

# 助推乡村振兴迈上新台阶

## ——全国政协委员学习2022年中央一号文件精神体会

人勤春来早，耕耘正当时。日前备受关注的《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴重点工作的意见》即2022年中央一号文件发布。这是改革开放以来第24个、新世纪以来第19个指导“三农”工作的中央一号文件。文件发布后，在全国政协委员中引发热烈反响，全国政协农业和农村委员会第一时间组织委员认真学习贯彻中央一号文件精神，为全面助推乡村振兴，加快建设富裕文明幸福美好的美丽乡村作出更大贡献。

### 坚持和加强党对“三农”工作的全面领导

罗志军

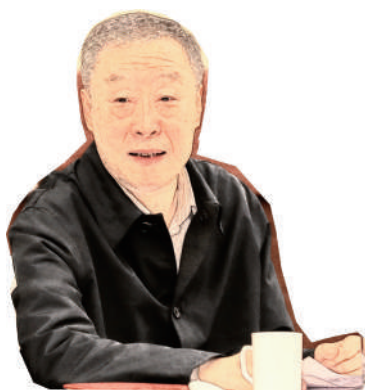
农为邦本，本固邦宁。习近平总书记指出：“我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了‘三农’问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”我们党历来高度重视“三农”工作，回顾中国共产党百年征程，“三农”工作始终是贯穿我们党和国家革命、建设、改革各个历史时期的一条重要主线，“三农”问题始终是关系党和国家事业兴衰成败的根本性问题，亿万农民在党的坚强领导下实现了翻身解放、解决温饱、摆脱贫困、全面小康的历史性跨越，为中国人民站起来、富起来到强起来奠定了坚实基础。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，举全党全社会之力打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。实践证明，办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。党管农村工作既是我们的优良传统，也是我们的政治优势。

今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们将召开二十大，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，更好发挥“压舱石”作用，对于从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展，具有特殊重要意义。近期，《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布，这是新世纪以

来，党中央连续发出的第19个指导“三农”工作的一号文件。全面推进乡村振兴，必须加强和改善党对“三农”工作的集中统一领导，不断提高党全面领导“三农”工作的能力和水平；必须压实全面推进乡村振兴责任，落实落细五级书记抓乡村振兴的具体要求；必须建强党的农村工作机构，强化农村基层党组织核心地位，把夯实农村基层党组织同乡村振兴有机结合起来，切实发挥农村党建对乡村振兴的引领作用；必须抓好“三农”干部队伍建设，加强“三农”工作干部的培养、配备、管理和使用，全面提升“三农”工作能力。

“上下用心，惟农是务。”作为专门协商机构的专门委员会，作为政协“三农”工作者，我们要充分发挥政协农业和农村委员会“专中之专”的优势特色，结合贯彻落实今年中央一号文件精神，聚焦“三农”领域的“国之大者”和民之关切深入调研议政，不断提高建言资政水平，凝聚推进乡村振兴共识，助推全面推进乡村振兴取得新进展。同时，要注重发挥委员会和所联系界别作用，运用习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会、委员讲堂、“乡村振兴委员读书群”等平台，激励引导委员结合自身经历，讲好中国共产党为人民谋幸福、为民族谋复兴的故事，讲好多党合作故事和政协“三农”故事，汇聚全面推进乡村振兴强大正能量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（作者系全国政协常委、农业和农村委员会主任，江苏省委书记、省人大常委会原主任）



罗志军



马中平



杜昕新



张志勇



张建龙



陈晓华



王晓东



臧安民



莫荣



王静

### 不断增强农民群众的获得感幸福感

马中平

改善农村人居环境，是实施乡村振兴战略的重点任务之一，也是打造美丽乡村提升百姓幸福感的重要举措。今年的中央一号文件，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的执政理念。农村工作一直是以习近平同志为核心的党中央关心和挂念的“国之大者”，事关中华民族伟大复兴，事关共同富裕战略的成败。党的十八大以来，党中央每年的一号文件都对农村工作作出安排部署，充分体现了我们党的性质宗旨，乡村振兴为农民而建，乡村建设为农民而建。

