

奏响时代最强音

广东省政协聚焦高质量发展建言献策综述

本报记者 林仪 揭春雁

在习近平总书记对广东的嘱托中，“高质量发展”是重要的关键词。推动高质量发展，是广东改革发展的使命所在、职责所在，也是广东改革发展的出路所在、优势所在。2021年，广东省政协深刻学习领会习近平总书记的宏伟擘画，聚焦省委贯彻中央重大决策部署的工作安排，选择综合性、战略性、前瞻性课题，深入调研视察，积极建言资政，奏响了推动高质量发展的时代最强音。

协力推进重大战略落地见效

“国之大者”就是政协履职“责之重者”。建设粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。“十四五”期间，广东将举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设先行示范区，深化粤港澳高水平互利合作，把“双区”打造成为现代化建设的主引擎。

2021年，粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设迈向了“2.0”阶段。9月，中共中央、国务院重磅推出《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》和《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》。“双区”和两个合作区建设，在当前和今后一个时期都是广东工作的重中之重，也是政策性、创新性非常强的工作。助力写好这篇大文章，为全省现代化建设和高质量发展注入强大动能，是政协的重要工作。

省政协组织委员围绕两个合作区的战略定位、发展目标等积极建言献策、反映社情民意，向省委、省政府报送专题报告和委员建议。围绕“进一步优化营商环境、推动横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区建设”，深入珠三角9市开展实地调研，广泛听取各地各部门、港澳澳资企业的意见建议，开通专题网络议政群，深入讨论交流，形成高质量的调研报告供省委、省政府决策参考。

区域发展不平衡是广东发展的最大软肋。近年来，广东以“一核一带一区”建设为抓手推动全省区域协调发展，同时紧抓“双区”建设重大机遇，增强辐射带动能力，推动全省形成高质量发展引擎。委员们持续就此重要议题积极建言，助力提高发展的平衡性协调性。

2021年，九三学社广东省委会、民革广东省委、民盟广东省委、民进广东省委、谢经、丘育华、谭刚、梁琦委员等提出的有关提案列入《关于充分释放“双区”建设效能，推动“一核一带一区”协调发展的系列提案》，由省委书记李希牵头督办。

李希积极回应委员关切，多次召开提案办理调研协商会，研究推动相关工作。省发改委、省委组织部等28个承办单位成立7个专题小组认真研究，把提案办理与推进省委省政府工作部署落实相结合，及时将委员意见建议转化为省委、省政府推动“核”“带”“区”差异化协调发展、全面提升基础设施均衡通达和基本公共服务均等化等一系列具体政策措施，成为促进广东省区域协调发展的重要推动力。

粤北地区是广东重要的生态保护屏障，是广东的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”，如何发挥粤北生态优势，把区域发展的短板变成“潜力板”？围绕这一难题，广东省政协配合省委省政府工作开展了多项履职活动。2021年4月至9月，省政协联合省农业农村厅和粤北5市政协组成调研组，深入粤北5市和邻省地区进行实地调研考察，通过横向对比找差距，纵向对比看趋势，形成调研报告，并在11月26日召开专题协商会，省各民主党派、省工商联负责人、省、市政协委员代表与相关职能部门负责人围坐一堂，共话粤北地区发展大计。

其中，粤北地区产业发展内生动力不足的问题是省政协调研组和与会人员都十分关注的问题。“不仅要输血，更要造血。”会议形成了增强推动粤北地区振兴发展的制度保障，坚持绿色发展、筑牢粤北生态屏障，聚焦产业帮扶、激发内生发展动力等6方面意见建议报省委省政府，得到省长批示，为推动粤北地区高质量发展、助力解决广东省区域发展不平衡不充分问题贡献智慧和力量。

种子是农业的芯片，对推动广东省农业高质量发展具有重要意义。2013年起，广东省连续9年将加快现代种业发展列入重点工作，着力推动解决种业“卡脖子”问题。省政协也持续关注种业发展，2020年将种业振兴列入省政协主席会议重点督办系列提案，2021年又将其作为专题协商会议题加以深化。12月20日，“推进种业振兴行动，夯实农业现代化根基”专题协商会



