

一起向未来 ——2022年全国地方政协全会扫描

热点建言

展现“一圈一带两区”格局中的政协担当

——辽宁省政协持续围绕全省中心工作建言资政

本报记者 王金晶

去年4月出台的辽宁省“十四五”规划对全省优化区域布局促进协调发展提出明确要求：巩固沈阳、大连要地要地位，形成“双核”牵引的“一圈一带两区”区域发展格局（“一圈”即沈阳现代化都市圈，“一带”即辽宁沿海经济带，“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区）。

“按照辽宁省委要求，省政协于2021年8月启动构建‘一圈一带两区’区域发展格局专题调研。组建了以委员为主体、吸收有关智库专家组成的专业结构优化、研究能力互补的调研队伍，在两个多月的时间里，召开各类座谈会、推进会、专题研讨会18次，并赴重庆、成都、济南、青岛等地学习考察。”辽宁省政协十二届五次全会新闻发言人、省政协副主席韩文华介绍。

在深入讨论和认真研究的基础上，调研组完成了两个调研报告、六个重点专题研究分报告，并最终形成《关于推进“一圈一带两区”协调发展形成优势互补高质量发展区域布局的建议》，得

到省委、省政府主要领导高度重视和充分肯定，一些意见建议被省第十三次党代会报告、政府工作报告和构建“一圈一带两区”区域发展格局三年行动方案采纳。

记者注意到，辽宁省政府工作报告在今年重点要做的十个方面工作中，专门提到“统筹推进促协调，推进‘一圈一带两区’成势见效。”而与此同时，在辽宁省政协全会上，委员们也就构建“一圈一带两区”格局中的具体问题提出了自己的建议。

民进辽宁省委会将问题的切入点，聚焦在中心城市的金融能力建设上。辽宁省重大技术装备战略基地建设工程中心副主任吴军委员在代表民进辽宁省委会发言时强调，要重视科技对金融的赋能作用，采取有效措施将沈阳打造成区域金融科技中心，以推进沈阳国家中心城市建设。

民进辽宁省委会建议，制定更高标准的金融科技发展规划，加强金融机构和科研院所联合，着手建立沈阳金融科

技产业联盟或协会，积极推进政府金融科技创新监管试点，建设沈阳金融科技产业示范区。

“协同推进机制不够严密，产业同构和同质化竞争依然存在，一体化营商环境和要素市场尚未建立，外向型经济疲软……”这是大连市政协主席郝宏军在代表大连市政协发言时提出的问题，而这些问题事关《辽宁省沿海经济带高质量发展规划》的具体落实。

为增强辽宁沿海经济带整体发展效能，大连市政协建议：提升领导机构与协调机制能力，优化产业分工与产业协作布局，打通营商环境和要素市场壁垒，融入“双循环”新发展格局。

在加快建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区的问题上，朝阳市政协主席刘朝霞看到，辽西总体经济实力不够强，影响融入底气；工业基础薄弱，产业协同发展难度较大；基础设施不完善，产业转移承载能力有待提升；科技创新水平不高，限制高新技术产业交流合作深度与广度；体制及机制不健全，保障力度不够；生态

环境较为脆弱，亟待弥补绿色发展短板等问题。

在刘朝霞看来，找准发力方向和着力重点是建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区的关键。他提出，要坚持转变观念，在凝聚发展共识中融入；坚持系统谋划，在统筹协调推进中融入；坚持深化改革，在体制机制创新中融入；坚持产业互动，在承接产业转移中融入；坚持生态共治，在全面绿色转型中融入。他还建议，把握基本要求，明晰发展定位，强化保障措施。

而农工党辽宁省委会则把调研、建议聚焦在落实新发展理念，加快建设辽东绿色经济区方面。李铁男委员在代表农工党辽宁省委会发言时提出，辽东地区自然资源优良，具有发展绿色经济的先天条件，但也存在一些实际问题：对绿色经济发展路径的认识不清，经济结构不合理，经济总量不大、支撑不足，财政收支矛盾突出。

针对问题，农工党辽宁省委会建议：构建生态空间格局，推行绿色生产方式，建设绿色投融资体系，推动全社会绿色发展。

热点聚焦

九三学社陕西省委会建议 提升地下水超采区农业农村用水效率

本报记者 路强

“一些农灌区长期过量开采地下水，局部区域地下水水位呈现持续下降趋势。”对此，在陕西省政协十二届五次全会上，九三学社陕西省委会呼吁，尽快提升地下水超采区农业农村用水效率。