文件还充分体现了以习近平同志为核心的党中央鲜明的问题导向。相较于2021年中央一号文件，今年着重强调了“从农民实际需求出发推进农村改厕”“分区分类推进农村生活污水治理，优先治理人口集中村庄”，这些微调都鲜明针对去年实施农村人居环境整治以来的问题，必将进一步

步纠正实际工作中的一些偏差，为我们把事实办实、好事办好进一步指明了方向。

文件充分体现了以习近平同志为核心的党中央持之以恒的政治品格。今年的一号文件，一以贯之强调了“加强村庄有机废弃物综合处置利用设施建设”“深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动”等要求，体现出政策的连续性和稳定性，彰显了“一棒接着一棒‘跑’，一锤接着一锤‘敲’，一环接着一环‘拧’，不达目的绝不收手的钉钉子精神。

政协农业和农村委员会连续三年开展“改善农村人居环境”民主监督调研，取得了一批成果，得到了有关部委和地方的重视和采纳。今年，将在此基础上，按照一号文件的有关要求，继续认真准备、扎实调研，力争取得新的成效。

（作者系全国政协农业和农村委员会副主任，陕西省政协原主席）

### 实施大豆产能提升工程 补齐粮食安全短板

杜昕新

今年中央一号文件强调，要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，特别提出要大力实施大豆和油料产能提升工程，我觉得这一点十分重要。大豆是我国居民植物蛋白、食用油脂和畜禽饲料的重要来源。近年来，随着国民对优质蛋白食物消费需求增加，大豆供给不足的矛盾日益凸显。大豆自给率偏低，进口依存度偏高，已成为影响我国粮食安全的一块突出短板。

目前，制约大豆生产的根本问题是单产偏低。由此带来比较效益不高、种植意愿不足以及市场竞争力不强等一系列问题。针对这一突出问题，我们应按照新时期高质量发展的要求，在实施适当的政策补贴、引导农民增加大豆种植面积的同时，更加注重内涵式发展，坚持以技术创新支撑大豆实现全面持续高产稳产和优质高效。

（作者系全国政协农业和农村委员会副主任，黑龙江省政协原主席）

### 大力发展油茶产业助力乡村经济发展

张建龙

党中央、国务院高度重视油茶产业发展。2014年，国务院办公厅印发了《关于加快木本油料产业发展的意见》；2019年，国务院办公厅印发了《关于增强油料供给保障能力 促进产业高质量发展的意见》。今年中央一号文件又提出“支持扩大油茶种植面积，改造提升低产林”，进一步将油茶产业发展提到新的高度。

发展油茶等木本油料，增加食用油国内生产能力，是党中央、国务院立足我国当前所处国内国际大环境作出的重大战略部署。油茶产业具有不与农争地、不与粮争粮的独特优势和发展潜力，充分利用荒山荒地种植油茶，能有效缓解粮油供需矛盾和进口压力。大力发展油茶产业，一是要加大政策支持力度，推广优良品种、扩大种植面积、改造低产低效林，支持建立现代油茶生产、经营、加工、市场体系，进一步提高油茶生产产能。二是要支持油茶专业技术服务队、专业合作社、龙头企业等新型经营主体。三是要支持油茶科技创新，强化技术支撑。四是要加强宣传推广，拓展消费市场。