6月28日，政协第十二届广东省委员会常务委员会第十七次会议在广州召开。会议围绕“我省战略性新兴产业发展中的问题及对策建议”开展专题议政。



5月，广东省政协主席王荣率队赴海南开展促进粤港澳大湾区与海南自由贸易港联动发展进行专题调研。



11月，广东省委统战部副部长、省政协党组副书记黄宇生在台山市水步镇长塘村草坪里调研乡村振兴战略实施情况。



9月13日至15日，广东省政协副主席林雄率调研组赴湛江市，结合有关提案的督办工作，就“推进乡村振兴与文化旅游融合发展”开展专题调研。

商会以省、市、县三级政协远程协商的形式召开，为打好种业翻身仗出谋划策。

省政协调研组指出，与国际国内先进地区相比，广东省种业发展整体仍处于传统育种阶段，最突出的薄弱环节是种业企业弱小，与形成以企业为主体的商业化现代化种业发展新格局差距甚远，种业与农业产业发展结合不够紧密，对提高农业质量效益和竞争力、促进农业产业升级未能充分发挥应有的作用。调研组及与会人员从改革研发创新体系、培育壮大市场主体、加强种质资源保护利用等方面提出建议，助力打好种业翻身仗。

一枝独秀不是春，百花齐放春满园。广东省“十四五”《规划纲要》特别强调，强化与国家重点



7月7日至9日，广东省政协副主席邓涛率调研组赴韶关市和江西赣州市，就“助力推动粤北地区绿色产业发展”开展专题调研。

区域战略对接，加强“双区”与京津冀、长江经济带、长三角、海南自由贸易港、黄河流域、成渝地区等战略对接、协同联动，推动与雄安新区深度交流合作。

围绕推动大湾区与海南自贸港联动发展，省政协在4月至5月间，组织委员深入广东、海南两省企业、港口开展实地调研，就健全省级联动发展机制、推进制度规则对接、基础设施联通、产业链融合发展等方面提出15条意见建议，推动更好释放国家重大战略的叠加效应。

从改革先行到协同发展，从经济发展到生态保护……省政协以实际行动和履职成效，深入推动国家和省的重大战略部署落地见效，奋力把美好蓝图变为生动现实。



4月13日至16日，广东省政协副主席郑振涛率调研组赴广州、深圳、珠海市，围绕“加快省实验室建设，助力提升我省科技创新水平”开展专题调研。

推动实体经济高质量发展

制造业是立国之本、强国之基。在制造业领域，广东的规模和实力一直处于国内领先地位。2017年政府工作报告中首次提出“坚持制造业立省”的观点。但近年来受中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情冲击，广东省制造业面临严峻挑战。

2020年，为全面塑造产业发展新优势，广东出台了《关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》及“双十”产业集群行动计划。培育发展若干具有全球竞争力的产业集群，是广东省当前和今后一段时期经济工作的重中之重。

围绕培育和发展战略性新兴产业集群，推动“双区”产业变革，2021年3月至5月，省政协实地调研全省21个地级以上市和61家企业，向全省1989家链上企业开展网络问卷调查，研究分析存在的问题与困难，以“我省战略性新兴产业发展中的问题”为主题，在6月下旬召开专题议政性常委会会议，重点就更好发挥政府作用、发挥企业主体作用、强化金融服务功能等重大课题，提出20多条意见建议。

省政协经济委主任王珺走遍了广东21个地级以上市，他指出，广东要着力打造新发展格局的战略支点，就必须加快产业集群数字化转型。这也是省政协常委们的普遍共识。

6月30日，粤商·省长面对面协商座谈会“接棒”省政协常委会会议的议题，时任省长马兴瑞与企业界人士热烈讨论如何加快产业集群数字化转型的问题，通过“议政+协商”的叠加效应，全力推动广东省战略性新兴产业集群高质量发展。

