

我为“双碳”来建言

本报记者 李元丽



李稻葵(左一)、马永生(中)、姜耀东(右一)

刚刚闭幕的全国两会，“双碳”话题热度不减。从去年全国两会，“碳达峰”“碳中和”首次被写入政府工作报告，一年来，“双碳”工作在顶层设计和政策执行层面均取得积极成效，今年的政府工作报告中又提出了一系列清晰、务实的部署，政策路线更加明晰。如，“有序”推进碳达峰碳中和工作；要推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，特别强调“坚持先立后破、通盘谋划”，推进能源绿色低碳转型；加强煤炭清洁高效利用，同时也要“有序”减量替代等。

“十四五”时期是实现“双碳”目标的关键期和窗口期。这是一场涉及多方力量，广泛而深刻的变革。两会期间，多位全国政协委员给出了自己的思考。

全国政协常委李稻葵： 推动建立全国碳排放统一大市场

“启动全国碳排放权交易市场”被2022年政府工作报告列为过去一年在加强生态环境保护，促进可持续发展方面的成绩之一。

同时，根据《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》要求，实现碳达峰、碳中和目标要坚持双轮驱动，需政府和市场同时发力。

在全国政协常委、清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵看来，当前，在推进“双碳”工作的过程中，一些较为突出的问题暴露出来，主要表现为各个部门、各个地区各施其政，各自提出自己的减碳目标和规划，“局部最优”导致了“整体次优”，对经济运行产生了影响。“从结果看，所有地区或部门的碳排放对‘双碳’目标的影响都是一样的，但不同地区、不同部门减碳的成本却差异很大。推动全国减碳，应该在减碳成本相对较低的地区和部门着力，而不是全国一刀切地下达同样的指令。”李稻葵如是说。

“我们有必要建立一个全国碳排放统一大市场，通过统一碳排放市场的运行发现全国统一的碳排放价格。在全国碳排放统一大市场里，各地区、各部门都要为直接或间接的碳排放支付同样的单位费用，即碳排放价；同时，相关主体也可以按照同样的碳价从碳汇或碳捕获项目中获得收益。”李稻葵表示，对照全国统一的碳排放价格和部门，自然会加快减碳，以此获得经济效益。此外，尽快推出统一的碳排放税，考虑从碳排放源头征收碳排放税，比如原油和天然气的进口环节。

如何推动建立全国碳排放统一大市场？李稻葵表示，应从比较低的碳排放税率起步，引导上游生产和进口环节的碳税逐步传导到产业下游，最后让用户感受到不同产品的碳排放成本，推动用户

理性选择低排放的产品。如，短期内实行低碳税是为了减少对实体经济运行的冲击，未来提高碳排放税率则可以调节市场预期，提前引导低碳或无碳项目的投资。

具体如何操作，李稻葵建议：一是将部分碳排放税留给地方政府征收，以调动地方政府的积极性，缓解减碳进程对地方产业调整带来的压力；二是部分归属中央的碳排放税，由中央负责“双碳”工作的部门支配，以调动该部门的积极性。碳排放税应主要用于补贴碳替代技术研发以及负碳产业，比如，按照碳税率补贴碳汇和碳捕获项目。

全国政协委员马永生： 加快推进CCUS产业链发展

2021年中国CCUS年度报告显示，我国通过二氧化碳强化石油、天然气开采技术可封存二氧化碳约51亿吨、90亿吨，利用枯竭气藏可封存约153亿吨，而注入深部咸水层的封存潜力就更大，通过CCUS(二氧化碳捕集、利用与封存)补上缺口，将是我国实现碳中和目标的一项重要技术选择。

两会期间，全国政协委员，中国石化董事长、党组书记马永生就“加快CCUS产业链发展”提交了提案。“CCUS作为大规模减碳技术，可以有力助推我国实现碳达峰、碳中和目标。”马永生如是说。在马永生看来，我国CCUS正处于工业化示范阶段，与国际整体发展水平相当，但部分关键技术仍然落后于国际先进水平，不同地区的陆上封存潜力差异较大，且成本较高，急需加快发展步伐，形成有效的产业化规模化经济利用，以助力我国“双碳”目标实现。

具体而言，马永生表示，从国际上看，国际能源署预测，全球利用CCUS减碳在2030、2035、2050年分别达到16亿吨、40亿吨、76亿吨，占2020年全球碳排放总量的4.7%、11.8%、22.4%，因

