

## 全国政协十三届五次会议发言摘登(二)

沈南鹏委员：

算好区域碳中和布局“三本账”  
协同推进减碳和东西部协调发展

成经济优势。随着东中部能源需求增加，能源供给半径不断向西延伸，西部丰富的可再生能源资源，无论是为东中部负荷中心提供绿色电力，还是实现对化石能源的替代，都将发挥重大作用。

二是算好“产业转移”的效益账，不让西部在“存量减碳、增量避碳”的产业发展中掉队。西部一些具有比较优势的产业是东部“腾笼换鸟”后的碳排放密集行业，如钢铁、水泥、石化等。随着碳排放成为产业发展的约束因子，西部可能面临低碳发展成本更大、竞争力下降等问题。

三是算好“固碳增汇”的生态账，打通西部“点绿成金”的转化通道。西部的森林、草原、湖泊、湿地是我国重要的生态屏障，也有一定的固碳潜力，广袤的沙漠戈壁更是重要的风光发电基地。

为此提三点建议：

一、加大跨区域可再生能源配置建设，落实东中西部地方政府合理承担相应清洁电力发展责任。在国家层面，进一步加大西电东送通道建设，保障清洁能源的大规模开发和远距离输送。在地区层面，一方面稳步提升东部可再生能源消纳占比，形成西部稳定输电、东部

稳定消纳的长效机制；另一方面发挥东部技术资金优势，支持西部重点发展特高压输电和储能技术，提升电网灵活性和调峰能力。

二、以单位GDP碳排放考核带动换道领跑，让清洁能源产业在西部就近壮大。西部要逐步摆脱对化石能源依赖，产业规划中既要免短痛更要避长痛，警惕能源禀赋可能带来的产业锁定，把单位GDP碳排放作为产业承接的新标尺，让风光电等产业就近布局，带动当地摊薄工业碳强度和扩大就业税收。此外，鼓励政府和社会资本在中西部共建零碳产业园，把零碳产业园绿色用电的碳排放和成本优势，转化为企业的竞争力和区域的经济优势。

三、做实碳贡献的量化和补偿。扩大西部地区风光电发展的土地供给，让西部减碳固碳固碳地区得到更多实惠。建议引入基于自然的解决方案等标准，摸清生态碳汇家底，让西部的碳贡献可度量、可核算，形成合理生态补偿机制，用市场化手段做到添绿又生金，按“谁保护、谁受益”原则，将西部生态碳汇项目优先纳入全国碳市场，从固碳和增汇潜力中得到更多实惠。

稳定消纳的长效机制；另一方面发挥东部技术资金优势，支持西部重点发展特高压输电和储能技术，提升电网灵活性和调峰能力。

二、以单位GDP碳排放考核带动换道领跑，让清洁能源产业在西部就近壮大。西部要逐步摆脱对化石能源依赖，产业规划中既要免短痛更要避长痛，警惕能源禀赋可能带来的产业锁定，把单位GDP碳排放作为产业承接的新标尺，让风光电等产业就近布局，带动当地摊薄工业碳强度和扩大就业税收。此外，鼓励政府和社会资本在中西部共建零碳产业园，把零碳产业园绿色用电的碳排放和成本优势，转化为企业的竞争力和区域的经济优势。

三、做实碳贡献的量化和补偿。扩大西部地区风光电发展的土地供给，让西部减碳固碳固碳地区得到更多实惠。建议引入基于自然的解决方案等标准，摸清生态碳汇家底，让西部的碳贡献可度量、可核算，形成合理生态补偿机制，用市场化手段做到添绿又生金，按“谁保护、谁受益”原则，将西部生态碳汇项目优先纳入全国碳市场，从固碳和增汇潜力中得到更多实惠。



黄震委员代表民进中央的发言：

## 推动“双减”政策更加落实落地

机构得到规范，课后服务普遍推开，学生校外学科类培训和课业负担明显减轻，家长焦虑情绪有所缓解，教育生态趋向优化。

虽然“双减”工作取得良好开局，但是仍然存在一些实际问题：部分家长“唯分数”的思想观念尚未转变，“培优补差”仍有很大生存空间，相关配套保障亟待完善。落实“双减”政策是一项长期、艰巨的任务，需要推动“双减”成为广泛共识，形成全社会合力，同时持续深入推进教育领域综合改革。

