

国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》

新华社北京2月21日电 为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》)，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

《规划》指出，在党和国家重大规划和政策意见引领下，我国老龄事业发展和养老服务体系取得一系列新成就。人口老龄化是人类社会发展的客观趋势，我国具备坚实的物质基础、充足的人力资本、历史悠久的孝道文化，完全有条件、有能力、有信心解决好这一重大课题。同时也要看到，我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，建设老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显，任务更加艰巨繁重。

《规划》强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，实施积极应对人口老龄化国家战略，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居；并明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等9个主要指标，推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益。同时，《规划》设置了公办养老机构提升行动、医养结合能力提升专项行动、智慧助老行动、人才队伍建设行动等专栏，推动重大战略部署落地落实。

《规划》要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善法治保障，强化组织协调，落实评估考核，为规划实施提供坚强保障。县级以上地方政府要按本规划要求，结合实际情况，细化相关指标，推进任务落实，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

北京冬残奥会中国体育代表团成立

(上接1版)

在沈阳怪坡国际滑雪场，作为滑雪教练的李鸣最近可以说是“一课难求”。“从早上九点到晚上九点，最近两个月每天的课程都是排满的。”她说，从2016年当滑雪教练到现在，从来没有像今年这么忙过。“要是睡过了头，就耽误学员训练了。”她很享受这种辛苦甜蜜。

假日期间，各个滑雪场不仅教练难约，就连雪具也是供不应求。记者在休息日的中午来到沈阳怪坡国际滑雪场看到，货架上的雪鞋、雪服、头盔早已被租赁一空。沈阳怪坡国际滑雪场总经理王伟说，这个冬季他们滑雪场的客流量、收入、利润都会比去年至少增长30%。

冬奥开幕以来，快手平台上滑雪服、滑雪面罩、滑雪配饰等滑雪装备交易额环比涨幅超过105%。根据《冰雪装备器材产业发展行动计划(2019—2022年)》，到2022年中国冰雪装备器

材产业预计年销售收入超过200亿元人民币，年均增速在20%以上。

在青海省西宁市大通回族自治县东峡镇，藏族姑娘李拉莫措也在海拔超过2700米的康乐滑雪场上忙碌着。

距离西宁市区50公里的康乐滑雪场，是青海省首家运营的滑雪场，每年接待游客近10万人次。家住康乐滑雪场附近的李拉莫措夏天在滑雪场周边打工，冬季就在滑雪场当教练。“一个雪季，我的收入有三四万元，这真正让我们感受到了冰天雪地也是金山银山的意义。”她说。

随着冬奥会带动冰雪运动热潮，许多靠近雪场冰面的村民做起了滑雪教练，当起了雪场安全员，开始拥有多重职业身份。

■ 村民的日程表“排”满了

一场大雪后，河北省涞源县库伦滑雪场“火”了，村民“忙”了。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》21日发布，明确“十四五”时期推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成。围绕相关热点问题，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、国家医保局等部门有关负责同志回答了记者提问。

问：规划提出的织牢兜底性养老服务网包含哪些内容？

答：内容主要包含三方面：一是健全基本养老服务政策体系。建立基本养老服务清单制度，明确服务标准。二是发挥公办养老机构兜底保障作用。在满足特困老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难的空巢(独居)、留守、失能、残疾、高龄老年人，以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。到2025年，县级特困人员供养服务设施建有率达100%。三是加快发展农村养老服务。以农村幸福院等为依托，构建互助养老服务网络。建立特殊困难老年人定期探访制度。到2025年，特殊困难老年人月探访率达100%。

问：在普惠型养老服务供给方面有哪些重要举措？

答：规划明确将扩大普惠型养老服务覆盖面，继续培育发展社区养老服务机构，通过运营家庭养老床位，将服务延伸至家庭。推动乡镇、街道层面的区域养老服务分中心与社区机构功能互补，共同构建“一刻钟”居家养老服务圈。同时重点支持护理型养老服务设施建设。在普惠服务能力建设方面，重点强调社区服务设施配套达标、顺利运营，同时调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用，切实为群众提供服务优质、价格合理的养老服务。

问：居家社区养老服务如何规划？

答：将从三方面推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本：一是朝着“老年人哪里多、我们就把养老服务办在哪”的方向，优化设施布局。大力推进城市新建城区、新建居住(小)区配套建设社区养老服务设施，达标率达到100%。推进老旧小区、已建成居住(小)区基本补齐社区养老服务设施。

