

热点建言

“我们的法律要跟得上网络发展态势”

——全国政协委员李大进建议在刑法中增设“网络暴力罪”

本报记者 司晋丽

当前，网络已经深度介入社会生活，带来许多便利，然而，在看似正常的虚拟生活背后，已经悄悄滋生出罪恶。网络暴力就是其一。



新闻背景

“现在流行一句话，我们每个人都是在网上‘裸奔’，几乎所有人的隐私都是透明的。”3月9日上午，在社科界小组会议现场，全国政协委员、北京天达共和律

师事务所主任李大进在发言中说。

他认为，如果法律不对网络数据的使用情况进行约束，结果会很麻烦。说到这里，他引出自己的提案——对网络暴力行为应规定专门罪名。

当前，网络已经深度介入社会生活，带来许多便利，然而，在看似正常的虚拟生活背后，已经悄悄滋生出罪恶。网络暴力就是其一。

“网络暴力事件频发且愈演愈烈。随着网络普及、经济形态转型和技术发展，网暴呈现出新的特点。”李大进说，主要表现在侵害客体复杂、危害性大、参与者众以及形成网络黑产等方面。

网络传播速度快、范围广，网暴在极短时间内即可造成严重后果且不可控，轻

则侵犯公民隐私权、名誉权，重则危及人命，更有些极端言论会挑起群体对立，损害政府公信力、危害国家安全。网暴不仅危害公民的生活安宁、心理健康、生命安全，还侵害企业商誉，影响正常经营，造成经济损失，扰乱社会和经济秩序。

针对现行法律中刑法罪名分散、自力救济困难等现状，李大进建议在刑法中增设“网络暴力罪”，为惩治网暴者、保护公民合法权益、还网络清朗空间。具体来说，可从以下几方面入手。

一是完善犯罪构成要件。在犯罪主体方面，除个人犯罪外，还应考虑单位犯罪；主观要件方面不仅应包含故意情形，还应包括过失情形；客观要件方面应包括恶意侮辱等作为以及疏于管理、怠于控制

事态等不作为行为。

二是明确立案、定罪和量刑标准。根据网暴的行为表现和危害后果明确立案、定罪和量刑标准。首先，应重行为轻结果，以行为表现为立案、定罪的主要判断标准；其次，在危害后果方面，兼顾对公共利益和个人权益的考量，关注对个体人格权的侵害，特别是对个体精神欺凌造成的心理和精神损害；另外，量刑上，除以后果严重程度作为量刑依据外，应将网暴组织化、利益化、产业化作为法定加重情节，并从严处罚针对未成年人的网暴行为。

三是启动公诉机制。打击网暴应启动公诉机制，排除个人维权障碍，提高司法效率，震慑不法分子。

全国政协委员高洁：

制定公益诉讼法的条件已经具备

检察机关提起公益诉讼制度是中国特色社会主义诉讼制度。2017年公益诉讼制度正式建立，6年多来，检察机关共立案办理公益诉讼案件超过50万件，公益诉讼在维护国家利益和社会公共利益、推进国家治理体系和治理能力现代化等方面取得了明显成效。

本报讯（记者 路强 牛忠磊）“为更好服务‘十四五’规划和2035年远景目标的实现，并结合法律效力位阶考虑，制定一部专门的公益诉讼法十分必要。”全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长高洁在接受记者采访时表示，随着公益诉讼观念日益深入人心，推进公益诉讼专门立法的呼声也越来越高，“建议全国人大常委会将公益诉讼列入立法计划，尽快制定该法，构建新时代中国特色公益诉讼立法体系。”

高洁告诉记者，2021年1月，党中央印发《法治中国建设规划（2020—2025）》，明确提出要“完善公益诉讼法律制度”。目前，相关法律法规逐步完善，但与公益诉讼检察制度高质量发展和司法实践需求仍有较大差距。

差距在哪儿？结合工作实际，高洁对此有着自己的认识。

“现有公益诉讼法律条文散见于多部法规和司法解释中，不利于法律集中统一适用。”高洁表示，当前对公益的概念未进行法律界定，理论界对公益的内涵和外延也有不同认识，未形成统一的公益保护法律体系，不利于法律适用，“而且相比民事诉讼，公益诉讼的特殊性需要制定专门的法律，以便更好发挥公益诉讼功能。”