第一，做好政策宣传解读，广泛凝聚社会共识。从减轻学生过重的作业和校外培训负担入手，保障青少年学生的休息权、健康权，消除各种违法违规教育行为，促进学生全面发展和综合素质提升。各级党委政府和有关部门应进一步提高认识，做好“双减”政策的解读和宣传工作，讲清楚“双减”政策的重要意义和要达到的目标，让更多的家长理解孩子的未来幸福需要健全的人格、健康的身体和主动学习的能力，消除焦虑和顾虑。

第二，完善基础教育保障体系，强化学校教育主阵地作用。学校应进

一步提高教学质量，应针对不同学生的特点，提供满足个性化需求的课堂教学和课后服务。教师需要具备更强的专业教学能力、多元评价能力和家校共育指导能力。政府及相关部门应出台相关政策，完善基础教育保障体系，通过增加师资供给、加大教师培训力度、强化课后服务财政保障、完善公益性在线教育平台建设、整合社会教育资源等一系列措施，帮助和引导学校提升教育服务能力和办学活力，提升教师能力水平。

第三，深化教育综合改革，促进“双减”政策产生实效。要想推进“双减”工作走深走实，就需要深化教育综合改革。既要深入推进以素质和能力为核心的考试招生制度改革，改变目前分分必争教育现状，也要扩大优质教育资源供给，全面推进义务教育城乡、校际差距。同时，还要完善普职分流政策，大力发展综合高中和特色高中，推动高中阶段教育普职融通和多样化、特色化发展，完善与职业教育相关的社会政策，提升职业教育适应性、含金量和吸引力。

落实“双减”政策是一项长期、艰巨的任务，需要推动“双减”成为广泛共识，形成全社会合力，同时持续深入推进教育领域综合改革。

2021年7月，中共中央、国务院印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》（简称“双减”政策）。“双减”政策实施半年来，课外培训

田沁鑫委员：

坚守人民立场努力开拓  
社会主义文艺新境界

厉，紧扣时代脉搏、坚守人民立场、坚持守正创新，用情用力讲好中国故事”。

从聆听总书记重要讲话到接到总书记回信，两次激励、双重鼓励，倍感责任和使命。在我们向着第二个百年奋斗目标进发，为实现中华民族伟大复兴而奋斗的进程中，文艺应当如何展现新担当、实现新作为、焕发新风貌，发挥应有的引导力和凝聚力？对此，我有以下体会：

一、坚守人民立场，努力写好新时代的文艺史话

习近平总书记在讲话和回信中两次讲到“坚守人民立场”，应当说，这既是社会主义文艺繁荣发展的动力所在，也是我们进行文艺创作最根本的遵循。近年来，广大文艺工作者创作出不少反映火热生活的好作品。但是，仍然存在不少脱离人民、脱离生活，低俗媚俗、粗制滥造的浮躁表达。我们要在创作反映“时代之变、中国之进、人民之呼”的新时代文艺作品，汇聚人民精神力量，唱响昂扬的时代主旋律的道路上继续努力。

二、潜心深入生活，努力以真情为人民放歌

2018年到2020年期间，我以广西百

色乐业县百坭村驻村第一书记黄文秀的事迹为背景，创作了民族歌剧《扶贫路上》。为创作好这部歌剧，我深入到黄文秀曾经工作过的田间地头，遍访她身边的百姓，听乡亲们含泪讲述她的故事，反复研读她写的《驻村日记》。从中真切感受到了一个年轻的共产党员对人民群众的深厚感情和为打赢脱贫攻坚战“不获全胜、决不收兵”的坚定信念。当在百色的第一场演出结束后，听到当地百姓发自内心的热烈掌声时，我更深刻地感受到只有真正感知人民的心声，我们的文艺作品才能留在观众心上，传递出刚健有力的时代之声。

三、坚持守正创新，努力开拓文艺新境界

中共十九届六中全会指出，中华优秀传统文化是中华民族突出优势，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。我们在电视节目《典籍里的中国》中，努力守住传统文化之正，创意时代表达之新，节目一经推出，即刻带动起年轻人学习中华典籍的热潮。在庆祝建党100周年《伟大征程》大型文艺演出中，我探索使用“戏剧表演5G即时拍摄”技术，展示了中国文艺工作者在数字演艺呈现方面开辟的新路径。