“陕西水资源总量严重不足，人均耕地亩均水资源量仅为全国平均水平的一半。”九三学社陕西省委会通过调研了解到，尽管如此，由于节水意识不强、用水粗放、浪费严重、效率不高等问题使得该省地下水超采问题严峻。尤其是农业用水粗放，农田灌溉水有效利用系数低，节水潜力还有很大空间。九三学社陕西省委会认为，以地下水超采区为重点，采取综合节水治理的同时，加快提升农业农村用水效率是逐步遏制地下水严重超采局面的关键。

九三学社陕西省委会建议，加强取水工程管理，在办理取水许可

手续前，按照相关规定开展建设项目水资源论证，做好前期规划设计等工作，以保证灌区地下水的合理开发与保护。同时，种植业结构调整要充分考虑当地水资源的约束，在确保粮食作物播种面积、产量和合理用水需求的前提下，因地制宜地调整农业种植结构，适当压减高耗水作物种植面积。

“要严格落实用水总量控制。”九三学社陕西省委会强调，要根据《国家节水行动方案》提出的“总量强度双控”要求，确立水资源最大刚性约束机制，以水定地、以水定产，推行农业用水总量控制和定额管理，严格设定地下水开采总量控制目标，合理确定区域内地下水取用水量控制指标。针对不同分区和行业的特点，采取相应的管理和保护措施，在落实总量控制的同时紧密围绕农业节水增效目标，提升农业灌溉水有效利用系数。开展农业用水效率综合治理相关研究，并且加大节水宣传力度。

医疗大数据 不能随便采

——致公党江苏省委会建议强化医疗大数据采集与使用监管

本报记者 江迪

随着时代发展，医疗大数据的采集与应用越来越受到重视，日益增多的资本与企业已经或正在进入医疗大数据相关产业。

江苏省政协十二届五次全会上，致公党江苏省委会指出，如何规范医疗大数据采集与应用的监管，以促成与推进大数据医疗与相关数字经济的健康发展，已成为当前的紧迫任务。医疗大数据管理上的国家安全观意识不足，相关个人信息保护需要强化落实，各方面医疗大数据的标准与规范尚缺。

致公党江苏省委会建议，进一步强化与细化医疗大数据管理上的国家安全观：建立资本介入与监管清单。监管上，要监督与掌握其所控医疗大数据的动态走向；建立与境外机构关联清单，尤其管控与判断其医疗大数据是否合法合理用于分享给国外组织或协会；建立关联医疗大数据关键人员清单；厘清与分类需要严控的医疗大数据，并予以适当分级。对于大规模医疗大数据，设

立备案与门槛审批制度。要厘清与确定特定方面医疗大数据，并纳入人类遗传资源范畴，禁止跨境交流、数据交易、资本介入等。

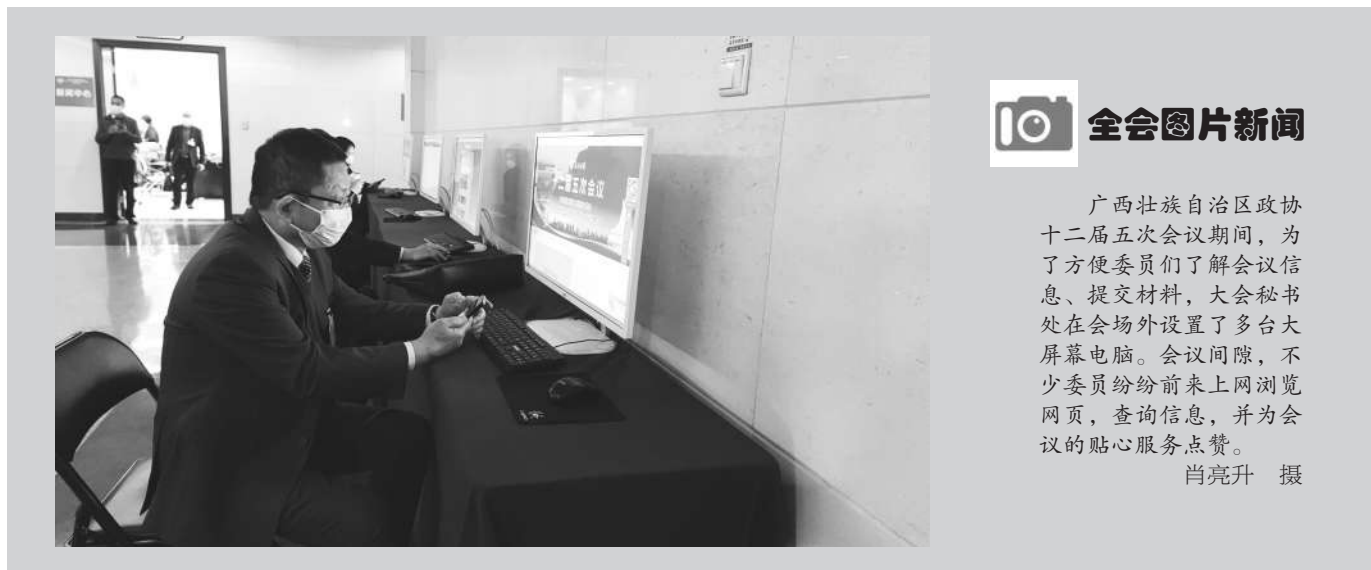
医疗相关数据是患者人格利益的重要载体。致公党江苏省委会提出，要禁止医疗大数据市场交易；深化与落实医疗大数据中涉个人隐私信息的保护，依法保护与监管过程中，建议覆盖数据采集、数据存储、数据共享、数据分析全过程，严格保护患者在诊疗过程中产生数据的所有权与隐私权；建设网络安全从业从业人员，填补相应人才缺口，以科学有效落实与制定医疗信息管理系统与应急预案。

