

热点建言

全国政协委员联名呼吁：

高度重视科技创新区域发展差距加大问题

本报讯（记者 毛丽萍）越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略，要支持有条件的地方建设综合性国家科学中心或区域科技创新中心。近日，全国政协委员、人口资源环境委员会副主任杨松作为第一提案人，郭跃进、马骏、何建华、高宗余等全国政协委员共同联名，向全国政协十三届五次会议提交联名提案《关于高度重视科技创新区域发展差距加大问题的建议》，建议实施差异化的区域科技创新发展战略，促进区域协调发展。

的集聚高地，造成地区科技资源分布逐渐失衡。仅从科技人才来看，2020年研究与开发（R&D）人员平均值，东部约为中部的3倍、西部的17倍。中西部地区出现诸如人才技术流失、科创资源配置不均、创新积极性不足、产业创新转型缓慢等明显的“马太效应”，从而有可能进一步拉大经济社会发展差距。

发挥政策的激励引导作用，推动创新人才服务中西部地区，优化人才选拔任用机制至关重要。委员们建议，在国家重点人才计划中，对中西部地区增设定向指标。开展科技人员服务企业专项行动，重点支持科研院所和高校，面向中西部地区县（市）企业选派“科技专员”，同时建立健全有针对性的选人用人留人工作机制。

委员们说，近年来国家对中西部地区实施了一系列帮扶举措，还要持续加大支持力度，继续推进专项帮扶工作，推动发达地区与中西部对口合作，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加大新技术在中西部地区的推广力度。

不能让赡养协议成为一笔糊涂账

现行老年人权益保障法第20条规定“经老年人同意，赡养人之间可以就履行赡养义务签订协议。”但全国人大代表、台盟武汉市委会主委刘江东在调研中却发现，在实际法律实践中，存在善意协议适用情形受限、赡养主题不明确以及协议内容欠缺规范等问题。

现行老年人权益保障法规定，在老年人同意的前提下，赡养人之间可以签订赡养协议。“但问题是如果老年人丧失民事行为能力无法行使同意的权利，怎么办？法律对此没有明确。”刘江东说。

同时，刘江东认为，根据老年人权益保障法的规定，“赡养协议的内容不得违反法律的规定和老年人的意愿。”该条规定过于简单、笼统，缺乏明确的禁止性规定，难以实现有效的规范和指引作用。

刘江东建议，扩大赡养协议的适用范围。在特殊情况下，当被赡养的老年人不具有完全民事行为能力无法行使同意权时，对赡养协议的签订不应该一概否定态度。应该允许各赡养人签订赡养协议，但为了保证赡养协议内容上的合法性，防止出现侵害老年人合法权益的现象，各赡养人签订的赡养协议应取得监督机构的认可或经过公证机关的公证。进一步扩大赡养协议签订主体的范围，明确被赡养人也可以成为赡养协议的签订主体。明确部分赡养人订立的赡养协议并非当然无效，原则上赡养协议的签订需要所有赡养人均予以参加，但现实生活并非如此，尤其在农村，只有儿子赡养人参加的赡养协议很多。细化赡养协议内容，增加禁止性规定，明确告诉行为人哪些做法是法律明确禁止的。

吴志明委员建议畅通省际边界堵点 摒弃地域思维 推行“行政飞地”

“我国省际边界地区广泛，但除相互间具有较强带动性的长三角、珠三角地区外，大都远离经济中心的辐射、地处边缘区是经济发展的‘洼地’，整体发展水平较低且区域间协调发展难度较大。”全国政协委员、民建福建省委会主委吴志明对此十分关注。

吴志明认为，边界县域应摒弃“北大门”“南大门”的地域思维，主动融入接壤发达地区发展规划，加强产业协作、资源互补、劳务对接、人才交流，实现省际交界地区协同发展、共同发展的良性互动，彻底打通省际边界节点、堵点、断点，畅通大循环，加快生产要素流动，构建区域大市场。

吴志明建议，全面加强基础设施建设。以边界县域基础设施互联互通为重点，支持推动边界县市高速公路、高铁和港海陆建设。支持边界县市创新产业协作模式，积极推动相关政策有效对接。推行“行政飞地”，边界县域与周边邻近省份县域抱团发展，由强扶弱，统一实施“结对子”帮扶，在资金、项目、人才等方面帮扶边界弱县可持续发展。统一推动乡村人才战略，推动绿色经济连片发展。

吴志明建议，全面加强基础设施建设。以边界县域基础设施互联互通为重点，支持推动边界县市高速公路、高铁和港海陆建设。支持边界县市创新产业协作模式，积极推动相关政策有效对接。推行“行政飞地”，边界县域与周边邻近省份县域抱团发展，由强扶弱，统一实施“结对子”帮扶，在资金、项目、人才等方面帮扶边界弱县可持续发展。统一推动乡村人才战略，推动绿色经济连片发展。

议政



少数民族委员在小组会后就铸牢中华民族共同体意识进行主题交流。 特约委员记者 虞梅 摄

全国政协委员俞敏洪：关注残疾人需从“硬件达标”到“软件人心”

“医疗保健等刚性支出对大多数残疾人家庭来说负担沉重，很多残疾人家庭还面临着多子女照顾和赡养老人的需求。”全国政协委员俞敏洪今年将建言的关注点扩展到残疾人，他建议国家相关部门统筹建立健全残疾人家庭支持体系，明确以残疾人家庭为受益对象，并根据残疾人家庭实际需求进行分层级资助。

