

写在前面的话

春天的盛会再度如期召开，2000多名全国政协委员带着各族各界的期盼齐聚北京。过去的一个履职年度里，全国政协强化思想政治引领，带领政协委员隆重庆祝建党百年，积极发挥专门协商机构作用，为促进“十四五”良好开局认真履职尽责，广泛凝聚各界共识，人民政协为党和国家事业发展作出了新的贡献，政协委员交出了党和人民满意的答卷，人民群众认可的年度委员作业。

显著成绩、优秀作业的背后，同样有着精彩的故事、动人的情节，有着为“国之大者”履职尽责的情怀担当，有着“一程履职路、一生政协情”的真情流露。

政协里的故事，很精彩。每一次铿锵有力的建言、每一次一丝不苟的监督、每一次深入基层的调研、每一场交锋交融的协商，都带着对党和人民的赤子之心。

故事里的政协，很感人。履职路上，读书群里有笑意盈盈，也有泪光闪烁；有对基层民生的真情牵挂，也有对未来发展热切期盼。

今年全国两会期间，本报推出特别策划《故事里的政协》，敬请关注。

当一名保育员的声音被听见后

——全国政协“积极应对人口老龄化 促进人口均衡发展”专题协商会上的故事

本报记者 吕巍

“我叫张小菜，是一名来自江苏南通的托育工作者……”

2021年7月26日下午，全国政协召开的“积极应对人口老龄化，促进人口均衡发展”专题协商会全体会议上，会场内的大屏幕上出现了南通“立宝托育”园长张小菜的画面，她的身后，一个个小宝宝在保育员阿姨的护理照料下蹒跚学步、游戏玩耍。

“如此高规格的会议，邀请我这样一名平凡的保育员参加，让基层的心声能够在全国政协礼堂被听取，我很受鼓舞。”虽然因为江苏突发新冠肺炎疫情，张小菜无法到会，但在会后接受采访时，张小菜仍难掩激动之情。

其实，张小菜并不“平凡”，她曾获得“全国婴童产业创业大赛”总冠军，是国内为数不多的国家职业技能鉴定考评员。于2018年底创办“立宝托育”，专注0-3岁婴幼儿的托育服务。

“立宝托育”最难得的，是它用“1+N”做到了真正的普惠。”全国政协人口资源环境委员会办公室工作人员表示。

所谓“1+N”模式，即以1个高标准定位、设施先进、教学门类齐全的总园，联系指导N个普惠的嵌入式、分布式、连锁化的社区分园，实现共同发展。总园的费用是4580元/月，包括3980元托费，以及600元餐费、沐浴费；社区园是2500/月，包括1900元托费，以及600元餐费、沐浴费。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要把发展普惠托育服务体系作为以“一老一小”为重点完善人口服务体系的重要举措，普惠托育也是促进新的生育政策落地的破题之举。但我们在调研中发现，当前托育行业发展仍处于起步阶段，有的是幼儿园的前延，有的是依托商业体的早教场所，专门做托育的很少，而且价格普遍较高，至少4000元，最高上万元。”全国政协人资环委办公室上述工作人员表示。

在这一背景下，“立宝托育”的实践相当有价值，也因此，全国政协人资环委决定邀请张小菜参会。

会上，张小菜针对行业发展的共性



纳入“十四五”规划纲要 新华社发 王琪 作

问题，提出了三点建议。除了备案审批“放管服”再到位一点和在全社会更好地普及科学育儿理念外，打破托育行业从业天花板，将托育行业调整到专业技术人员大类被她重点提及。“希望人社部门能通过政策调整使优秀的育婴员、保育员能晋升为育婴师、保育师，成长为高级蓝领，促进社会认同和自我成长，也希望高职院校能够尽快开设婴幼儿照护专业。”

一直以来，托育相关专业主要依托高职专科层次培养，学生报考意愿较低，一方面原因在于学生对于行业的认知偏差，将托育从业人员视为“保姆”“月嫂”，专业认同度低，职业前景迷茫；另一方面，还因为对口专业学历提升的有效通道尚未完全打通，高职层次人才培养面临学历提升的“天花板效应”，且在职业技能等级上只有初级工、中级工、高级工三个等级，保育员的职业上升通道也面临“天花板”。“当前托育行业普遍存在重‘托’轻‘育’现象，在抚育幼儿方面专业

