

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会 关于政协十三届四次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十三届全国委员会第五次会议上
(2022年3月4日)

刘新成



各位委员：
我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告政协十三届四次会议以来的提案工作情况，请予审议。

各位委员：
我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告政协十三届四次会议以来的提案工作情况，请予审议。

全国政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央政协工作会议精神，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，扎实开展党史学习教育，积极推动学习成果转化。健全提案交办机制，各承办单位高度重视政协提案办理，加强组织领导，深化提案办理协商，办理质量进一步提高。提案所提意见建议在完善和实施“十四五”规划、出台政策文件、推动相关工作中得到有效采纳，为服务党和国家决策、统筹疫情防控和经济社会发展、促进各项事业进步贡献力量。

经济建设方面的提案，以做好“六稳”、“六保”工作，加快构建新发展格局，实现高质量发展为着力点。关于持续推进减税降费、保持小微企业信贷投放稳步增长、强化系统性反垄断工作等建议，为推动出台相关政策文件发挥了积极作用。增加基础研究投入、支持短板弱项攻关突破、促进“专精特新”企业高质量发展等建议，有助于实现科技自立自强、推动产业链供应链优化升级。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加强耕地质量和生物育种研究、构建农业农村现代化评价体系等建议，在完善返贫动态监测帮扶机制，制定《“十四五”推进农业农村现代化规划》，促进农业农村高质量发展方面发挥了助推作用。加快西部陆海新通道建设、促进中欧班列提质增效等建议，为畅通双循环体系、高水平共建“一带一路”凝聚了共识。支持川渝自贸试验区发展、推动海南自贸港建设、推进横琴粤澳深度合作区建设等建议，在《推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》中

得到体现，有力促进重要项目落地见效。提升能源安全保障能力和粮食物资储备效能、加强智能产品数据监管、夯实检验检测装备国产化基础等建议，为保障产业安全提供了重要参考。

政治建设方面的提案，突出了建设社会主义民主政治、坚持统一战线、推进全面依法治国。关于在党史学习教育中传承红色基因、强化革命传统教育等建议，为以史为鉴、开创未来凝心聚力。建立铸牢中华民族共同体意识专家智库、加强新时代宗教团体建设等建议，为促进民族团结、宗教和谐发挥了积极作用。加快行政立法领域的法典编纂、完善公益诉讼检察制度等建议，推动了《法治中国建设规划(2020-2025年)》的实施。完善基层民主协商制度、加强社区工作者队伍建设等建议，在《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中得到体现。完善香港选举制度、加强粤港澳大湾区法律和司法规则衔接、发挥海峡两岸交流基地作用等建议，为坚持“一国两制”和推进祖国统一贡献了智慧。

文化建设方面的提案，突出了坚定文化自信、传承弘扬优秀传统文化、繁荣发展社会主义文艺等重点。关于制定传统文化传播国家标准、深化中华文明探源研究、推进长城国家文化公园建设等建议，为提升国家文化软实力发挥了作用。从从严从实整治文娱领域突出问题、加强文艺界行风建设等建议，为营造充盈正气的文艺生态提供了参考。发挥公共图书馆和文化馆资源优势、加强乡村文化阵地建设等建议，助推完善公共文化服务体系。支持新疆、吉林共同创建中国冰雪经济高质量发展试验区的建议，在《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》中得到体现。激发博物馆文创产业活力、搭建数字文化产业合作服务平台、推动文化和旅游融合发展等建议，助力发展新型文化业态和文化消费模式。

社会建设方面的提案，突出了稳定和扩大就业、办好人民满意的教育、提高保障和改善民生水平的主题。关于做好高校毕业生就业工作、关注新生代农民工群体、促进新职业青年成长发展等建议，助力完善重点群体就业支持体系。整治校外培训机构、推动在线教育健康发展等建议，在“双减”政策中得到体现。完善生育支持政策