高洁介绍，目前，检察机关提起诉讼的案件中，既有民事公益诉讼，又有行政公益诉讼，还有刑事附带民事公益诉讼。所办理的案件涉及9个法定领域，还有新领域案件。同时，最高检与最高法先后出台了一系列有关公益诉讼的司法解释或规范性文件。理论界和实务界就公益诉讼展开了深入研究，形成了一批理论研究成果。

“大量的公益诉讼案件为制定公益诉讼法提供了实践样本，一系列司法解释、规范性文件以及形成的大量理论研究成果为制定公益诉讼法奠定了坚实的理论基础。”高洁认为，如今制定公益诉讼法的条件已经具备。

全国政协委员苏华：

培养高素质技术技能人才

本报讯（记者 奚冬琪）“加快建设制造强国，关键在人才。我们不仅需要研究型人才，也需要一大批高素质技术技能人才。”让全国政协委员、中华职业教育社副理事长苏华担忧的是，人社部数据显示，我国制造业高技能人才只占技能人才总量的28%，与发达国家相比仍有较大差距。据《制造业人才发展规划指南》预测，2025年我国制造业10大重点领域人才缺口约3000万，缺口率达48%。

“高端装备关键基础材料和核心基础零部件等受制于人，高端芯片长期依赖进口，所以必须解决‘要卖包先种麦子’的被动局面，突破高素质技术技能人才培养的瓶颈。”苏华认为，职业教育肩负着培养高素质技术技能人才、传承技术技能的重要职责，是加快建设制造强国的主力军。一步走不出两个脚印，单腿蹦不出七个音符。只有“政府、行业、企业、学校”四轮驱动，校企协同育人，推动现代职业教育高质量发展，才能谱写出中国制造的和谐乐章。

苏华建议，扩大职教本科规模，加快本科层次职业教育试点，优先遴选符合条件的“双高计划”高职院校建成职教本科学校，加快推进地方普通本科学校向应用型本科学校转型，积极鼓励独立学院转设，建设一批职教本科学校和应用本科学校。增加“双师型”教师队伍建设和实训基地建设专项经费。

全国人大代表蹇芳莉：

加强社会心理健康服务体系



本报讯（记者 林仪）随着经济社会持续快速发展，不断加快的生活节奏、持续加剧的竞争压力对个人心理产生了重要影响，我国心理疾病发生率呈逐渐上升趋势。

“心理健康不仅是个人健康的重要组成部分，关乎广大人民群众幸福安康，也是社会和谐发展与国家长治久安的重要影响因素。”全国人大代表蹇芳莉认为，要加快完善我国心理健康服务体系，提升全民心理健康水平。

她说，尽管我国心理健康服务处于快速发展期，但起步较晚，适合我国国情和公众心理状态的服务模式、服务技术等仍处于探索阶段，社会实践不充分，面临问题仍然突出。例如，公民认知偏差，主动防

治意识不强；标准体系滞后，服务供给不足；人才培养欠缺，专业人才匮乏，等等。

蹇芳莉建议，首先，政府主导、广泛开展心理健康宣教和普查，鼓励有条件的地区将心理健康评估纳入居民健康体检项目，逐步实现将心理健康评估纳入常规健康体检项目范围。其次，要分级分类，建立健全心理健康服务网络，每县至少一家综合医院设置精神科固定床位，细化针对不同年龄群体的常见心理疾病的临床路径和门诊诊疗标准等。

在人才培养方面，蹇芳莉建议，加快高等院校心理学及“大健康”管理专业建设，完善心理治疗师课程设置，规范推进心理咨询服务职业能力认证评价工作，还要重视激励社区、学校、单位基层心理服务工作人员。

全国政协委员黄如楷：

对“三孩”生育，说“yes”！



本报讯（记者 徐金玉）“第七次全国人口普查结果显示，我国老龄化和小子化的社会问题逐步显现，2021年我国人口自然增长率仅为0.34‰。生育带来的经济负担、子女养育照料、女性对孕期及产后职业发展的担忧等成为制约生育的主要因素。”全国政协委员黄