性不足。除了加强专业培养外，还要打通从业者职业上升的通道，只有这样才能吸引更多优秀的人才进入到托育行业中来，推动托育服务发展。”张小菜表示。

在这场90多位全国和地方政协委员参加的协商会上，40多位委员、专家和基层代表发言，100多位委员通过移动履职平台发表意见。对于委员们提出的加快构建多层次养老服务体系，推进基本养老保险全国统筹，丰富商业养老保险产品供给，探索建立长期护理保险制度，推进医养结合延伸至社区，积极发展互联网+居家养老，完善三孩生育政策配套措施，降低生育、养育、教育成本，倡导适龄婚育、优生优育等新风尚等建议，张小菜都觉得十分必要和及时，而对于自己的“小切口”呼吁，她有些信心不足，“可能有点太细枝末节了。”

会后，张小菜的生活和工作一切如常，直到4个月后的2021年12月2日。

那天，《人力资源和社会保障部关于颁布网约配送员等18个国家职业技能标准的通知》正式发布，“保育员”职业名称变更为“保育师”，共设五个等级，分别为：五级/初级工、四级/中级工、三级/高级工、二级/技师、一级/高级技师。比“保育员”增加了二级/技师和一级/高级技师两个职业技能等级，相较以往更高级别报考。

“看到这个信息的时候感觉像在做梦，仔仔细细看了好几遍才敢相信自己的眼睛。”因为兴奋，张小菜的手指甚至都有些不听使唤，在打错了好几个字、修改了好几遍之后，她发出了一条朋友圈：

保育师来了！非常感恩今年7月份在全国政协专题协商会提的将“保育员”晋升为“保育师”，增加二级/技师和一级/高级技师两个职业技能等级的建议被采纳啦！真心感谢各级领导的关心与支持，当一名平凡的保育员声音被听见后，此刻真的很开心也很感恩。

如今，张小菜给自己定下了新年任务：去考一级技师，也鼓励身边更多的同行去争取更大进步。“我特别感谢全国政协、感谢人资环委员会，为我们一线从业者提供了这么好的发声平台。未来，我和我的同行们会更加努力，为托育机构更加‘质优价廉’作出自己的贡献。”张小菜表示。

紧盯“老”问题 五年不松劲

——全国政协社法委专项监督社会适老化改造的背后故事

本报记者 孙金诚

“我们山西省政协社法委想参与2022年‘加快推进社会适老化改造’联动调研，需要做哪些方面的工作？”

“我们广西政协社法委计划开展‘加快推进社会适老化改造’调研，能与你们一起联动吗？”

……

2022年元旦刚过，全国政协社会和法制委员会办公室社会处就不断接到一些地方政协社法委的咨询电话，希望与全国政协社法委围绕“加快推进社会适老化改造”开展联动调研。

“随着社会老龄化程度的不断加深，适老化改造越来越受到政府和社会的重视。”全国政协社法委办公室社会处工作人员表示，目前已有七八家地方政协社法委提出要参与“加快推进社会适老化改造”联动调研。

国家统计局1月17日公布的数据显示，2021年年末全国人口（不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员）141260万人。其中60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口20056万人，占全国人口的14.2%。这意味着我国老龄化进入新阶段。

有效应对人口老龄化形势严峻，必须加快推进社会适老化改造。近年来，有关部委、地方认真贯彻落实习近平总书记关于积极应对人口老龄化的重要指示批示精神，结合各自实际积极推进社会适老化改造工作，并取得了一定成效，但当前仍处于群众导入期，许多工作刚刚起步，群众满意度还不高，完成“十四五”规划确定的社会适老化改造目标任务还很艰巨。

“社法委长期关注社会问题和民生问题，在连续3年围绕‘积极应对人口老龄化，推进养老保障体系建设’开展民主监督性调研基础上，确定将‘加快推进社会适老化改造’作为连续5年专项民主监督议题。”全国政协社法委办公室相关负责人表示，从2021年到2025年，希望通过不断深化的监督建议推动社会适老化工作取得看得见的实效。

“为了摸清社会适老化改造的基数，了解人民群众对社会适老化改造的现实需求，跟踪‘十四五’规划有关目

标任务的推进情况，我们开展了问卷调查。”

全国政协社法委办公室相关负责人表示，问卷调查委托湖南、湖北、广西和深圳、杭州等10个省区市政协，协助选择1000户家庭、300个社区开展5年定点跟踪问卷调查。“2021年，共收回定点家庭有效问卷982份、定点社区有效问卷300份、社会有效问卷7539份。”

“通过问卷调查，我们了解到，目前，居家养老是大家能接受的主要方式，但居家适老化改造渗透率低，缺乏专业知识及服务。”全国政协社法委驻会副主任吕忠梅表示，近半受调公众对居家适老化改造处于观望状态，只有23.3%已经完成了或正在进行居家适老化改造。超六成受调公众认为社区医疗、康复等公共卫生服务环境的适老化改造最为迫切，生活照料服务是老年服务站最强需求。“充分表明加快推进社会适老化改造，是回应人民群众对美好生活期待、积极应对人口老龄化的重要环节。”