二是朝着“老年人需要什么、我们就提供什么服务”的方向，创新服务形式。进一步规范和推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务，探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务，惠及更多居家老年人。

三是朝着“老年人关心什么、我们就解决什么问题”的方向，加大和优化为老服务供给。指导社区养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供医养结合服务，满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。促进老年用品创新升级。通过社区养老服务机构、为老服务组织对老年人开展公益智能技术培训。

问：规划在老年人健康支撑体系方面有哪些新亮点？

答：规划明确完善老年健康支撑体系：加强老年健康教育和预防保健，完善健康教育和健康管理；发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务，增强医疗卫生机构为老服务能力；深入推进医养结合，鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理，到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力；强化老年人疫情防控。

问：如何理解发展银发经济与发展老龄事业的关系？

答：规划专章提出“大力发展银发经济”，在养老五年发展规划中是首次。发展中国特色银发经济，要坚守政府保基本、兜底线职能，为特殊困难老年人提供均等可及的服务和产品；同时充分发挥国有资本、社会资本等不同资本，企业、民办非企业单位等不同组织的作用，推动壮大国内市场。通过建立系统性、整体性的产业发展政策推动银发经济健康稳步可持续发展。

问：规划对践行积极老龄观有哪些举措？

答：规划设立“践行积极老龄观”专章并提出三方面举措：创新发展老年教育，加快发展城乡社区老年教育，支持各类有条件的学校举办老年大学(学校)、参与老年教育；鼓励老年人继续发挥作用，加强老年人就业服务，促进老年人社会参与；丰富老年人文体休闲生活，扩大老年文化服务供给。

问：如何增强发展要素支撑体系？

答：发展要素涵盖支撑规划顺利实施所需要的物质保障，包括土地、资金、人才等。下一步将深入贯彻落实规划提出的要素支撑具体举措：推动有关培训疗养机构转型发展养老服务，明确10个重点联系城市。规划布局10个左右高水平的银发经济产业园区，打造一批银发经济标杆城市。养老服务设施用地纳入年度用地计划应保尽保，新增建设用地优先安排，存量房屋五年内不用改变土地类型。自2022年起将不低于55%的福利彩票公益金用于支持养老服务，探索养老机构多样化融资模式。实施人才队伍建设行动，培养养老服务和老年医学人才队伍。

推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成

——国家发展改革委等四部门有关负责同志就《规划》答记者问

新华社记者 严赋憬 安蓓

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》21日发布，明确“十四五”时期推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成。围绕相关热点问题，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、国家医保局等部门有关负责同志回答了记者提问。

问：规划提出的织牢兜底性养老服务网包含哪些内容？

答：内容主要包含三方面：一是健全基本养老服务政策体系。建立基本养老服务清单制度，明确服务标准。二是发挥公办养老机构兜底保障作用。在满足特困老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难的空巢(独居)、留守、失能、残疾、高龄老年人，以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。到2025年，县级特困人员供养服务设施建有率达100%。三是加快发展农村养老服务。以农村幸福院等为依托，构建互助养老服务网络。建立特殊困难老年人定期探访制度。到2025年，特殊困难老年人月探访率达100%。

问：在普惠型养老服务供给方面有哪些重要举措？

答：规划明确将扩大普惠型养老服务覆盖面，继续培育发展社区养老服务机构，通过运营家庭养老床位，将服务延伸至家庭。推动乡镇、街道层面的区域养老服务分中心与社区机构功能互补，共同构建“一刻钟”居家养老服务圈。同时重点支持护理型养老服务设施建设。在普惠服务能力建设方面，重点强调社区服务设施配套达标、顺利运营，同时调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用，切实为群众提供服务优质、价格合理的养老服务。

问：居家社区养老服务如何规划？

答：将从三方面推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本：一是朝着“老年人哪里多、我们就把养老服务办在哪”的方向，优化设施布局。大力推进城市新建城区、新建居住(小)区配套建设社区养老服务设施，达标率达到100%。推进老旧小区、已建成居住(小)区基本补齐社区养老服务设施。

二是朝着“老年人需要什么、我们就提供什么服务”的方向，创新服务形式。进一步规范和推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务，探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务，惠及更多居家老年人。

