2000-2009年）。从历史累积排放量来看，1850-2019年人类活动累积排放二氧化碳中的一多半（58%）是1990年前排放的。受新冠疫情影响，2020年全球二氧化碳排放量比2019年降低了5.8%。

在第三工作组评估的未来情景中，要将温升水平控制在不超过工业化前2℃以内，全球需在本世纪70年代初达到二氧化碳净零排放；要将全球变暖控制在不超过工业化前1.5℃以内，需要全球温室气体排放在2025年前达到峰值，并在2030年前减少43%；与此同时，甲烷也需要减少约三分之一。

报告表示，能源部门减少温室气体排放需要进行重大转变，包括大幅减少化石燃料的总体使用、使用低排放能源、转向替代能源载体以及提高能源效率和节约能源。继续安装不减排的化石燃料基础设施将阻碍温室气体减排。

在减缓和适应气候变化影响方面，加快采取公平的气候行动对可持续发展至关重要。一些应对方案可以吸收和储存碳，同时，帮助社区限制与气候变化有关的影响。例如，在城市中，形成公园和开放空间、湿地和城市农业的网络可以减少洪水风险和热岛效应。

第三工作组报告是AR6的重要组成部分，共有来自65个国家的278位作者参加该报告的编写，其中包括13位中国作者。

北京市120万人参加义务植树

4月3日，北京迎来第38个首都义务植树日。市民纷纷走出家门，植树栽花、清理绿地、抚育林木、认养树木，以多种形式履行植树义务。今春以来，已有120万人次首都市民参加义务植树，新植各类树木26万余株，养护树木240万余株，清扫绿地671万平方米，设立主题宣传咨询站414个。图为东城区各界代表数百人在天坛公园西门北侧义务植树，提升中轴线（东城段）绿色空间景观。 本报记者 贾宁 摄

2021年我国用水总量控制在6100亿立方米以内

本报讯（记者 王硕）记者从节约用水工作部际协调机制2022年度全体会议上获悉，2021年我国用水总量控制在6100亿立方米以内，2021年万元GDP用水量比2015年下降32.2%，万业工业增加值用水量比2015年下降43.8%。

会议指出，2021年，节约用水工作部际协调机制各成员单位立足自身职能，发挥专业优势，统筹推进用水总量和强度双控、农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、重点地区节水开源、科技创新引领等六大重点行动，深化节水体制机制改革，协同推动节水工作取得重要进展，圆满完成年度工作任务，全社会节水意识明显增强、节水成效明显提升。

会议强调，各成员单位要进一步健全节水激励约束机制，建立健全节水制度政策，强化体制机制法治管理，促使用水主体从“要我节水”向“我要节水”转变。

绿色资讯 lvsezixun

《2021年中国海洋经济统计公报》发布

2021年全国海洋生产总值90385亿元

本报讯（记者 高志民）自然资源部海洋战略规划与经济司日前发布《2021年中国海洋经济统计公报》，公报显示，我国11个沿海省（市、自治区）和部分沿海城市先后印发了促进海洋经济发展的相关规划。为促进涉海相关行业发展，相继出台了《海水淡化利用发展行动计划（2021-2025年）》《“十四五”全国渔业发展规划》等。2022年，虽然疫情影响、国际地缘政治紧张等不确定性因素仍在持续，但海洋经济持续恢复和向好发展的态势没有改变，支撑海洋经济高质量发展的生产要素条件没有改变。

初步核算，2021年全国海洋生产总值90385亿元，比上年增长8.3%，占沿海地区生产总值的比重为15.0%，比上年上升0.1个百分点。其中，海洋第一产业增加值4562亿元，第二产业增加值30188亿元，第三产业增加值55634亿元，分别占海洋生产总值的5.0%、33.4%和61.6%。

2021年，我国主要海洋产业强劲恢复，发展潜力与韧性彰显。海洋渔业转型升级持续推进，绿色、智能和深远海养殖加速发展；海洋油气业增加值取得平稳增长，海洋油气产量继续保持双增长；海洋电力业、海水利用业和海洋生物医药业增势持续扩大，海上风电累计装机容量跃居世界第一，海水淡化工程建设稳步推进，海洋生物医药产业化进程加快；海洋化工业持续增长，海洋石化、盐化工产品量价齐升，海洋矿业开采速度有所放缓；海洋船舶工业加快复苏，新承接海船订单同比出现翻倍增长；海洋工程建筑业稳步发展，以智慧港口为代表的海洋新型基础设施建设持续发力；海洋交通运输业保持良好发展态势，海洋货运量保持稳定增长；滨海旅游业保持较快恢复态势，但尚未恢复到疫情前水平。

2021年，北部海洋经济圈海洋生产总值25867亿元，比上年名义增长15.1%，占全国海洋生产总值的比重为28.6%；东部海洋经济圈海洋生产总值29000亿元，比上年名义增长12.8%，占全国海洋生产总值的比重为32.1%；南部海洋经济圈海洋生产总值35518亿元，比上年名义增长13.2%，占全国海洋生产总值的比重为39.3%。