在开展问卷调查的同时，2021年9月和10月，全国政协副主席陈晓光、汪永清分别率全国政协调研组赴湖南、四川调研，围绕公交、社区、居家适老化改造和信息无障碍建设的现状与问题开展调研。调研组分组深入两省六市城乡社区、政务中心、公交地铁站点、养老机构、老年家庭查看走访，与省市有关部门、社区、志愿者和老年人代表210余人座谈交流，梳理相关问题和意见建议。

通过问卷调查和实地调研，委员们对加快推进社会适老化改造工作逐步形成了一些共识性的意见和思路，他们表示，通过参与专项民主监督工作，深入了解了党的十八大以来我国社会适老化改造的整体情况，深刻认识到加强民主监督、加快推进社会适老化改造工作的重要性、紧迫性，对进一步落实好党中央决策部署具有重



养老措施 新华社发 勾建山 作

要推动作用。同时，他们建议着重在健全体制机制、统一标准规范和落实现有政策等三个方面作出努力，尽快补齐短板弱项，努力把党中央部署要求抓实抓好，干一件、成一件，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

民主监督的成果最关键的是形成一些看得见、可检验的效果，真正推动有关部门深化认识、改进工作，促使相关适老化政策落地见效。

2021年11月18日，社法委召开加快推进社会适老化改造对口协商座谈会，围绕民主监督过程中发现的问题和相关意见建议，与民政部、住房和城乡建设部、国家发展改革委、交通运输部、国家市场监督管理总局等部委相关负责人面对面沟通交流，共同探讨对策，商讨对策，以形成监督“闭环”。在此基础上撰写的民主监督报告有理有据、体现了政协特色和水平，得到全国政协领导的充分肯定。

“社会适老化改造是积极应对人口老龄化的重要内容，需要政府各个部门和全社会各方面齐心协力、久久为功。”在1月10日召开的全国政协社会和法制委员会第五次全体会议上，社法委主任沈德咏表示，今后几年，社法委将继续就相关部门工作协同推进情况、社会适老化改造配套措施和标准建设情况、社会适老化改造产业发展情况、农村社会适老化改造推进情况等开展监督性调研。

“推进‘十四五’规划落实，着力构建新发展格局”是2021年全国政协的重点协商议题之一。

作为此次专题议政性常委会会议的牵头组织方，全国政协经济委员会深知要充分掌握情况，深入实地调查研究，方能抓住新发展格局的密码。问题是，新发展格局是一个颇为宏大的命题，如何找到一个合适且小而精的“切口”？

在反复探讨征求各方意见的基础上，调研组带着思考出发了。

“我记得，上世纪80年代初，有一次我坐火车从山东到北京，站了一晚上，那趟车至少开了八九个小时。可这次我们从北京来济南，坐高铁不到两个小时就到了。”全国政协经济委员会主任尚福林感慨的“速度”，得益于中国高速发展的基础设施建设。

“现代化基础设施体系”，这正是调研组的切入点。

对于这个选择，尚福林解读道，基础设施是经济社会发展的基石，不仅具有战略性、基础性和先导性的作用，而且与老百姓民生福祉息息相关，对地方发展至关重要。当前加快构建现代化基础设施体系，既是扩大国内需求的着力重点，也是全面贯彻高质量发展的现实要求和战略需要。

而现代化基础设施体系，突出的恰是一个“新”字。

目前，中国高铁的速度世界闻名。而在全国政协经济委员会委员、中国铁建股份有限公司原董事长孟凤朝看来，中国铁路的发展同样经历了“旧”向“新”的过程。

这些年来，高速铁路的发展已经和智能化结为一体，从通信信号接入到大数据应用，再到新一代人工智能制造系统逐步被引入到铁路工程建设领域，在发展铁路工程智能建造技术方面，中国是实践者，更是引领者。

一个时代的基础设施，有着鲜明的时代使命。现在大家喜欢说老基建和新基建，孟凤朝则认为，新老基建不是“断代史”，“比如说在修传统铁路时，我们会在铁轨旁铺一条电缆，便于未来使用。原来铺的现在已经发挥了作用，现在还在做这样的工作。归根到底，是需求推动了基础设施的更新换代，而更新换代的目的是为了满足人民现实的需求。”孟凤朝这样说。

探寻「新」字背后的含义

全国政协经济委员会助力「推进十四五」规划落实，着力构建新发展格局

本报记者 包松娅 崔吕萍

“新中国成立70多年来，百姓越来越有获得感、幸福感，基建发挥了重要作用。过去，一周7天，电力供应是停3开4，老百姓盼的就是多建电厂；火车慢，大家就希望它能快点。现在看，这些诉求都得到了满足。这次调研，我觉得大家谈现代化基础设施建设，就要看它的应用场景，因为新基建不像老基建那样，直观感受很强烈。我们要说清楚，它们新在哪里，对百姓生活的保障如何体现。”全国政协常委、国家开发投资公司原董事长王会生也在寻找这个“新”字背后的含义。