现有临床数据大多为经过临床医师筛选的信息。在建立数据库与患者之间的直接联系上，迫切需要进一步强化临床数据库标准与规范的建立。致公党江苏省委会表示，国家可以组织相关项目的立项，给予资金支持。结合数据库信息的挖掘，建立起各重要临床数据库国家标准与规范体系，以服务精准医疗。

全会图片新闻

广西壮族自治区政协十二届五次会议期间，为了方便委员们了解会议信息、提交材料，大会秘书处会在会场外设置了多台大屏幕电脑。会议间隙，不少委员纷纷前来上网浏览网页，查询信息，并为会议的贴心服务点赞。

肖亮升 摄



四川省政协委员热议民营企业发展 形成创新生态圈 打造中国好品牌

本报记者 韩冬

“目前国际经济形势不稳定性日益加剧、需求市场萎缩，对我省民营企业发展影响很大，有啥好办法？”1月17日下午，在四川省政协十二届五次会议会场外，省政协委员刘斌、张祖明等围绕如何助力四川民营企业发展开启了一场小小的“头脑风暴”。

“习近平总书记提出‘构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局’，为我国经济发展指明新方向。”刘斌委员认为，四川制造业的民营企业利用好国际国内两个市场、两种资源，积极参与国际合作和竞争，开拓海外市场，优化资源配置，为“四向拓展、全域开放”战略实施、经济高质量发展作出贡献。

“目前我省制造业民营企业还存在规模较小、市场占有率偏低、品牌效应不

明显；缺乏有效对国际规则、市场需求等信息进行充分了解等短板。”张祖明提出的问题，也让刘斌不住点头。

找到了问题所在，两人你一句我一句，又开始出主意，“相关部门要当好‘引路人’，给出有针对性的指引，利用商协会资源，对接出口资源，让国内企业少走弯路，避开贸易壁垒”“多为民营企业‘站台打call’，鼓励行业龙头企业做出自有品牌，实现从中国产品到中国品牌的转变”“要加大引进高质量的海外市场拓展和管理人才力度，给予定向的政策支持和激励，为民营经济转型发展做好保障”……

“据我了解，我省民营高新技术企业占全省高新技术企业数的99.40%，从企业科技创新角度，民营企业不仅是引领者，几乎是全部‘担当’。”见两人聊得热烈，省政协

委员延华也忍不住加入了讨论。她认为，未来民营企业的出路还是要“专精特新”。

延华的观点让两位男士眼前一亮。

加强平台建设，形成政府支持、市场引领、企业为创新主体、产业研究院支撑、资本链接的政产学研联动的创新生态圈；优化营商环境，弘扬企业家精神，鼓励专注深耕，营造企业家群体创新氛围，促进中小企业向“专精特新”发展方式转变；推动行业大数据平台建设和企业数据共享机制，充分利用政府公共数据降低中小企业“数字鸿沟”……

冬日的暖阳下，一个个点子正在碰撞，一条条共识正在汇聚，一件件发挥好民营企业的作用，促进四川经济高质量发展的提案建议正在成型。

宁夏政协委员张学东呼吁：

莫让职工“团检”流于形式

本报记者 范文杰

近年来，体检市场化程度加剧，不同性价比体检套餐应运而生，价位从数百元到数千元不等。检查项目通常包括外科、内科、电检、血检、放射线以及妇科等。“体检是否可以完全达到筛查隐患的作用？现实并不尽如人意。”在近日召开的宁夏回族自治区政协全会上，区政协委员张学东说，抽血、留便、脑电图、心电图、B超、多普勒、骨密度……体检走马灯似的走完流程，表面上看面面俱到，但效果还是不佳。