此CCUS技术在未来全球减排降碳中将扮演重要的角色；从国内来看，中国工程院预测，2060年我国一次能源消费量将达55.7亿吨标煤，其中石化能源消费占比约为26.8%，将产生27.1亿吨的CO₂排放量，这其中通过森林、草原、湿地等碳汇可抵消16亿~19亿吨，所以仍有10亿吨左右的缺口。

如何加快推进CCUS技术研发和推广？马永生表示，加强CCUS产业的顶层设计，加强关键核心技术攻关，推动CCUS产业链的示范及商业化应用，加快CCUS管网规划布局和集群基础设施建设，同时完善财税激励政策和法律法规体系，为CCUS产业的发展营造良好环境，助力我国“双碳”目标实现。

为此，马永生建议：一是加强CCUS产业顶层设计，从国家层面制定CCUS总体发展规划，并将CCUS技术作为国家重大科技专项予以支持，搭建系统的政策框架体系，有序推动CCUS在石化、化工、电力、钢铁、水泥等行业的应用。二是加强关键核心技术攻关，在国家层面统筹产学研联合攻关，推进协同创新，围绕低浓度二氧化碳捕集、工业化利用、封存、碳汇计量等关键环节开展核心技术攻关，推动CCUS全产业链技术提升，尽快赶超国际先进水平。三是推动CCUS产业链示范及商业化应用，支持能源化工等行业的CCUS产业化示范建设，加速推进CCUS产业化集群建设，并且逐步将CCUS技术纳入能源、矿业的绿色发展技术支撑体系及战略性新兴产业的序列。四是加快CCUS管网的规划布局和集群基础设施建设，加大相关基础设施投入，加强运输管网建设，建立合作共享的机制，带动形成以管网设施和封存场地为基础的CCUS产业促进中心。五是完善财税激励政策和法律法规体系。探索制定适合国情、面向碳中和目标的CCUS税收优惠和补贴激励政策，对利用和封存二氧化碳项目实施税收减免或碳减排补贴；制定完善CCUS行业规范、制度法规框

架体系及技术规范，形成统一的行业标准。全国政协委员姜耀东：加强煤炭“兜底”保障能力势在必行

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能未立先破。”

“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式‘降碳’、踩‘急刹车’。”3月5日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大五次次会议内蒙古代表团审议时这样强调。对此，全国政协委员、中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东感触颇深。他认为，煤炭仍将是我国能源安全的稳定器和压舱石，也是我国向现代能源体系平稳发展的重要过渡桥梁，必须加强煤炭“兜底”保障能力建设，多措并举做好煤炭的保供稳价。

“双碳”目标下，煤炭行业在做好自身健康发展的同时，如何加强能源“兜底”保障能力？姜耀东表示，在绿色转型的过程中，我们不仅要立足以煤为主的基本国情，而且要抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。

为此，姜耀东给出了自己思考：一是加大煤炭资源勘查力度，以晋陕内蒙古地区、东北、华东、中南等矿区深部为重点，提高资源勘探精度，增加可采储量，为建设大型智能化煤矿提供物质基础。同时要着力建设一大批智能化煤矿和大型露天煤矿，继续淘汰落后产能，形成以大型智能化煤矿为主体的煤炭生产结构，建立煤炭产能收缩与释放机制，特别是在东北、华东、中南和西南等传统煤炭产区，提升煤矿现代化水平。

二是提升以智能化为支撑的煤炭柔性生产供给保障能力，加大智能绿色开采技术研究，包括如精准地质探测与4D-GIS系统、煤矿智能快速掘进关键技术、智能无人开采成套技术和煤矿绿色开采关键技术，构建煤矿开采全过程的数据链条技术，实现煤矿决策的智能化和运行的自动化，促进煤炭的柔性供给。

三加大煤炭清洁高效低碳利用关键技术攻关和成果转化力度，鼓励开展煤炭清洁高效低碳利用基础理论与关键技术攻关，将碳捕捉、碳封存、碳循环利用等关键性技术攻关项目列入国家科技支撑计划、能源重点创新领域和重点创新方向，推动煤炭清洁高效利用示范工程建设，加大科研投入力度，重点突破煤炭清洁高效低碳利用关键技术。

四是大力推动煤炭从燃料向燃料和原料转变，促进行业转型。同时发挥煤化工在高端精细化工、具有特殊性能产品、技术密集型产品和新材料等方面的优势，弥补我国产业链短板，研制“卡脖子”产品。同时进一步提高中央政府统筹煤炭管理能力。建议各部门、各地方涉煤政策应与国家煤炭管理部门协商一致，协同发力，防止处外是红线，相互掣肘。