“我们要依靠企业家的智慧，加上党委政府的助推力，建立一个好的生态环境，使我们更早进入工业4.0的水平。”马兴瑞强调，要深入贯彻习近平总书记关于建设制造强国、加快数字化转型的重要论述精神，充分认识新发展阶段推动制造业数字化转型的极端重要性和紧迫性，以更坚定的决心、更大的力度加快产业集群数字化转型，推动制造业高质量发展。

省委书记李希作出批示，要求有关部门认真吸收省政协的意见建议，聚焦突出问题补短板强弱项，为广东省高质量发展提供强大动力。

12月10日，广东省工业和信息化厅向省政协报送了2021年上半年“粤商省长面对面协商座谈会”意见建议办理情况。部分调研成果已被吸收到出台的《广东省制造业数字化转型若干政策措施》和《广东省数字经济促进条例》中。

从稳链到强链，广东为掌握未来发展主动权下出先手棋。

4月，广东省建立了以省长、制造强省建设领导小组组长为“总链长”的省领导定向联系负责20个战略性新兴产业集群的“链长制”。省政协主席王荣、副主席袁宝成担任了其中3个产业集群的链长。

其中，王荣担任超高清视频显示产业集群“链长”，他先后到省广播电视网络股份有限公司、广东广播电视台、广州广播电视台等单位调研，深入了解超高清视频产业发展现状和节目内容制作播出情况。他指出，省领导分别担任相关产业集群的链长，目的就是推动资源要素向产业集群集聚、政策措施向产业集群倾斜、工作力量向产业集群加强，加快推进战略性新兴产业集群发展取得积极成效。“我们要充分发挥社会主义制度能够集中力量办大事的制度优势，勇于担当、积极作为。”

随着全球化的快速发展，全球产业竞争进入新的阶段，产业链的强大与否，对竞争的结果具有越来越大的正向作用。

针对疫情对产业链供应链造成的严重冲击，省政协委员在2021年提出了100多件相关提案。民革广东省委、民建广东省委、农工党广东省委、致公党广东省委和任安良委员等提出的有关提案列入《关于探索实施“链长制”，增强产业链、供应链可控能力系列提案》，由马兴瑞牵头督办。马兴瑞多次召开工作协调会，研究部署统筹推进提案办理工作，要求各单位把提案办理作为支持政协履职的重要抓手。同时，他还要求把提案办理与实施“链长制”工作结合起来，一同研究、一起推进。

省工业和信息化厅等16个承办单位将系列提案重点关注的内容梳理成三个专题14项具体问题进一步深化研究。目前，广东20个战略性新兴产业集群分别由省领导定向联系并担任“链长”，已建立起“五个一”工作体系。2021年前三季度，20个战略性新兴产业集群实现增加值3.47万亿元，占GDP比重39.4%。

省政协常委、农工党广东省委专职副主委刘启德指出，“链长制”实行的时间虽短，但已经取得了很大的成绩，解决了产业发展面临的很多问题，但还有一些问题没有解决，建议加强对内对外分工协作，坚持长期规划与短期政策相结合，为国



10月，广东省政协副主席袁宝成率队在深圳开展“进一步优化营商环境、推动横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区建设”调研。

产替代产品和创新产品提供应用场景和升级迭代的市场空间，精准帮扶企业纾困实施“金融活链”，立足双循环，构建更加多元的全球产业链。

创新是制造业发展的关键。2021年，省政协瞄准新一轮创新驱动发展需求，开展了加快省实验室建设、助力提升科技创新水平专题调研和界别协商，有关深化统筹协调机制、优化省实验室发展布局、完善人才引育机制等11条建议，被吸收到省实验室评估发展意见中，为推动区域创新体系建设提供了助力。