的支持需求，已愈加必要和迫切。”他对记者表示。 “国家发展到现阶段，对一些群体的关爱，需要从‘硬件达标’到‘软件人心’。”在俞敏洪看来，提升对残疾人家庭的关爱度，想他们急难愁盼的问题，就是向残疾人友好型社会又迈进了一步。

残疾人家庭目前急难愁盼的问题是什么？俞敏洪建议，由中国残联牵头开展专题调研，目标是建立一套明确以提升残疾人家庭幸福感为导向、以支持家庭为目标、残疾人家庭支持政策并适应当下社会经济发展程度的残疾人家庭津贴制度，支持残疾人家庭通过购买社会化服务的方式，提升残疾人家庭的抚养能力和抗压能力，释放家庭劳动力。



全国政协委员李掖平：为失独老人享受优质服务开辟“绿色通道”

独老人这一特殊群体不得不面临的养老问题。”今年是李掖平第五次参加全国两会。在做了大量调研之后，李掖平发现，失独家庭中的老年人一旦到了养老期，就会在人力、资金等方面遇到困难。

“尽管2001年出台的《中国计划生育条例》第27条规定了‘独生子女发生意外伤残、死亡，其父母不再生育和收养子女的，地方人民政府应当给予必要的帮助’，但这种帮助是什么标准、如何具体实施，并没有给出明确规定。”李掖平指出，失独老人还面临因没有儿女签字而无法进入政府养老院的实际问题。

服务开辟“绿色通道”。尽快落实对失独家庭的风险补偿标准相关政策，提升失独老人的养老金数额；尽快制定针对失独老人入住养老院、在医院施行医疗抢救时的具体规定，免除需要儿女签字或家属签字的相关手续。



李掖平建议，为失独老人享受优质服务开辟“绿色通道”。尽快落实对失独家庭的风险补偿标准相关政策，提升失独老人的养老金数额；尽快制定针对失独老人入住养老院、在医院施行医疗抢救时的具体规定，免除需要儿女签字或家属签字的相关手续。

解甲归来仍是中流砥柱

穿上军装，是保家卫国的铁骨硬汉；脱下军装，是助力乡村振兴的时代骄子。这是退役军人的底色。7日，在全国两会上，全国政协委员、山西省政协主席李佳表示，促进退役军人投身乡村振兴，有助于拓宽服务保障退役军人的途径，提升乡村治理水平，营造社会帮扶的良好风气。

李佳认为，退役军人有敏锐的政治头脑、较强的组织能力和强烈的创新意识，信念坚定，勇于进取，善于运筹，让他们扎根乡村、担当作为，特别是在振兴经济、基层治理方面可以发挥生力军作用。

据李佳介绍，山西省政府在阳高县打造“八小”（小磨坊、小理发屋、小修理部、小洗衣房、小聊天室、小广播站、小宣传栏、小超市）平台，受到广大群众交口称赞，激发退役军人投身乡村振兴热情，为乡村振兴工作注入新鲜活力。

“从退役军人中培养基层干部，既能拓宽退役军人就业渠道，又能优化基层干部队伍结构，更能为基层组织注入活力，是助推乡村振兴的多赢之举、有效之策。”李佳表示，应注重从退役军人中培养选拔村党组织书记，推动村党组织带头人队伍整体优化提升，引导退役军人参与乡村建设和基层治理。同时，各级政府还应鼓励退役军人带头创办家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体和服务主体，吸纳更多农村退役军人就业不断巩固脱贫攻坚成果，实现新时代乡村振兴战略的伟大实践。

全国政协委员杨玉成：基本农田上不能“补丁”四起

3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时，重点讲了保障粮食安全问题。谈及对习近平总书记重要讲话的认识，全国政协委员、河北省政协农业和农村委员会主任杨玉成感到，基本农田保护任重道远。

杨玉成说，粮食安全的根基在基本农田保护，但调研中发现，基本农田保护区内因农业设施用地搞得“补丁”四起，有的农户为图便利，即使占用其他土地也要使用基本农田。

“应对基本农田实行差别化保护。”杨玉成说，由于非粮食主产区基本农田占本行政区域内土地面积的比例相对较低，其他用地相对较多，设施农业不用基本农田就能解决，应加强基本农田的保护，非必

小胖墩越来越多惹人忧，高洁委员建议规范未成年人食品包装标识

“随着生活水平逐渐提高，儿童饮食变得丰富多样，我们身边的‘小胖墩’也越来越多。调查显示，我国6-17岁儿童超重率和肥胖率分别为11.1%和7.9%，较2002年约增长了3-4倍。而肥胖是诱发儿童心脑血管、胃肠道等多种疾病的直接原因。”日前，全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长高洁在接受采访时建议，对未成年人食品包装标识进行立法完善或国家、行业标准建设，以此控制儿童肥胖，保障未成年人食品安全。

高洁表示，儿童青少年消费较多的饮料、膨化食品、调味品等食品，高糖、高脂、高盐情况严重，是导致儿童青少年肥胖的重要原因。将糖、脂肪、盐的含量等关键信息在儿童食品包装上以简单醒目的方

全国政协委员李佳建议促进退役军人投身乡村振兴

本报记者 王永

本报记者 高新国

本报记者 路强

本报记者 雷蕾

本报记者 高杨