

# 高“言”值与真实效

## ——广州市政协多措并举全面提升提案工作质量综述

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 曾健萍 李健

提案工作是人民政协一项基础性、经常性、全局性工作，如何开创新时代提案工作新局面，成为人民政协必须做好的新答卷。在1月24日召开的广州市政协十四届一次会议期间，广州市政协通报表扬了38件优秀提案、25个先进承办单位和25名先进个人，极大地提升了新一届全国政协委员写好“委员作业”的使命感 and 责任感。这是广州市政协多措并举提升提案工作质量的一个缩影。近年来，广州市政协通过建机制、搭平台、抓质量，不断提高提案“言”值，为政协履职赋能，为促进广州市经济社会高质量发展作出了积极贡献。



### 建机制，让提案人“动起来”

“知政失者在草野，知屋漏者在宇下。”政协提案来自政协委员、民主党派、人民团体、各界别、政协各专委会，以及全会期间委员小组等多种主体，是政协发挥政治优势和制度优势的有效载体。发挥界别优势，充分调动各类提案主体，尤其是民主党派的积极性，加强提案工作交流合作，是从源头上提升提案质量的有效途径。

培育选题征集通知，遴选一批题目纳入重点培育提案库；9月，市政协提案委通过走访、座谈等方式，听取各拟重点培育选题阶段性进度汇报，提出修改建议，并择优推荐纳入下一阶段重点培育；10月，根据各选题内容，安排对口负责的专门委员会开展“一对一”联合调研，深化提案建议；11月，邀请市政协领导听取重点提案选题汇报，现场指导点评……

广州市政协将重点提案的产生由自发性和个人行为，向有计划、有组织的高水平培育转变，使委员个别、分散的意见汇聚为系统、综合的集

库录入了从1998年市政协九届一次会议以来的全部提案和办理复文的历史资料，提供了政策法规检索，供委员们撰写提案时查询，帮助委员们依法依规撰写提案，减少简单、低水平和重复提出的提案。

为适应新时代信息化网络化要求，市政协还积极建设智慧提案云管理服务管理平台，打造“提案工作一片云、提案数据一个库、提案办理一张网、提案协商一键通、提案评价一平台”的技术网络体系，提升提案工作的信息化水平。下一步，市政协将升级改造提案管理系统建设，实行提案清单化管理，即提案清单式提出、清单式审查、清单式交办、清单式办理、清单式督办、清单式答复、清单式公开、清单式考核，促进提案建议落到实处、办出实效。

“每写一件提案，我都要做大量调研和资料查阅，虽然花费很多时间，但未尝不是自己学习的一个过程。”胡国胜委员感慨道，政协给了他实现人生价值的一方舞台。

市政协常委曹志伟多次获得优秀提案荣誉，他成立的委员工作室已建立起科学完善的章程，编制了一套“撰写有效益、高质量提案”的工作流程。“政协委员要勇于担负起新时代赋予的新使命，不忘为国家尽责、为人民服务的初心”。

### 搭平台，让协商“活起来”

近年来，广州市政协高度重视协商机制建设，在提案培育、协商和办理各个环节，积极探索创新，打造了一系列不同形式、不同主题的工作平台，有效组织各方在平台强化协商、凝心聚力，成为贯穿提案工作全过程的质量保障链。

目前，广州市政协已形成品牌的协商平台有：“有事好商量”民生实事协商平台、全会期间的界别协商座谈会和大会发言，以及“上半年怎么看、下半年怎么干”“市领导与政协委员民生实事协商座谈会”。这些平台的议题都与提案有着千丝万缕的关系。一个数据可以形象地展示提案在广州政协协商平台中“串珠成链”的作用：2018至2021年，广州市共跟踪推进各协商平台转化提案200余件。



广州市政协开展《关于加强村级工业园整治提升 保障广州新型产业发展用地的提案》办理调研

一大批事关广州经济社会发展大局和民生改善的提案通过与协商平台有效对接，在议题选择培育、提案转化督办等环节与市政府各部门联动，形成提案工作闭环，最终落地见效。例如，打造新一代数字经济产业集群平台和龙头企业，推动“中国芯”“广州造”，落实碳达峰碳中和巩固广州金融中心城市地位，旧楼加装电梯，提升垃圾分类水平，规范民宿管理推动文旅融合，建设粤港澳大湾区法律服务及国际仲裁的合作平台……在提案办理与协商议政的交融中践行了“扬专门机构之长，务协商民主之实”的初衷。