三是朝着“老年人关心什么、我们就解决什么问题”的方向，加大和优化为老服务供给。指导社区养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供医养结合服务，满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。促进老年用品创新升级。通过社区养老服务机构、为老服务组织对老年人开展公益智能技术培训。

问：规划在老年人健康支撑体系方面有哪些新亮点？

答：规划明确完善老年健康支撑体系：加强老年健康教育和预防保健，完善健康教育和健康管理；发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务，增强医疗卫生机构为老服务能力；深入推进医养结合，鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理，到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力；强化老年人疫情防控。

问：如何理解发展银发经济与发展老龄事业的关系？

答：规划专章提出“大力发展银发经济”，在养老五年发展规划中是首次。发展中国特色银发经济，要坚守政府保基本、兜底线职能，为特殊困难老年人提供均等可及的服务和产品；同时充分发挥国有资本、社会资本等不同资本，企业、民办非企业单位等不同组织的作用，推动壮大国内市场。通过建立系统性、整体性的产业发展政策推动银发经济健康稳步可持续发展。

问：规划对践行积极老龄观有哪些举措？

答：规划设立“践行积极老龄观”专章并提出三方面举措：创新发展老年教育，加快发展城乡社区老年教育，支持各类有条件的学校举办老年大学(学校)、参与老年教育；鼓励老年人继续发挥作用，加强老年人就业服务，促进老年人社会参与；丰富老年人文体休闲生活，扩大老年文化服务供给。

问：如何增强发展要素支撑体系？

答：发展要素涵盖支撑规划顺利实施所需要的物质保障，包括土地、资金、人才等。下一步将深入贯彻落实规划提出的要素支撑具体举措：推动有关培训疗养机构转型发展养老服务，明确10个重点联系城市。规划布局10个左右高水平的银发经济产业园区，打造一批银发经济标杆城市。养老服务设施用地纳入年度用地计划应保尽保，新增建设用地优先安排，存量房屋五年内不用改变土地类型。自2022年起将不低于55%的福利彩票公益金用于支持养老服务，探索养老机构多样化融资模式。实施人才队伍建设行动，培养养老服务和老年医学人才队伍。



开学第一课

2月21日，孩子们在广西南宁市滨湖路小学合唱歌曲。当日，广西南宁市中小学开学。广西南宁市滨湖路小学举行主题为“只此青绿中华美 逐梦远航向未来”的2022年春季学期开学仪式。学生通过参加思政课堂、情景诵读等方式，迎接新学期的到来。

新华社记者 周华 摄

别开生面的渔猎文化节在湖面拉开序幕。“渔把头”孙河一边收拢渔网，一边兴奋地对记者说：“今年这湖里的鱼个头真大，是个好兆头！”

“每到冬天，随着外乡人涌入，我们村里人由猫冬变忙冬。”辽宁沈阳市沈北新区中寺村村民黄福田靠着一辆正宗的小鸡炖蘑菇吸引了来滑雪的游客，“雪场打工、农家乐帮忙……村里乡亲们都在吃‘冰雪饭’，冬奥会真的改变了我们的生活。”

参加滑雪冬令营的孩子们是今年当地民宿的主要客源之一。中寺村清境民宿负责人吴辉介绍，由于疫情原因，他的民宿在前两年都处于亏损状态，“正是冬奥热带动我们的客流量最近成倍增长，民宿也终于扭亏为盈了。”

一场大雪后，河北省涞源县库伦淖尔湖银装素裹。随着旭日东升，一场别开生面的渔猎文化节在湖面拉开序幕。“渔把头”孙河一边收拢渔网，一边兴奋地对记者说：“今年这湖里的鱼个头真大，是个好兆头！”

“每到冬天，随着外乡人涌入，我们村里人由猫冬变忙冬。”辽宁沈阳市沈北新区中寺村村民黄福田靠着一辆正宗的小鸡炖蘑菇吸引了来滑雪的游客，“雪场打工、农家乐帮忙……村里乡亲们都在吃‘冰雪饭’，冬奥会真的改变了我们的生活。”

参加滑雪冬令营的孩子们是今年当地民宿的主要客源之一。中寺村清境民宿负责人吴辉介绍，由于疫情原因，他的民宿在前两年都处于亏损状态，“正是冬奥热带动我们的客流量最近成倍增长，民宿也终于扭亏为盈了。”