影视明星、网红达人以个人所得转投企业方式避税

李香菊委员：尽快完善对高收入群体的综合征管制度

本报记者 崔吕萍

自1980年9月开征个人所得税以来，我国根据不同时期的经济社会发展需要，已经进行了多次修订，尤其是2018年的第七次修正，使个人所得税在税制公平和征管水平上都上了一个新台阶。

但在全国政协委员，民盟陕西省委副主委、西安交通大学经济与金融学院教授李香菊看来，与改善民生、促进共享发展、实现共同富裕的目标要求相比，个人所得税制仍有优化的空间。

“个人所得税制存在的问题突出，表现在一些收入相对较高的群体，将个人所得作为企业的投资，或者将个人所得转换为企业的股权，以此来规避个人所得税负。这种做法在中国的影视业界、网络直播领域表现得尤为明显。主要原因是企业所得实行比例税率相对较低，而个人所得税对综合所得实行七级累进税率，最高边际税率为45%，对高收入者而言，二者之间的税率差较大。”为此李香菊委员，应在共同富裕的目标导向下加快完善我国现行个人所得税制，要更多地考虑民生问题，适当增加优化费用扣除项目，同时也要堵塞税收漏洞，加强监管。

改革的方向既要考虑到个人所得税与企业所得税的平衡问题，也要兼顾劳动所得与资本所得的平衡问题，采取切实有效的措施，贯彻落实税收公平原则。为此，李香菊有几条具体建议。

首先，我建议扩大综合所得的征税范围：将经营所得纳入综合所得课税范围，避免个人所得税变成工薪税；逐步将高收入群体的财产性所得、资本收益纳入综合所得征税范围；完善对高收入群体的综合征管制度，堵塞以企业名义购买私人住宅、汽车、网络直播等花样繁多规避纳税义务的法律漏洞。同时，可以进一步改革完善税前费用扣除制度，应建立与物价上涨指数相挂钩的个人所得税指数化动态联动调整

机制。而针对目前个人所得税在子女教育专项附加扣除上存在覆盖范围不全、标准较低，优惠力度弱，未能切实降低家庭的生育养育教育成本等问题，建议尽快将学龄前婴幼儿的照护费、托儿费等教育支出，比照现行子女教育专项附加扣除标准纳入抵扣范围，同时根据子女多寡不同，实施梯度提高教育专项附加扣除标准，以配合国家的“三孩”人口政策。”李香菊这样说。

其次，建议个人所得税的减免政策应与高端人才引进和培育挂钩。应优化税率结构，降低45%的最高边际税率，结合国家建设及吸引世界重要人才中心战略，对在北京、上海、粤港澳大湾区、秦创园等创新高地，可比照海南自贸港高端紧缺人才个人所得税优惠政策，实际税负超过15%的部分，予以免征，适应科技人力资本积累与现阶段激励科研创新发展新要求。

第三，建议加大对个人家庭医疗支出的税收优惠。对大病医疗超过8万元限额的，可允许结转以后5年内扣除；对为家人购买的医疗保险允许在限额内据实扣除、逐步建立个人养老账户税收优惠政策。可借鉴国际经验，尽快研究出台适合我国特点的个人养老账户及相关税收优惠政策，促进个人养老账户建立，减轻社会和家庭的养老负担，应对我国人口老龄化和老年人退休后享受高品质生活的需要。还要适度降低和减少中产阶层的税率档次。目前中等收入群体逐渐成为“夹心饼干”，收入增速落后于高收入群体。应充分认识到扩大中产阶层是为了扩大内需，促进消费，要适度降低和减少中产阶层的税负。

第四，建议在国际税收改革“双支柱”的规则下，积极探索数字经济超额利润的征税方式及分配问题，并有效防范行业垄断风险，遏制以垄断和不正当竞争手段获取收入的行为，为实现共同富裕营造公平、公正、公开的社会环境。

房地产行业新发展模式长啥样？ 莫天全委员：人、房、地联动

本报记者 崔吕萍

于去年底召开的中央经济工作会议在部署2022年经济工作中，明确提出“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式”。