通过协商平台，提办双方充分交流碰撞，进一步拓展、完善和提升提案建议，甚至产生新的更优的提案，再进入提案工作各环节持续跟进落实。广州市政协在先后组织召开的4次“市领导与政协委员民生实事协商座谈会”中，聚焦教育、医疗、养老等群众最迫切需要解决的民生实事，共征集了约500份意见建议，邀请市委、市政府主要领导和各职能部门一把手到会听取委员们的意见和建议，共商解决办法。会将发言材料及时转化优化为提案，形成了一批高质量、操作性强的精品提案并推动落实，切实做到“民之所忧，我之所思；民之所思，我之所行”。

例如，2020年，广州市政协组织开展“市领导

与政协委员民生实事协商座谈会”期间，谭国骥委员与市法制民族宗教委、花都区委政协都关注到快递、外卖行业大量使用电动车给城市安全和交通秩序管理带来的挑战，分别从不同角度提出了对策建议。为此，广州市政协推动三方合作，进一步深化调研，找准问题根源，完善对策建议，形成了更为全面系统的《关于规范城市电动自行车管理的建议》并在座谈会上发言，会后形成提案进一步推动问题解决。

2021年9月27日，广州市政协“有事好商量——民生实事协商平台”第四期播出，“规范电动自行车管理”的议题在政协委员、企业、群众和政府部门中激起“千层浪花”，加快立法进度、落实登记上牌、纳入智慧管理、加强安全教育、优化非机动车道设置等建议被市政府部门采纳。随着当年11月3日广州首张电动自行车号牌“000001”发出，广州电动自行车登记上牌工作拉开了序幕。这也标志着市政协提案成果落地，广州城市交通步入了更有序轨道。

市政府有关部门也在常态化的协商交流平台中尝到了“甜头”，通过参加政协协商，政协委员与职能部门、提案提办双方面对面，增强协商成效和提案建议的可行性。有的部门甚至主动向政协和委员“出题”，希望借政协的协商平台推动工作。

### 抓质量，让成效“实起来”

质量是提案工作的生命。如何检验提案的质量？广州市政协主席李贻伟说，提案的质量来自老百姓的认可。要牢记人民政协为人民的宗旨要求，坚持政协一切工作为了人民、依靠人民、造福人民，广泛征集、推动办好“百姓提案”，真心实意为群众办实事，切实解决政协提案建议从哪里来、到哪里去的问题。

谭国骥委员是广州市政协的“提案积极分子”，提出了不少高质量的建议，履职成果突出。关注旧楼加装电梯、加快推进AED配置、建设空中连廊缓解广州交通拥堵……都是谭国骥大力呼吁并取得突破性进展的议题。

“印象最深的就是我执笔写的第一件提案，关

于老旧小区加装电梯。提案提出后，受到了媒体的关注和有关部门的重视。这件事让我觉得，作为委员履职，确实可以为社会带来改变，让群众更满意，这是最有成就感的事。”谭国骥说，提案选题需要“大处着眼，小处着手”，“秉承‘出主意，想办法，做好事，办实事’的思路，现在，我更加注重从细节入手，确保一些看上去很小、缺乏曝光，但又与人们生活息息相关的民生问题能够真正得到解决。”

“要从个别现象中找出共性问题，以点带面、举一反三，推动提案办理工作水平整体提升。”李贻伟希望委员把每一次撰写提案的过程当作是一次解放思想、创新创意的过程，多用创新的手段、市场的方式方法来思考和给出“解题”办法，把提案打造成实际管用的创新“产品”，让承办单位拿来就能用、照着就能做、做了能有效。

