

# 进入“4万亿时代”，这座城市的更新之路该怎么走？

本报记者 崔吕萍



落地城市更新；再次，城市更新行动是系统工程，需要各领域的系统解决方案，需要城市更新运营商，要在老旧小区改造、老旧厂房改造、历史街区改造等领域培育城市更新运营商这一新兴社会企业，发挥政府的引领作用和市场配置资源的作用，推动城市更新的高质量发展；另外，应进一步整合政产学研的力量，研究总结社会资本和企业推动城市更新的做法和模式，结合北京城市更新的实际，逐步形成北京城市更新的系统解决方案，形成城市更新的北京模式。

## 基层抓手

北京市政协委员、中国西部城市发展促进会副理事长米良认为，城市更新的一个抓手，是优化社区“网格”治理。

“当前，我国正处于转型期和矛盾凸显期，各个阶层的利益都面临着分化、重组与分配，各种矛盾交织在一起在城市社区得到集中体现，比如公共设施缺乏维护、公共资源过度使用或紧

缺、公共空间肆意侵占、小区环境恶化、物业服务管理成本走高与物业费困难的拉锯战等，这些现象都可以被称为大城市里的‘小区病’。”米良这样说。

而要通过网格化管理解决上述问题，米良认为，这既需要硬件投入，更需要在明确区域差异的基础上，实现多元主体参与。

“北京作为国际特大城市地域面积大，人口众多，居民成分复杂，社会组织多元，城市核心区、功能拓展区、发展新区及郊区的经济发展状况、群体结构、功能定位、产业布局等均存在很大差异，社会治理任务艰巨，各区域在网格化管理的过程中一般很难照顾到区域自身特点。因此，我们应构建多元主体参与的工作格局。只有社区居民具备作为公民的主体意识和参与能力并转化为真实的行动力，社区治理的难题才会变得相对容易一些。”米良同时表示，应拓宽社区网格化管理的资金筹集渠道。对于市场有能力承担的管理和服务项目要果断放手，对于不愿投入或能力不足的非政府组

织要适时进行引导性资金投入，促进社会各界主动投身于社区建设和发展。综合运用各种财政、税收优惠政策，增强投资社区管理与服务的吸引力，建立健全相关政策法规，为社区财政经费筹集和合理使用提供法律保障。充分利用社区自身优势，规范社区募捐机制，广泛吸纳社会闲散资金，不断增强社区自我积累和资金募集能力。

## “配合作战”

在区域经济观察者眼中，谈城市更新，就绕不开智慧城市建设这一话题。

北京市政府工作报告强调，系统设计智慧城市构架，突出底层共性技术攻关。对此，全国政协常委、全国工商联副主席、北京市人大代表叶青表示，推进智慧城市建设是促进城市精细化管理、解决“大城市病”的有效途径，涉及城市发展建设方方面面，覆盖面广、深入基层、影响力大，落实起来存在很多需要沟通的环节，思想也需要统一。

比如，推动智慧城市发展要从以建为主转向长效运营、促进有效市场和有为政府更好结合，积极构建政府引导、政企合作、多方参与、专业运营的运行体系，促进智慧城市的可持续发展。

“只靠政府一方力量，很难实现智慧城市建设方式的创新。所以我建议引进社会力量，设立智慧城市创新发展基金，最大程度争取资金支持。”叶青这样说。

他同时建议，应打破不同政务服务系统间的信息沟通藩篱，梳理不同部门、不同区域的“信息孤岛”，构建城市综合管理及政务服务系统，以城市为单位，扎实推进网格化管理模式，将涉及城市政务服务的工商、公安、医疗、环保、市场监管、应急、交通运输、城市服务、民生服务等业务系统的相关数据信息整合到统一系统中，打造分工明确、信息透明、权责清晰、高效有序的智能化政务服务体系。

# 新型电力系统 必须实现“可能三角”

本报记者 李元丽

“安全可靠是对能源系统的基本要求，经济可行的能源社会才会接受，绿色低碳是能源转型的大方向。碳达峰、碳中和呼唤的新型能源系统必须逐步做到满足上述三个目标，使之成为‘可能三角’，如此才是高质量的能源系统。同时，新型电力系统也必须实现‘可能三角’的电力系统。”在近日举行的“2021年能源转型发展论坛”上，中国工程院院士杜祥琬表示，在以新能源为主体的新型电力系统中，新能源占比会大幅增加，系统的绿色低碳特征比较清晰，需要着重讨论的是新型电力系统如何做到“经济可行”和“安全可靠”。

