

一起向未来 ——2022年全国地方政协全会扫描



“无废城市”这个词大家可能有点陌生，不过，在地方政协全会上，它出现的频率很高。

1月19日，山西省政协委员陈忠辉在省政协全会上接受人民政协报记者采访时表示，他希望借鉴试点城市先进经验，全面推进山西省“无废城市”建设。1月18日，浙江省政协委员杨茂标在浙江省政协全会上也呼吁，加强统筹协调、顶层设计和数字应用，推进“无废城市”建设。

『无废城市』会成为两会热词吗？

本报记者 王泳

不同地域、不同领域的委员不约而同地谈到一个有共识的话题：开展“无废城市”建设对提高资源利用效率、改善环境质量、促进碳达峰碳中和及经济社会发展全面绿色转型的重要性不言而喻。

“无废城市”是什么？陈忠辉对这个由我国率先提出的概念作了阐释：它是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为指导，以最终实现固体废物“趋零排放”的无废社会为愿景，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，最大限度推进固体废物源头减量和资源化利用，将固体废物填埋量降至最低的城市发展模式。

这与当前我国城市的治理水平和发展方向是相适应的。他认为，“无废城市”的定义具有显著的时代特色，充分体现当今我国经济社会发展的实际需求。通过节约减排和循环利用，实现在限域范围内的废弃物近零排放，取得能源、环境、经济、资源和社会的共赢。

当然，这个“无”是相对的，不是不产生固废，而是废物对环境、对居民生活影响很小，居民对废物没有“违和感”，进而实现固废减量化、资源化和无害化的全生命周期管理。

根据联合国环境规划署的评估，改善固体废物回收利用及处理处置等环节可使全球温室气体总排放量减少10%~15%，从全生命周期来看，减排效果可高达20%。而我国每年新增固体废物100亿吨左右，历史堆存总量高达600亿~700亿吨。木桶理论告诉我们，实现双碳目标，弥补短板的路径就是“无废”建设。

其实，日本、新加坡在固体废物综合管理方面开展了积极的尝试与探索，可为我们提供借鉴。如日本持续推进建设循环经济社会基本规划，新加坡提出迈向“零废物”的国家愿景等。尽管提法不尽相同，但核心都为建设一种新的经济体系和社会发展模式，从根本上解决自然资源瓶颈，以及废物处置对稀缺土地资源的占用问题。

当然，我国也没落后。前不久，生态环境部会同国家发展改革委等17个部门和单位联合印发《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》，明确提出推动100个左右地级及以上城市开展“无废城市”建设。自此，全国各地纷纷付诸行动，规划和建设大戏开始不断上演：1月9日，江苏省政府办公厅印发通知要求，到2030年，所有设区市均达到国家“无废城市”建设要求；1月14日，辽宁省生态环境厅组织召开全省“无废城市”建设培训会，为推进全省“无废城市”建设规划学画蓝图；1月17日，天津市政府在出台的《生态环境保护“十四五”规划》提出，到2025年，中心城区和滨海新区中新天津生态城、滨海高新区、东疆保税港区基本建成“无废城市”。

“无废城市”正成为地方绿色经济、循环经济的标识。

有委员向记者表示，“十四五”时期既是“无废城市”建设的探索期，也是即将在全国范围内全面推广的过渡期。未来一段时间，也许还会听到更多“无废城市”的声音。今年，它会不会成为今年全国两会的热词呢？

细节彰显品质

本报记者 吕东浩

天下大事，必作于细。

大连市政协十四届一次会议期间呈现出的一些细节，足以从中“以小见大”。

举个例子。

“严禁携带手机进入会场……”每次全体会议召开之前，委员们都会自觉按照要求依次走向手机存放柜，选个空格放好手机，随后人手一把钥匙步入会场。

细心的记者发现，十四届大连市政协共有440位委员，两排手机存放柜设置存放手机的小空格，正好440个。“巧合”也好，“契合”也罢，所谓“细微之处见风范”，大抵如此。

委员们来自各行各业，都有繁忙的本职工作在身，平日几乎人人“机不离手”，如今却要限时“人机分离”，习惯吗？

隋鸿锦委员说：“以前会场里也有屏蔽信号，不过，还是把手机集中放进柜子好，这样参会精力更集中。”