（作者系全国政协农业和农村委员会副主任，国家林业和草原局局长、党组书记）

家农业农村事业改革发展需要，不断完善税收优惠政策，激发农村一二三产业主体活力，通过财税政策促进和引导一二三产业深度融合。

（作者系全国政协农业和农村委员会副主任，国家税务总局原副局长、党组成员）

产、政策效应退坡以及国际贸易不确定性增加的大背景下，不能轻言粮食过关了，必须党政同责，主产区、主销区、产销平衡区共同扛起保面积、保产量的政治责任。

保障粮食安全要有过硬的措施。人哄地皮，地哄肚皮。应拿出真金白银，把耕地保护好建设好，应采取管用的办法调动科技人员的积极性，打好种业翻身仗。今年扩大大豆和油料种植面积、确保猪肉、蔬菜供给安全是农业生产的重要任务。从调查看，由于资源配置、比较效益、科技创新等方面存在的问题，我国大豆和油料生产持续下滑，自给率低，严重受制于人，尽管这些年不断号召，但局面仍未改观。多年的经验教训证明，解决这个问题要系统谋划，多措并举，

应通过改良品种提高出油率、调整粮油补贴比例鼓励农民种植油料作物、推广粮油轮作间作、扩大种植面积等措施，落实好总书记“见到可考核成效”的要求。最后，还要调动农民积极性。农民是农业生产的主体，农民的意愿和努力程度决定着产量和面积。中央农村工作会议强调要调动农民积极性加强田间管理，尤其在去年因秋涝影响播期推迟、目前冬小麦苗情不如往年、夺取夏粮丰收面临不少困难的情况下，要通过宣传表彰，让农民感到种粮光荣，通过发展专业化社会化服务让农民感到种粮方便，通过政策扶持让农民感到种粮不吃亏、有前途。

（作者系全国政协农业和农村委员会副主任，原农业部副部长、党组成员）

### 大力推进农村一二三产业融合发展

王晓东

今年中央一号文件要求，“持续推进农村一二三产业融合发展”，这对于聚焦产业促进乡村发展、全面推进乡村振兴，具有十分重要的意义。要深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和中央一号文件精神，准确把握乡村产业发展的阶段性特征，立足实际，突出重点，抓住关键，大力推进一二三产业融合发展。

一是要培育市场主体。发挥龙头企业对上下游产业链的带动作用，提高农产品精深加工水平和品牌溢价效应，用信息化手段构建现代物流和营销体系，带动乡村产业发展。

二是要延链补链强链。农业产业要借鉴现代工业产业化的理念，从以单

一的农副产品生产为主，向生产、精深加工、贸易、冷链物流等全产业链拓展，加快建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，夯实农业产业发展基础，以全产业链促进产业增值增效。

三是要完善利益分配。通过契约、分红、股权等方式，推进农户与现代农业有机结合。建立农业龙头企业与农业合作社、家庭农场和农户的紧密型利益联合体，促进农村一二三产业深度融合，将产业链增值收益更多留给小农户，增加农民收入，促进共同富裕。注意防止农业企业规模越做越大、用工越来越少、农户参与度越来越低的问题。

（作者系全国政协农业和农村委员会副主任，湖北省委原副书记、原省长）

### 加快推进乡村人才振兴

臧安民

乡村振兴需要人才振兴，人才振兴需要组织推动。一要落实领导问题。坚持和加强党对乡村人才工作的全面领导，将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体规划，纳入人才工作目标责任制考核和乡村振兴实绩考核。二要分类培育人才。加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、农业农村科技人才、乡村公共服务人才、乡村组织带头人；大力培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村。三要建强基层组织。选优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记，健全从乡镇事业人员、优秀村党组织书记、到村任职的选调生、驻村第一书记、驻村工作队队员中选拔乡

镇领导干部常态化机制。注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员里培养选拔村党组织书记。完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。四要加强对重点帮扶。在乡村振兴重点帮扶县，推进医疗、教育人才“组团式”帮扶和选派科技特派员等工作。适当放宽在基层一线工作的专业技术人才职称评审条件。五要注重典型带动。支持农民工、高校毕业生、退役军人、科技人员、农村实用人才等创办领办家庭农场、农民合作社，加强现代农业产业园、农业科技园区、农村创新创业园区等平台建设和