“特别是由单位统一组织的‘团检’，单位因受经费和报销规定所限，选择‘套餐’往往贪图便宜省事，而这些‘套餐’中明显存在一定的不科学和不合理之处。”张学东举了一个例子：比如一些不必年

检查的项目，偏偏成为体检套餐中的规定动作。检与不检，“团检”单位并无太多挑选余地，只能是依费“选餐”。倘若增加其他筛查项目，只得额外支付费用。如此便造成检查项目雷同，多人一表，个人想查的项目没有，而无关紧要的又一件不落，致使一些职工“团检”后不久又发现重大疾病。

“现在冠心病、高血压、脑卒中、2型糖尿病、代谢综合征等疾病及中青年女性乳腺癌等风险升高，早期筛查尤为关键。特别是癌症类疾病，早期的症状可能仅是结节、囊肿、钙化、息肉，如能定期检查和早期干预，治愈率会有所提高。我国将近80%的肺癌患者确诊时已属中晚期。晚期术后五年生存率仅为16.1%，如能早期发现，术后五年生存率可提高至70%。”张学东表示，

目前的“团检”套餐流于形式，既浪费了有限资金，也很难真正达到科学筛查重大疾病的初衷。

张学东认为，体检周期长短不宜固化，应针对不同年龄、不同行业、不同体质人群采取灵活体检措施，即化整为零，自由组合，精准施检。在政府招标采购目录中，增加体检机构的选择项目，各单位（个人）可根据实际情况合理安排选择。

他还建议，建立体检机构、单位和职工之间的长效联系机制，使医患沟通、咨询服务趋于日常化。“希望加强职工健康资料归档工作，将体检机构、体检者个人及职工所在单位等信息科学管理，尽快形成健康档案共享、功能前后续接、服务后期治疗的完整链条。”张学东说。

委员说

厦门市政协委员吴迪： 积极引入社会资本 探索城市更新“新”模式

传统的“城市更新”模式，难以形成有效的产业集聚和产城融合，长期收益预期偏低，所以经常遭遇到融资难、成本高的问题。建议积极引入社会资本，探索新型融资模式帮助企业拓宽融资方式，降低融资成本。引导和鼓励保险、金融机构进入城市更新领域。争取国家开发银行等政策性金融支持。鼓励设立私募和政府性城市更新产业基金。将公募试点扩大到城市更新项目等。同时，加强财政支持力度，完善城市更新不同项目类型的财政资金保障机制，建立合理回报机制，同时积极协调配套资源，通过“组合地块”、国有资产统筹等方式定向配置项目还款来源，做实信用结构。

（照宁）

湖南省政协委员陈艳娟： 加快共建“湘赣红” 区域公用品牌

湘赣边区，是湖南、江西两省交界地区重叠地带，涉及两省6市24个县市区。建议加快共建“湘赣边区合作示范区”，全力打造“湘赣红”区域公用品牌，积极构建“湘赣红”区域公用品牌建设长效机制。加强“湘赣红”区域品牌农产品培育力度，加快农产品品牌建设提供科技支撑。完善品牌农产品标准体系，建立品牌农产品企业信息库。加强对品牌农产品动态管理，提升农产品品牌建设的公信力。出台《湘赣两省农产品品牌创建及销售奖励（试行）办法》，对湘赣红授权企业追溯体系建设、检测体系能力建设、品牌建设、两品一标申报等给予补贴。

（杨奕）

县、全市乃至全省统一的社会养老服务管理平台，开展“互联网+社区居家”综合养老服务，将运营商、服务中心、家庭、个人有效连接，实现数据实时采集、管理与主动交互。另外，通过建立老年人基本信息数据采集系统、养老服务信息数据分析系统、养老服务信息数据监测系统、养老服务信息数据交互系统，实时动态监测老年人生活状态、身体状况等，实现不同服务需求分类精准供给。

在推进养老服务政务管理信息化方面，提案提出，建立全国统一的老年人能力评估系统，运用互联网和生物识别技术，统一开展老年人能力综合评估，为养老服务决策提供全方位指导。建立养老机构监测管理系统，对养老机构进行星级评定，对其安全运营进行智能分析和实时监控，提升监管效率。同时，建立养老从业人员就业培训系统，构建“学历教育-职业培训-企业内训”三级人才培养体系，加快培养专职养老服务人员队伍，提升从业人员的社会地位和待遇保障，增强行业吸引力，缓解养老服务人才短缺问题。