看似不起眼的小细节，往往蕴含匠人之心。

“嗨，委员们！这场新春的‘约会’，大家都期待已久……”全会召开前夕，“大连政协”微信公众号便以《“使命之约”，新启航》为题，开始为大会“预热加温”。

“参加会议的委员们，需要注意些什么呢？”随着娓娓道来的温馨话语，多项会议要求被“嵌”入其内，同时深深“嵌”入与会者的脑海：严守政治规矩，严守换届纪律，严守会议纪律，严守保密纪律，严守疫情防控规定……

去年11月召开的大连市第十三次党代会提出一系列新的战略部署，今年又适逢市政协换届之年，所以，从会议组织者到广大委员对本次大会都格外珍视。

出于疫情防控所需，委员们提前到达驻地，完成两次核酸检测后，有足足一天半时间在房间里自我封闭。这期间，大家在做什么？

“晚上我得加个班，再写发言稿。”经济界委员路则全今年连任。会前，他准备好了一件关于妥善处理P2P理财违约“爆雷”纠纷的提案，得知市主要领导将要去参加经济界联组讨论，还专门围绕加强法制化营商环境建设撰文做好发言准备。在驻地自我封闭阶段，他又心生一个念头，打算就大连发展海洋经济需要把握的几个重要环节，在小组会上说道说道。

毫厘之优定乾坤。不出所料，为期三天的市政协全会，展现在人们面前的是：会议议程优化高效，会风会纪清正严明，委员履职热情高涨。

王芳委员说，市委、市政府提出“三年GDP过万亿”的目标，需要在各行各业、各领域继续开展全方位、立体化的改革，让大连真正成为生态宜居投资胜地。

张慧委员说，今年是新一届市政协履职的开启之年，要凝心聚力、踔厉奋发、笃行不怠，积极建言献策，为大连实现振兴发展新突破作出更大贡献。

会议期间，委员们带来大会发言48篇，提交提案460件，经审查立案397件，涉及城市振兴发展的方方面面。两会结束第二天，新一届市政府即召开全体（扩大）会议，专题研究部署人大建议和政协提案办理工作。

细节决定成败。细节，亦彰显品质，值得刻画。

助推新时代“昆山之路”越走越宽广

——访政协江苏省昆山市第十六届委员会主席管凤良

通讯员 宋桂昌 本报记者 江迪

新主席专访

作为连续17年稳居全国百强县之首的城市，江苏省昆山市承载着习近平总书记“勾画现代化目标”的殷殷嘱托，肩负着江苏现代化建设的探路使命。对于昆山市政协而言，如何发挥“制度效能”，破解“两个薄弱”，为现代化建设赋能？日前，记者采访了政协昆山市第十六届委员会主席管凤良。



记者：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政协工作，2021年底出台了《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》。昆山市政协如何坚持党的全面领导，自觉把党的领导贯穿政协工作全过程各方面？

管凤良：昆山市政协牢牢把握政协是政治组织这一根本属性，把坚持党的领导作为最根本的政治原则，以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志。我们建立健全了以政协党组理论学习中心组学习为引领、覆盖全体委员的经常性学习制度体系，始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与认真学习贯彻习近平

总书记关于加强和改进政协工作的重要思想充分结合起来，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，确保人民政协事业始终沿着正确方向前进。我们充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，全面落实管党治党主体责任，健全完善责任体系、组织体系、制度体系，把党建工作流程深度嵌入政协工作链、委员履职链，探索成立“专委会+”“界别+”“协商议事室+”等形式多样的政协党建联盟，善于通过民主协商程序把昆山市委主张转化为社会各界的高度共识和

自觉行动，努力做到以高质量党建引领保障高质量履职。

记者：人民政协是专门协商机构作用。协商民主是实现党的领导的重要方式。昆山市政协如何贯彻全过程人民民主理念，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力？