魏明德委员：

发挥香港独特优势和作用  
共同推动构建人类命运共同体

有“一国两制”制度优势，可以在构建人类命运共同体中发挥更加重要的作用。

第一，发挥制度优势，深入推进“一国两制”实践，共同构建持久和平、普遍安全的人类命运共同体。2020年香港国安法实施以来，香港实现由乱及治的重大转折。2021年完善香港选举制度，落实“爱国者治港”根本原则，开启了香港由治及兴新纪元。事实雄辩证明，“一国两制”是香港保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，为国际社会解决历史遗留问题提供了一种新方案，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献。坚持“一国两制”方针，深入推进“一国两制”实践，是保障香港居民利益和繁荣稳定的现实需要，也是维护国家根本利益和促进世界和平发展的现实需要，为共同构建持久和平、普遍安全的人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案。

第二，发挥对外开放优势，深度融入国家改革开放大局，共同构建共同繁荣、清洁美丽的人类命运共同体。作为国际金融、航运、贸易中心，香港法律、会计、监管等制度同国际接轨，香港拥有先进、完善的金

融基建和资本市场，国际化的投资、法律、会计、工程、管理等专业服务，香港能够成为促进可持续绿色经济发展的投融资中心，也有充足条件打造区域碳排放权交易中心。同时，全球缺乏统一的绿色金融分类标准，香港可助力“一带一路”沿线国家打造一套受各方认同、一致遵守的标准。香港还可利用其海内外的庞大联系网络和自身拥有的高端研发实力，在绿色科技等高新技术方面深化与内地合作，打造国家双向开放的桥头堡，为构建共同繁荣、清洁美丽的人类命运共同体发挥独特作用。

第三，发挥文化多样性优势，广泛促进国际人文交流，共同构建开放包容、和合共生的命运共同体。一方面，香港可充分利用对外联系广泛的有利条件，推介国家方针政策，讲好中国故事，让世界各国人民准确了解中国、认识中国，提升中国国际传播力。另一方面，香港可以建设成东西方文明互学互鉴的交流基地，传承和弘扬中华优秀传统文化，促进东西方文化交流、文明互鉴、民心相通，共同构建开放包容、和合共生的命运共同体，共绘美美与共的世界文明新画卷。

坚持“一国两制”方针，深入推进“一国两制”实践，是保障香港居民利益和繁荣稳定的现实需要，也是维护国家根本利益和促进世界和平发展的现实需要，为共同构建持久和平、普遍安全的人类命运共同体贡献中国智慧、中国方案。

习近平总书记指出，推动构建人类命运共同体，是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，共建美好世界。香港背靠祖国、面向世界，具

张泽熙委员代表台盟中央的发言：

团结广大台湾同胞  
深化两岸融合发展

祖与福建的“小三通”，大面积取消两岸直航航点，严重影响两岸人员往来和各领域交流。他们还炮制所谓“反渗透法”，钳制民意，并操纵线上线下舆论，对大陆肆意造谣抹黑，妄图割断两岸民族血脉，抹杀台湾同胞对祖国的认同。

面对困难和挑战，中国共产党顺应两岸同胞的共同愿望，牢牢把握两岸关系发展的主导权主动权，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决遏制和打击“台独”，有力遏制外部势力“以台制华”图谋。同时，坚持以人民为中心的发展思想，坚持不懈增进同胞利益福祉，推动两岸关系克难前行。

中共十九大以来，中共中央先后出台“31条措施”“26条措施”、助力台企“11条措施”“农林22条措施”等，不仅为两岸同胞带来了实实在在的好处，更对实现两岸同胞心灵契合产生了积极而深远的影响。

习近平主席深情地指出，亲望亲好，中国人要帮中国人。亲人之间，没有解不开的心结。展望未来，祖国完全统一的大势如百川归海，不可阻挡。我们要坚决贯彻新时代中国共产党解决台

湾问题的总体方略，紧密团结广大台湾同胞，不断推进两岸和平发展、融合发展，为实现祖国完全统一积累更加坚实的民意基础。

为此建议：一、明辨是非，消除错误认知。理直气壮向广大台湾同胞讲清楚“统一是正道，‘台独’是绝路”，让台湾青年了解帝国主义殖民台湾的惨痛历史，认清岛内民粹政治的恶劣本质，在原则问题上寸步不让、寸土不让。同时，因势利导，壮大两岸关系和平发展的声势，营造两岸必然统一的社会氛围。

二、注重综合施策，推动台企台企融入新发展格局。落实“十四五”规划和2035年远景目标纲要相关要求，在福建等地加快构建两岸深度合作示范区，为打造两岸共同市场积累经验。同时，确保惠台利民政策在执行过程中不打折扣、不走样、不变形。

三、坚持守正创新，积极探索“一国两制”台湾方案民主协商新路径。发挥人民政协作为专门协商机构的优势，积极探索建立两岸民主协商机制和渠道，促成“一国两制”台湾方案逐步形成共识，切实发挥作用。