（作者系全国政协委员，中共中央组织部原秘书长（副部长级））

### 促进农民就地就近就业创业

莫荣

促进农民就地就近就业创业是实现乡村振兴的重要抓手，也是推进共同富裕的有效手段。做好这项工作，需要重点在以下方面着力：

一是创造更多就近就业机会。加强县域产业发展规划，培育特色优势产业，扶持龙头企业，发展优势特色产业项目，推进农村一二三产业融合发展，构建现代农业和林业产业体系，积极发展农业生产性服务业、农产品深加工和储运，发展农产品电子商务、休闲农业、创意农业和乡村旅游等新业态，加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，提升县乡就业承载力。

二是加大对返乡创业支持力度。发掘和培育一批能工巧匠型创业领军人才，

为懂技术、懂市场的农民工提供创业培训、创业服务和资金支持，打造功能完备、环境优良的返乡入乡创业园，加大对农民工群体创业担保贷款和贴息政策落实力度。

三是提升本地就业农民工公共服务水平。实施县域农民工市民化质量提升行动，建设城乡统一的劳动力市场和公共就业服务体系，让当地就业农民工享受均等公共服务，扩大就业创业政策覆盖范围。

四是不断提升农民就近就业质量。加大职业培训力度，不断提升收入水平，加强欠薪等突出问题治理，扩大县域就业农民工参加职工养老保险覆盖范围，稳步提高城乡居民养老保险待遇水平。

（作者系全国政协委员，中国劳动和社会保障科学研究院院长）

### 我国主要农业投入品研发和产业化中面临的问题和建议

王静

长期以来，我国化肥、农药、兽药等农业投入品在保障农产品有效供给方面发挥了重要作用。目前我国化肥普遍过量施用，单位耕地面积化肥用量大约是世界平均水平的3倍，农药、兽药、化肥等主要投入品的绿色化发展势在必行。

当前，主要农业投入品绿色化研发和产业化中面临的问题是高效替代产品缺乏，肥药利用率仍有待提高，产业化规模小，企业创新水平低，出口产品主要输往发展中国家市场。

提高肥料利用率，从源头保障农产品质量安全，是我国绿色农业投入品发展的根本目标。建议：一是部署绿色农业投入品研发，尽快设计布局风险性农业投入品替代专

项，开展基础研究和产品研发，加强高效、低毒、低残留化学投入品研发，加强低成本及效能稳定生物肥、药研发。二是强化“组合拳”式的综合利用模式。探索生物制剂和化学投入品相结合的使用模式，发挥生物制剂促生长和化学投入品高效的特性，达到化学投入品减量不减效，贯彻综合防治理念。三是加强自主创新产品的培育和转化。建立创新企业与科研院所间利益共享的融合创新机制，促进科技成果转化转移。四是培育专业的“医生”队伍。建立一支真正懂技术的植物和动物专业“医生”队伍，精准开方，精准用药施肥，为生生产者推荐优良的投入品配套使用方案。

（作者系全国政协委员，中国农业科学院创新团队首席科学家）

### 乡村产业要姓“农”

张志勇

2022年中央一号文件对“两条底线、三项重点、一个加强”等乡村振兴重点工作进行了全面部署，对聚焦产业促进乡村发展提出了明确要求，突出乡村产业要姓“农”，要在做优做强种养业的基础上，积极拓展农业的多种功能，提升乡村经济价值。同时，着力发展县域

富民产业，打造城乡联动的优势特色产业。乡村产业发展的重点是推进农村一二三产业融合发展，促进农民就地就近就业增收。

近年来，在税收政策方面，财政部和国家税务总局制定了一系列涉农税收优惠政策，支持包括农业龙

### 保障粮食安全仍是重中之重

陈晓华

守住保障国家粮食安全这条底线，要有强烈的意识，粮食安全为国之大者。尽管这些年粮食年年丰收，连续七年保持在1.3万亿斤以上，总

体看安全有保障，但认真分析，粮食供给的结构性矛盾日益突出，隐忧仍然存在，特别是饭碗主要装中国粮的压力越来越大。在刚性需求上升、资源约束加