众所周知，确保新型电力系统的安全韧性，是其发展、成长的底线和责任。即使在极端天气情况下，也要避免电力供应出现较大功率缺额的风险。那么，新型电力系统如何做到安全保供？对此，杜祥琬认为，新型电力系统的电源，需确立多能互补的策略。比如煤电，国家政策很明确，“十四五”时期并未提减煤电，而叫严控，“十五五”才开始煤电替代。目前比较实际的做法是，在高效、清洁发电的同时，有序安排煤电机组的灵活性改造，让其参与深度调峰，助力提升电力系统灵活性。对煤电调峰辅助服务应该有补偿政策，也就是说要体现煤电的“供电价值”和“灵活性价值”。

在杜祥琬看来，新型电力系统的构建，要进一步发展水电，我国水电装机还有一定潜力可挖掘；核电在新型电力系统当中发挥稳定基荷的作用，在安全前提下，核电装机完全可能在2030年前达到1亿千瓦以上；在多能互补的条件下，可通过电力交易市场解决调峰问题，以一定量的电厂作为备用应急电源，用户可以根据大数据提供的各

种电源情况预测选择电源；对于新能源发电企业来说，可通过自建或者购买调峰能力来深度参与电力电量平衡，实现高质量发展。除上述电源侧保障新型电力系统安全可靠的措施外，还需要电网侧发展智能电网和配电网。杜祥琬认为，数字技术可以提升电网的数据采集、分析和应用能力，与传统电力技术相融合，促进电力系统各环节的智能化，使电网可观、可测、可控。“传统的大电网向大电网、微网、有源配电网、局部直流电网互补共生转变。因此，我们需要建设智能配电网来适应分布式能源的并网、储能等。”杜祥琬补充道。

那么能源系统如何实现安全可靠、经济可行又绿色低碳三个目标？杜祥琬表示，构建新型电力系统不是一蹴而就，而是一个过程。新型电力系统建设初期，随着新能源电力比重的提升，应逐步形成适合新能源电力的市场交易体系，使灵活性资源获得合理权益；另一方面，应实现电力的物理系统与数字技术的深度融合，充分发挥出数字生产要素的作用。这个阶段，主要是积累新能源和储能、灵活性资源相结合的经验。同时积累化石能源与非化石能源发电相结合的经验。“碳达峰以后，新型电力系统将进入成熟发展期，这个阶段要能经济性地解决各种转型成本，深入研究和防范风险，使之成为与各种基础设施融合的新型国家综合基础设施。”杜祥琬这样预计。

“电力系统要实现安全可靠、经济可行又绿色低碳三个目标，没有原理性障碍，但不是现有技术能力可以完全解决的。”杜祥琬表示，构建新型电力系统，是一个创造新技术、新产业、新社会价值的过程，需要更深入地研究和更多地实践。

# 开市近两个月，北交所所有三件事要办！

本报记者 崔吕萍

作为资本市场支持“专精特新”中小企业发展的重要举措，北京证券交易所（以下简称“北交所”）的设立备受瞩目。截至目前，北交所开市已近两个月，合格投资者开户数超460万户，而在北京市政协常委、民建北京市委会委员、中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇看来，一些问题需要引起大家的注意。

一是公司制交易所的优势未能充分发挥。在郭田勇看来，北交所是我国第一家公司制证券交易所，从运行机制角度来看应具备更高的创新发展积极性，但目前各项配套制度，尚未有效发挥公司制交易所在激励创新方面应有的优势。

二是上市公司估值偏低，交易量偏低。“在企业估值方面，北交所上市企业的平均市盈率与科创板、创业板上市公司存在较大差距。在交易量方面，北交所首批81家上市公司，开市

首月累计成交额478亿元，而此前科创板首批28家上市公司，开市首月累计成交额已高达5850亿元。”郭田勇表示。

为此，郭田勇提出3条建议。

一是充分发挥公司制交易所的优势。目前全球主要交易所多数采用公司制的组织形式。北交所要优化公司股权结构和治理结构，引入战略投资者，比如香港交易及结算所有限公司等一批实力强、经验丰富的机构，借鉴港交所、纳斯达克等交易所先进经验，提高北交所的创新能力和市场竞争力。北交所管理团队要进行市场化招聘，引入高水平专业人才，通过薪酬激励和股权激励等措施激发管理团队的创新性、服务性和能动性。完善公司治理体系，保证公司董事会决策的独立性、科学性和合理性，健全独立董事制度，保障投资者利益。北交所未来可根据发展情况，适时实现就