如楷建议，要精准解决痛点，从提供经济保障、缓解住房压力、发展托育产业等方面发力，激发人们的生育意愿，构建生育友好型社会，真正解决目前不少适龄夫妻“不敢生”“不愿生”的困难。

黄如楷说，他曾看过一组数据，我国一二线城市抚养一个孩子成人的成本近百

万元，而三四线城市也达数十万元左右，保障孩子的衣食住行及受教育所产生的支出，是有几家庭所无法避免的。

“我建议国家建立生育抚养津贴制度，对育‘二孩’、‘三孩’家庭每月发放相应的现金津贴直至孩子成人，鼓励各地在国家发放的基础上根据当地消费水平实际情况进行适当补充。同时，在个税政策上，对于生育家庭可依法申请退税，以减轻生育家庭经济压力。”黄如楷说。

与此同时，住房压力也是适龄夫妻决定是否生育的重要因素。黄如楷建议实施差异化房屋购买、租赁优惠政策，对于没有住房或人均居住面积不足的家庭，在购买或置换房屋时可按比例免除交易税费和贷款利息。同时，优化经济适用房和公租房有关政策，扩大建设规模，并在租赁条件、户型选择、居住年限和租金等方面对育‘二孩’、‘三孩’家庭予以倾斜。

职场存在对适龄生育女性的就业歧视，已成为普遍关注的社会话题。“建议国家设计相应的社会保障机制，坚决纠正就业歧视行为，协助生育女性继续追求职场发展。要鼓励企业为育龄女性提供友好的工作环境，依法协商弹性工作制度。”黄如楷说，同时，建议国家加强生育政策宣传解读和国情国策教育，倡导正确婚育观念，构建新型婚育文化。

全国政协常委刘新乐：

支持建设“全国重要的新型稀土材料产业基地”

包头市稀土资源储量丰富，已探明稀土资源储量4350万吨，占全国总量的83.7%、占全球总量的37.8%，是世界少有的全稀土元素矿。但是，由于创新能力不足、产业低端化严重、高端人才缺乏和资金投入不足等原因，稀土材料产业发展等方面不能满足未来需求。

本报讯（记者 付裕）包头拥有国内最早、规模最大的综合性稀土研发机构——冶金工业部包头冶金研究所（包头稀土研究院的前身）、全国唯一以稀土资源命名的国家级高新区——包头稀土高新技术产业开发区、国内第一家稀土上市企业——北方稀土。全国政协常委、内蒙古自治区政

协副主席刘新乐对记者表示，经过近70年的发展，包头已经形成全国稀土产业体系最完整的稀土产业基地。但是，由于创新能力不足、产业低端化严重、高端人才缺乏和资金投入不足等原因，稀土材料产业发展等方面不能满足未来需求。

刘新乐建议，加快推进在包头建设

“国家稀土新材料技术创新中心”相关工作，在包头建设高标准国家级稀土材料领域创新平台，尽快在产业核心技术研发应用上取得突破；增加在政策、资金、人才、技术等方面积极支持，在包头市建立中国（包头）知识产权保护中心；在国家层面开展白云鄂博稀土资源再勘查，把探明白云鄂博矿藏储量上升为国家战略，争取列入国家重大科技专项，推动资源转化增值、高效利用；支持包头建设一所稀土研究领域的专业型大学，更好地在稀土基础研究、前沿技术研究、产业关键技术研发与推广应用方面取得新突破，为实现国家稀土战略奠定坚实基础；全面落实《稀土管理条例》的相关规定和要求。

全国政协委员林娜：

创投发展也有瓶颈，税收和运作机制亟待完善

这一看上去很朝阳的行业在实际发展中却遇到很多问题，甚至可以说已经到了一个发展瓶颈期，有关创业投资方面的法律、税收以及创业投资基金运作机制方面的缺陷日渐显现，亟须通过顶层设计来解决这些问题。