管凤良：我们要牢牢把握团结和民主两大主题，在进一步融入大局、服务大局、保障大局中围绕“重点”议大事、紧扣“痛点”解难事、聚焦“热点”办成事，高水平展现“政协力量”服务大局的担当作为。要在协商民主上做文章，切实营造“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”的浓厚氛围，推动各界诉求充分表达、各种意见广泛交流、各方利益统筹协调，为经济社会发展发展减阻力、增动力、聚合力，在发展全过程人民民主中彰显昆山政协作为；在凝聚共识上下功夫，坚持求同存异、聚同化异，不断加强与各党派团体和社会各界人士的联系联谊，不断完善政协组织委员、委员引导界别群众的工作链条，巩固拓展台商特约人士工作站、外企协商联盟等功能作用，打造一批由内向外、由上到下、立体有效的聚识平台矩阵，不断推动政协工作向新的社会阶层人士、互联网用户、基层群众等延伸，把人民政协制度优势更好转化为治理效能。

记者：加强和改进新时代市县政协工作，是摆在新一届政协面前的一个重要课题。以提质增效为导向，强化自身建设，始终保持履职尽责的干事激情，昆山市政协是如何思考的？

管凤良：这次换届产生了新的政协班子和常委会，又有接近60%的新委员加入，为昆山政协事业发展注入了强劲活力。我们要全面加强政协建设，强化“一线”意识，树立“一流”目标，认真对照习近平总书记提出的“提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力”的要求，强化理论武装、注重实践创新、深入基层调研；要加强制度建设，健全完善政协工作沟通协商机制、协同履职机制、信息互通机制和交流指导机制，建立健全政协常委履职报告制度，不断畅通专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等沟通联络渠道，构建高效务实的协商平台，全面提高政协工作制度化、规范化、程序化水平；要加强作风纪律建设，打造一支适应新时代要求的高素质专业化政协机关干部队伍，引导委员真正做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，努力成为履职尽责的实干者、改革发展的促进派、界别群众的贴心人，助推新时代“昆山之路”越走越宽广。

主席讲协商故事

“在这里能感受到组织的温暖”

讲述人：四川省泸州市龙马潭区政协主席 刘鹏飞

我区罗汉街道航天苑社区面积0.9平方公里，辖15个居民小组，有常住居民8000多人。同时，该社区属大型军工国有企业驻地社区，承接了近500名国有企业退休人员的社会化

管理。

第一次到航天苑社区就社区建制调整出现的新问题开展调研时，企业退休职工、居民和社区工作人员各有各的“槽点”：企业退休职工认为，自己为航空事业、为企业辛劳一辈子，没想到退休后却被撵出了“家”，怨气很大。其他居民说，对比其他社区连个像样的活动场所都没有，哪里像个“家”？社区工作人员也说，因为场地和资金的制约，很多规划落不到实处，居民怨言多，工作开展难。听了这些，我心里很不是滋味。

通过梳理大家反映的情况，我认为，社区各项事业要搞好，阵地建设也是必不可少的一环。通过深入社区、入驻企业、走访居民小组等，了解到四川航天川南火工技术有限公司有栋节余办公用房非常适合用于打造社区阵地打造。于是，在市政协的协助下，四川航天川南火工技术有限公司原则上同意了我们的请求，明确了合作意向。

有了原材料，这锅菜该怎么炒？也是一个问题。要想真正实现航天苑社区的长治久安，还得要调动居民的积极性，让他们主动参与到社区治理当中，自己给自己做一次主。为此，我提议利用政协“有事来协商”平台，让企业、社区、群众三方坐在一起，开展面对面对话，同时，联系该社区的区政协委员让他们也积极参与，为家门口的活动阵地建设出谋划策。

很快，一场由市政协农业农村委召集，龙马潭区政协、罗汉街道党工委、航天苑社区、四川航天川南火工技术有限公司、居民代表参加的航天苑社区阵地建设“有事来协商”座谈会在社区召开。就阵地建设用房使用权、阵地建设方案等达成一致意见。

几个月后，我再次来到航天苑社区，一个结合航天特色元素，包含星享学校、星享文明、星享娱乐、星享艺术、星享活力、星享健康、星享同心“七星生活”的活动阵地已经投入使用。特别是星享同心单元活动阵地，里面集合了中国共产党的建设、企业发展历史、航天航空知识探索等，在忆企业艰难发展历程的同时，又引领群众感恩共产党领导、展望党的事业以及航天事业的未来。这些内容有很多是企业退休职工们主动出的点子。