地上市。

二是拓宽上市公司筛选范围。北交所与沪深交易所错位发展，与基础层、创新层形成层层递进关系，目前相关制度规定北交所上市公司由新三板创新层产生，新三板中原有的精选层公司已全部转移到北交所。合理统筹北交所和新三板的战略发展定位，给予北交所和新三板各自相对独立的发展空间，可采用分开办公、分开管理的方式支持北交所和新三板独立发展。北交所应牢牢把握政策机遇，在全国范围内筛选优质企业，吸引企业到北交所上市。建议北交所增设国际板，吸引中概股回归以及境外优质企业来国内上市，既能够为北京“四个中心”功能建设提供金融助力，也能为北京“两区”建设提供金融支持。同时也要赋予新三板企业自主选择权，新三板中的企业可依据自身发展情况自主选择京沪深交易所转板上市。

三是提高市场流动性。在全面推行注册制的背景下，要进一步完善监管体系和信息披露准则。一方面是从上市公司层面提高市场流动性，提高上市公司质量，完善上市公司退市机制，要在保证公司质量的前提下积极扩容。建立畅通的转板机制和再融资机制，为企业提供适合不同发展阶段和发展目标的转板服务和融资服务。另一方面是从投资者层面提高市场流动性，要完善交易制度和投资者保护制度，加强投资者教育，引导个人投资者树立长期投资的理念，在保证风险可控的前提下进一步降低个人投资者的门槛，吸引个人投资者参与市场投资。同时通过制度创新提高机构投资者参与积极性，可适时推出北交所指数类型投资产品以及ETF类型投资产品。引导金融机构加强对北交所上市公司和待上市企业的研究，扩大北交所上市企业的影响力。

# 第一个履约周期结束 全国碳排放权交易市场再出发

本报记者 李元丽

2021年12月31日，全国碳排放权交易市场第一个履约周期顺利结束。

自2021年7月16日正式启动上线交易以来，全国碳市场累计运行114个交易日，碳排放配额累计成交量1.79亿吨，累计成交额76.61亿元。按履约量计，履约完成率为99.5%。据统计，第一个履约周期共纳入发电行业重点排放单位2162家，年覆盖温室气体排放量约45亿吨二氧化碳。去年12月31日收盘价为54.22元/吨，较首日开盘价上涨13%。

针对具体履约情况和存在的问题，山东省生态环境厅副厅长侯翠荣坦言，山东是履约工作最重的省份，首批纳入企业多达330家，是全国唯一超过300家的省份。除了企业数量多、基数大，山东中小型热电厂和企业自备电厂多，存在配额缺口的重点排放企业数量也比其他省份多。加上山东企业未经历试点碳市场，直接面向全国市场，难免缺乏碳资产管理知识和经验。“下一步，打算将碳排放管理纳入智慧环保信息化建设内容，对碳数据进行采集、留存、核算、验证，尽快实现数据互通、信息共享。”侯翠荣如是说。

由于能耗强度高居全国前列，宁夏减碳工作面临较大挑战。截至去年底，全区共有16家重点排放单位发生交易，累计买入碳排放量276.69万吨，成交额1.09亿元；卖出碳排放量541.74万吨，成交额2.20亿元。35家重点发电企业完成配额核算2.94亿吨，全部纳入全国碳市场参与交易。宁夏回族自治区生态环境厅副厅长平学智表示，火电行业已全部完成超低排放改造。按照国家支持宁夏能源转型发展的要求，正在筹划启动焦化行业超低排放改造，最大限度降低碳排放强度和总量。