“党政所需、群众所盼、政协所能”逐渐成为所有提案人动笔前的“统一标准”。2021年，广州市政协共征集提案566件，经审查立案401件，立案率为71%。经承办单位的认真办理和提案者的积极参与，许多建议已被党政部门采纳或成为决策的重要参考，包括《关于应用区块链技术推动广州市营商环境改革持续升级的提案》《关于以荔湾为试点，打造国际级美食地标的提案》《关于将公交优惠纳入我市低收入居民消费性减免范围的提案》《关于优化隔离酒店设置与管控的提案》，等等。这些含真情、带温度、有分量的提案，推动着社会发展进步，是对委员履职尽责的最高褒奖。

近年来，广州市政协秉承改革创新精神，坚持从“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变，大力推动提办双方结合，探索以“提案+试点+推广”的模式，从常委会和主席会议建议案、重点提案中选取几个重点项目，试行政协委员和有关部门联合履职、形成合力，进一步协助建议和提案的办理落实。各区政府共同推进工作，在试点工作中检验提案的成效，促进政协提案落地生根、开花结果，打通提案办理成果转化“最后一公里”。

为了检验提案的落地情况，市政协把提案“回头看”作为开展民主监督的重要载体，5年来从重点提案、跨年度提案、民生问题提案和党派提案选取30余件开展提案办理监督。通过会同市政府办公厅到各区及部分承办单位进行提案办理现场调研，听取提案办理工作制度建设和领导责任落实和提案办理成效等汇报，进一步促进承办单位提高站位、转变态度、完善制度机制、提升办理成效。

例如，对“加快南沙区疾控中心建设提案”连续两年开展“回头看”，推动了选址、建设和人员编制问题的解决。通过持续跟进办理情况，督促提案办理从办结到办实的转变。还有对“改善公交地铁接驳”提案办理开展民主监督，推动政府部门加快制定出台《广州市轨道交通衔接设施规划标准》《关于深化便民车试点工作的意见》《广州市城市家具建设指引》等政策性文件，推动沥涌涌至南洲路环线岛路加快配套建设，完善公交地铁接驳风雨连廊建设，推广“便民车”新模式破解城中村公交接驳困局。

日月其迈，岁律更新。下一个五年，广州市政协将继续聚焦党和国家重大决策部署，着眼“十四五”发展时期，贯彻落实中央经济工作会议精神，把握国内国际双循环，就经济社会发展的重大问题、全面深化改革的难点问题、推动创新创造的关键问题，紧扣人民群众民生福祉，探索纵向延伸、横向拓展面向社会各界公开征集提案线索工作机制，构建多维提案征集培育体系，解决提案从哪里来、到哪里去的问题，推动广州经济社会高质量发展。



广州市政协主席李贻伟主持召开《关于应用区块链技术推动广州市营商环境改革持续升级的提案》督办专家座谈会

领导重视是做好新形势下政协提案工作的重要前提和有力保证。广州市党政领导以身示范支持政协履行职能，结合广州经济社会发展重大问题，主动向政协、把关系广州可持续、高质量发展和人民群众更美好生活的重大决策、重大项目建设和问题交政协协商，带头参与政协协商，认真听取各党派团体和政协委员的意见建议，为政协提案工作明确重点和方向。

为更好地引导重点提案选题向党政府中心工作和民生热点聚焦，广州市政协专门成立了提案工作研究会，组织专家学者研究提案工作的创新举措，充分发挥专委会的基础性作用，推动各专委会提前介入提案选题、撰写工作，联合政协委员、民主党派、区政协抓住社会热点、难点问题酝酿选题，开展调研，反复协商，形成重点提案。经过几年的实践，逐步形成了重点提案由全会后遴选到全年培育、精心组织、充分协商的转变。2021年，《关于应用区块链技术推动广州市营商环境改革持续升级的提案》《关于加强村级工业园整治提升 保障广州新型产业发展用地的提案》《关于核心技术攻关新型举国体制“广州路径”的提案》等17件重点提案，在广州市领导的领衔督办下，取得了显著成效。

梳理广州市政协全年工作的时间脉络，我们可以看到：从每年4月起，在不同阶段邀请各参加单位和部分委员参加座谈会，邀请政府职能部门提供提案线索，创造知情明政条件；每年7月，向市各民主党派、工商联、各区政协以及市政协各专委会、全体政协委员开展重点



广州市政协委员现场调研推动办理关于规范电动自行车管理的提案



广州市政协开展《关于核心技术攻关新型举国体制“广州路径”的提案》办理调研