对此，全国政协委员、房天下董事长莫天全表示，在房地产市场快速增长的年份，房企普遍采取“高负债、高杠杆、高周转”模式，迅速扩大市场份额。但这种发展模式导致房地产行业出现了三个主要问题。第一，在高负债、高杠杆、高周转模式下，房地产与金融系统过度结合，从企业端来看，一旦企业资金回笼受阻叠加融资受限，企业偿债压力将明显增大，从而对金融系统的稳定性。第二，在规模扩张诉求下，企业拿地积极性高，土地竞价模式导致地价迅速上涨，进而推动房价上涨，而房价的上涨预期进一步强化了住房的投资属性，居民端投资投机需求增加又加剧了房价上涨动力，高房价成为大城市解决居民住房问题的主要阻力之一。第三，以往高周转、粗放式的开发模式积累了许多风险隐患，如住房品质差、小区的配套设施不完善等，严重影响着居民的生活质量。近年来，伴随着我国总人口增速放缓以及城镇化水平不断提高，住房总需求空间逐渐缩小，房企传统的发展模式已不再适用。

针对当前房地产行业面临的主要问题，探索新的发展模式势在必行。为此，莫天全有三个比较具体的建议。

首先，我建议坚持市场体系和保障体系并行发展，建立人、房、地联动机制。”对此莫天全表示，在商品住宅市场之外，应加快建立以公租房为主体的住房保障体系，发挥保障性住房的保障效果。但需要关注的是，保障性住房的建设应适度，加大人口流入量大的城市的建设力度，控制中小城市保障房建设量。另外，莫天全表示，综合考虑人口流动规模及产业发展需要，合理

配置区域及城市间新增建设用地指标，未来我们需要在中心城市建设用地指标上做加法，在中小城市建设用地指标上做减法，促进大中小城市协调发展。

“其次，我建议坚持租购并举，保障租房群体享有公共服务的权利。”莫天全提出，推动住房模式由“购”向“租购并举”转变。大力发展住房租赁市场，特别是保障性租赁住房，当前人口流入量大、新市民和青年人数量多的城市供需矛盾突出，住房租赁需求较为旺盛，针对这部分城市加大租赁住房建设。保障性租赁住房有利于解决新市民的住房问题，公租房保障低收入群体的住房需求。同时，要推动租房居民享有公共服务的权利，解除租房群体的后顾之忧。

但需要注意的是，保障体系并不能取代商品化住宅，“购”仍将在一定时期内占据主导，高品质的商品房需求亦要得到支持，满足不同人群的居住需求。

“再次，我建议坚持盘活存量，健全配套服务。”对此，莫天全表示，未来应推动城市更新，提高老旧小区的生活品质，提高产业用地的集约化利用率。一方面，2000年以前建设的老旧小区整体功能及配套设施欠缺，居民居住品质受到较大制约，老旧小区亟待升级改造，如加装电梯、增加适老适幼化设施等。另一方面，闲置商业、办公等物业有待进一步盘活利用，支持商改住、商改租等，提高土地资源集约化利用的同时，也可以满足租赁住房需求。

“伴随着行业进入新的发展阶段，房地产企业在做好开发业务的同时也需要沿着住房服务链条进行转型升级。一方面，原有开发业务要实现有质量的发展，提高运营效率；另一方面，在代建、物业和租赁等服务领域，向服务商转型或是房企发展必然趋势。但由于过去发展中的确已积累了一定风险，因此房企在转变过程中需要把握好节奏，避免急转弯。”莫天全这样说。

零碳示范园，应该怎么建？

全国政协委员、华彬集团董事长 严彬

体系。从制度政策层面明确哪些项目和工程可实现零碳，在全国率先建立零碳项目库。零碳项目库作为绿色项目库的子集，以政府资金作为引导，建立零碳技术项目与绿色金融资本之间的对接桥梁，解决两者之间存在的信息不对称和不透明的困境。

第二，选择本区域内有基础、有条件的重点园区率先打造零碳示范园。“十四五”期间，低碳发展领先的各省市应选择基础良好、条件成熟、意愿强烈的不同类型园区，整合政策、资金、技术和项目开展零碳园区试点创建活动，如零碳商务区、零碳园区、零碳康养区、零碳科技创新园等，探索适合本区域零碳园区的规划、建设、开发、运