体系、加快婴幼儿托育服务机构建设、支持民办养老服务机构健康发展等建议，为积极应对人口老龄化、促进人口长期均衡发展提供了参考。加强基层疫情防控体系建设、加大中医药资源发掘和保护等建议，推动了健康中国行动的落实。运用信息化手段加强救助工作的建议，为建设“低收入人口动态监测信息平台”提供了重要参考。完善住房制度，更好满足城市居民合理住房需求等建议，为保障性住房和住房租赁市场的健康发展发挥了作用。

生态文明建设方面的提案，重在持续改进环境质量、加强重点流域生态保护、推动绿色低碳发展。关于构建长江综合水监测体系、完善黄河流域生态补偿机制、开展青藏高原气候变化研究、加强秦岭地区生态保护和高质量发展等建议，推动实施重大生态保护和治理工程、完善气候和环境监测能力、提升生态系统质量和稳定性。大气减排降碳协同增效、重要湖泊水环境保护、土壤污染防治等建议，为加大生态环保领域投入力度、深入打好污染防治攻坚战提供支

持。加强低碳冶金技术攻关、推动各领域节能改造、全面提高煤炭资源利用效率、健全可再生能源电力消纳保障机制等建议，为正确认识和把握碳达峰碳中和、科学制定《“十四五”现代能源体系规划》等发挥了积极作用。

一年来，常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把握新时代新使命，坚持质量导向，提案工作特色更加鲜明、作用更加突出、成效更加明显。

(一) 提高政治站位，服务党和国家中心工作。自觉把党的领导落实到提案工作全过程。将党史学习教育作为贯穿全年的重要政治任务，学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和中共十九届六中全会精神，进一步深刻认识和“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣“十四五”开局，积极通过提案履职尽责。召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会，编写《新时代提案工作丛书》，系统总结中共十八大以来政协提案工作经验，深入研讨提案工作的重要理论和实践问题，探索做好新时代提案工作的思路举措。

(二) 加大督办力度，发挥示范引领作用。坚持主席会议成员领衔督办机制。创新督办形式，将提案督办与党外委员专题视察有机结合，将闭会期间提案遴选列入重点提案进行督办。推进协商式监督，围绕社会适老化改造、加强军属医养保障等题目，发挥提案监督作用，助推民生领域相关问题解决。持续关注农产品质量安全追溯体系建设、空域精细化改革等重点提案，步步深入开展跟踪督办，层层递进推动建议落实。

(三) 坚持全过程协商，提升凝聚共识成效。立足提案工作特色优势，在发挥人民政协“重要阵地”、“重要平台”、“重要渠道”作用上下功夫。扩大协商参与面，围绕推进多式联运高质量发展等主题，提案承办单位、专家学者、基层代表等各方广泛参与，增进和传播了共识。挖掘协商深度，围绕持续优化营商环境、国家智联网络空间发展战略构想等主题，将提案办理协商与双周协商座谈会、专家协商会、专项民主监督、委员读书活动等有机融合。

(四) 加强制度建设，增强提案工作合力。制定实施《提案办理协商工作规则》，健全完善以提案工作条例为统领、专项制度为重点的提案工作制度体系。以信息化建设为抓手，加快全国政协提案智能管理系统建设，为委员通过提案履职提供更加便捷高效的服务。坚持走访联系，推进党派提案工作。加强上下联动、拓展横向交流，推动地方政协召开区域性提案工作座谈会，彰显人民政协制度整体优势和效能。

在取得成绩的同时，也应该看到，提案工作还存在质量意识仍需强化、提案办理协商有待聚焦深入、运用提案开展民主监督的方式有待拓展等问题，需要认真研究改进。

2022年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力提高提案质量和提案办理质量，更好发挥提案工作在建言资政、凝聚共识中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家贡献政协智慧和力量。

一是发挥好提案建言的优势特长。坚持稳字当头、稳中求进，引导委员围绕保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，提出有见地、有分量的提案，做到建言建在需要时，监督督在关键处。

二是发挥好提案办理的协商特色。着眼于推进全过程人民民主，更好将人民政协制度优势转化为治理效能。完善提案办理协商机制，引导提办双方深入协商，实现以协商增共识、谋对策、促团结。进一步加强重点提案督办，加强办理跟踪，拓展通过提案开展民主监督的方式方法，不断提升提案办理质量和监督实效。