一场大雪后，河北省涞源县库伦淖尔湖银装素裹。随着旭日东升，一

8岁的大宝和5岁的二宝终于要开学了，爷爷奶奶长舒了一口气。

这对晋东南小俩口的寒假生活，让爷爷奶奶苦恼又无奈。一放寒假，哥哥“霸占”了奶奶的手机，不停地刷短视频；弟弟则“霸占”了爷爷的手机，三四个小游戏轮流玩。“吃饭也喊不动，管又管不住，要走手机就闹。”去年秋天，大宝架上了“小眼镜”，两个镜片度数都超过了300度。

小俩口的状况是部分乡村留守儿童“手机瘾”现象的缩影。“新华视点”记者近期在湖南、山西、河南等部分农村地区调研发现，随着智能手机等电子产品的普及，部分农村留守儿童沉迷于手机游戏、短视频等，可能对这些孩子的身心健康成长带来消极影响。

□ “手机瘾”现象越来越普遍

湖南省长沙市雅礼江学校校长曾洁前年曾在山区支教。在支教过程中，她发现，随着智能手机加普及，农村留守儿童“手机瘾”现象越来越普遍。

农村留守儿童大多跟随爷爷奶奶生活，在外打工的父母为了联系方便，以及帮孩子完成一些学习任务，普遍给孩子买了智能手机。一些老人不太会操作智能手机，加上对孙辈过于宠溺，要求不严，最后手机成了孩子打游戏、看视频的娱乐工具。

记者在冀南地区采访一对留守姐妹时，姐姐告诉记者，学习压力大，她喜欢在快手上刷轻松搞笑的短视频，妹妹则喜欢玩手机游戏。“班上大多数同学有自己的微信号，平常大家也会聊游戏，不玩的话跟同学没法交流。”妹妹说。

中南大学公共管理学院雷星红老师曾前往南方多地农村做过相关调研。她发现，很多初中学生都有抖音、快手账号，就像当年“80后”人手一个QQ号一样。“他们喜欢看搞笑视频，然后把自己模仿的视频上传。”

湖南大学生村官常娟曾在几个村庄做调研，发现一些农村孩子对短视频软件的迷恋越来越严重。孩子放学走在村头巷尾，屋内传出各种搞笑配乐，不用进去就知道谁在刷短视频。

晋北一位公职人员告诉记者，他8岁的小侄女寒假每天仅刷短视频的时间就有3个多小时。“孩子一张嘴，尽是网上流行的各种‘抖音梗’‘快手梗’。”

“手机价格越来越便宜，应用越来越多，越来越容易成瘾，成了留守儿童最重要的玩伴。”河南省信阳市一名小学校长说。

□ 令人担忧的沉迷

河南省鹿邑县初中学生靳博的父母在浙江打工。为了方便联系，父母为他买了一部手机。靳博的爷爷告诉记者：“没想到买了手机后，他天天打游戏，家里谁也管不住。”靳博沉迷于游戏后，学习成绩也一落千丈。

虽然家庭经济不富裕，靳博的父母每月会固定给他1000元生活费。他妈妈说：“因为不能陪孩子，就多给一点钱，没想到他把不少钱都拿去玩游戏了。我们不在家，心里着急，又管不到他。”

湖南省一名乡镇干部告诉记者，一到周末，乡政府墙角经常会有是一群小学生扎堆来蹭网刷视频、玩游戏。这群孩子长期聚集，容易滋生旷课、抽烟、喝酒等不良习惯。

河南省嵩县德亨镇酒店小学教师王子川则总结了“星期一现象”：一些寄宿生周末回家，沉迷于手机娱乐中；返校后的第一天，会规律性地出现无精打采、注意力不集中等问题。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员顾严说，“手机瘾”问题对留守儿童身心健康、学习生活、家庭关系都有消极影响，而且网络上一些涉及暴力、色情内容还会潜移默化影响低龄儿童，有潜在的社会风险。