营的监管和激励制度体系。

第三，推动零碳理念和目标纳入新建园区规划建设，建立园区企业和金融机构碳排放信息披露制度。在科技创新和产业结构升级要求下，在新型城镇化和城乡区域协调发展加快推进的背景下，各省市正在紧锣密鼓地规划建设各类新区、园区和重点项目。应加强园区内重点企业的温室气体排放监管制度，建立园区温室气体排放统计、监测和报告制度，构建数据信息管理平台。鼓励区域重点项目采用零碳理念，定期进行碳排放相关信息披露，作为财政和金融支持的重要指标。将绿色金融产品与碳足迹挂钩作为创新方向之一，将碳排放和碳足迹纳入区域内金融机构信息披露的基本要求。建议国家金融监管部

门将银行资产的碳足迹纳入绿色银行考核，降低绿色资产风险权重，提高高碳资产风险权重。

第四，构建有利于社会资本参与零碳园区建设的绿色财政金融激励机制、产品和服务支持体系。当地金融机构应围绕该区域净零排放规划和零碳项目库构建绿色金融产品体系，积极与国家金融监管部门沟通，积极发展能效信贷、绿色信贷资产证券化、绿色债券、绿色股权投资融资等政策。发行政府气候债、碳中和债券等创新绿色债券产品。围绕三星级绿色建筑、近零碳排放建筑、可再生能源规模化利用，开展绿色建筑融资创新试点，探索贴标产品创新，积极落实各项绿色低碳改革创新任务。

工艺和运营模式，实现了传统能源的低碳利用，在确保环境目标的同时，不仅可以提升了能源供给质量和利用效率，而且发挥了稳定碳源的重要作用。

这次全国两会，习近平总书记再次深刻阐述了对“双碳”的思考。强调绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情，要先立后破，而不能未立先破先立后破，为我们指明了减碳路线。这既有立足于能源安全的全局性战略性考量，也有科学谨慎、有序平稳、稳中求进的具体要求。

那么，在这个过程中，我们到底要立什么？破什么？答案是，在重大问题上要以全局利益为重，克服急功近利，急于求成的思想，调整能源结构，确保能源供应稳定，保障经济社会运行都需要做到有序，能源的饭碗必须端在自己手里，不断地完善体系，树立正确观念，只有我们吃饭的新家伙足够靠谱，手里的旧家伙才敢放心地扔掉。也只有在这个时候，我们才能逐步破除对传统能源的依赖，逐步破除对粗放发展模式的依赖，走出一条高质量发展之路，这将是一场广泛而深刻的经济社会变革，却也是符合我国当前发展阶段的自主选择。

2020年9月起，习近平总书记三次深入到传统能源企业调研，用调研中实际案例阐明了，减排并不是只有通过减产这一种方式来实现，通过先进的生产技术生产

走好“先立后破”减碳之路

李元丽

《咏煤炭》明 于谦
凿开混沌得乌金，蓄藏阳和意最深。煨火回春浩浩浩，洪炉照破夜沉沉。鼎彝元赖生成力，铁石犹存死后心。但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林。

这是一首咏物诗，作者以煤炭自喻，抱物明志，表现其为国为民的抱负。我们如何利用好凿开混沌的“乌金”，让洪炉照破夜沉沉，获取除旧布新的力量，使“乌金”走低碳化发展之路？

3月5日下午，习近平总书记参加内蒙古代表团审议时，来自国能包头煤化工有限责任公司的贾润安代表，围绕《促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展，助力碳达峰碳中和》进行了发言。习近平总书记听了很有感触，谆谆叮嘱

道：“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能未立先破。富煤贫油少气是我国的国情，以煤为主的能源结构短期内难以根本改变。实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式‘降碳’、踩‘急刹车’。不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。既要有一个绿色清洁的环境，也要保证我们的生产生活正常进行。”

而现实是，我国的碳排放中，能源消费是最大的来源，其中煤电生产又贡献了大头。当前，中国经济在高速发展中，一边经济社会发展仍然需要大量的能源供应，另一边碳排放的约束性要求

也不能放松，这就让能源领域成为了实现“双碳”目标的中心战场。同时，作为世界上最大的发展中国家，完成这一目标意味着中国将完成全球最高碳排放强度降幅，用世界上最短的时间实现从碳达峰到碳中和。事情的难度可想而知。

怎么办？早在2014年习近平总书记就提出推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，全方位加强国际合作的能源发展战略思想。这一切正是立足于我们的现实国情提出的。

2020年9月起，习近平总书记三次深入到传统能源企业调研，用调研中实际案例阐明了，减排并不是只有通过减产这一种方式来实现，通过先进的生产技术生产