三是发挥好提案评优的激励作用。认真总结本届政协提案工作的创新成果，精心组织优秀提案和先进承办单位的评选表彰，宣传先进典型，讲好提案故事，广泛凝聚团结奋斗的正能量。

各位委员，人民政协事业发展前景广阔，人民政协工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，锐意进取，扎实工作，进一步做好新时代的提案工作，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！
(新华社北京3月10日电)

全国政协十三届五次会议收到大会发言388份

涉及经济高质量发展、碳达峰碳中和、共同富裕、乡村振兴等方面内容较多

本报讯(记者 吕巍)3月10日，记者从全国政协十三届五次会议大会发言组获悉，本次大会共收到大会发言388份，经济高质量发展、碳达峰碳中和、共同富裕、乡村振兴等方面的内容较多，递交发言的委员覆盖了全部34个界别。

据了解，大会发言提交时间已于3月5日晚8时截止。大会发言从内容上看，主要围绕贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届六中全会精神、统筹推进疫情防控和经济社会发展提出建议。

在经济高质量发展方面，张恩迪委员建议发挥双循环节点作用，做大做强国内市场，发挥科技创新关键作用，推动实现“绿

色双循环”。李稻葵委员建议给地方政府更多空间、激活经济发展积极性，同时更好地呵护民营经济的发展动力。

在实现碳达峰碳中和目标方面，王天戈委员提出认真面对二氧化碳减排、收集尤其是科学利用等问题，为碳达峰、碳中和谋划可靠路径。宋青委员建议建立健全中国特色的低碳发展市场机制、推进机制、价值实现机制、控碳机制，打好低碳发展“组合拳”，推进“双碳”工作行稳致远。

在推进共同富裕方面，杨正国委员认为要在共同富裕中彰显民营企业担当与力量，李青委员提出需要准确把握创造与分配、效率与公平、物质与精神、活力与秩序、发展与安全的

关系，解决“等不得”的问题，处理“急不得”的事情。

在乡村振兴方面，王济光委员建议加强党的领导，确保农业农村现代化持之以恒保持正确方向；强化组织协调，确保党的工作有效覆盖农村社会各类群体；夯实群众基础，确保党的群众路线贯彻到乡村振兴之中；优化治理格局，确保党的社会动员能力在农村社会治理中充分发挥作用。祁志峰委员认为，乡村振兴共筑“中国梦”，新时代青年须当“排头兵”。

此外，委员们还就贯彻落实“双减”政策、出台生育支持政策配套措施、保障粮食安全、应对人口老龄化等热点话题提出了建议。

(上接1版)

中国两会的组织就像一架精密运转的机器，平稳准确无误无损无恙地运行在这个国家的心脏。

外国网友评价说：“这是一个团结而有秩序的国家。”

外国记者的观察很仔细：“他们和往年一样，在大会堂听报告，无须离开就座。主席台上的座位安排也与往年没有太大区别，座位间距没有明显拉大。”

其实与正常年景相比，还是有一些区别的：比如新闻发布会、委员通道、代表通道、部长通道、部分大会发言都是采取视频“见面”形式，聚集场合大部分人员都要佩戴口罩，会期有所缩短，与会人员要实行“隔离”，进门前要测量体温，等等。

会场里是这样，会场外的社会也是严密防控下的井然有序。

“井然有序”的背后则是因为“统筹”了“疫情防控与经济社会发展”。说起来容易，真正做到“统筹”却是最难的。难在尺度的拿捏。疫情防控不住，造成大面积感染，人民的生命安全受到威胁，这是执政党的初心所不能允许的；经济发展社会活动受到影响，进而波及生产生活就业，乃至产业链供应链的断裂，对于这个有着14亿人口的大国，都是不得了的事情。两会期间，有外国记者质疑中国的动态清零防控措施。他们把眼睛盯