“通过算法推荐技术，平台推送的内容越来越精准，富有针对性；对自制力不强的未成年人来说，长期浸淫其中会让他们信息视野越来越窄。”常娟说。

一些家长反映，尽管一些网络游戏、短视频和直播平台推出了青少年防沉迷系统，但有的使用效果有限。比如，一款应用软件限时40分钟，但下载多款应用软件，就可以轮流使用，上网总时长仍无法控制；许多孩子使用爷爷奶奶的手机，一些程序软件默认设在成人模式；有的应用软件卸载重装后，可以恢复此前的状态，“青少年模式”形同虚设。

□ 多方发力营造良好环境

留守儿童沉迷手机，已成为当前部分乡村面临的共性问题，亟待引起家长、学校和全社会的关注。

“儿童放学归来早，忙趁东风放纸鸢。”“牧童归去横牛背，短笛无腔信口吹。”“童孙未解供耕织，也傍桑阴学种瓜。”过去，乡村儿童与大自然接触更密切，他们的童年生活在某些方面比城市儿童更加丰富多彩。

雷望红说，近20年来，乡村环境发生了较大变化，乡村儿童的娱乐时间、空间被极大地压缩了。留在乡村的儿童玩伴越来越少，在“安全第一”的要求下，学生放学后往往就是待在家里。乡村学校普遍缺乏专业的体育、音乐、美术教师，很少组织相关文体活动。一些留守儿童在感情上比较孤独，智能手机成为他们的精神寄托。

业内人士认为，互联网企业要严格落实法律规定和政策要求，防止未成年人手机上瘾。去年6月，新修订的未成年人保护法正式施行，明确规定网络产品和服务提供者不得向未成年人提供诱导其沉迷的产品和服务。国家新闻出版署也曾下发通知，要求坚决防止未成年人沉迷网络游戏，严格限制向未成年人提供网络游戏服务的时间，所有网络游戏企业仅可在周五、周六、周日和法定节假日每日20时至21时向未成年人提供1小时服务。

顾严建议，要积极引导家庭、学校和互联网企业等社会各方面履行各自的责任，为未成年人健康成长营造良好环境，让更多儿童能够免于网瘾的伤害。

针对农村留守儿童缺少娱乐活动问题，雷望红建议，乡村学校要加强文体教育，为学生提供基本的娱乐场所；多组织读书会、兴趣小组、健身俱乐部等，引导学生开展健康的游戏活动，增加学生在校娱乐时间。村集体可通过建设阅览室、篮球场、乒乓球台等可供青少年活动的场所，组织一些文体比赛，通过丰富多彩的活动吸引孩子们的注意力，减少留守儿童的孤独感。

(为保护未成年人，文中部分受访对象为化名)
(记者 周楠、孙亮全、崔俊杰、翟濯)

“奋进新征程 建功新时代”好书荐读活动启动

新华社北京2月21日电(记者 史竞男)21日，中宣部出版局启动“奋进新征程 建功新时代”好书荐读活动，并公布1—2月书单，包括《论坚持人与自然和谐共生》《“四说”新时代 打卡新思想》《双循环论纲》《西海固笔记》《从夏蒙尼到北京：冬奥百年》等15种图书。

据介绍，好书荐读活动将持续全年，每月向社会推荐重点主题图书，包括权威读本、理论力作、长篇小说、报告文学、儿童文学、画册、连环画、音乐集等，并通过线上线下书店进行展示展销，激励人们意气风发地奋进新征程、建功新时代，为党的二十大胜利召开营造浓厚氛围。

再造一个“黄金十年”

(上接1版)

“目前，我行已明确‘三批三真’的工作方针，即：申请一批政策、真金白银投、创新一批产品、真抓实干闯、引入一批客户、真情实意帮，全力打造西部大开发综合改革示范银行。”省政协委员、中国农业银行贵州省分行行长罗涛建议大力争取人民银行、银保监会、证监会化债专项政策，争取国家发改委、财政部等部门支持政策，加快推进相关政策先行先试，加大四大国有银行存款支持。

既反映真实情况又进行深入分析，

既突出问题导向又研究解决问题的办法，委员们及金融机构负责人的发言也可谓干货满满。

贵州人民称此次的国发(2022)2号文件为“新国发2号文件”，是因为2012年1月，国务院出台了《关于进一步支持贵州经济社会发展又好又快发展的若干意见》(国发(2012)2号文件)，助力贵州开创了经济社会发展史上的“黄金十年”。

贵州翘盼新国发2号文件再造一个“黄金十年”。