政协协商建言“组合拳”迭出，助力广东制造突破重点领域、关键环节，在逆境中破浪前行，在压力下向上突围。

全力提升公共服务软实力

高质量的发展离不开公共服务的支撑，朝着更高水平的法治广东、健康广东、平安广东和美丽广东的目标，省政协充分发挥优势，积极履行职能，为发展鼓与呼。

路网畅通事半功倍。为打通广东省交通的“脉络”，省政协马不停蹄，围绕全力推动广东内河航运扩能升级、加快打通梅江—韩江水运大通道开展重点提案督办，有关项目被纳入《全国内河航道与港口布局规划》、交通运输部《水运“十四五”发展规划（中期调整）》，就广东省高速公路服务区规划建设开展“回头看”，持续推进交通强省建设，为服务“一核一带一区”战略提供助力；组织开展提升铁路基础设施互联互通专题调研，为提高湾区综合交通体系治理现代化水平提供良谋善策。

要实现广东持续高质量发展、满足人民日益增长的美好生活需要，除了需要经济“硬实力”的支撑，文化“软实力”的支撑作用同样不容忽视。

9月下旬，省政协常委会选择“加强中小学教师队伍建设，促进全省基础教育高质量发展”开展专题议政。为了开好这次会议，王荣和副主席郑振涛、马光瑜等带队，分赴10多个地级以上市及部分师范院校实地调研，充分听取政府有关部门、教研机构、中小学校校长和教师代表的意见建议。同时，省政协在“数字政协”平台和“委员会客室”“民意瞭望塔”等栏目，围绕“新时代教育评价改革”“促进基础教育与高等教育有效衔接”“加强和改进学校新时代美育工作”“中小学教师轮岗”等议题，广泛发动委员和社会各界开展线上讨论，倾听民意，集思广益。

在经过省政协常委们的热烈讨论后，省政协围绕健全基础教育高质量发展相适应的体制机制、健全培养培训体系、实施“乡村教师振兴”工程、弘扬尊师重教传统等方面提出18条意见建议。李希给予了充分肯定，要求各地市有关部门认真研究吸收，落实好“双减”等改革举措，促进基础教育高质量发展，努力办好人民满意的教育。

此外，省政协还开展了“推动大湾区博物馆事业高质量发展”专题调研、“推动实施文化数字化战略，激发我省数字文化产业发展新动能”专题调研，组织委员开展关于加快推进广东省文化和旅游深度融合发展的专题视察……助力文化强省建设。

在生态文明建设方面，省政协着眼落实国家“双碳”部署要求，就广东实现“双碳”目标的应对策略开展专题调研并召开界别协商会，围绕绿色低碳转型提出夯实基础支撑、深度优化能源结构等针对性建议，为广东高质量实现“双碳”目标提供重要参考；持续关注广东省污染防治攻坚战，围绕农村生活污水治理、协同推进减污降碳情况，深入企业、建设工地、河道治理现场开展监督视察，助推广东省生态环境治理工作再上新台阶；牵头成立广东省关注森林活动组委会，开展提升全民义务植树行动专题调研，助力推进“森林广东”建设。

广东虽是地热资源大省，却不是地热资源利用的强省。针对这一问题，省政协人资环委在2019年开展了“加强我省地热资源综合利用”专题调研，又在2020年组织委员和专家赴阳江、惠州、梅州等多地开展“回头看”考察调研，进一步促进相关工作落实。2021年，省政协人资环委再次组织调研，并在8月31日围绕“我省地热资源综合利用情况”召开对口协商会，提出加强全面系统开发、严格规范监管等6条建议。

此外，省政协还围绕完善海洋固碳机制、美丽乡村建设、固体废物处理、河道治理等问题，组织委员开展“云端”会客，广泛听取网民心声，回应关切解疑释惑，引导群众厚植生态文明理念，建设更高水平的美丽广东。

2021年对广东省政协委员而言，是充实而忙碌的一年。在疫情防控常态化的情况下，委员们的调研足迹踏遍了全省，并持续活跃在“数字政协”平台上，努力做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处，形成了履职“紧”起来，委员“动”起来的生动局面，推动了广东省政协工作实现更高质量、取得更大成效。



8月31日，广东省政协副主席薛晓峰主持召开“我省地热资源综合利用情况”对口协商会。