在“清零”上，却没有注意到我们是“动态清零”，是在常态化防控阶段最大限度地早发现、早报告、早诊断、早隔离、早治疗。既能有效控制疫情发生与扩散，最大限度减少感染、发病和死亡，又能最大限度缩小疫情影响范围。

正是由于坚持了“动态清零”的防控措施，2020年，我国在有效控制疫情扩散的前提下，在世界主要经济体中率先实现经济正增长。2021年又实现了8.1%的较高速增长。中国在保持自身经济社会发展的同时，也为维护全球产业链供应链的稳定畅通和促进世界经济增长，做出了重要贡献。

令所有这些措施能够得以实行的是——统一意志下的高度自律。很多外国人羡慕但却无法做到，他们为戴口罩不是对自由的损害而争执不休，但却没人去征求一下肺的意见。因此，号称最先进、最讲究人权的国家却造成近八千万的感染病例、近百万的死亡病例就一点也不奇怪了。

中国共产党的宗旨就是全心全意为人民服务。关键是，人民也相信共产党为了保护人民生命安全，“什么都可以豁得出来”，这一点，他们从十几个医护人员为了抢救一个87岁的老人而奋战几十天的行为上又一次读懂了；人民也相信有着70多年执政经验的中国共产党能够在保护好人民生命安全的前提下带领他们过上好日子，这一点，他们从疫情肆虐下自己跟着共产党、打赢脱贫攻坚战、“一个都不能少”地全面建成小康社会的历史性成就上又一

次信服了。

这是一切具体举措的前提。

在中国，经过70多年的努力，我们实现了全过程人民民主。这个民主的最大特点是，“又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼”。

在中国，经过70多年的发展，我们建立起一整套根植中华大地的科学的国家治理体系，治理能力现代化水平明显提高。连续三年“戴口罩”的两会得以顺利召开，就是国家治理能力的具体体现。

而这种能力，已经在不知不觉中渗透到经济社会的方方面面：进商场时，人们自觉地戴着口罩、扫码进门；在学校，孩子们在老师的组织下坚持上课下课洗手；小区发生疫情，街道社区工作人员打来电话，通知你去做核酸检测；手机里，不时出现各级政府新闻发布会上传来的权威疫情信息……

这是一张网在960万平方公里土地上的治理之网、平安之网、健康之网。

在这张“大网”下，我们戴着口罩井然有序地工作、学习、生活着。“在这个出门戴口罩的时代，脸长得好不好看不重要，有双好看的大眼睛就够了！”网上流行的这句中国式的调侃体现出这个国家人民的坚韧、自律、豁达与乐观。

“戴口罩”成了疫情之下中国的一道“靓丽”风景。这道风景，独好。

在全国政协十三届五次会议闭幕会上的讲话

(上接1版)要不断增强政治执行力，知责于心、担责于身、履责于行，切实担负起把中共中央决策部署和对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。

——人民政协为人民必须一以贯之、做得更好。坚持人民政协为人民，是习近平总书记在全国政协工作会议上提出的明确要求，也是政协必须始终遵循的履职理念。人民政协只有坚持履职为民，才能永葆基本政治制度的生机活力，才能更好彰显全过程人民民主的独特优势。要深入实际察民情，倾听人民呼声，反映人民诉求，集中人民智慧，把委员作业写在中华大地上、写到界别群众的认可里。要献计出力

解民忧，紧扣人民对美好生活的期待议政建言，协助党和政府破解民生难题、增进民生福祉。要春风化雨聚民心，围绕群众思想认识困惑点、利益关系交织点、现实矛盾易发点，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓劲造势、共促发展的干劲，积极营造万众一心的社会氛围。

各位委员，同志们！在本届政协第一次会议闭幕会上，我们要求委员年年上交履职作业，今年则要求必须报出一份5年期的合格答卷。希望大家笃行不怠勤履职，再接再厉续华章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，高举理想信念之旗，高扬团结奋斗之帆，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！



3月10日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议在北京人民大会堂闭幕。图为委员们走出会场。本报记者 齐波 摄