记者了解到，作为全球最大火力发电公司，国家能源集团于2021年12月21日履约完毕，所属149家火电企业和化工企业自备电厂实现100%履约。国家电投、中国大唐等

多家央企，浙能集团、内蒙古能源集团等地方企业，均比国家规定的时间提前完成履约。

除了保证履约率，全国碳市场还进行了哪些有益探索？清华大学能源环境经济研究所所长张希良表示，目前，中国是世界上第一个建立成熟有效碳市场的发展中国家。我国碳市场建立主要考虑两个硬约束，一是总量控制，通过碳市场形成碳排放许可；二是硬机制，通过碳市场形成比较明显的价格激励机制，促进投资、技术创新，从而对企业未来经营产生影响。只有形成两个硬约束，才能真正实现倒逼转型的要求。

多位业内人士指出，去年以来，《碳排放权交易管理办法（试行）》《企业温室气体排放报告核查指南（试行）》《关于做好全国碳排放权交易市场数据质量监督相关工作的通知》等多项政策、文件发布，让市场运行有据可依。

记者在将与一些企业人员接触中，发现他们存在观望、惜售等心态，不同企业对碳市场预期也不一样。对此，北京理工大学能源与环境政策研究中心教授王科认为，随着全国碳市场逐步完善，越来越多企业认识到减碳的重要性，全国碳市场发展初期遇到的操作层面问题，随着各方工作不断完善是可以解决的。“针对履约不力者，在现有处罚的基础上可适当加强管理。在处以罚金基础上，比如，将履约表现与企业信誉等挂钩，进一步形成约束与震慑。在不影响能源安全的情况下，碳配额分配还可考虑适度从紧，以此强化企业减排意识、激发市场交易参与度。”王科建议。

面向未来，张希良提出三大关注方向：一是尽快扩大行业覆盖范围，“十四五”期间力争做到八大行业全覆盖；二是将全国碳市场总量设定与总量控制制度有机结合，不断提高行业碳排放标准的严格性，尽快引入配额有偿竞买，引入第三方投资主体；三是开展碳市场与碳税两种政策工具的协同实施研究，充分发挥碳市场的主体作用。

# 反浪费的经济逻辑

## ——中国经济怎么看之七十四

杨朝英

1月9日，一条标题为《业主将政府发的菜扔满垃圾桶，防疫人员怒斥：再浪费就自己掏钱买》的短视频，引起无数网友们的愤慨。

视频内容大致为，某经济相对发达地区正处于疫情防控关键期，当地政府为居民们发放了一部分生活物资。有防疫人员发现，有些品相很好的大白菜都被居民扔在了垃圾桶。从视频上看，白菜不仅覆盖了三个垃圾桶，而且地上还有一大堆。这个现象让工作人员很气愤。

对于像我这样的东北人来说，大白菜就相当于我们的半条命。借用网友的话说，没有大白菜的东北冬天，是没有灵魂的。

作为一名记者，我从网友们的反映中，也看到了人们对浪费行为的批判和抵制正在形成一种社会氛围；作为一名经济观察者，我借此对反浪费之于中国经济的意义，也有了进一步深入思考的契机。

比如，有很多人认为，浪费只是私德问题，与国家经济发展八竿子打不着。我有钱愿意咋花都行！这话部分是对的，但需要一个度。如果超过了这个度，就涉及公德、公共利益了。现代国家通常对奢侈品消费征收特别的税就是这个道理。

回顾2021年，我国国家层面与反浪费有关的显著事件，主要发生在两个领域。一是立法。4月29日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八

次会议通过《中华人民共和国反食品浪费法》，自公布之日起施行。二是中央经济工作会议的工作部署。会议提出，要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

反浪费在国家经济治理中，被置于如此重要的地位，其意义和价值可见一斑。

即便如此，还有人对此认识并不清晰。有人就曾一本正经引用某西方经济学理论说，拉动经济发展的“三驾马车”投资、消费、净出口，最终都需要居民买单，也就是说，没有消费，哪来

经济发展？浪费有时候也是拉动经济增长的动力。

这个颇有迷惑性的说法，其实只是半吊子经济学。短期看，经济发展取决于所谓“三驾马车”，也就是需求拉动供给，从而推动经济增长。但从长期看，经济增长来源于供给，来源于劳动生产率不断提高。

曾有学者就此举过一个例子：如果把一幢楼房炸掉，再建一幢同样的楼房，GDP核算时就会把这幢楼再算一遍，但本质上财富没有增加，而且可能会增加一大堆建筑垃圾。

明理，仍需躬身践行。一个物尽其用的中国经济，肌体会更健康，才更能行稳致远。