一家做数据存储的企业花大价钱为数据存储设备“降温”，就怕断线，哪怕1秒钟。断线1秒，金融系统就有可能瘫痪，远程手术会出意外，无人驾驶汽车会发生交通事故。“从这个角度，我们可以反向来看新基建的作用，它要托举着社会更快发展。换句话说，它有它的使命！”王会生“抽丝剥茧”。

从陆地，到天空，基础设施无处不在，还有没有更新的？

2020年4月20日，国家发改委首次明确，将卫星互联网列入我国新型基础设施的范围。

“卫星互联网，其优点是

可以弥补地面蜂窝网络的无法覆盖的区域，比如海洋沙漠，但这种弥补也有代价，比如卫星“基站”的建设成本高于地面基站，平均要高出10倍，同时它毕竟离我们4000公里那么远，而地面基站，离我们最近的不到400米。距离产生美，但距离消耗了速度，卫星“基站”的速度比5G差一个量级，相当于4G水平。另外，建立一张相对完整的卫星互联网，需要5万颗卫星，要实现这一数量，至少还需要8-10年。”谈到卫星互联网的“新”，全国政协委员、中国联通集团有限公司产品中心总经理张云勇非常熟悉，在万物互联时代，卫星互联网值得尝试，但它无法替代地面网络，两者要互相促进，相得益彰。

……

2021年6月22日，全国政协十三届常委会第十七次会议举行全体会议，围绕“推进‘十四五’规划落实，着力构建新发展格局”进行大会发言。全国政协常委杨明生代表调研组，将委员们一路行一路思的意见建议带到了会场，“进一步增强政府资金引导作用，更好发挥债券融资功能，拓宽现代化基础设施建设融资渠道，构建现代化基础设施体系。”

全国政协委员、中国国家博物馆馆长王春法：

“欣欣然心向往之”的政协情

本报记者 李冰洁

成为全国政协委员以来，2019年3月4日是让王春法最难忘的一天。这一天，习近平总书记与出席全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员共商国是，他是在会上发言的8位委员之一。

“我主要谈了博物馆领域在收藏、研究和传播等方面的不断提升，他在会上发言的8位委员之一。”

“我主要谈了博物馆领域在收藏、研究和传播等方面的不断提升，他在会上发言的8位委员之一。”

近年来，文博事业受到广泛关注，让王春法感到发自内心的高兴。“大家参与其中、享受其中、受教育在其中，我觉得这是社会文明提升的一个标志。”国博现在拥有一大批粉丝跟踪各种展览，王春法称他们为“钢粉”。

在国博广受欢迎的同时，也让王春法深感责任重大。在策划展览、向公众推介时，他们既要考虑历史性，也要考虑时代性；既要考虑美的展示，也要考虑价值导向。

王春法始终认为，作为中国国家博物馆，不仅要对中国历史上的灿烂辉煌有一个系统全面完整的解读，更要对中华民族的未来、对人类的未来有一个思考、探索，在国际传播方面讲好中国故事、传播好中国声音。王春法希望有一天，随着中国国家博物馆影响力的不断提升，普通员工走到世界任何一个博物馆去，都能得到同行的尊重和礼遇。

对于王春法而言，担任中国国家博物馆馆长、成为全国政协委员几乎是同步进行的，他心中这两份责任也同样重要。

2020年，王春法参加全国政协“传统文化‘三进’”的调研时提出，传统文化进校园、进课堂、进课本，最终要尊重学生的意愿。他认为“三进”应该有一个选择性，要把科学和传统文化结合好。

“在远程协商的时候，我的观点得到全国政协领导肯定。”说到这里，王春法难抑自豪之情。

一程履职路，一生政协情。这几年，王春法感到政协工作做得有声有色，社会影响力也越来越大。王春法常常把“空谈误国、实干兴邦”挂在嘴边，他认为只要踏踏实实把中央的部署落实好、把工作干好，政协工作就一定会越来越好。

“时间过得太快了，不知不觉履职第五年已经开始了。”王春法感慨道：“全国政协是一个大的平台，委员们在这个舞台上可以发挥很多作用。同时它也是一个引力场，大家都是欣欣然心向往之的，都希望这里有自己的声音、影像，留下自己的印记。我想这是每一位全国政协委员发自内心的愿望。”



我是委员 一程履职路 一生政协情

我相信 每一位全国政协委员 都会在履职的过程中留下自己的影子和美好的记忆