本报讯（记者 修菁）创业投资是实现技术、资本、人才等创新要素与创业企业有效结合的投融资方式，是推动科技创新转化的“助推器”和创新发展

的“加速器”。全国政协委员、深圳国际控股有限公司副总裁林娜在调研中却发现，这一看上去很朝阳的行业在实际发展中却遇到很多问题，“甚至可以说已经到了一个发展瓶颈期，有关创业投资方面的法律、税收以及创业投资基金运作机制方面的缺陷日渐显现，亟须通过顶层设计来解决这些问题。”林娜表示。

针对业界集中诉求，如行业税率整体仍较高，公司型创投企业需缴纳25%的企业所得税，合伙型创投企业的个人合伙人须缴纳5%~35%的个人所得税，以及业界反映强烈的亏损不能跨年结转等问题，林娜建议，国家相关部门可采取先行先试的办法，支持如深圳这样创投企业聚

集区先行探索创投行业税收制度改革，为国家下一步完善支持创投企业发展的税收政策探索模式，积累经验。

具体做法，林娜建议借鉴北京中关村、上海浦东新区的做法，依托第二批综合改革授权契机，支持深圳在特定区域（河套等区域内）对符合条件的公司型创投投资企业按照企业年末个人股东持股比例减免征收企业所得税。

此外，林娜还建议，实施与投资期限反向挂钩的阶梯税率。对于深圳特定区域内的创业投资企业，构建与投资期限反向挂钩的税率机制，投资期限越长税率越低，以此来鼓励各类投资人进入创投行业。

好声音

崔仑委员：
加快发展服务型制造示范

服务型制造，是工业化进程中制造与服务融合发展的一种新型产业形态，是制造业转型升级的重要方向。建议国家能够出台配套资金奖励政策，对获评国家级服务型制造示范企业、示范项目、示范平台、示范城市给予一定的资金奖励，从而更好地激励地方企业积极踊跃申报服务型制造示范，带动省、市、县级政府出台配套奖励办法，引领企业提升服务型制造的水平。同时，对获评国家级服务型制造示范的企业，在现行增值税加计扣除政策基础上，进一步提高服务型制造企业进项抵扣比例，对企业租用的土地进行减租金、增补贴等措施，切实降低企业成本、提高企业效益。

在强化人才支撑方面，建议鼓励企业建立服务型制造人才库，积极培养高端人才，支持企业根据自身需要同各科研院所开展合作，深化产教融合。

(本报记者 王金晶)

刘凤之委员：
大力推进非耕地
设施高效农业发展

科学合理开发非耕地资源、发展非耕地设施高效农业是确保我国耕地保有量保持18亿亩以上的重要途径之一。建议做好非耕地设施高效农业发展规划、制定完善出台非耕地设施高效农业发展的相关优惠政策；加大财政补贴投入，支持非耕地设施高效农业基础设施建设；加强关键技术研发与推广，为促进非耕地设施高效农业的发展提供技术支持。

此外，还建议国家尽早设立“非耕地设施高效农业高质量发展关键技术研发与示范”重点研发专项，集中研究解决不同区域非耕地设施高效农业设施建造、适宜品种等关键技术研发与应用，建立不同区域非耕地设施农业优质高效、生态安全的标准化生产体系；建立非耕地设施高效农业生产技术培训与推广体系。

(本报记者 王金晶)

柳茹委员：
学前教育如何走出编制“窘境”

近年来，我国学前教育事业快速发展，幼儿园数量快速增加，对学前教师的需求急剧增加。在全国事业单位严格控制机构编制和财政供养人员只减不增的背景下，现有学前编制资源难以满足教师快速扩充的需求，各地公办幼儿园聘用的大量编外教师日益成为我国学前教育队伍的主力军。公办幼儿园教师编制问题客观上制约了学前教育的高质量发展。

建议，以学前教育立法为契，明确学前教师的身份、地位，并明确规定其待遇保障的相关法律制度，提升学前教师的社会经济地位，破解无教师编制难题。另外，建议出台《公办幼儿园教师编制标准》，实行动态编制核定制度。

(本报记者 张惠娟)