孙东生委员：

一起向未来  
建功新时代

作为新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会，北京冬奥会的成功举办是中国历经七年筹备、克服世纪疫情影响向世界兑现的庄严承诺，是中国作为一个负责任大国的有担当。

习近平总书记指出：“北京冬奥会是我国重要历史节点的重大标志性活动，是展现国家形象、促进国家发展、振奋民族精神的重要契机。回首北京冬奥会，深入挖掘、提炼北京冬奥会的成功做法和宝贵经验，感悟冬奥会带来的深刻启示，激荡人心、催人奋进。”

北京冬奥会的成功举办，是全方位讲好中国故事的成功实践。从科技环保的基础建设到严谨专业的赛事组织，从科学高效的疫情防控到高科技设备的全方位使用，中国人民交出了一份国际奥委会主席巴赫先生称之为“真正无与伦比”的答卷，折射出中华民族的境界、力量和精神。

北京冬奥会的成功举办，是贯彻落实新发展理念的成功实践。首钢滑雪大跳台让废弃工业设施实现再利用，探索了活态工业遗产的新路子；3D打印技术助力“零碳排放”氢火炬诞生……绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念是

发展理念在冬奥背景下的逻辑延伸，树立了“奥运新标杆”，充分证明新发展理念不仅对中国改革发展有重要意义，也为世界探索了更高质量发展、更加公平、更可持续、更为安全的发展路径。

“带动3亿人参与冰雪运动”的巨大成就，是助力“健康中国”“体育强国”建设的成功实践。建议充分利用好冬奥黄金期，推动冰雪运动项目水平全面提升，持续提升冰雪运动综合实力，制定覆盖整个冬季运动项目的后备人才培养规划，提高训练科学化水平和竞赛组织管理质效；着力构建群众身边的冰雪运动服务体系，形成人人想参与、能参与、乐于参与的新局面；加快提升冰雪产业企业自主研发能力，促进冰雪装备制造技术升级、服务质量提升。

习近平总书记指出：“我们每个人的梦想、体育强国梦都与中国梦紧密相连。”步入后奥运，谱写新篇章。我们要继续讲好奥运故事，增强发展自信；传承奥运遗产，赋能民族复兴；弘扬奥运精神，推动构建人类命运共同体。让我们乘北京冬奥会的东风，吹响从体育大国迈向体育强国的冲锋号，一起向未来，建功新时代！

绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念是新发展理念在冬奥背景下的逻辑延伸，树立了“奥运新标杆”，充分证明新发展理念不仅对中国改革发展有重要意义，也为世界探索了更高质量发展、更加公平、更可持续、更为安全的发展路径。

在习近平总书记亲自倡导、亲自推动下，在“绿色、共享、开放、廉洁”理念指引下，“简约、安全、精彩”的冬奥盛会圆满落幕，冬残奥会如约而至。这是中国人民对国际奥林匹克运动发展的又一重要贡献，谱写了国际奥林匹克历史新的篇章！



一是算好“西能东输”的经济账，把西部地区的清洁能源优势转变成经济优势。二是算好“产业转移”的效益账；不让西部在“存量减碳、增量避碳”的产业发展中掉队。三是算好“固碳增汇”的生态账，打通西部“点绿成金”的转化通道。

为更好发挥碳中和作用，减少东西部差距，我们需重点算好“三本账”：

一是算好“西能东输”的经济账，把西部地区的清洁能源优势转变



我们要在创作反映“时代之变、中国之进、人民之呼”的新时代文艺作品，汇聚人民精神力量，唱响昂扬的时代主旋律的道路上继续努力。

2021年12月14日，我在人民大会堂现场聆听了习近平总书记在文联十一大、中国作协十大开幕式上的重要讲话。2021年12月25日，中国国家话剧院在创建80周年、正式成立20周年之际，接到了习近平总书记写给艺术家们的回信，信中再次寄语“希望你们再接再厉



面对困难和挑战，中国共产党顺应两岸同胞的共同愿望，牢牢把握两岸关系发展的主导权主动权，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决遏制和打击“台独”，有力遏制外部势力“以台制华”图谋。

当前，两岸关系复杂严峻。台湾民进党当局不顾民生福祉，拒不承认“九二共识”，顽固坚持“台独”路线，挟洋自重，嚣张跋扈。自2020年2月至今，台湾当局单方面叫停大陆居民正常赴台交流，关闭金门、马