社区工作人员介绍，阵地落成后，每天都有社区群众在这里开展活动，企业退休职工中有很多高级知识分子，他们在这里发挥余热，免费教授画画、书法、舞蹈等，深受社区居民的欢迎。社区也通过展板、细致的讲解让企业退休职工对社会化服务工作有了更多了解，消除了心理的疙瘩，不少人还积极主动参与到社区治理当中。拿退休职工们的话来说，在这里能感受到组织的温暖，在这里能被社会需要，这才是幸福的家。

如今，在龙马潭区，我们已经打造标准化的镇街“有事来协商”工作室11个，村（社区）议事室65个。制定了相关工作制度和议事规则，建立了“有事来协商”人才库，常态化开展“有事来协商”活动，为提升社区服务质量，解决群众急事难事，助力城乡基层治理贡献了智慧和力量。

（本报记者 韩冬 整理）



1月19日，在湖南省政协十二届五次会议期间，委员们利用休息间隙在会场内合影留念，在他们身后的屏幕上，画面定格在湖南的绿水青山，与合影委员一道组成了会场的靓丽“风景”。王双 摄

让小店主也有大梦想

——浙江省政协委员田宁携提案为小店鼓劲

本报记者 鲍蔓华

疫情之下，街头巷尾的小吃店、小菜店、洗衣店、理发店……开开关关、浮浮沉沉、起起落落，这些看起来不起眼的小店，却是就业岗位的重要来源，也是人间的烟火气。

“20年前，盘石就是从小店开始的。”1999年，浙江省政协委员田宁在浙江大学就读大三期间，在杭州教工路电子市场租了个摊位，取名“盘石电脑商行”。20年间，盘石从一家小店成长为一家知名企业。那段创业初期小店主的经历，被田宁放在企业发展的重要位置。量大面广的小微企业和个体工商户是浙江省经济韧性、就业韧性的重要支撑。这次省两会，田宁专门带来了《建议减租降费，用数字化助力小微企业和个体工商户转型升级》的提案，为小店主们鼓与呼。

小店经济稳，则就业底盘稳。全国1亿小店背后支撑的是3亿人就业。同时，1亿小店的数字化转型路上，又迸发出新的就业风口。小店形成的促进大众就业、服务改善民生、驱动多元消费的经济形态，被称为小店经济。如今在浙江，小微企业和个体工商户达到720多万家，占市场主体95%以上。

不同的小店，面临着不同的经营困境。店主们该如何应对？往哪个方向去努力？2021年5月，一场为小店店主专设的线下交流会在田宁牵头的杭州新经济政协委员会客厅里举行，田宁不仅全程参

与，还携众大咖为小店店主答疑解惑。活动更激发了他要为这个群体多发声、发好声的想法。随后，田宁作为杭州新经济政协委员会客厅的牵头委员，组织了把脉小店经济、共议杭州经济高质量发展活动、“百名主席进百厅学党史”、“我与示范区建设”恳谈会等特色活动十余场，坚持服务中小企业，帮助他们解决问题。

对这些小店店主，田宁时常心怀感动。他从这些小店店主身上看到了蓬勃的生命力和闪光的品质。“他们，是共同富裕道路上股不可忽视的力量。”田宁希望在当前国内外环境复杂严峻的情况下能通过数字经济龙头企业扶持带动小微企业数字化转型，为不同行业的商户数字化转型技术提供个性化解决方案。

为此，他建议为小微企业、个体工商户提供数字化工具和培训，帮助其转型升级；通过减负降税、信贷融资等帮扶手段，切实减轻小微企业和个体工商户的经营负担；实施网格化精准帮扶管理，增强小微企业和个体工商户的政策知情度和抗风险能力。

“今年的浙江省政府工作报告提到‘千方百计惠企助企，充分激发市场主体活力’，并且提到‘力争为市场主体减负3000亿’，这些‘真金白银’的利好政策，对小店店主们来说，是一剂强心针。”田宁很激动，他说，“小店稳了，市场主体就稳了。”